



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

20 במרס 2017

1130

כ"ב באדר התשע"ז

עמוד

הצעת חוק קרן חינוך ארצות הברית-ישראל, התשע"ז-2017 1076

הצעת חוק קרן חינוך ארצות הברית-ישראל, התשע"ז-2017

הגדרות

1. (א) בחוק זה –

"ההסכם" – ההסכם בין ממשלת ישראל ובין ממשלת ארצות הברית של אמריקה בדבר מימון תכניות מסוימות לחליפין בשדה החינוך¹, שנכנס לתוקפו ביום כ' בתמוז התשכ"ב (22 ביוני 1962), לרבות התיקונים להסכם שנכנסו לתוקפם ביום י"א באדר ב' התשכ"ז (23 במרס 1967) וביום ח' שבט התשמ"ה (30 בינואר 1985) באמצעות חילופי איגרות בין ארצות הברית של אמריקה (להלן – ארצות הברית) לישראל;
 "קרוב", של אדם – בן זוגו, וכן ילדו וילדו של בן זוגו שהם קטינים;

"הקרן" – קרן חינוך ארצות הברית-ישראל (USIEF);

(ב) בחוק זה תהיה לכל מונח המשמעות שיש לו בפקודת מס הכנסה², אלא אם כן יש הוראה מפורשת אחרת.

הקרן – תאגיד 2. הקרן היא תאגיד כשר לכל זכות, חובה ופעולה משפטית.

ניהול הקרן 3. הקרן תנוהל לפי ההסכם.

פטור ממסים לקרן 4. (א) רהיטים, ציוד, אספקה וכל שאר המצרכים המיועדים לשימושה הרשמי של הקרן, יהיו פטורים בישראל מכל סוגי המס.

(ב) כל הכספים והנכסים המשמשים לצורכי הקרן, וכל פעולותיה הרשמיות של הקרן במסגרת מטרותיה, לרבות קניית אמצעי תובלה, יהיו פטורים ממסים כלשהם, לרבות ארנונה על נכסים המוחזקים בידי הקרן והמשמשים לצרכיה, למעט היטל או אגרה.

ד ב ר י ה ס ב ר

השוטפת של הקרן בהתאם להסכם. זאת בדומה לחוקים נוספים שנתנו תוקף חוקי להסכמים בין-מדינתיים אשר מתוקפם הוקמו קרנות דו-לאומיות שונות, כגון הקרן הדו-לאומית למחקר ולפיתוח תעשייתיים, קרן גרמניה-ישראל למחקר ולפיתוח מדעי, קרן המדע הדו-לאומית ועוד.

כדי להגשים מטרה זו מוצע לקבוע שהקרן תהיה אישיות משפטית נפרדת הכשרה לכל זכות, כפי שמופיע בהסכם, וכן מוצע לעגן את הפרקטיקה הנוהגת כיום על בסיס ההסכם בכל הנוגע לפטור ממסים המוענק לקרן.

2 סעיף 2 לצורך ניהול הקרן ובהתאם להתחייבויותיה של ישראל הכלולות בהסכם, מוצע שהקרן תהיה תאגיד הכשר לכל זכות, חובה ופעולה משפטית.

3 סעיף 3 סעיף זה נועד לאפשר את קיום ההוראות המנויות בהסכם הקרן ואת פעילותה השוטפת של הקרן בהתאם להסכם.

4 סעיפים 5-1 סעיפים אלה מעגנים את נוסח סעיף 9 להסכם, אשר מעניק פטור מתשלום מסים לקרן, לאזרחי ארצות הברית המועסקים על ידה, ולאזרחי ארצות הברית בעלי מענק מטעמה העוסקים בפעולות

כללי תכנית פולברייט היא תכנית שמטרתה להביא לקירוב ולהבנה בין מדינות באמצעות חילופי סטודנטים ומרצים מצטיינים. ההסכם לשילובה של ישראל בתכנית זו (להלן – ההסכם) נחתם בידי ישראל וארצות הברית בווישינגטון ביום י"ח באב התשט"ז (26 ביולי 1956). במסגרת ההסכם, הוקמה קרן החינוך ארצות הברית – ישראל (USIEF) (להלן – הקרן). ביום כ' בתמוז התשכ"ב (22 ביוני 1962), חתמו שרת החוץ של מדינת ישראל דאז גב' גולדה מאיר, ושגריר ארצות הברית בישראל דאז מר וולורת בארבור, על הסכם מתוקן אשר החליף את ההסכם משנת 1956. ההסכם תוקן שוב בשנת 1967 ובשנת 1985.

לפעילות הקרן ולשיתוף הפעולה המדעי והמחקרי שאותו היא מקדמת חשיבות רבה. שיתוף פעולה זה מאפשר לסטודנטים ולמרצים הישראלים גישה למקורות הידע והמחקר הטובים ביותר בעולם. בה בעת, פעילות הקרן חושפת לפני העולם האקדמי את האיכות והמצוינות הישראלית אשר זוכות להערכה רבה.

