



## מדינת ישראל האוצר - אגף התקציבים

ירושלים,  
בקשה מספר 006 - 26

לכבוד,  
יו"ר ועדת הכספים  
הכנסת

א.נ.,

הנדון: שימוש בעודפי תקציב לשנת 2017

שר האוצר מתכבד להודיע לוועדת הכספים של הכנסת על העברת סכום של 293,274 אלפי שקלים חדשים מסעיף 26 - המשרד להגנת הסביבה משנת הכספים 2016, כעודף לשימוש בשנת הכספים 2017, בהתאם לסעיף 13 (א) לחוק יסודות התקציב התשמ"ה - 1985, כמפורט בתדפיס המצורף בזה.

הבקשה דנה בסעיף תקציבי: 26

עיקרי הפנייה:

הפניה התקציבית נועדה להעברת עודפים מחוייבים משנת התקציב 2016 לשנת התקציב 2017 בסך של 293,274 אלפי ש"ח במזומן לתכניות התקציב הבאות, שעיקרן כפי שמפורט להלן:

### 1. תכנית 261101: תפעול ושכר - 7,719 אלפי ש"ח

העודפים המבוקשים בתחום זה הינם בתוכנית התפעול. אלו תקציבים המיועדים בעיקרם לתשלום התחייבויות בנושאים הבאים: מיקור חוץ בתחום המחשוב, הוצאות תפעוליות (דיוור, דלק, אחזקת רכבים, חניות, אחזקת משרדים, חשמל, ארנונה, וכיוב') ורכישת שירות יעוץ בתחומים שונים; המשרד מתחייב בשני רבעונים אחרונים של השנה לפעילויות בשנה העוקבת ולא מספיק לשלם את כל ההתחייבויות כך שחלקן מועברות כעודף מחויב לשנה עוקבת.

### 2. תכנית 261201: פעולות יחידות המשרד - 26,241 אלפי ש"ח

העודפים המבוקשים בתחום זה הינם תקציבים המיועדים בעיקרם לתשלום התחייבויות בנושאים הבאים: פעולות אשכול משאבי טבע (פעולות לשיקום נחלים בעיקר), פיתוח פארק נחל אריאל שרון, פיתוח פארק נחל באר שבע, פעולות על פי החלטת ממשלה מספר 1973 מיום 27.09.2016 בדבר תכנית סיוע לרשויות מקומיות בהפחתת מפגעי הלישמניאזיס ("שושנת יריחו"), פעולות להפחתת פליטות גזי חממה ופעולות אשכול תעשיות בעיקר לטובת פעולות לבדיקות אוויר לפי חוק אוויר נקי ולמתן היתרי פליטה). פרויקטים אלו מתוקצבים בתקציב הרשאה להתחייב מאחר וביצועם נמשך לאורך מספר שנים. המזומן מועבר לפי עמידה באבני דרך ומכאן הצורך בהעברת בעודפים. קרנות המשרד - חלקו העיקרי של תקציב המשרד להגנת הסביבה מגיע ממספר קרנות הפועלות במשרד. לקרנות אלו תקציב שמקורו בהיטלים ומטרתו לבצע פעולות לשם המטרות המוגדרות בחוק, פירוט להלן:

### 3. תכנית 261301: הקרן לשמירת הניקיון - היטל הטמנה - 224,478 אלפי ש"ח

תכנית 261302: הקרן לשמירת הניקיון - כללי - 982,3 אלפי ש"ח



## תכנית 261303: הקרן לשמירת הניקיון - פיקדון - 823,2 אלפי ש"ח

עיקר התקציבים בתחום זה הינם של הקרן לשמירת הניקיון שהוקמה על פי חוק שמירת הניקיון. מטרתה העיקרית של הקרן לשמירת הניקיון הן ריכוז של האמצעים הכספיים לשמירה על איכות נאותה של הסביבה ובכלל זה לשמירה על הניקיון, למניעת השלכת פסולת וטיפול בפסולת, למחזור, למניעת מפגעים, למניעת שילוט בלתי חוקי, למניעת עבירות לפי חוק החומרים המסוכנים וכן להגנה על הסביבה החופית. הקרן מנוהלת במסגרת תקציב המשרד להגנת הסביבה. העודפים המבוקשים לתקציב הקרן הינם הכנסות שנתקבלו בשנים עברו ומיועדות להוצאות על פי הוראות החוק לשמירת הניקיון (בעיקר בתחום עידוד המחזור והפחתת ההטמנה).

