

הצעת חוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית

מספר פנימי: 2005773-2734
נספח מס' מ-1060/א'

חוק לתיקון פקודת המשטרה (מס' ...), התשע"ו-2016

טיוטה לדיון – 20.7.2017

מקרא:

צהוב – שינויים שמבקש המשרד לביטחון הפנים

ירוק – נושאים שיש לשוב וללבן

תכלת – מידע תהליכי

הוספת פרק 1. בפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971¹ (להלן – **הפקודת המשטרה**),
שלישי 1 אחרי סעיף 24 יבוא:

"פרק שלישי 1: התאמה תעסוקתית

תוספת שמבקש המשרד לביטחון הפנים מטרת

פרק זה נועד להסדיר בדיקות התאמה תעסוקתית למועמדים לתפקידים במשטרת ישראל ולנושאים בתפקידים בה, לשם הבטחת השמירה על טוהר המידות ועל **תפקוד ראוי של המשטרה** וחיזוק אמון הציבור במשטרה, במטרה להגן על שלום הציבור וביטחונו, **והכל תוך** והכל בדרך של שמירה מרבית על פרטיותם של הנבדקים.

הגדרות 24. בפרק זה –

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 17, עמ' 39; ס"ח התשע"ו, עמ' 266.

"סיווג של תפקיד" – קביעת רמת הרגישות של תפקיד, הנגזרת, בין השאר, מסוג המידע והנושאים שבהם עוסק הנושא בתפקיד, מבכירות דרגתו של הנושא בתפקיד, וכן מהסיכונים הנובעים מאפשרות לנצל את התפקיד לשם גרימת נזק לשלום הציבור וביטחונו או לפגיעה באמון הציבור במשטרה;

"התאמה תעסוקתית" – התאמה של מועמד לתפקיד או של הנושא בתפקיד, לסיווג של התפקיד.

"בדיקת התאמה תעסוקתית" – בדיקה לשם בחינת התאמה תעסוקתית, לרבות בדיקת פוליגרף בהתאם לאמור בסעיף 24ד;

"תפקיד" – תפקיד במשטרה, לרבות משרה בה, שהמינוי להם הוא על ידי השר, המפקח הכללי או מי שהמפקח הכללי הסמיכו לכך;

"חומר בדיקה" – חומר שנאסף אודות נבדק בבדיקת התאמה תעסוקתית, הכולל אחד מאלה:

(1) מידע שנמסר על ידי הנבדק עצמו;

(2) מידע אודות הנבדק שנמסר על ידי נבדק אחר במהלך בדיקת התאמה תעסוקתית שנערכה לנבדק האחר;

(3) ממצאי מבדקים שהנבדק נטל בהם חלק.

הגדרה שנוספה
בעקבות הדיון
הקודם

שינוי נוסח הנובע מהשינוי בסעיף 24

חובת קיומה של התאמה תעסוקתית

24. לא ימונה אדם לתפקיד ולא יישא בתפקיד, אלא לאחר בכפוף לכך שיעבור בדיקת התאמה תעסוקתית בהתאם להוראות חוק זה, וזיימצא בבדיקה כאמור כי קיימת לגביו התאמה תעסוקתית לאותו תפקיד.

בדיקת התאמה תעסוקתית

24.ג. בדיקת התאמה תעסוקתית תתבצע בהתאם לרמת הסיווג של התפקיד שלגביו נבחנת ההתאמה התעסוקתית ובאופן שאין בו כדי לפגוע, במידה העולה על הנדרש, בפרטיותו של הנבדק, והכול בהתאם להוראות המשטרה לפי סעיף 24.ז.

