

הצעת חוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית

מספר פנימי: 2013172-3889
נספח מס' מ-1111/א'

חוק הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול, התשע"ז–2017

נוסח לדין 24.7

פרק א': הגדרות

הגדרות .1 בחוק זה –

"אלכוהול" – כוהל אתילי המוכר גם בשמות אתנול ואתיל אלכוהול, לרבות משקאות משכרים שהגדרתם בפקודת המשקאות המשכרים (ייצור ומכירה)¹;

"חוק שירות המדינה (מינויים)" – חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט–1959²;

"משרד ממשלתי" – כל משרד ממשלתי הממשלה או יחידת סמך של משרד כאמור;

"סמים" – סמים מסוכנים שהגדרתם בפקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג–1973³, וכן "חומר מסכן" שהגדרתו בחוק המאבק בתופעת השימוש בחומרים מסוכנים, התשע"ג–2013⁴;

"הרשות", "הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול" – הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול שהוקמה בחוק זה;

"שימוש בסמים או באלכוהול" – לרבות כל עשייה הקשורה בסמים, שלא לצורך מטרות רפואיות או שלא לפי הרשאה כדין וכל שימוש לרעה באלכוהול או שימוש שנוגד את הוראות הדין;

"השר" – השר לביטחון הפנים.

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 4, עמ' 74.

² ס"ח התשי"ט, עמ' 86.

³ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 27, עמ' 526.

⁴ ס"ח התשע"ג, עמ' 221.

פרק ב': הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול

2. הקמת הרשות .2 מוקמת בזה במשרד לביטחון הפנים הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול.
3. תפקידי הרשות .3 הרשות תפעל למניעה של אלימות, עבריינות והתנהגות אנטי-חברתית, וכן למאבק בשימוש בסמים ובאלכוהול (בסעיף זה – תחומי פעילותה) ורשאית היא, לשם כך, בין השאר –
- (1) להמליץ לשר על מדיניות כוללת בתחומי פעילותה;
 - (2) לפתח וליישם תכניות מקצועיות בתחומי המניעה והאכיפה;
 - (3) לקדם שיתופי פעולה בין משרדי ממשלה, רשויות מקומיות, משטרת ישראל וגופים רלוונטיים נוספים הפועלים למניעה, לטיפול, לשיקום ולאכיפה בתחומי פעילותה;
 - (4) לסייע למשרדי ממשלה, משטרת ישראל וגופים רלוונטיים נוספים הפועלים למניעה, לטיפול, לשיקום ולאכיפה בהקמה ופיתוח שירותים, מסגרות מתאימות ותכניות פעולה בתחומים אלה;
 - (5) להמליץ לשר על קידום תיקוני חקיקה בתחומי פעילותה;
 - (6) לפתח כלים טכנולוגיים בתחומי פעילותה;
 - (7) לפעול להעמקת ההסברה והמודעות הציבורית בתחומי פעילותה;
 - (8) לרכז מידע, ביצוע מחקרים, פעולות הערכה ופיתוח ידע, בתחומי פעילותה, בכפוף להוראות כל דין;
 - (9) לקדם ולקיים קשרים עם גופים בין-לאומיים הפועלים בתחומי עיסוקה;
 - (10) לעודד התנדבות בתחומי המניעה והאכיפה וכן להדריך ולהנחות את המתנדבים ולפקח על פעילותם;
 - (11) להכשיר ולהסמיך כוח אדם מקצועי בתחומי המניעה והאכיפה.
4. מינוי מנהל הרשות ותפקידיו .4 הממשלה, לפי הצעת השר, תמנה מנהל לרשות בהתאם להוראות חוק שירות המדינה (מינויים), שיהיה אחראי על ניהול הרשות ועל ביצוע תפקידיה לפי חוק זה.

תקציב 5. תקציב הרשות ייקבע בחוק התקציב השנתי, במסגרת תקציב המשרד לביטחון הפנים.

פרק ג': ועדה מייעצת לעניין מאבק בסמים ובאלכוהול

ועדה מייעצת 6. (א) השר ימנה ועדה מייעצת לעניין מאבק בסמים ובאלכוהול אשר תייעץ לרשות בהתוויית המדיניות בנושא וכן בכל עניין אחר הנוגע לתפקידי הרשות, לפי בקשת הרשות.

