



בקשה לשינויים בתקציב

מדינת ישראל האוצר - אגף התקציבים

תקציב רגיל
ירושלים,

בקשה מספר 002 - 30, 04-002
מספר פניה לועדה: 2 עד 3

לכבוד,
יו"ר ועדת הכספים
של הכנסת

א.ג.,

הנדון: שינויים בין סעיפים לשנת 2017

שר האוצר מבקש את אישורה של ועדת הכספים של הכנסת להעברת סכום של 8,000 אלפי שקלים חדשים מסעיף 30 - משרד העלייה והקליטה, לסעיף 47 - רזרבה כללית, בהתאם לסעיף 11 (ה) לחוק יסודות התקציב התשמ"ה - 1985.

כמו כן, מבקש שר האוצר את אישורה של ועדת הכספים של הכנסת להעברת סכום של 8,000 אלפי שקלים חדשים ו-12 חודשי עבודה בלתי צמיתה מסעיף 47 - רזרבה כללית לסעיף 04 - משרד ראש הממשלה, בהתאם לסעיף 12 (א) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה - 1985, כמפורט בתדפיס המצורף בזה.

הבקשה דנה בסעיף תקציבי: 04 - משרד ראש הממשלה

עיקרי הפנייה:

הפנייה התקציבית נועדה לתקצוב סך של 8,000 אלפי ש"ח בתכנית המשרד לשוויון חברתי עבור תקצוב שכר עובדי מוקדי הקליטה ברשויות, בהתאם להחלטת ממשלה מספר 324 מתאריך ה-31.7.2015, המגדירה שטיפול בעולי אתיפיה אשר מתגוררים מעל 15 שנה בארץ יועבר מטיפול משרד העלייה והקליטה לניהול משרדי הממשלה השונים. ההחלטה הורתה להשלים את תהליך העברת האחריות ממשרד הקליטה עד סוף שנת 2016. במחצית חודש דצמבר הושגו הסכמות עם המשרד לשוויון חברתי על העברת האחריות על מוקדי הקליטה למשרדם ולשם כך תוקצבו תקן נוסף ותקן סטודנט. בישראל ישנם 25 מוקדי קליטה ב-25 רשויות מקומיות שבהם ריכוז גדול של יוצאי אתיפיה. ברשויות הללו מועסקים כ-88 עובדים. העובדים ברשויות מנגישים את השירותים הניתנים על-ידי הרשות לקהילה בשפתם ומקיימים פעילות בתחום התעסוקה, ילדים ונוער, קהילה ורווחה. עובדי מוקדי הקליטה מעניקים שירות לכלל קהילת יוצאי אתיפיה ברשות ללא תלות במועד עלייתם.

מטרת השינוי התקציבי:

העברה ממשרד העלייה והקליטה עבור שכר עובדי מוקדי הקליטה.

השפעה על כוח אדם: 1 תקן כוח אדם ו-1 תקן סטודנט.

בכבוד רב,

אמיר לוי

ממונה על התקציבים

העתק:

החשב הכללי

מבקר המדינה (2)

חשב משרד הקליטה

חשב החשב הכללי

קצין תקציבים משרד העלייה והקליטה

רפרנט משרד העלייה והקליטה

מדינת ישראל

האוצר-אגף התקציבים

בקשה מספר 002-30 לשנת תקציב: 2017

תקציב רגיל

משרד העלייה והקליטה

בקשה לשינוי: לרזרבה כללית

תאריך הבקשה: 05/04/2017

אישור ועדה. מספר ועדה: 0002

(באלפי שקלים חדשים)

סכומי השינוי				הוצאה	עב"צ	שכ"א	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית	הוצאה		שם הפרט	מספר פרט
עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להת'	הוצאה מותנית									
				-8,000	1,098 1,098	403.5 403.5	1,020,000 1,020,000	3,000 3,000	2,311,027 2,303,027	מ- ל-	המשרד העלייה והקליטה =====	30
				-8,000			982,000 982,000	300 300	1,403,287 1,395,287	מ- ל-	שירותי קליטה -.-.-.-.-	3012
				-8,000					184,772 176,772	מ- ל-	קליטת עולי אתיופיה -----	301206
				8,000		700.0 700.0	9,985,000 9,985,000		-8,000	מ- ל-	רזרבה כללית =====	47
				8,000		700.0 700.0	9,985,000 9,985,000		-8,000	מ- ל-	רזרבה כללית -.-.-.-.-	4701
				8,000					-8,000	מ- ל-	תוכנית מעבר - רזרבה כללית -----	470102