טרם נדון בוועדה ביצוע בדיקת פולגורף במסגרת בדיקת התאמה תעסוקתית הכוללת שימוש בפולגורף

24.ד. (א) לא תתבצע בדיקת פולגורף במסגרת בדיקת התאמה תעסוקתית הכוללת שימוש בפולגורף תתבצע באחת מאלה: אלא למנויים בפסקאות שלהלן ובהתאם לאמור בהן:

(1) בדיקת מועמד לתפקיד המנוי ברשימת התפקידים שנקבעו בהוראות המשטרה לפי סעיף 24(4), בתוספת הראשונה;

(2) בדיקת נושא בתפקיד כאמור בפסקה (1) באחד מאלה: המנוי בתוספת השנייה, מעת לעת, בהתאם להוראות המשטרה לפי סעיף 24(4), ובלבד שהתדירות בין בדיקה לבדיקה לפי סעיף קטן זה לא תפחת מ-5 שנים, אלא בנסיבות מיוחדות שיפורטו בהוראות המשטרה האמורות.

(א) מעת לעת, בהתאם להוראות המשטרה לפי סעיף 24(4);

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), בדיקת התאמה תעסוקתית הכוללת שימוש בפוליגרף תתאפשר אף באחד מהמקרים המנויים בפסקאות שלהלן, ובהתאם לאמור בהן:

(ב) נושא בתפקיד המנוי בתוספת השנייה, אם שוכנעה המפקח הכללי הוועדה לפי סעיף קטן (א1), על יסוד מידע שהוצג בפניה, כי קיים חשש לאי-התאמתו של הנושא בתפקיד לסיווג התפקיד, כי המשך נשיאתו בתפקיד עלול לגרום נזק לשלום הציבור וביטחונו או לפגיעה באמון הציבור במשטרה, לחוסר התאמתו התעסוקתית של הנושא בתפקיד וכי בדיקת הפוליגרף נחוצה לצורך בחינת התאמתו התעסוקתית, ובלבד שבוצעו לגבי הנבדק כל בדיקות ההתאמה התעסוקתית האפשריות האחרות הנדרשות לצורך בירור החשש האמור;

(3) מועמד לתפקיד או נושא בתפקיד שאינו מנוי ברשימה כאמור בפסקה (1) בסעיפים קטנים (א) ו-(2) – אם שוכנעה המפקח הכלליהוועדה לפי סעיף קטן (1א), על יסוד מידע שהוצג בפניה, כי קיים חשש ממשי לחוסר התאמתו התעסוקתית של הנושא בתפקיד לאי-התאמתו של הנושא בתפקיד לסיווג התפקיד, כי המשך נשיאתו בתפקיד עלול לגרום נזק לשלום הציבור וביטחונו או לפגיעה באמון הציבור במשטרה, וכי בדיקת הפוליגרף נחוצה לצורך בחינת התאמתו התעסוקתית, ובלבד שבוצעו לגבי הנבדק כל בדיקות ההתאמה התעסוקתית האפשריות האחרות הנדרשות לצורך בירור החשש הממשי האמור:;

(1א) החלטה על קיום בדיקת פוליגרף לפי סעיף קטן (א)(2)(ב) או סעיף קטן (א)(3) תהיה מנומקת ובכתב, ותינתן על ידי ועדה שאלה חבריה:

(1) המפקח הכללי או סגנו;

(2) היועץ המשפטי למשטרת ישראל;

(3) ראש מחלקת המשמעת.

(2א) על אף האמור בסעיף קטן (א)1, סבר המפקח הכללי כי חבר הוועדה המנוי בפסקאות (2) או (3) מנוע מלהשתתף בדיון מסוים, לרבות בשל ניגוד עניינים, רשאי הוא להחליפו בסגנו או בקצין משטרה בכיר אחר מיחידתו או ממחלקתו, לפי העניין, לשם אותו דיון, ובנסיבות מיוחדות, בקצין משטרה בכיר אחר שהוא משפטן.

(3א) בדיקת פוליגרף לפי סעיף קטן (א)1 או (א)2(א) תיועד לתכליות אלה:

נוסף בעקבות הדיון
הקודם

(1) גילוי ומניעה של עבירות פליליות חמורות, שיש בביצוען כדי לפגוע פגיעה משמעותית בתפקוד המשטרה או לגרום לפגיעה באמון הציבור במשטרה;

(2) גילוי ומניעה של מעשים הפוגעים בטוהר המידות, ובלבד שיש בביצועם כדי לפגוע פגיעה משמעותית בתפקוד המשטרה או לגרום לפגיעה חמורה באמון הציבור במשטרה, לרבות בשל פגיעה בטוהר המידות.