## 4. תכנית 261304: הקרן למניעת זיהום ים, וקרן צער בעלי חיים - 5,007 אלפי ש"ח

הקרן למניעת זיהום ים הוקמה על פי פקודת מניעת זיהום מי הים בשמן. מטרת הקרן היא לרכז אמצעים כספיים לטיפול בזיהום מי הים, למניעת זיהום מי הים והחופים, לביצוע פעולות ניקיון ולמימון פעולות פיקוח. הקרן למען בעלי חיים, הוקמה מתוקף סעיף 14 לחוק צער בעלי חיים (הגנה על בעלי חיים). מטרת הקרן היא ריכוז מקורות כספיים שישמשו לפעילויות בנושא חינוך, הסברה והדרכה למניעת התעללות בבעלי חיים, הפעלת מערך נאמני בעלי חיים וסיוע לארגונים ורשויות מקומיות בטיפול והגנה על בעלי חיים.

## 5. תכנית 261401: פרויקטים סביבתיים - 23,023 אלפי ש"ח

התקציב בתחום זה מיועד לביצוע פרויקטים שמקור מימונם מקק"ל. עיקר הפרויקטים מטרת להוביל להתייעלות אנרגטית ברשויות מקומיות ולצמצום זיהום האוויר (הקמת פאנלים סולריים, תמיכה באוטובוסים חשמליים, התקנת מסננים על משאיות זבל ועוד).

האישור ייכנס לתקפו, אם לא יעוכב ע"י ועדת הכספים של הכנסת, לאחר 21 יום מתאריך מכתב זה.

בכבוד רב,  
  
ערך ניצן  
סגן הממונה על התקציבים

העתק:  
החשב הכללי  
מבקר המדינה (2)  
חשב המשרד לאיכות הסביבה  
קצין תקציבים המשרד להגנת הסביבה  
רפרנט המשרד להגנת הסביבה

## מדינת ישראל

## האוצר-אגף התקציבים

## בקשה מספר 006-26 לשנת תקציב: 2017

תקציב רגיל

המשרד להגנת הסביבה

בקשה לשינוי:

עודפים מספר מופע:

04/06/2017

תאריך הבקשה:

הודעה לוועדה.

(באלפי שקלים חדשים)

סכומי השינוי				הוצאה	עב"צ	שכ"א	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית	הוצאה	מ-	שם הפרט	מספר פרט
עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתי'	הוצאה מותנית									
				293,274	128	592.0	320,000	1,074,542	1,610,185	מ-	המשרד להגנת הסביבה	26
					128	592.0	320,000	1,074,542	1,903,459	ל-	=====	
				7,719	128	545.0	20,000	200	268,926	מ-	שכר ותפעול	2611
					128	545.0	20,000	200	276,645	ל-	-----	
				7,719	128	545.0	20,000	200	221,424	מ-	שכר ותפעול	261101
					128	545.0	20,000	200	229,143	ל-	-----	
				26,241			100,000	165,842	300,553	מ-	פעולות	2612
							100,000	165,842	326,794	ל-	-----	
				26,241			100,000	165,842	300,553	מ-	פעולות יחידות המשרד	261201
							100,000	165,842	326,794	ל-	-----	
				236,291		47.0	200,000	711,800	938,360	מ-	קרנות	2613
						47.0	200,000	711,800	1,174,651	ל-	-----	
				224,479		9.0	200,000	536,400	891,113	מ-	הקרן לשמירת הניקיון -	261301
						9.0	200,000	536,400	1,115,592	ל-	היטל ההטמנה	
				3,982		15.0		133,000	15,927	מ-	הקרן לשמירת הניקיון -	261302
						15.0		133,000	19,909	ל-	כללי	
				2,823				7,000	11,293	מ-	הקרן לשמירת הניקיון -	261303
								7,000	14,116	ל-	פקדון	
				5,007		23.0		35,400	14,725	מ-	קרנות למניעת זיהום	261304
						23.0		35,400	19,732	ל-	הים, צער בעלי חיים ושיקום מחצבות	

\*\*\* הסכומים על מצב התקציב כוללים בקשות לשינויים תקציביים בתהליך.

**מדינת ישראל**  
**האוצר-אגף התקציבים**

**בקשה מספר 006-26 לשנת תקציב: 2017**

תקציב רגיל  
 המשרד להגנת הסביבה

בקשה לשינוי: עודפים מספר מופע: .  
 תאריך הבקשה: 04/06/2017

הודעה לועדה.