*** הסכומים על מצב התקציב כוללים בקשות לשינויים תקציביים בתהליך.

מדינת ישראל
האוצר- אגף התקציבים

בקשה מספר 04-002 לשנת תקציב: 2017

מזרבה כללית : בקשה לשינוי:
 תאריך הבקשה: 05/04/2017

תקציב רגיל
 משרד ראש הממשלה

אישור ועדה. מספר ועדה: 0003

(באלפי שקלים חדשים)

מספר פרט	שם הפרט	הוצאה	הוצאה מותנית	הרשאה להתחייב	שכ"א	עב"צ	סכומי השינוי		
							הוצאה	הוצאה מותנית	הרשאה להת' / שיא כח אדם
04	משרד ראש הממשלה =====	מ-	9,500	1,292,625	841.0	14,430	8,000		
		ל-	9,500	1,292,625	841.0	14,442			
0457	המשרד לשוויון חברתי	מ-	200	415,000	9.0	1,016	8,000		
		ל-	200	415,000	9.0	1,028			
045701	המשרד לשוויון חברתי -----	מ-		75,000	5.0	624	8,000		
		ל-		75,000	5.0	636			
47	זרבה כללית =====	מ-		9,985,000	700.0		-8,000		
		ל-		9,985,000	700.0				
4701	זרבה כללית	מ-		9,985,000	700.0		-8,000		
		ל-		9,985,000	700.0				
470101	זרבה כללית -----	מ-		9,985,000					
		ל-		9,985,000					
470102	תוכנית מעבר - זרבה כללית -----	מ-					-8,000		
		ל-							

*** הסכומים על מצב התקציב כוללים בקשות לשינויים תקציביים בתהליך.



משרד ראש הממשלה [מזכירות הממשלה](#) [החלטות הממשלה](#) 2015

מדיניות ממשלתית לקידום שילובם של אזרחי ישראל ממוצא אתיופוי בחברה הישראלית

מזכירות הממשלה

החלטה מספר אתפ/3 של ועדת שרים לעניין קידום שילובם בחברה הישראלית של אזרחי ישראל ממוצא אתיופוי מיום 08.07.2015 אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 31.07.2015 ומספרה הוא 324(אתפ/3).
הממשלה ה - 34 בנימין נתניהו

נושא ההחלטה

מדיניות ממשלתית לקידום שילובם של אזרחי ישראל ממוצא אתיופוי בחברה הישראלית

מחליטים

בהמשך להחלטות הממשלה מספר 3116 מיום 10.2.2008 בדבר תכנית חומש לשיפור קליטת בני העדה האתיופית, מספר 1979(ע/26) מיום 15.7.2010 בעניין תיקון תכנית החומש, מספר 4624 מיום 13.5.2012 בעניין שיפור קליטת יוצאי אתיופיה ומספר 1300 מיום 9.2.2014 בעניין גיבוש תכנית לקידום שילובם המיטבי של יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית:

1. לאמץ את אבני היסוד למדיניות הממשלתית לקידום שילובם המיטבי של אזרחי ישראל ממוצא אתיופוי בחברה הישראלית, שגובשו בתהליך התייעצות רב מגזרי רחב בהתאם להחלטת הממשלה מספר 1300 מיום 9.2.2014 (להלן: אבני היסוד" ו- "החלטה 1300") אשר נוסחם המלא מצורף כנספח א' להחלטה זו.
2. המשדרים השותפים, כהגדרתם בהחלטה 1300, יבחנו את תכניות העבודה השנתיות הקיימות במשרדיהם ואת התאמתן לאבני היסוד האמורות, ויכינו עד לסוף אוגוסט 2015, תכניות מפורטות לקידום שילובם המיטבי של אזרחי ישראל ממוצא אתיופוי, אשר יגובשו לתכנית ממשלתית התואמת את אבני היסוד (להלן: "התכנית הממשלתית"). התכנית הממשלתית תובא על ידי משרד ראש הממשלה לאישור ועדת השרים לעניין קידום שילובם של אזרחי ישראל ממוצא אתיופוי (להלן: "ועדת השרים").
3. ככלל, האחריות לטיפול באזרחי ישראל ממוצא אתיופוי שאינם עולים, בתחומים המבוצעים היום על ידי משרד העלייה והקליטה, תועבר לידי משרדי הממשלה הביצועיים הרלוונטיים. תהליך העברת האחריות כאמור, ובכלל זה ההסדרים התקציביים, ינהל ויושלם במהלך שנת 2016, על ידי צוותים בינמשרדיים שבכל אחד מהם יהיו נציגים ממשרד ראש הממשלה, משרד העלייה והקליטה, משרד האוצר והמשרד הרלוונטי. בשנת 2016 ימשיך התיקצוב הנוכחי של משרד העלייה והקליטה לטיפול באזרחי ישראל ממוצא אתיופוי, שאינם עולים, עד להעברת האחריות.
- בסעיף זה: "יוצא אתיופיה שאינו עולה" – יוצא אתיופיה יליד הארץ או מי שנמצא בארץ יותר מ-15 שנה מיום עלייתו.
4. משרד ראש הממשלה, נציבות שירות המדינה ומשרד האוצר יסכמו על מתווה היערכות למעקב במשרד ראש הממשלה אחר יישום התכנית הממשלתית, וניהול תהליך העברת האחריות בין משרד העלייה והקליטה למשרדים הביצועיים, כאמור בסעיף 3 לעיל. המתווה יוצג בישיבתה הבאה של ועדת השרים.

