



שרת המשפטים

ירושלים

כ"ח אדר תשע"ז
26 מרץ 2017

מס' מבטב: 2017-5280
מל"מ: ח.ג.

לכבוד
חז"כ ניסן סלומינסקי
יו"ר ועדת החוקה, חוק ומשפט
בג"ץ ישראל
שלום רב,

חמ"ן: תקנות החברות (אגרות) (תיקון). תשע"ז - 2017
תקנות העמותות (אגרות) (תיקון). תשע"ז - 2017
תקנות החברות (אגרות) לעניין חברת לתועלת הציבור (ביטול). התשע"ז - 2017

קבצי התקנות שבנדון מחוויים חלק מתיקון רחבי של האגרות ביחידות השונות של רשות התאגידים, כאשר קבצי התקנות המשלימים לענין שותפויות ומשכונות תועברו בהתאם להוראות סעיף 1(ב) לחוק משק המדינה לאישור ועדת הכספים של הכנסת.

התקנות שבנדון מתקנות את תקנות החברות (אגרות), התשס"א - 2001 ואת תקנות העמותות (אגרות), התשנ"ח - 1998 וכן מבטלות את תקנות החברות (אגרות) לעניין חברת לתועלת הציבור, התשע"א - 2010, תוך שילוב הוראותיהן בתקנות החברות אגרות. התיקונים המבוקשים אושרו על ידי שר האוצר וועדת האגרות הבינמשרדית בהתאם להוראות סעיף 39ב' לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

התיקונים נועדו לייעל, לשפר, לפשט ובמקרים רבים להזיל את השירות לציבור הניתן ביחידות של רשות התאגידים. בכלל זה, מוצע לעגן מספר שירותים חדשים, ולבטל שירותים מיושנים שאינם נדרשים עוד וכן לקבוע אגרה מופחתת בגין שירותים מקוונים. ככל הנוגע לעמותות, מוצע גם שינוי במבנה אגרות הרישום והאגרות השנתיות. הכל, תוך האחדה ככל הניתן בתעריף ובמחנות השירות, בין השירותים הניתנים לציבור בתחומי הפעילות השונים של רשות התאגידים וכמפורט בדברי ההסבר שצורפו לקבצי התקנות.

נודה על הנחות התקנות על שולחן חוועדה, לשם אישורן.

בכרטי,

איילת שקד

תעמק: ראש רשות התאגידים

תקנות החברות (אגרות)(תיקון), התשע"ז - 2017

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 43, 44(6), 345כז, ו-346 לחוק החברות, התשנ"ט - 1999 (להלן – החוק)¹, באישור שר האוצר לפי סעיף 39ב לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985², ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, אני מתקינה תקנות אלה:

1. תיקון הפתיח .1 בפתיח לתקנות החברות (אגרות), התשס"א-2001³ (להלן-התקנות העיקריות), אחרי "סעיפים" יבוא "43" ואחרי "44(6)" יבוא "345כז".
2. תיקון תקנה 1 .2 בתקנה 1 לתקנות העיקריות, אחרי "חברת חוץ" יבוא "ולעניין חברה לתועלת הציבור - לרבות חברת חוץ לתועלת הציבור כמשמעותה בסעיף 345לג לחוק".
3. תיקון תקנה 2 .3 בתקנה 2 לתקנות העיקריות, האמור בה יסומן (א) ואחריו יבוא:
"ב) בעד הגשת בקשה לרישום חברה לתועלת הציבור תשולם אגרה כקבוע בתוספת."
4. תיקון תקנה 3 .4 בתקנה 3 לתקנות העיקריות, האמור בה יסומן (א) ואחריו יבוא:
"ב) אגרה המפורטת בתוספת והמשולמת בנוגע לחברה לתועלת הציבור היא גם בעד פעולות ושירותים של רשם ההקדשות לחברה כאמור וקבלת מידע מרשם ההקדשות או מרשם החברות לגבי החברה, לפי העניין."
5. תיקון תקנה 5 .5 בתקנה 5(א)(2) לתקנות העיקריות במקום "פברואר" יבוא "מרס".
6. תיקון תקנות 5 עד 5א .6 בתקנות 5א עד 5ג לתקנות העיקריות, בכותרת השוליים, בסופה יבוא "הוראת 5א עד 5ג שעה".
7. תיקון תקנה 6 .7 בתקנה 6(ד) לתקנות העיקריות-
(1) במקום הגדרת "המדד החדש" יבוא:
"המדד החדש" - המדד שפורסם בחודש אוקטובר שלפני יום השינוי;
(2) בהגדרת "המדד היסודי", במקום "לאחרונה לפני" יבוא "בחודש אוקטובר שלפני".