(ב) חברי הוועדה המייעצת יהיו:

(1) מנהל הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול, שיהיה יושב ראש הוועדה;

(2) נציג השר, מבין עובדי משרדו, שיהיה ממלא מקום יושב הראש;

(3) נציג שר הבריאות, מבין עובדי משרדו;

(4) נציג שר העבודה הרווחה והשירותים החברתיים, מבין עובדי משרדו;

(5) נציג שר החינוך, מבין עובדי משרדו;

(6) נציג שר הפנים, מבין עובדי משרדו;

(7) נציג שר החוץ, מבין עובדי משרדו;

(8) נציג שר המשפטים, מבין עובדי משרדו;

(9) נציג משטרת ישראל שיהיה קצין בכיר במשטרת ישראל כהגדרתו בפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971⁵;

(10) שני נציגי ציבור שימנה השר.

סייג למינוי 7. לא ימונה לחבר ועדה מי שהורשע בעבירה פלילית שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לכהן כחבר ועדה או שהוגש נגדו כתב אישום בעבירה כאמור וטרם ניתן פסק דין סופי בעניינו.

תקופת כהונה 8. תקופת כהונתו של חבר ועדה תהיה שלוש שנים ואפשר לשוב ולמנותו מחדש לתקופות כהונה נוספות.

⁵ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 17, עמ' 390.

הפסקת כהונה לפני 9. (א) חבר ועדה יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו, בהתקיים אחד מאלה:

תום תקופת
הכהונה

(1) הוא התפטר במסירת כתב התפטרות לשר;

(2) לגבי מי שמונה לפי סעיף 6(ב)(1) עד (9) – חדל להיות עובד המשרד הממשלתי או הגוף שאותו הוא מייצג בוועדה או פרש, או הושעה מן השירות;

(3) לגבי נציג הציבור שמונה לפי סעיף 6(ב)(10) – אם הוא התמנה להיות עובד המדינה.

(ב) התקיימה נסיבה מהנסיבות כמפורט להלן, לגבי חבר הוועדה, יעביר השר את חבר הוועדה מכהונתו לפני תום תקופת הכהונה ובסמוך למועד התקיימות הנסיבה, בהודעה בכתב:

(1) הוא הורשע בעבירה פלילית שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לשמש כחבר ועדה, או הוגש נגדו כתב אישום בעבירה כאמור;

(2) נבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו.

סדרי עבודה 10. (א) המניין החוקי בישיבות הוועדה הוא שליש מחבריה ובהם יושב ראש הוועדה או ממלא מקומו.

(ב) החלטות הוועדה יתקבלו ברוב דעות החברים המשתתפים והמצביעים בישיבה; היו הדעות שקולות, תכריע דעתו של יושב ראש הוועדה ובהעדרו, של ממלא מקומו.

(ג) הוועדה תתכנס לפחות אחת לארבעה חודשים.

(ד) הוועדה תקבע את דרכי עבודתה וסדרי דיוניה ככל שלא נקבעו לפי חוק זה.

תוקף פעולות 11. קיום הוועדה, סמכויותיה ותוקף החלטותיה לא ייפגעו בשל הפסקת כהונתו של חבר מחברי הוועדה ובלבד שמכהנים בה כדין רוב חבריה.

גמול והחזר
הוצאות

12. חבר הוועדה שאינו עובד המדינה, עובד גוף מתוקצב או עובד גוף נתמך, יהיה זכאי לתשלום מאת המשרד לביטחון הפנים בעבור השתתפות בישיבות הוועדה, בהתאם להוראות שקבע החשב הכללי במשרד האוצר לעניין חברי ועדות ציבוריות; בסעיף זה, "עובד המדינה", "עובד גוף מתוקצב" ו"עובד גוף נתמך" – כהגדרתם בסעיף 32 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.⁶

ניגוד עניינים

13. (א) לא ימונה אדם ולא ישמש חבר בוועדה המייעצת אם הוא עלול להימצא, במישרין או בעקיפין, באופן תדיר, במצב של ניגוד עניינים בין מילוי תפקידו לבין עניין אישי שלו או תפקיד אחר שלו.

(ב) חבר ועדה לא יטפל במסגרת תפקידו בנושא העלול לגרום לו להימצא, במישרין או בעקיפין, במצב של ניגוד עניינים בין מילוי תפקידו כחבר ועדה לבין עניין אישי שלו או תפקיד אחר שלו.

