



דף הבית ראש הממשלה אודות המשרד ממשלת ישראל מרכז תקשורת אגפים ויחידות מזכירות הממשלה היסטוריה

משרד ראש הממשלה מזכירות הממשלה החלטות הממשלה 2012

חפש  חפש

החלטות חודשים אחרונים

- יולי 2017
- יוני 2017
- מאי 2017
- אפריל 2017
- מרץ 2017
- פברואר 2017
- ינואר 2017
- דצמבר 2016

שינוי בסדר העדיפויות בתקציב המדינה לשנת 2012 ויישום דוח הוועדה לשינוי כלכלי-חברתי (ועדת טרכטנברג)

מזכירות הממשלה

לכל החלטות הממשלה

החלטה מספר 4088 של הממשלה מיום 08.01.2012

הממשלה ה - 32 בנימין נתניהו

נושא החלטה

שינוי בסדר העדיפויות בתקציב המדינה לשנת 2012 ויישום דוח הוועדה לשינוי כלכלי-חברתי (ועדת טרכטנברג)

מחליטים

לבצע שינויים בסדר העדיפויות שבתקציב המדינה בשנת הכספים 2012 ולבצע שינויים מבניים במערכת הביטחון ובהתאם לכך:

חינוך ומעונות יום

1. לספק החל משנת הלימודים התשע"ג (אוגוסט 2012), חינוך חינוכ בגני ילדים ציבוריים עבור ילדים בגילאי 4-3, בגובה השתתפות המדינה בגני ילדים בהם הוחל חינוך חובה בגילאי 3-4, באופן שהורי הילדים יהיו פטורים מתשלום שכר לימוד. בהחלטה זו:
  - "גני ילדים ציבוריים" – גן ילדים בעל רישיון בהתאם לחוק פיקוח על בתי ספר התשכ"ט-1969 המנהל בידי תאגיד, לרבות רשות חינוך מקומית, והמציג בבעלותו, וכן גן ילדים הפטור מקבלת רישיון בהתאם לסעיף 2(3) לחוק פיקוח על בתי ספר, התשכ"ט-1969.

ב. להטיל על המנהלת הכללית של משרד החינוך, בתיאום עם אגף התקציבים במשרד האוצר, לגבש תכנית רב שנתית להעמדת כיתות גן נדרשות לילדים בגילאי 3-4 לשם פריסה ארצית של גני ילדים. במסגרת זו ייבחנו פתרונות לרשויות שבהן יש קושי בבניית כיתות. התכנית האמורה תכלול, בין היתר, תקציב ואבני דרך להשלמת הבינוי והפריסה הארצית. כמו כן, ככל שיהיה פער בין הביקוש לגנים ציבוריים להיצע המקומות בגנים אלו ברשויות המקומיות, משרד החינוך יקבע כללי קדימות בהתאם לקריטריונים שיוזנים, עד להשלמת הבינוי בפריסה הארצית.

ג. לצורך ביצוע סעיף זה, יוקצו התקציבים הבאים לבסיס תקציב משרד החינוך:

- (1) סך שלא יעלה על 450 מיליון ש"ח לתקציב 2012 עבור מימון שכר לימוד בגני ילדים ציבוריים בגילאי 3-4, וכן סכום חד פעמי בסך שלא יעלה על 1,300 מיליון ש"ח עבור בינוי גני ילדים ציבוריים לגילאי 3-4.
- (2) סך שלא יעלה על 1,158 מיליון ש"ח (תוספת שלא תעלה על 708 מיליון ש"ח לבסיס התקציב) לתקציב 2013 עבור מימון שכר לימוד בגני ילדים ציבוריים בגילאי 3-4, וכן סכום חד פעמי בסך שלא יעלה על 450 מיליון ש"ח עבור בינוי גני ילדים ציבוריים לגילאי 3-4.
- (3) סך שלא יעלה על 1,565 מיליון ש"ח (תוספת שלא תעלה על 407 מיליון ש"ח לבסיס התקציב) לתקציב 2014 עבור מימון שכר לימוד בגני ילדים ציבוריים בגילאי 3-4, וכן סכום חד פעמי בסך שלא יעלה על 450 מיליון ש"ח עבור בינוי גני ילדים ציבוריים לגילאי 3-4.
- (4) סך שלא יעלה על 1,802 מיליון ש"ח (תוספת שלא תעלה על 237 מיליון ש"ח לבסיס התקציב) לתקציב 2015 עבור מימון שכר לימוד בגני ילדים ציבוריים בגילאי 3-4, וכן סכום חד פעמי בסך שלא יעלה על 450 מיליון ש"ח עבור בינוי גני ילדים ציבוריים לגילאי 3-4.