¹ ס"ח התשנ"ט, עמ' 189.

² ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.

³ ק"ת התשס"א, עמ' 230; התשע"ז, עמ' 563.

הוספת תקנה 8. אחרי תקנה 8 לתקנות העיקריות יבוא :
א8

"תוקף" א.א. תקנות 5א עד 5ג יעמדו בתוקפן לתקופה של 5 שנים מיום תחילתן של תקנות החברות (אגרות)(תיקון), התשע"ו – 2016⁴."

תיקון התוספת 9. בתוספת לתקנות העיקריות -

(1) בפרט 1-

(א) אחרי "רישום חברה" שלצד הסכום "2,614" יבוא "למעט חברה לתועלת הציבור";

(ב) במקום השורה-

בשקלים חדשים	בעד-
"868"	"רישום חברה לתועלת הציבור"

יבוא:

בשקלים חדשים

בעד-

"רישום חברה כאמור בדרך של הגשת בקשה מקוונת לפי תקנה 16ב לתקנות החברות (דיווח, פרטי רישום וטפסים), התש"ס – 1999⁵

2,150 ; "750"

הגשת בקשה לרישום חברה לתועלת הציבור

(2) במקום פרט 2 יבוא:

בעד-

"2.עיון-

בתיק חברה סרוק, באינטרנט, לכל חברה בנסח חברה, באינטרנט, לכל חברה

בשקלים חדשים

33

"11

⁴ ק"ת התשע"ו, עמ'... [יושלים בדפוס].
⁵ ק"ת התש"ס, עמ' 166; התשע"ה, עמ' 1426.

(3) בפרט 3 –

(א) אחרי "של תיק חברה סרוק" יבוא" למעט חברה לתועלת הציבור";
(ב) יימחק הקטע שלהלן:

בשקלים חדשים

בדואר בלשכת רשם
החברות

"לכל תקליטור (CD) נוסף

(אם נדרש יותר מאחד כדי להכיל

21 26"

את כל תיק החברה)

ובמקומו יבוא:

47"

42

" קבלת תקליטור (CD) צרוב של

תיק חברה לתועלת הציבור סרוק

(4) אחרי פרט 3 יבוא:

בשקלים חדשים

בעד-

"3א. קבלת העתק מסמך מסוים

מתיק החברה הסרוק, לכל

25";

מסמך

(5) פרטים 4 עד 6 - יימחקו.

(6) בפרט 8, אחרי "לכל חברה מתמזגת" יבוא "למעט חברה לתועלת

הציבור";

(7) בפרט 8א, בטור "בשקלים חדשים", במקום "869" יבוא "750".

10. תחילתן של תקנות אלה 30 ימים מיום פרסומן, ואולם -

תחילה

(1) תחילתה של תקנה 5(א)(2) לתקנות העיקריות, כתיקונה בתקנה 5 לתקנות אלה,

ביום ג' בטבת התשע"ז (1 בינואר 2017).

(2) תחילתו של פרט 2 לתוספת לתקנות העיקריות, כנוסחו בתקנה 9(2) לתקנות אלה, לעניין עיון בתיק חברה סרוק, באינטרנט, של חברה לתועלת הציבור, ביום י"ג בטבת התשע"ח (31 בדצמבר 2017) או במועד מוקדם יותר שבו השירות האמור יהא זמין מבחינה טכנולוגית, ובלבד שרשם ההקדשות יפרסם מראש הודעה ברשומות על מועד תחילת זמינות השירות כאמור.