(ג) נודע לחבר הוועדה שהוא עלול להימצא במצב של ניגוד עניינים כאמור בסעיף קטן (ב), יודיע על כך ליושב ראש הוועדה, ימסור לו את המידע הנוגע לעניין, ולא יטפל בנושא האמור; נודע ליושב ראש הוועדה שהוא עלול להימצא במצב כאמור, ימסור את המידע לשר ולא יטפל בנושא.

(ד) בסעיף זה –

"טיפול" – לרבות קבלת החלטה, העלאת נושא לדיון, נוכחות בדיון, השתתפות בדיון או בהצבעה, או עיסוק בנושא מחוץ לדיון;

"עניין אישי", של חבר ועדה – לרבות עניין אישי של קרובו, עניין של תאגיד שהוא או קרובו הם בעלי עניין בהם, או עניין של גוף שהוא או קרובו הם מנהלים או עובדים אחראים בו;

"בעל עניין" – כהגדרתו בחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968;⁷

"קרוב", של חבר ועדה – בן זוג, הורה, הורה הורה, בן או בת ובני זוגם, אח או אחות וילדיהם, גיס, גיסה, דוד או דודה וילדיהם, חותן, חותנת, חם, חמות, נכד או נכדה, לרבות חורגים וכן כל אדם הסמוך על שולחנו.

פרק ד': הוראות שונות

⁶ ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.
⁷ ס"ח התשכ"ח, עמ' 234.

14. סמכות הרשות לדרוש מידע (א) בלי לגרוע מכל סמכות הנתונה לרשות, הרשות רשאית, לצורך מילוי תפקידיה, לדרוש ממוסד ממשלתי או מגוף אחר העוסק בעניין הנוגע לתחומי עיסוקה של הרשות, בין בשכר ובין בהתנדבות, למסור כל ידיעה, מסמך, דין וחשבון ופלט כמשמעותו בחוק המחשבים, התשנ"ה-1995,⁸ הנוגעים לעניין שהוא בגדר אחריות הרשות או תפקידיה לפי הוראות חוק זה, למעט נתונים המהווים מידע כהגדרתו בסעיף 7 לחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981,⁹ ידיעה על ענייניו הפרטיים של אדם אף שאינם בגדר מידע כאמור או חומר מודיעין כהגדרתו בחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982,¹⁰ ומידע אשר מסירתו אסורה לפי כל דין.
- (ב) מי שנדרש למסור מידע כאמור בסעיף קטן (א), ימסור את המידע בתוך התקופה שנקבעה בדרישה ובאופן הקבוע בה.

שמירת סמכויות 14א. הוראות חוק זה אינן באות לגרוע מסמכות שניתנה על-פי כל דין.

15. ביצוע ותקנות השר ממונה על ביצוע חוק זה, והוא רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו.

פרק ה': תיקונים עקיפים

16. ביטול חוק הרשות הלאומית למלחמה בסמים ולשימוש לרעה באלכוהול, התשמ"ח-הלאומית למלחמה בסמים 1988¹¹ – בטל.
17. תיקון חוק המאבק בתופעת השימוש בחומרים מסכנים, התשע"ג-2013¹², בסעיף 5(ב), במקום "ישוב ראש הרשות הלאומית למלחמה בסמים ולשימוש לרעה באלכוהול" יבוא "מנהל הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול".
18. תיקון פקודת העיריות העיריות 1174 – בפקודת העיריות¹³ –

(1) בסעיף 149א(ב), במקום פסקת משנה (6) יבוא:

"(6) נציג הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול שימנה מנהל הרשות;"

⁸ ס"ח התשנ"ח, עמ' 366.

⁹ ס"ח התשמ"א, עמ' 128.

¹⁰ ס"ח התשמ"ב, עמ' 43.

¹¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 90.

¹² ס"ח התשע"ג, עמ' 221; התשע"ו, עמ' 1174.

¹³ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197; ס"ח התשע"ו, עמ' 1083.

(2) בסעיף 249, בפסקה (32), במקום "ועם הרשות הלאומית למלחמה בסמים ובשימוש לרעה באלכוהול" יבוא "ועם הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול".