(באלפי שקלים חדשים)

סכומי השינוי					עב"צ	שכ"א	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית	הוצאה		שם הפרט	מספר פרט
עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להת'	הוצאה מותנית	הוצאה								
				23,023				196,700	92,094	מ-	פרוייקטים מקק"ל	2614
								196,700	115,117	ל-	.....	
				23,023				196,700	92,094	מ-	פרוייקטים סביבתיים	261401
								196,700	115,117	ל-	מקק"ל -----	

\*\*\* הסכומים על מצב התקציב כוללים בקשות לשינויים תקציביים בתהליך.

תשובה	הערה	מס' ועדה
<p>בקרנות המשרד מבוצעים פרויקטים ארוכי טווח שחלקם אף מבוצע בשיתוף רשויות מקומיות ועמותות דוגמת מכרזים להקמת מתקני טיפול פסולת. העודפים נוצרים עקב כך שהמזומן בפרויקטים אלו מתוקצב לאורך שנים על-פי עמידה באבני דרך. ה"מ מצורפת.</p>	<p>ה"מ 1973, הסבר על היווצרות העודף.</p>	<p>-26-006 עודפים</p>



[משרד ראש הממשלה](#) [מזכירות הממשלה](#) [החלטות הממשלה](#) 2016

## תכנית סיוע לרשויות המקומיות בהפחתת מפגעי הליישמניאזיס ("שושנת יריחו")

### מזכירות הממשלה

החלטה מספר 1973 של הממשלה מיום 27.09.2016  
הממשלה ה-34 בנימין נתניהו

### נושא ההחלטה

תכנית סיוע לרשויות המקומיות בהפחתת מפגעי הליישמניאזיס ("שושנת יריחו")

### מחליטים

בהמשך להחלטת הממשלה מס' 5101(חכ/296), מיום 6 בספטמבר 2012, בעניין "תכנית לאומית לבחינת דרכי התמודדות להפחתת מפגעי הליישמניה ("שושנת יריחו") בישראל" (אשר תוקנה בהחלטת הממשלה מס' 259 מיום 22 במאי 2013) (להלן – ההחלטות הקודמות), וכדי להמשיך בביצוע פעולות ניסיוניות לשם צמצום ומניעה של תחלואה בליישמניאזיס והגנה על בריאות הציבור –

1. סיוע תקציבי עבור הכנה וביצוע של תכנית ניסיונית לטיפול וצמצום מפגעי לישמניה טרופיקה:

א. להעביר סיוע תקציבי, באמצעות תמיכות שיתן המשרד להגנת הסביבה לרשויות מקומיות, לשם הכנה וביצוע של תכנית לפינוי מסלעות מלאכותיות, המהוות בתי גידול לשפני סלע ביישוב ובסביבתו, ולשם ביצוע פעולות תשתית למניעת כניסת שפני סלע ליישובים, והכל כפעולות ניסיוניות לצמצום מפגעי הליישמניה בשטחי הרשות המקומית, ולניטור ובקרה אחר השפעת הפעולות שנקטו, ובכפוף לכל דין (להלן – תכנית טיפול).

ב. התמיכה האמורה בסעיף קטן (א) תינתן לכל רשות מקומית המפורטת בטבלה שבנספח להחלטה זו, בכפוף לביצוע בפועל, ובהתאם לתבחיני היארעות תחלואה וקיומן של מסלעות מלאכותיות המהוות בתי גידול לשפני הסלע, כמפורט בנספח האמור.

לצורך ביצוע סעיף זה, יקצה מתקציבו המשרד להגנת הסביבה סך של 21.5 מיליון ש"ח בשנת 2016.

2. להטיל על המשרד להגנת הסביבה לתמוך ברשויות מקומיות, באמצעות סיוע כספי, לתכנון וביצוע פעולות ניסיוניות נוספות לצמצום ומניעה של מפגעי לישמניה, לרבות מפגעי לישמניה מייג'ור, בשנים 2017 ו-2018. לצורך יישום סעיף זה, יקצה המשרד להגנת הסביבה מתקציבו סך כולל של 5 מיליון ש"ח בשנת 2017 ו-10 מיליון ש"ח בשנת 2018.

3. להטיל על המשרד להגנת הסביבה לבצע מעקב ובקרה אחר יישום החלטה זו, לרבות לעניין מעקב אחר ביצוע התכניות שיתקצבו ברשויות המקומיות.