נספח א'

אבני היסוד למדיניות הממשלתית

- מסמך זה גובש ע"י צוות משותף המורכב מנציגי 12 משרדי ממשלה, 7 נציגי ציבור יוצאי אתיופיה ומרכז השלטון המקומי. הסוגיות והכיוונים המוצגים כאן מבוססים על התייחסויות של כאלף משתתפים אשר נאספו בתהליך היועצות רחב. במסגרתו, נערכו מפגשים בכל רחבי הארץ, הופעל מוקד טלפוני באמהרית, נעשתה פנייה ישירה ליוצאי אתיופיה, הופקו קמפיין פרסומי וכונס יום דיונים רחב. אתר התייעצות האינטרנטי ריכז את כלל המידע וניתן לראות בו את התגובות והאמירות עליהן מבוססות אבני היסוד (www.NewWay.gov.il). אבני היסוד יהוו מדדי תוצאה רוחביים עליהן יתבססו כלל מהלכי הממשלה לשילובם של יוצאי אתיופיה. התכנית הממשלתית לשילובם של יוצאי אתיופיה על בסיס אבני היסוד, תיעשה בכפוף לכל דין.
1. הדרך לשילוב מיטבי קידום שילובם של יוצאי אתיופיה משמעו שילוב בכל תחומי החיים והחברה. מטרה זו צריכה להשפיע על תכנים ודרכי הפעולה. יש לבצע בחינה מחודשת של התכניות והמסגרות הנפרדות הרבות הקיימות ליוצאי אתיופיה, ולפעול לכך שכל תכנית ומסגרת תופעל יחד, בשילוב עם ישראלים שאינם יוצאי אתיופיה, תוך מדידת תוצאותיה ושימור המשאבים המושקעים בקהילה כיום. ישנה הצדקה לתכניות נפרדות במידה וקיים חסם מהותי (דוגמת שפה, גיל, ותק בארץ או חסם מערכת) אשר לא ניתן לתת לו מענה במסגרת משלבת. יש לבחון האם לתכנית נפרדת יש סיכוי להביא לתוצאות טובות יותר בצורה מובהקת מתכנית משולבת, כך שהתועלת בהפרדה עולה על הנזק; שהיא אינה כפויה כברירת מחדל על הפרט וניתנת לו הבחירה להשתתף; ושהיא קצובה בזמן. חשוב להימנע ממצב בו שילוב עלול להיות מלאכותי.
 2. רב גונית בקרב יוצאי אתיופיה נקודת המוצא היא שיש להתייחס ליוצאי אתיופיה כאוכלוסייה מגוונת שאינה מקשה אחת. לכן, חשוב שההסתכלות על יוצאי אתיופיה תכיר בגיוון הקיים, תוך מתן ביטוי למאפיינים ולצרכים של קבוצות שונות בתוך הקהילה. עם זאת, כלל זה לא יפגע בהשקעה הכוללת ביוצאי אתיופיה הנדרשת מכורח המציאות (בהתבסס על נתונים) ובתכניות בעלות אופי של העדפה מתקנת.
 3. חיזוק התא המשפחתי התא המשפחתי הוא אבן יסוד. מתוך כבוד למורשת, למסורת ולתרבות ומתוך שמירה על כבוד האדם וחירותו, יש לתת כבוד למקומה של המשפחה כמקום גידול הטבעי של הילד ולמקומם של ההורים כבעלי האחריות ההורית לדאוג לטובתם של ילדיהם. כאשר יש צורך, יש לתת להורים כלים מתאימים כדי לסייע להם לממש את אחריותם כלפי הילד. מתן כלים להורים ייעשה מתוך כבוד למורשתם ומתוך רגישות תרבותית. כל התערבות בתא המשפחתי שלא בהסכמת ההורים, תיעשה על פי כל דין. יש לפעול להנגשת שירותים