תיקון פקודת הסמים המסוכנים 19. בפקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג-1973¹⁴, בסעיף 36ח(ב) – הסמים המסוכנים

(1) ברישה, במקום "והשר הממונה על חוק הרשות הלאומית למלחמה בסמים ובשימוש לרעה באלכוהול, התשמ"ח-1988" יבוא "והשר לביטחון הפנים";

(2) בפסקה (2), במקום "הרשות הלאומית למלחמה בסמים ובשימוש לרעה באלכוהול לפי חוק הרשות הלאומית למלחמה בסמים ובשימוש לרעה באלכוהול, התשמ"ח-1988" יבוא "הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול לפי חוק הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול, התשע"ז-2017".

תיקון חוק הפיקוח על מוסדות לטיפול במשתמשים בסמים 20. בחוק הפיקוח על מוסדות לטיפול במשתמשים בסמים, התשנ"ג-1993¹⁵ – על מוסדות לטיפול במשתמשים בסמים

(1) בסעיף 2, במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) הבקשה תוגש לוועדה שיקימו השרים ושחבריה יהיו עובד משרד הבריאות ועובד משרד העבודה הרווחה שימנו השרים כל אחד מבין עובדי משרדו (להלן – הוועדה)".

(2) אחרי סעיף 2 יבוא:

"סיווג במקרה של 2א. נחלקו הדעות בין חברי הוועדה באשר לסיווג של חילוקי דעות המוסד לפי סעיף 2(ג)(1) – יראו את המוסד כמוסד בוועדה משולב."

פרק ו': תחילה והוראות מעבר

הגדרות 21. בפרק זה –

¹⁴ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 27, עמ' 526; ס"ח התשע"ב, עמ' 614.
¹⁵ ס"ח התשנ"ג, עמ' 126; התשע"ב, עמ' 614.

- "יום התחילה" – יום תחילתו של חוק זה לפי הוראות סעיף 22 ;
- "הממונה על הנכסים" – עובד משרד האוצר ששר האוצר הסמיך לעניין נכסי הרשות הלאומית ;
- "נכס" – מקרקעין, מיטלטלין, זכויות וטובות הנאה, התקשרויות או חובות והתחייבויות, מכל סוג שהוא ;
- "הרשות הלאומית" – הרשות הלאומית למלחמה בסמים ובשימוש לרעה באלכוהול שהוקמה בחוק הרשות הלאומית למלחמה בסמים ובשימוש לרעה באלכוהול, התשמ"ח-1988, כנוסחו ערב ביטולו בסעיף 16 לחוק זה ;
- "תקופת מעבר" – התקופה שבין יום פרסומו של חוק זה לבין יום התחילה.
22. תחילה של חוק זה, למעט סעיפים 4, 23 ו-29 שבו, שישה חודשים מיום פרסומו.
23. (א) בתקופת המעבר, הרשות הלאומית לא תתקשר בהתקשרות, לרבות התקשרות למימוש זכות ברירה, אשר תקופתה, ביצועה והזכויות והחייבים שלפיה, הם לאחר יום התחילה, אלא באישור מראש ובכתב מהמנהל הכללי של המשרד לביטחון הפנים והממונה על הנכסים ; התקשרות שלא אושרה כאמור – בטלה.
- (ב) בתקופת המעבר הרשות הלאומית לא תקבל עובדים חדשים אלא מטעמים מיוחדים ובאישור מראש ובכתב מהמנהל הכללי של המשרד לביטחון הפנים ; הוראות סעיף קטן זה יחולו גם על קבלת עובדים והעסקתם באמצעות קבלן כוח אדם, כהגדרתו בחוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996¹⁶.
24. ביום התחילה תחדל הרשות הלאומית להיות אישיות משפטית ותסתיים העסקתם של עובדי הרשות הלאומית.
- הפסקת פעילותה של הרשות הלאומית

¹⁶ ס"ח התשנ"ו, עמ' 201.