(ב) המפקח הכללי יקבע בנוהל הנחיות מקצועיות מפורטות בדבר אופן ביצוע בדיקת פוליגרף לפי סעיף זה.

ה.24. הרואה עצמו נפגע מהחלטה בדבר אי-התאמתו בדבר אי-התאמה תעסוקתית, זכאי להשיג על החלטה לפני המפקח הכללי או לפני קצין משטרה בכיר שהוא הסמיכו לעניין זה.

124. (א) לעניין חומר שנאסף בבדיקת התאמה תעסוקתית (בפרק זה – חומר בדיקה) יחולו הוראות אלה:

(1) חומר בדיקה יהיה חסוי בפני כל אדם וגילויו או פרסומו יהיה אסור; ואולם חומר בדיקה או תמצית על בסיסו יועברו לכל אחד מהמנויים בפסקאות שלהלן בתנאים המפורטים בהן, בהיקף המזערי הנדרש לשם השגת התכלית האמורה בהן:

בדיון הקודם
הוחלט להסיר,
המשרד לבט"פ
מבקש להחזיר, עם
שינוי בנוסח

נוספה הגדרה
בסעיף ההגדרות

(א) גורמים במשטרת ישראל כמפורט להלן, שחומר הבדיקה דרוש להם לצורך קבלת החלטה בדבר התאמה תעסוקתית של הנבדק או לשם קבלת החלטה מינהלית בעניינו של הנבדק כאמור בסעיף קטן (ב)(2) סיפה:

(1) הוועדה שהוקמה לפי סעיף 24ד(א1);

(2) המפקח הכללי;

(3) ראש אגף משאבי אנוש;

(4) מפקד המחוז או ראש האגף אליו כפוף הנבדק, או שאליו יהיה כפוף בתפקיד נושא הבדיקה.

(ב) השר לביטחון הפנים או גורם מוסמך במשרד לביטחון הפנים – אם חומר הבדיקה דרוש לצורך קבלת החלטת השר, בהתאם לסמכותו לפי כל דין, בנוגע למינויו של הנבדק, להשעייתו או לפיטוריו; הוראות המשטרה לפי סעיף 24ז(6) יחולו לעניין שמירת חומר הבדיקה שהועבר בהתאם להוראות פסקת משנה זו; לעניין זה, "גורם מוסמך במשרד לביטחון הפנים" – כל אחד מאלה:

(1) המנהל הכללי של המשרד לביטחון הפנים;

(2) סגן המנהל הכללי של
המשרד לביטחון הפנים שהשר
לביטחון הפנים הסמיכו לעניין
זה;

(3) היועץ המשפטי של
המשרד לביטחון הפנים;

הדיון לא הסתיים

(2) עלה במסגרת בדיקת התאמה
תעסוקתית חשד לביצוע עבירה פלילית מסוג
פשע, יועבר מידע הנוגע לחשד האמור בלבד
לגורם המוסמך להחליט על פתיחה בחקירה
(בפסקת משנה זו – הגורם המוסמך); היתה
העבירה שלגביה עלה חשד כאמור מסוג עוון,
רשאי המפקח הכללי או מג-קצין בכיר שהוא
הסמיכו לכך, מטעמים שיירשמו, להעביר
לגורם המוסמך מידע הנוגע לחשד האמור
בלבד; אולם חומר הבדיקה עצמו לא יועבר
לגורם המוסמך לפי פסקה זו; החליט הגורם
המוסמך שלא להעמיד לדין את האדם
שבעניינו עלה החשד האמור, ולהעביר את
המקרה לטיפול משמעותי, רשאי הגורם
המוסמך להעביר את המידע האמור למי
שמוסמך להעמיד לדין משמעותי לפי חוק
המשטרה.