איילת שקד
שרת המשפטים

התשע"ז _____
2017 _____
(חמ 3-1088 - ת1)
(2016-13027)

דברי הסבר

כללי

לצורך שכלול, פישוט וייעול השירותים הניתנים לציבור על ידי רשות התאגידיים, וכן לאור פיתוח מגוון של שירותים מקוונים לשיפור השירות לציבור, מוצע לבצע את ההתאמות הנדרשות בתקנות החברות (אגרות), התשס"א – 2001 (להלן – התקנות העיקריות).

לתקנות 2 עד 4 המוצעות

במסגרת איחוד ושכלול השירותים ברשות התאגידיים, מוצע לרכז במסגרת התקנות העיקריות גם את האגרות הייחודיות לעניין חברה לתועלת הציבור הקבועות בתקנות החברות (אגרות לעניין חברה לתועלת הציבור), התשע"א - 2010 ולבטל את התקנות האמורות.

לצורך זה, מוצעות ההתאמות הנדרשות בתקנות העיקריות. בכלל זה, מוצע להתאים, ככל הנדרש, את סכומי האגרות ביחס לחברה לתועלת הציבור לאגרה שמוצע לקבוע עבור אותו שירות ביחס לעמותות ולהבהיר כי סכומי האגרות הנוגעים לחברה לתועלת הציבור כוללים גם תשלום בעד פעולות ושירותים הניתנים על ידי רשם ההקדשות לחברה, ועיון במידע בתיק שמנהל רשם ההקדשות ביחס לחברה.

לתקנה 5 המוצעת

מוצע להאריך את משך הזמן לתשלום אגרה שנתית מופחתת עד סוף חודש מרס, ולא עד סוף חודש פברואר, וזאת, בדומה למועדים שנקבעו לעניין תשלום אגרה שנתית מופחתת לעמותות.

לתקנות 6 ו- 8 המוצעות

מוצע לקבוע כי הסדר הפטור מאגרה שנתית או מעיצום כספי לחברה שאין לה פעילות כלכלית כאמור, יהפוך להוראת שעה לתקופה של 5 שנים בלבד. בתום התקופה, לא יינתן פטור כאמור גם אם החברה לא הייתה פעילה. מאותו מועד, חברה תהיה מצופה לשלם את האגרה השנתית ולעמוד בכל חובותיה על פי דין כלפי רשם החברות או לפעול לפירוקה

מרצון, ולא יינתן פטור רטרואקטיבי כפי שקיים כיום, אם החברה תראה בדיעבד כי היא לא הייתה פעילה בשנים מסוימות.

לתקנה 7 המוצעת

מוצע לתקן את הוראת הצמדת המדד בתקנות העיקריות, כדי לפשט את ההיערכות לעדכון הסכומים למדד, כך שהעדכון לפי המדד שפורסם באוקטובר לפני יום השינוי הקודם לעומת המדד שפורסם באוקטובר לפני יום השינוי הנוכחי.

לתקנה 9 המוצעת

מוצעים תיקונים לשירותים ולאגרות המפורטים בתוספת לתקנות העיקריות לשם פישוט וייעול השירותים השונים הניתנים לציבור ברשות התאגידים ונוכח הנהגתם של שירותים משוכללים ומקוונים לשיפור השירות לציבור.

בכלל זה, מוצע לקבוע אגרות מופחתות ביחס לשני שירותים מקוונים - עיון בתיק חברה סרוק באינטרנט והגשת בקשה מקוונת לרישום חברה שהוסדרה בתקנות החברות (דיווח, פרטי רישום וטפסים), התש"ס - 1999.

בנוסף, מוצע להתאים סכום האגרה של הגשת בקשה לרישום חברה לתועלת הציבור או למיזוגה, לסכומי אגרות שמוצע לקבוע לעניין זה ביחס לעמותות.