2012

הודעות מזכיר הממשלה

החלטות הממשלה

ועדות שרים

סדר היום לישיבת הממשלה

הצעות להחלטה לאישור שלא

בישיבה – ממשלה וועדות

שרים

סדרי יום - ישיבות ועדות

שרים

כלים ומאגרי מידע

מאגרי מידע

החלטות ממשלה

שאלות ותשובות

חיפוש נפגעי טרור

Бонрасы и ответы

יצירת קשר

פניות הציבור

צוות האתר

ערוצים נוספים



ד. בשנת הלימודים התשע"ג יוקצו 60 מיליון ש"ח, מתוך התקציב המפורט בסעיף קטן ח (1) להלן, לטובת יישום מסגרות לימודיות בשעות אחר הצהריים בבתי ספר בעלי מדד טיפוח גבוה הנמצאים ברשויות באשכולות חברתיים-כלכליים 4-6, לרבות ירושלים, אשר ייקבעו על ידי המנהלת הכללית של משרד החינוך, בהסכמת אגף התקציבים במשרד האוצר.

ה. הסכום המסגרות הלימודיות בשעות אחר-הצהריים כאמור בסעיף קטן (א) בגני הילדים הציבוריים ובבתי הספר הרשמיים בשלושת האשכולות החברתיים-כלכליים הנמוכים ימומן באופן מלא. בגני הילדים הציבוריים ובבתי הספר הרשמיים באשכולות חברתיים-כלכליים 4-10, חלוקת המימון בין הממשלה לרשות ולהורים תיקבע באופן דיפרנציאלי, על פי תבחינים שייקבעו על ידי המנהלת הכללית של משרד החינוך והממונה על התקציבים במשרד האוצר. בהתאם לאשכול החברתי-כלכלי אליו משתייכת הרשות, כך שמימון המדינה יהיה גבוה יותר ברשויות המקומיות שבאשכולות הנמוכים. הסכום הממוצע הכולל באשכולות החברתיים-הכלכליים 4-10 יגיע ל-50%. חלוקת המימון כאמור לעיל תיקבע עד לפתיחת שנת הלימודים תשע"ג.

שיעור השתתפות המדינה עבור מסגרות אחר-הצהריים בבתי הספר שאינם רשמיים יהיה בהתאם לשיעור הסכום של האשכול שבו נמצא בית הספר כפי שייקבע כאמור לעיל, כשהוא מוכפל בשיעור השתתפות המדינה בתקצוב מוסדות אלו כיום.

ו. ההחלטה בדבר שיעורי השתתפות של הרשויות וההורים וכן שינויים עתידיים בה, ייקבעו על ידי המנהלת הכללית של משרד החינוך והממונה על התקציבים במשרד האוצר.

ז. המנהלת הכללית של משרד החינוך תמנה מינהלת ביצוע במשרד החינוך לטובת סיוע ביישום סעיף זה.

ח. לצורך ביצוע סעיף זה, יוקצו הסכומים הבאים לבסיס תקציב משרד החינוך:

- (1) סך שלא יעלה על 300 מיליון ש"ח בשנת 2012.
- (2) סך שלא יעלה על 1,000 מיליון ש"ח (תוספת שלא תעלה על 700 מיליון ש"ח לבסיס התקציב) בשנת 2013.
- (3) סך שלא יעלה על 1,350 מיליון ש"ח (תוספת שלא תעלה על 350 מיליון ש"ח לבסיס התקציב) בשנת 2014.
- (4) סך שלא יעלה על 1,950 מיליון ש"ח (תוספת שלא תעלה על 600 מיליון ש"ח לבסיס התקציב) בשנת 2015.
- (5) סך שלא יעלה על 2,350 מיליון ש"ח (תוספת שלא תעלה על 400 מיליון ש"ח לבסיס התקציב) בשנת 2016.