מטרתו של החוק המוצע היא לתת תוקף חוקי להסכם הבין-מדינתי האמור בין ארצות הברית לישראל בעניין קרן החינוך ארצות הברית-ישראל, באופן שיקל על פעילותה

¹ כתבי אמנה 472, כרך 13, עמ' 481.

² דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120.

(ג) הפטור כאמור בסעיף זה, ככל שהוא נוגע למס ערך מוסף על רכישות בישראל, יוענק בדרך של החזר.

5. (א) אזרחי ארצות הברית המועסקים על ידי הקרן בישראל ובעלי מענק מטעם ארצות הברית העוסקים בפעולות חינוכיות בחסות הקרן –
- (1) יהיו פטורים ממס הכנסה בישראל בשל הכנסה המתקבלת במישרין מכספי הקרן;
- (2) וכן קרוביהם הנלווים אליהם, יהיו פטורים ממסים על רכושם האישי המיועד לשימושם, למעט היטל או אגרה.

(ב) בסעיף זה, "רכוש אישי" – למעט נכס שחלה לגביו חובת תשלום ארנונה.

6. (א) דין אזרחי ארצות הברית המועסקים על ידי הקרן בישראל וכן בעלי מענק מטעם ארצות הברית המועסקים בישראל בפעולות חינוכיות בחסות הקרן, יהיה כדין אזרחי ארצות הברית המועסקים על ידי שגרירות ארצות הברית, בנוגע לתשלום דמי ביטוח ולזכאות לגמלאות לפי חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995³ (להלן – חוק הביטוח הלאומי).

(ב) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מזכויותיהם של אזרחי ארצות הברית המועסקים על ידי הקרן בישראל, בשל תקופות שקדמו ליום תחילתו של חוק זה אשר שולמו בעדן דמי ביטוח לפי חוק הביטוח לאומי.

7. שר החוץ ממונה על ביצוע חוק זה.

8. (א) תחילתו של חוק זה, למעט סעיפים 4, 5 ו-6(א), ביום כ"ג בטבת התש"ס (1 בינואר 2000).

(ב) על אף הוראות סעיף קטן (א), הפטור מארנונה על נכסים המוחזקים בידי הקרן והמשמשים לצרכיה כאמור בסעיף 4(ב), יחול מיום כ"ג בטבת התש"ס (1 בינואר 2000) ואילך.

ד ב ר י ה ס ב ר

המועסקים על ידי שגרירות ארצות הברית, בנוגע לתשלום דמי ביטוח לאומי ולזכאות לגמלאות לפי חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995.

סעיף 7 מוצע לקבוע כי שר החוץ יהיה ממונה על ביצוע החוק המוצע.

סעיף 8 מוצע לקבוע כי תחילתו של החוק המוצע, למעט סעיפים 4, 5 ו-6(א) שבו, תהיה ביום כ"ג בטבת התש"ס (1 בינואר 2000).

עם זאת מוצע לקבוע כי הוראות סעיף 4(ב) המוצע, בנוגע לפטור מארנונה על נכסים המוחזקים בידי הקרן והמשמשים לצרכיה, יחולו מיום כ"ג בטבת התש"ס (1 בינואר 2000) ואילך. זאת מאחר שבפועל ניתן לקרן פטור מתשלום ארנונה בעבור הנכס המשמש כמשרד הארגון החל במועד האמור.

חינוכיות בחסות הקרן. זאת, בדומה לפטור שהוענק לקרן גרמניה-ישראל למחקר ולפיתוח מדעי, לקרן למחקר ולפיתוח קלאיים של ארצות הברית וישראל, לקרן הדו-לאומית למחקר ולפיתוח תעשייתיים ולקרן המדע הדו-לאומית. אשר לפטור ממס על הכנסה בישראל, הוסכם כי רק ההכנסה המתקבלת במישרין מכספי הקרן, פטורה ממס הכנסה. הכנסה שמקבלים עובדי הקרן ובעלי מענק שהם אזרחי ארצות הברית, ובני משפחותיהם, מכל מקור אחר בישראל, אינה נכללת במסגרת הפטור האמור.

סעיף 6 סעיף זה מעגן את תזכיר ההסכמה בין ממשלת ישראל לבין ממשלת ארצות הברית בדבר ההסכם, בנוגע לתשלומי ביטוח לאומי של אזרחי ארצות הברית המועסקים על ידי הקרן. לפי הסעיף המוצע דין עובדי הקרן בישראל שהם אזרחי ארצות הברית, וכן בעלי מענק של ארצות הברית המועסקים בישראל בפעולות חינוכיות בחסותה של הקרן יהיה כדין אזרחי ארצות הברית

³ ס"ח התשנ"ה, עמ' 210.