תקנות העמותות (אגרות)(תיקון), התשע"ז - 2017

בתוקף סמכותי¹ לפי סעיף 66(א)(1) לחוק העמותות, התש"ס-1980 (להלן – החוק)², באישור שר האוצר לפי סעיף 39ב לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985³, ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, אני מתקינה תקנות אלה:

1. תיקון תקנה 3 בתקנות העמותות (אגרות), התשנ"ח - 1998⁴ (להלן - התקנות העיקריות), בתקנה 3 -

(1) בתקנת משנה (א), במקום "הסכומים" יבוא "סכומי האגרה הקבועים";

(2) בתקנת משנה (ד) -

(א) בהגדרת "המדד החדש", במקום "לאחרונה לפני" יבוא "בחודש אוקטובר שלפני";

(ב) בהגדרת "המדד היסודי", במקום "לאחרונה לפני" יבוא "בחודש אוקטובר שלפני".

2. אחרי תקנה 3 לתקנות העיקריות יבוא:

"פטור מאגרה 3א. (א) עמותה שהפסיקה את פעילותה והגישה לרשם דוח על שנתית לעמותה פירוק מרצון לפי סעיף 47(ב) לחוק או שהוכיחה בהתאם שהפסיקה את פעילותה - אותה לפי סעיף 59 לחוק, פטורה מתשלום אגרה שנתית לגבי השנים שלאחר המועד שבו הפסיקה את פעילותה לפי הדוחות הכספיים שהגישה לרשם, ובלבד שהמציאה לרשם תצהיר מאת חברי הוועד של העמותה שבו הם מצהירים כי החל בתאריך שצוין בתצהיר, העמותה הפסיקה את פעילותה וכי אינה מנהלת חשבונות בנק.

¹ י"פ התשס"ד, עמ' 1870.

² ס"ח התש"ס, עמ' 210.

³ ס"ח התשמ"ח, עמ' 60; התשנ"א, עמ' 130.

⁴ ק"ת התשנ"ח, עמ' 974; התשע"ו, עמ' 626.

(ב) עמותה שהוגשה לגביה בקשה לביטול מחיקתה לפי סעיף 59(ג) לחוק, לשם ביצוע פעולות שהיא חייבת לבצען לפי דין ולא לשם המשך פעילות, פטורה מתשלום אגרה שנתית לגבי השנים שלאחר המועד שבו הפסיקה העמותה את פעילותה ועד למועד ביטול המחיקה, ובלבד שלאחר שקיימה את חובותיה כאמור, הגישה לרשם דוח על פירוק מרצון לפי סעיף 47(ב) לחוק או שהוכיחה בהתאם לדרישות הרשם כי הפסיקה לפעול והרשם החליט למחוק אותה לפי סעיף 59 לחוק.

(ג) הפטור לפי תקנה זו יחול רק לגבי אגרות שנתיות שטרם שולמו.

אחרי תקנה 4 לתקנות העיקריות יבוא:
"תוקף

הוספת תקנה 4א 3. א4 תקנה 3א תעמוד בתוקפה לתקופה של חמש שנים מיום תחילתן של תקנות העמותות (אגרות)(תיקון), התשע"ו - 2016⁵.

4. החלפת התוספת במקום התוספת לתקנות העיקריות יבוא:
"תוספת

(תקנה 2)

האגרה בשקלים חדשים

1. בקשה לרישום -

(א) בעד הגשת בקשה לרישום עמותה לפי סעיף 2 לחוק, לא כולל דמי פרסום ברשומות 750
(ב) בעד הגשת בקשה לרישום אגודה קיימת כעמותה, לפי סעיף 60 לחוק, לא כולל דמי פרסום ברשומות 750

2. אגרה שנתית לגבי כל שנה שלאחר שנת הרישום -

- (א) אם שולמה האגרה השנתית עד לסוף סכום האגרה השנתית חודש מרס המופחתת הנקוב בפרט 10 לתוספת לתקנות החברות (אגרות), התשס"א – 2001⁶ (להלן-תקנות החברות אגרות)
- (ב) אם שולמה האגרה לאחר סוף חודש סכום האגרה השנתית הנקוב מרס ולפני סוף אותה שנה בפרט 9 לתוספת לתקנות החברות אגרות
- (ג) אם שולמה האגרה לאחר סוף אותה סכום האגרה השנתית הנקוב שנה בפרט 9 לתוספת לתקנות החברות אגרות, בשנת התשלום בפועל