החלטה זו מוגשת מכוח פרק כ"ו: אזורי עדיפות לאומית, לחוק ההתייעלות הכללית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009-2010), התשס"ט-2009 (להלן – החוק) וזאת לאור השיקולים הקבועים בסעיפים 151(ב) ו-151(ג) לחוק בדבר חוסן הכלכלי והחברתי של האזור או היישוב ורמת השירותים בו וכן הצורך במצמצום פערים בין האזור או היישוב ובין אזורים או יישובים אחרים ובין קבוצות אוכלוסייה תושבות האזור או היישוב לבין קבוצות אוכלוסייה אחרות. אשכול חברתי כלכלי של האוכלוסייה ביחידה גאוגרפית מסוימת מבטא שילוב תכונות בסיסיות של האוכלוסייה באותה יחידה. היבטים מרכזיים המרכיבים את הרמה החברתית כלכלית של תושבי יחידה גאוגרפית הם: המקורות הכספיים של התושבים, תחום הדיור, חינוך השכלה ומאפייני תעסוקה ואבטלה. בהתאם לחלוקה זו של ה"מ"ס, מופו כלל היישובים במדינת ישראל לפי אשכולות חברתיים כלכליים. גורמי המקצוע במשרד החינוך מצביעים על מתאם גבוה בין האשכול הסוציאקונומי של הרשות המקומית לבין הישגים לימודיים של הילדים המתגוררים באשכולות אלו. נתונים אלה אף משתקפים בבירור בדו"ח פני החברה שנערך על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה כך לדוגמה נמצא בדו"ח מתאם ישיר בין שיעור הנשירה והצלחה בבחינות הבגרות לבין האשכול החברתי כלכלי. בעקבות המלצות הגורמים המקצועיים, עליון אף נתנה את הדעת ועדת טרכטנברג, הוחלט, כי בעקבות הפער החינוכי שנפער בין אוכלוסיות בשכבות החלשות לבין אוכלוסיות בשכבות הגבוהות יותר ביישובים הנמצאים באשכול עד 3 ולמטה מצבם הכלכלי-חברתי הנמוך, יש צורך במתן מענה ספציפי לכך. לפיכך, הוחלט, כי יש לסכסד באופן מלא את מסגרות הצהריים עבור ילדים המתגוררים ביישובים השייכים לאשכולות 1-3. סכסוד מלא יביא לחיזוק יישובים הנמצאים באשכול 1-3 הן בהיבטים חינוכיים והן בהיבטים כלכליים. נתונים תומכי החלטה:

3. במטרה לצמצם פערים בחברה ולהגביר את שוויון ההזדמנויות על ידי הקטנת ההוצאה הפרטית של משקי הבית על חינוך בשכבות החלשות, יפעל שר החינוך כדלקמן:

א. ליצור מנגנון פרוגרסיבי לסכסוד תשלומי הורים החל משנת הלימודים התשע"ג. מנגנון הסכסוד ייקבע על ידי המנהלת הכללית של משרד החינוך והממונה על התקציבים במשרד האוצר, בהתייחס להמלצות ועדת ששני, ובאופן שיעמוד, בנוסף לתקציבים שיוקצו בהתאם לסעיפים קטנים (ג) ו-(ד), במסגרת התקציב השנתי הקבוע בסעיף קטן (ה).

ב. לתקן את סעיף 6(ד) בחוק לימוד חובה, התש"ט-1949 (להלן – החוק), כך שתשלומי ההורים ייקבעו בתוספת לחוק, סכומי תשלומי ההורים אשר יכללו בתוספת לחוק יהיו בהתאם לסכומי תשלומי ההורים אשר אושרו על ידי ועדת החינוך והתרבות של הכנסת לשנת הלימודים התשע"ב. כמו כן ייקבע כי סכומי תשלומי ההורים הנקובים בתוספת יהיו צמודים למדד המחירים לצרכן. שינוי התוספת יהיה בידי שר החינוך ובאישור ועדת החינוך והתרבות של הכנסת. תחילתו של התיקון המוצע יהיה החל משנת הלימודים התשע"ג (אוגוסט 2012).