ומידע והנגשה שפתית ותרבותית בכל תחום ותחום. במידת הצורך ועל פי בחירתם, יש לדאוג להקניית ידע וכלים להורים, אשר יסייעו להתמודד עם תחומי החיים השונים, תוך הבנה שהשפה, התעסוקה ומתן הכלים המקצועיים הם המפתח לחיזוק התא המשפחתי.

4. סגירת פערים

הצלחה תהיה במצב בו המדדים בקרב יוצאי אתיופיה יהיו זהים למדדים בכלל החברה הישראלית. יש לבצע מיפוי של הצרכים והתחומים בהם יש פערים, לאפיין ולמדוד, בצורה רצופה סדירה ומתודולוגית, על מנת לאפשר תכנון יעיל של המשאבים, שיוביל לסגירת הפערים.

במצב בו עלולה להתפתח תכנית אשר רוב המשתתפים בה יהיו יוצאי אתיופיה, יינתן הסיוע באופן פרטני. צמצום הפערים ייעשה תמיד כלפי מעלה, דרך שיפור המצב הקיים.

5. מצוינות ומנהיגות

יש בכוחם של יוצאי אתיופיה לתרום משמעותית ולהוביל בחברה הישראלית ובקהילה עצמה. על מנת לאפשר ליוצאי אתיופיה לפרוץ את תקרת הזכוכית, יש לאתר, לקדם ולאפשר למנהיגות ולמנהיגים מקרב יוצאי אתיופיה להשתלב בעמדות מפתח בחברה הישראלית.

6. החברה הישראלית

חוזקה של חברה נמדד ביכולתה להתמודד עם תופעות של גזענות, ולקדם סובלנות ולכידות חברתית. על החברה הישראלית להיאבק בתופעות של גזענות והפליה, גלויות וסמויות ולפעול לעקרון מן השורש. יש לגבש מדיניות כוללת ומנגנונים להתמודדות עם התופעה. לצד תרבויות נוספות הקיימות בחברה, יש להרחיב את ההכרה בציבור בתרבותה ומורשתה של יהדות אתיופיה, ובכלל זה לילידי הארץ יוצאי אתיופיה שאינם מכירים את מורשתם. יש לפעול למיגור הדעות הקדומות, בין השאר על ידי הגדלת מספר יוצאי אתיופיה המהווים גורמי סמכות ומובילים חברתיים במגזר הציבורי, הפרטי והאקדמי*.

במקביל, יש לקדם שינוי תודעה בחברה הישראלית, בדגש על נותני שירותים ציבוריים, ולפעול למתן הכשרות מתאימות לנותני השירותים, משלב הלימוד באקדמיה ועד לשלב העבודה בשטח. יש לתת ביטוי הולם לסיפורי הצלחה, לקדם הכרות אישית ומפגש בין-תרבותי.

*מעצבי תודעה כגון – אנשי חינוך, מרצים, מפקדים, רופאים, אחיות, מהנדסים, שוטרים, אנשי תקשורת ופקידים נותני שירות. 7. מנגנון היישום ושותפות בשינוי

יפורט עם אישור התכנית.

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה.
הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה המכריזים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.
החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.

שנה	קוד תוכנית	שם תוכנית	תקציב מקורי - הוצאות נטו	תקציב מקורי - הוצאה מותנית בהכנסה
2013	045202	המשרד לאזרחים ותיקים	56,912	0
2014	045202	המשרד לאזרחים ותיקים	73,112	0
2015	045202	המשרד לאזרחים ותיקים	75,504	0
2016	045202	המשרד לשוויון חברתי	112,967	0
2017	045202	המשרד לשוויון חברתי	0	0
2018	045202	המשרד לשוויון חברתי	0	0