(ד) עמותה בשנתיים הראשונות לאחר שנת התאגדותה או עמותה שמחזור ההכנסות השנתי שעליו דיווחה בדוח הכספי שהגישה לרשם ביחס לשנת הכספים האחרונה אשר לגביה היה עליה להגיש דוח כספי ערב אותה שנה, אינו עולה על 500,000 ₪

350

3. הגשת הצעת מיזוג כמשמעותה בפרק 2ד לחוק, לכל עמותה מתמזגת

750

4. אגרות שונות בעד שירותי הרשם –

(א) עיון בתיק העמותה הסרוק באינטרנט, לכל עמותה

33

בדואר בלשכת הרשם

(ב) קבלת תקליטור (CD) צרוב של תיק חברה סרוק

47

42

(ג) קבלת העתק מסמך מסוים מתיק העמותה הסרוק, לכל מסמך -

⁶ ק"ת התשס"א, עמ' 230; התשע"ו, עמ' 563 ועמ'... [יושם בדפוס מראה המקום של התיקון המקביל לתקנות החברות אגרות]

(1) תעודת התאגדות של עמותה

11

"25.

(2) מסמך אחר

תחילתן של תקנות אלה 30 ימים מיום פרסומן, ואולם תחילתן של פרט 2 לתוספת לתקנות העיקריות, כנוסחו בתקנה 4 לתקנות אלה, ביום י"ד בטבת התשע"ח (1 בינואר 2018).

5.

תחילה

איילת שקד
שרת המשפטים

התשע"ז _____

2017 _____

(חמ 1389-3-ת1)

(2016-13029)

דברי הסבר

כללי

לצורך שכלול, פישוט וייעול השירותים הניתנים לציבור על ידי רשות התאגידים, וכן לאור פיתוח מגוון של שירותים מקוונים לשיפור השירות לציבור, מוצע לבצע את ההתאמות הנדרשות בתקנות העמותות (אגרות), התשנ"ח - 1998 (להלן – התקנות העיקריות).

לתקנה 1 המוצעת

מוצע לתקן את הוראת הצמדת המדד של סכומי האגרות בתקנות העיקריות, ולקבוע כי ההצמדה תעשה בהתאם למדדים שפורסמו בחודש אוקטובר שלפני יום השינוי הקודם לעומת המדד שפורסם בחודש אוקטובר שלפני יום השינוי הנוכחי, כדי להקל את ההיערכות לעדכון סכומי האגרה.

לתקנות 2 ו-3 המוצעות

כצעד משלים לשינוי מבנה האגרות השנתיות שבתקנה 4 המוצעת, מוצע לקבוע הסדר זמני לחמש שנים לפיו עמותה שהפסיקה את פעילותה וסיימה הליך של פירוק מרצון או שהגישה בקשה לרשם למחיקה מרצון, תהיה פטורה רטרואקטיבית מאגרות שנתיות מהמועד שבו הפסיקה את פעילותה לפי הדוחות הכספיים שהגישה לרשם ולפי תצהיר של חברי הוועד שיוגש לעניין זה. הפטור יחול גם לגבי עמותה מחוקה שהוגשה לגביה בקשה לביטול המחיקה, ובלבד שהחייאתה נדרשת לצורך ביצוע פעולה שחובה לבצעה על פי דין ולא לצורך המשך פעילות, ושמיד בסיום ביצוע הפעולה האמורה, העמותה תתפרק מרצון או תגיש לרשם בקשה למחיקה מרצון. הסדר זה דומה במהותו להסדר החל ביחס לחברות לפי תקנות החברות (אגרות), התשס"א - 2001.

לתקנה 4 המוצעת

מוצעים תיקונים לשירותים ולאגרות המפורטים בתוספת לתקנות העיקריות לשם פישוט וייעול השירותים השונים הניתנים לציבור ברשות התאגידים ונוכח הנהגתם של שירותים משוכללים ומקוונים לשיפור השירות לציבור.