השינויים טרם

נדונו בוועדה

(3) המפקח הכללי רשאי להורות על
העברת חומר בדיקה לכל אחד מאלה לגורם
בשירות הביטחון הכללי שקבע לעניין זה
ראש שירות הביטחון הכללי, אם חומר
הבדיקה דרוש לצורך ביצוע הליך התאמה
ביטחוניית בהתאם לסעיף 7(ב) (3) לחוק
שירות הביטחון הכללי, התשס"ב-2002².

² ס"ח התשס"ב, עמ' 179.

שאלה לדיון: האם ניתן לצמצם את אוכלוסיית נבדקי השב"כ בקרב משטרת ישראל בעקבות שינוי החקיקה. לאחד בדיקות במקרה של נבדקים שעליהם לעבור בדיקת פוליגרף הן לפי חוק השב"כ והן לפי החסדר המוצע

(א) — שירות הביטחון הכללי — אם חומר הבדיקה דרוש לצורך ביצוע הליך התאמה ביטחונית בהתאם לסעיף 7(ב)(3) לחוק שירות הביטחון הכללי, התשס"ב-2002³;

(43) המפקח הכללי יעביר חומר בדיקה הנדרש להנבדק בבדיקת התאמה תעסוקתית, — אם ביקש זאת הנבדק לצורך הגשת השגה בדבר אי-התאמתו התעסוקתית או לצורך פנייתו לבית המשפט לגבי החלטה מינהלית שהתקבלה בעניינו על בסיס חומר הבדיקה; אולם לא יימסר נבדק לפי פסקת משנה זו אלא — חומר בדיקה אחר הנוגע אליו בלבד, למעט מידע שנמסר אודותיו על ידי נבדק אחר בבדיקת התאמה ביטחונית, — שעל בסיסו התקבלה ההחלטה בדבר אי התאמתו התעסוקתית או ההחלטה המנהלית האמורה, ובהיקף המזערי הנדרש לצורך הגשת השגה או פנייה לבית המשפט כאמור. ובלבד שגילויו אינו עלול לשבש את התפקוד התקין של משטרת ישראל או את יכולתה לבצע את תפקידיה.

(ב) על אף האמור בכל דין –

השינויים טרם נדונו בוועדה

הסעיף טרם הוקרא

³סי"ח התשס"ב, עמ' 179.

(1) חומר בדיקה לא יתקבל כראיה במשפט, למעט בהליך שיפוטי שהוגש בידי נבדק בעקבות החלטה שהתקבלה בעניינו ובלבד שחומר הבדיקה נוגע לנבדק בלבד;

(2) נושא בתפקיד לא יועמד לדין משמעותי על בסיס חומר בדיקה וממצאיו, **למעט בהתאם להוראות סעיף 24(א)(2);** ואולם אין בהוראות פסקת משנה זו כדי למנוע מהגורם המוסמך לכך בהתאם לכל דין לקבל כל החלטה מינהלית שבסמכותו לגבי נושא בתפקיד.

הוראות המשטרה 24. **(א)** הוראות בעניינים המפורטים להלן ייקבעו בעניין התאמה לעניין התאמה תעסוקתית שמשקלה מידת הפגיעה בפרטיות הכרוכה בכך:

הסעיף טרם הוקרא

(1) רמות הסיווג של תפקידים;

(2) הנושאים שייבדקו בבדיקת התאמה תעסוקתית;

(3) אופן ביצוע בדיקת התאמה תעסוקתית והפעולות שיינקטו במסגרתה בהתאם לרמות הסיווג של התפקידים, ובכלל זה רמות הסיווג של תפקידים שלגביהן ניתן לבצע בדיקת פוליגרף במסגרת בדיקת התאמה תעסוקתית;