25. קבלת עובדים מהרשות הלאומית לעבודה ברשות
- ~~מינוי עובדים שהיו עובדים של הרשות הלאומית ערב תחילתו של חוק זה; לעובדי הרשות, ייעשה בהתאם לצרכים המקצועיים של הרשות, ייקלטו כעובדי המדינה ויתבצע בפטור ממכרז, שיינתן בהתאם לחוק שירות המדינה (מינויים), ובתנאים שתקבע ועדת שירות המדינה כמשמעותה בחוק האמור, ובלבד שלא יהיה שינוי בתנאי השכר שלהם; החלטה על מינוי עובדים לפי סעיף זה תינתן עד יום התחילה בתוך ארבעה חודשים מיום פרסומו של חוק זה.~~
26. הקניית נכסי הרשות הלאומית למדינה
- על אף האמור בכל דין ובכל חוזה, כל הנכסים שהיו של הרשות הלאומית ערב יום התחילה, יהיו החל ביום התחילה לקניין המדינה וממועד זה היא תהיה רשאית לתפוס חזקה בהם בכפוף לזכותו של אדם אחר להחזיק בהם.
27. פטור מתשלומי חובה
- העברת נכסים לפי פרק זה למדינה לרבות רישום, תהיה פטורה מתשלום כל מס, אגרה, היטל או תשלום חובה אחר שיש לשלמו לפי דין או הסכם, ואולם אין באמור כדי לפטור אדם מכל חבות של מס, אגרה, היטל או תשלום חובה שחלה על הבעלים או על המחזיק בנכס ערב העברתו לקניין המדינה.
28. הליכים משפטיים
- כל הליך משפטי של הרשות הלאומית או נגדה שהיה תלוי ועומד ערב יום התחילה, וכל עילה להליך משפטי כאמור שהיתה קיימת באותו מועד, יוסיפו לעמוד בתוקפם ויראו אותם כאילו הם של המדינה או נגדה, לפי העניין, ביום התחילה.
29. חובת מסירת מידע וסמכות הממונה על הנכסים לדרוש מידע
- (א) הרשות הלאומית תמסור לממונה על הנכסים, בתוך 30 ימים מיום פרסומו של חוק זה, רשימה מפורטת של נכסי הרשות.
- (ב) הממונה על הנכסים יהיה רשאי לדרוש מהרשות הלאומית כל מידע או מסמך הדרושים לשם קיום הוראות פרק זה לרבות בעניין עובדים, נכסים, והליכים משפטיים.
- (ג) דרש הממונה על הנכסים מידע או מסמכים כאמור בסעיף קטן (ב), הרשות הלאומית תעביר לו אותם, לפי דרישתו ובתוך זמן סביר.

הוראות מעבר
לעניין תכניות
שהופעלו ערב יום
התחילה

30. תכנית שהפעילה הרשות הלאומית ערב יום התחילה מכוח התקשרות עם רשויות מקומיות או עם גופים אחרים תמשיך הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול להפעילה בהתאם לתנאי ההתקשרות, כל עוד היא בתוקף ועד תום תקופת ההתקשרות שנקבעה, אלא אם כן החליט מנהל הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול אחרת, באישור השר; לא יחליט המנהל על הפסקת תכנית כאמור בסעיף זה אלא לאחר שנתן לרשות המקומית או לגוף האחר שהם צד להתקשרות הזדמנות להשמיע את טענותיהם ומטעמים שיירשמו; אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהתרופות העומדות לצדדים להתקשרות לפי כל דין.

נספח מס' מ-1111/א'

הסתיוגויות ובקשות רשות דיבור

להצעת חוק הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול, התשע"ז-2017

הסתיוגויות

לסעיפים 1 ו-2

אין הסתיוגויות

לסעיף 3

חברת הכנסת תמר זנדברג מציעה:

1. אחרי פסקה (11) יבוא:

"(12) למלא כל תפקיד שמילא אגף הטיפול והשיקום ברשות הלאומית כהגדרתה בסעיף 22 ערב

יום התחילה כהגדרתו באותו סעיף."

לסעיפים 4 ו-5

אין הסתיוגויות

לסעיף 6

חבר הכנסת עבדאללה אבו מערוף מציע:

2. בסעיף קטן (ב)(10), במקום "שני נציגי ציבור" יבוא "נציג ציבור שימנה השר ונציג ציבור שימנה

שר הבריאות".

לסעיף 7

חברי הכנסת עבדאללה אבו מערוף ויעל גרמן מציעים:

3. במקום "לתקופות כהונה נוספות" יבוא "לשתי תקופות כהונה נוספות בלבד".

לסעיפים 8 עד 30

אין הסתיוגויות

בקשות רשות דיבור

חברי הכנסת איימן עודה, מסעוד גנאים, ג'מאל זחאלקה, אחמד טיבי, עאידה תומא סלימאן, עבד אל חכים
חאגי יחיא, חנין זועבי, דב חנין, טלב אבו עראר, יוסף ג'בארין, אוסאמה סעדי, ג'מעה אזברגה