4. להטיל על המשרד להגנת הסביבה לבצע בדיקה, מעקב וניטור אחר תוצאות הצעדים שיינקטו בהתאם להחלטה זו, השפעתם על הסביבה ועל קיומם של מפגעי לישמניה ביישובים שיטופלו וביישובים סמוכים לאורך זמן לרבות באמצעות ביצוע סקרי נוכחות שפני סלע וניטור זבובי חול ונגיעותם. כמו כן, לבחון ובמידת הצורך לבצע, הדברה ביולוגית נגד מזיקים שהם חיות מאגר לליישמניה מייג'ור. ועדת ההיגוי שהוקמה לפי החלטה מס' 5101(חכ/296) תלווה מקצועית את ביצוע הפעולות לפי סעיף זה. לצורך יישום סעיף זה, יקצה המשרד להגנת הסביבה מתקציבו סך כולל של 3.5 מיליון ש"ח בשנת 2016.

### נספח (סעיף 1 להחלטה)

להלן רשימת הרשויות המקומיות להן יינתן סיוע תקציבי לשם הכנה וביצוע של תכנית טיפול לפי סעיף 1 להחלטה זו. רשימת הרשויות גובשה בשלב ראשון בהתבסס על ניתוח נתונים בדבר דיווחים על תחלואה בין השנים 1998 ל-2016, ולפי תבחינים של קיום וכמות תחלואה מדווחת, ביישובי הרשות, וכן נתוני היארעות תחלואה שנתית מרבית (מספר חולים לאלף תושבים) תוך נרמול ביחס למספר התושבים ביישובי הרשות וממצאי חקירות אפידמיולוגיות ומקצועיות.

במהלך ניתוח נתוני התחלואה נופו יישובים או רשויות בהם נערכה חקירה אפידמיולוגית או תחקיר מקצועי, מהם עלה שלא סביר שהתחלואה נבעה מהדבקה מקומית.

היקף התמיכה יהיה בהתאם לחלוקה לקבוצות הבאות: [יחידת תמיכה = 500 אלף ש"ח]

1. רשות מקומית שאינה מועצה אזורית, בעלת מפגע קטן (פחות מ-30,000 תושבים ועד 40 חולים מדווחים משנת 2010) – יחידת תמיכה אחת.
2. רשות מקומית שאינה מועצה אזורית, בעלת היקף מפגע בינוני (מעל 30,000 תושבים ועד 50 חולים מדווחים משנת 2010) – יחידות תמיכה.
3. רשות מקומית שאינה מועצה אזורית, בעלת היקף מפגע גדול (מעל 30,000 תושבים ומעל 50 חולים מדווחים משנת 2010) – יחידות תמיכה.
4. מועצה אזורית ובה 1 או 2 יישובים דרושי טיפול – יחידת תמיכה עבור כל ישוב דרוש טיפול.
5. מועצה אזורית ובה 3 יישובים דרושי טיפול ומעלה – יחידת תמיכה עבור כל ישוב דרוש טיפול + יחידת תמיכה לטיפול מרחבי.

## רשימת הרשויות בחלוקה לקבוצות והיקף התמיכה שיקבלו:

שם הרשות	יח' תמיכה	היקף התמיכה (במיליון ש"ח)
מועצה מקומית אורנית	1	0.5
מועצה אזורית אל בטוף	1	0.5
מועצה מקומית אלפי מנשה	1	0.5
מועצה מקומית אלקנה	1	0.5
מועצה מקומית בית אריה	1	0.5
מועצה אזורית גוש עציון	2	1
מועצה אזורית גליל עליון	1	0.5
מועצה אזורית הגלבע	1	0.5
מועצה מקומית זכרון יעקב	1	0.5
מועצה אזורית חוף הכרמל	1	0.5
עיריית טבריה	2	1
מועצה מקומית טורעאן	1	0.5
עיריית ירושלים	4	2
עיריית כרמיאל	2	1
מועצה אזורית מבואות החרמון	4+1	2.5
מועצה מקומית מגדל	1	0.5
מועצה אזורית מטה בנימין	3+1	2
עיריית מעלה אדומים	4	2
מועצה מקומית מעלה אפרים	1	0.5
מועצה מקומית קרני שומרון	1	0.5
מועצה אזורית שומרון	6+1	3.5

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה.  
הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.  
החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.