(4) **רשימת התפקידים שלגביהם ניתן לבצע בדיקת פוליגרף במסגרת בדיקת התאמה תעסוקתית בהתאם להוראות סעיף 24(א)(1) או (2), וכך התכיפות שבה ניתן יש לבצע בדיקת פוליגרף מעת לעת בהתאם להוראות סעיף 24(א)(2)(א);**

(5) הגוף במשטרה שייועד לביצוע בדיקות התאמה תעסוקתית ולשמירת חומר בדיקה;

(א5) האופן שבו יבוצעו בדיקות התאמה תעסוקתית למשרתים ביחידה לביטחון מידע;

(6) אופן שמירת חומר בדיקה ומועד מחיקתו, וסוגים של חומר בדיקה אשר לא יישמרו; הוראות לפי פסקת משנה זו יחולו גם על גורם שנמסר לו חומר בדיקה לפי הוראות סעיף 24.

(7) הגורמים בגופים האמורים בסעיף 24(א)(1), (א), (2) או (3) שלהם יועבר חומר בדיקה בהתאם להוראות אותו סעיף ואופן העברת חומר בדיקה אליהם;

(8) אופן מתן הודעה לנבדק בדבר תוצאות בדיקת התאמתו התעסוקתית ודרכי הגשת השגה על החלטה בדבר אי-התאמה תעסוקתית;

(9) דרכי מסירת חומר בדיקה לנבדק לפי סעיף 24(א)(4);

(10) נסיבות שבהן יש מניעה לבצע בדיקת פוליגרף.

(ב) הוראות לפי סעיף קטן (א)(2) טעונות אישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת.

24. הוראות פרק זה באות להוסיף על הוראות כל דין ולא לגרוע מהן, אלא אם כן נקבע במפורש אחרת."

שמירת דינים

הסעיף טרם הוקרא

24.ט. השר, באישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, רשאי לשנות את התוספות.

שינוי התוספות

סעיף חדש, טרם הוקרא

2. תחולה, תחילה, והוראות מעבר הסעיף טרם הוקרא
(א) תחילתו של חוק זה שלושה חודשים מיום פרסומו (להלן – יום התחילה).

תחולה
(אב) הוראות פרק שלישי 1 לפקודת הת-המשטרה כנוסחו בחוק זה יחולו גם לגבי מי שבמועד תחילתו של הפרק האמור נושא בתפקיד כאמור בסעיף 24א לפקודת הת-המשטרה כנוסחו בחוק זה.

(ג) מי שנושא בתפקיד כאמור בסעיף 24א(1) לפקודה כנוסחה בחוק זה ביום התחילה, תיערך לו בדיקה ראשונה לפי סעיף 24א(2)(א) בתוך שלוש שנים מיום התחילה.

(גד) על אף האמור בסעיף קטן (א), הוראות תחילתו של סעיף 124 לפקודת המשטרה כנוסחן בחוק זה ביום פרסומו של חוק זה, והוראותיו יחולו גם לגבי חומר שנאסף החל ביום ג' בתמוז התשע"ד (1 ביולי 2014), במסגרת בדיקות לשם בחינת התאמה לתפקידים במשטרה שבוצעו לפני יום תחילתו של פרק שלישי 1 לפקודת המשטרה לפקודה כנוסחו בחוק זה.

תוספת ראשונה
(סעיף 24א(1))

הסדר חדש, טרם
הוקרא

1. מועמדים לתפקידי קצינים בדרגת ניצב;

2. מועמדים לתפקידי קצינים בדרגת תת-ניצב כמפורט להלן:

א. חברי סגל הפיקוד הכללי;

ב. ראשי יחידות ארציות;

ג. ראשי חטיבות באגף המבצעים;

ד. ראשי חטיבות באגף החקירות והמודיעין.

תוספת שניה
(סעיף 24א(2))

1. קצינים בכירים בדרגת ניצב משנה ומעלה;

2. מפקדי תחנות משטרה;

3. מפקדי יחידות מרכזיות (ימ"ר);

4. ראשי מפלגים ביחידות ארציות וביחידות מרכזיות;

5. שוטרים המשרתים ביחידת ביטחון המידע.