תקציב מקורי - הכנסה מיועדת	תקציב מקורי - הרשאה להתחייב	תקציב מקורי - שיא בא	תקציב מקורי - כמויות
0	0	4	17,181
0	0	4	19,838
0	0	4	19,697
0	40,000	4	25,343
0	0	0	0
0	0	0	0

תקציב מקורי - עבצ	תקציב על שינויי - הוצאות נטו	תקציב על שינויי - הוצאה מותנית בהכנסה
404	110,704	0
492	116,950	0
430	129,444	554
524	211,763	0
0	0	0
0		

תקציב על שינוייו - הכנסה מיועדת	תקציב על שינוייו - הרשאה להתחייב	תקציב על שינוייו - שיא בא
0	0	4
0	20,000	4
-554	20,000	4
0	40,000	4
0	0	0

תקציב על שינוייו - במזיז	תקציב על שינוייו - עבצ	תקציב מאושר - הוצאות נטו	תקציב מאושר - הוצאה מותנית בהכנסה
17,181	404	110,704	0
20,086	417	116,950	0
19,697	430	129,444	554
19,343	524	211,763	0
0	0	0	0
0	0		

תקציב מאושר - הכנסה מיועדת	תקציב מאושר - הרשאה להתחייב	תקציב מאושר - שייא כא	תקציב מאושר - כמויות
0	0	4	17,181
0	20,000	4	20,086
-554	20,000	4	19,697
0	40,000	4	19,343
0	0	0	0
			0

תקציב מאושר - עבצ	ביצוע - מזומן
404	63,398
417	64,293
430	66,319
524	79,897
0	0
0	

שנה	קוד תוכנית	שם תוכנית	תקציב מקורי - הוצאות נטו	תקציב מקורי - הוצאה מותנית בהכנסה
2017	045701	המשרד לשוויון חברתי	102,059	0
2018	045701	המשרד לשוויון חברתי	96,250	0

תקציב מקורי - הכנסה מיועדת	תקציב מקורי - הרשאה להתחייב	תקציב מקורי - שיא בא	תקציב מקורי - כמויות
0	75,000	5	34,950
0	75,000	5	34,837

תקציב מקורי - עבצ	תקציב על שינויי - הוצאות נטו	תקציב על שינויי - הוצאה מותנית בהכנסה
624	196,944	0
606		

תקציב על שינוייו - הכנסה מיועדת	תקציב על שינוייו - הרשאה להתחייב	תקציב על שינוייו - שיא בא
0	75,000	5

תקציב על שינוייו - כמויות	תקציב על שינוייו - עבצ	תקציב מאושר - הוצאות נטו	תקציב מאושר - הוצאה מותנית בהכנסה
36,390	636	102,059	0
0	0		

תקציב מאושר - הכנסה מיועדת	תקציב מאושר - הרשאה להתחייב	תקציב מאושר - שייא בא	תקציב מאושר - במוזית
0	75,000	5	34,950
			0

תקציב מאושר - עבצ	ביצוע - מזמון
624	26,287
0	

שנה	קוד תוכנית	שם תוכנית	תקציב מקורי - הוצאות נטו	תקציב מקורי - הוצאה מותנית בהכנסה
2013	301206	קליטת עולי אתיופיה	91,128	0
2014	301206	קליטת עולי אתיופיה	91,551	0
2015	301206	קליטת עולי אתיופיה	97,164	0
2016	301206	קליטת עולי אתיופיה	89,835	0
2017	301206	קליטת עולי אתיופיה	85,635	0
2018	301206	קליטת עולי אתיופיה	85,635	0

תקציב מקורי - עבצ	תקציב על שינויי - הוצאות נטו	תקציב על שינויי - הוצאה מותנית בהכנסה
0	181,414	0
0	178,604	0
0	210,729	0
0	221,394	0
0	176,772	0
0		

תקציב על שינוייו - במזיזות	תקציב על שינוייו - עבצ	תקציב מאושר - הוצאות נטו	תקציב מאושר - הוצאה מותנית בהכנסה
0	0	181,414	0
0	0	178,604	0
0	0	210,729	0
0	0	221,394	0
0	0	85,635	0
	0		

תקציב מאושר - הכנסה מיועדת	תקציב מאושר - הרשאה להתחייב	תקציב מאושר - שיא בא	תקציב מאושר - כמויות
0	0	0	0
0	0	0	0
0	0	0	0
0	0	0	0
0	0	0	0

תקציב מאושר - עבצ	ביצוע - מזומן
0	93,972
0	107,281
0	84,471
0	93,178
0	9,043
0	