בכלל זה, מוצע לקבוע אגרה מופחתת ביחס לשירות המקוון של עיון בתיק עמותה סרוק באינטרנט.

בנוסף, וכחלק מהמגמה של פישוט וייעול מבנה האגרות בכללותו, מוצע לבטל את ההוראות המיוחדות לעניין הנחה מאגרת רישום לעמותות מסוימות שצפוי כי מחזורן הכספי לא יעלה על 300,000 ₪ וכי לא יעסיקו עובדים, ובמקום זאת לקבוע אגרה מופחתת להגשת בקשה לרישום עמותה ביחס לכלל העמותות. במקום 868 ₪ להגשת בקשה לרישום עמותה - 750 ₪, בהתאמה מוצע גם לשנות את האגרה בגין הגשת בקשת מיזוג שזהה לאגרת הרישום.

במסגרת אותה מגמת פישוט וייעול, מוצע לערוך שינויים גם בכל הנוגע לאגרה השנתית בעניין זה מוצעים מספר שינויים:

א. הפחתת סכום האגרה השנתית החלה על כלל העמותות לסכום האגרה השנתית של חברה (אגרה שנתית מופחתת במקום 1303 ₪ לסכום מוצע של 1120 ₪ ואגרה שנתית במקום 1592 ₪ לסכום מוצע של 1488 ₪).

ב. קביעה כי בשנתיים הראשונות של פעילותן כל העמותות ישלמו אגרה שנתית בסכום של 350 ₪ בלבד (במקום התעריף המלא שחל כיום על עמותה חדשה שאינה פטורה מתשלום אגרה שנתית).

ג. ביטול הפטור מתשלום אגרה שנתית לעמותות שיש להן מחזור כספי שאינו עולה על 300,000 ₪ ושאינן מעסיקות עובדים. במקום הפטור, מוצע לקבוע תעריף מופחת של 350 ₪ לכל העמותות שדיווחו על מחזור כספי שאינו עולה על 500,000 ₪ בשנת הכספים האחרונה שנדרש לפי החוק הגשת דוח כספי לגביה, ערב השנה שלגביה נדרש תשלום האגרה השנתית.

תקנות החברות (אגרות לעניין חברה לתועלת הציבור) (ביטול), התשע"ז - 2017

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 44(6), 345 ו-366 לחוק החברות, התשנ"ט - 1999 (להלן – החוק)¹, באישור שר האוצר לפי סעיף 39ב לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985², ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, אני מתקינה תקנות אלה:

1. ביטול התקנות תקנות החברות (אגרות לעניין חברה לתועלת הציבור), התשע"א – 2010³ - בטלות.
2. תחילתה של תקנה 1 ביום תחילתן של תקנות החברות (אגרות) (תיקון), התשע"ו – 2016⁴.

התשע"ז _____

2017 _____

(חמ 3-1088)
(2016-13030)

איילת שקד
שרת המשפטים

¹ ס"ח התשנ"ט, עמ' 189.
² ס"ח התשמ"ח, עמ' 60.
³ ק"ת התשע"א, עמ' 123.
⁴ ק"ת התשע"ו, עמ' ... [יושלם בדפוס].

דברי הסבר

מוצע לרכז את כלל ההוראות הנוגעות לאגרות ביחס לחברה, בין אם היא חברה לתועלת הציבור ובין אם לאו, בתקנות החברות (אגרות), התשס"א – 2001 (להלן – תקנות החברות). בתקנות החברות יקבעו גם ככל הנדרש אגרות והוראות ייחודיות לחברה לתועלת הציבור.

בהמשך לכך, מוצע לבטל את תקנות החברות (אגרות לעניין חברה לתועלת הציבור), התשע"א – 2010 ביום תחילתן של תקנות החברות (אגרות)(תיקון), התשע"ו – 2016, אשר בהן ייקבעו התיקונים וההתאמות הנדרשות בתקנות החברות.