ג. לפעול להקלת נטל התשלומים על ההורים באמצעות נקיטת צעדים שיובילו להוזלת מחירי ספרי לימוד וקידום תכנית השאלה ספרי לימוד.

ד. משרד החינוך יקדם שימוש ופיתוח של ספרים ותכני לימוד בפורמט דיגיטלי אינטראקטיבי. יוקם צוות בראשות מנכ"לית משרד החינוך ובהשתתפות נציג אגף התקציבים במשרד האוצר ונציג המועצה הלאומית לכלכלה במשרד ראש הממשלה לגיבוש תכנית רב שנתית לפיתוח והטמעה של תכנים פדגוגיים דיגיטליים בתהליכי הלמידה והנשמת לתלמידים, זאת במטרה להפחית את הוצאות משקי הבית. הצוות יוועץ ככל שידרש עם מומחים בתוך הממשלה ומחוץ לה ויגיש את המלצותיו לשר החינוך.

ה. לצורך יישום כלל האמור בסעיף 3 בהחלטה זו, יוקצו הסכומים הבאים לבסיס תקציב משרד החינוך:

- (1) סך שלא יעלה על 150 מיליון ש"ח בשנת 2012.
- (2) סך שלא יעלה על 350 מיליון ש"ח (תוספת שלא תעלה על 200 מיליון ש"ח בבסיס התקציב) בשנת 2013.
- (3) סך שלא יעלה על 500 מיליון ש"ח (תוספת שלא תעלה על 150 מיליון ש"ח בבסיס התקציב) בשנת 2014.

4. משרד החינוך יקצה תוספת של 20 מיליון ש"ח עבור תמונות נוער. 5 מיליון ש"ח מתקציב זה ימומנו ממקורות תקציב משרד החינוך ו-15 מיליון ש"ח נוספים יתקצבו כסכום תוספתי.

5. במטרה לשפר את פוטנציאל הצמיחה של כלל המשק, להגדיל את שוויון ההזדמנויות ולצמצם את הנטל הכלכלי המוטל על הורים לילדים בגיל הרך - ליישם את הצעדים המפורטים להלן:

א. להנחות את שר התעשייה המסחר והתעסוקה לפעול לאישורה של הצעת חוק הפיקוח על מעונות יום לפעוטות, התש"ע-2010 (להלן - הצעת חוק הפיקוח), ולכלול בה את השינויים שאישרה ועדת שרים לענייני חקיקה בהחלטה מס' חק/2057 מיום 31 ביולי 2011 וכן לדחות את הערר שהוגש על החלטה זו ביום 3 באוגוסט 2011. בנוסף, להעמיד את תקופת ההחלה ההדרגתית הקבועה בהצעת החוק על שבע שנים. בד בבד עם אישור הצעת החוק, להתקין תקנות מכוח הצעת חוק הפיקוח לעניין סטנדרטים פדגוגיים, פיזיים ובטיחותיים, בהתאם לתקינת כוח אדם, לרבות יחס מטפלת-ילדים, והנהחיות הקיימות היום למתן סמל מעון והפעלתו

בפיקוח. תקנות כאמור בדבר התאמת היבטים פיזיים ובטיחות המבנה יהיו בהתאם לפרוגרמה לתכנון וציוד מעונות יום משנת 2007, למטע עבוד מעונות יום שנבנו בטרם פורסמה הפרוגרמה האמורה - להם יותקנו הוראות מעבר בתקנות מכוח הצעת החוק האמורה כך שתיתן להם ארכה של לא יותר משבע שנים מרגע תחילתו של החוק לעמוד בדרישות הפרוגרמה.

ב. להטיל על שר התעשייה המסחר והתעסוקה להרחיב את היצע מעונות היום העומדים בפיקוח על המחיר לפי צו פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים (מחירים מרביים במעונות יום ומשפחתונים) (להלן - צו הפיקוח על המחיר), באופנים הבאים:

- להגדיל את היצע מעונות היום באמצעות מימון ציבורי לבינוי מעונות יום חדשים, במהלך שש השנים הקרובות, לכ-30 אלף ילדים. תנאי לקבלת התמיכה הוא, כי מעונות היום החדשים יתחייבו לקבל על עצמם את צו הפיקוח על המחיר.
- שר התעשייה המסחר והתעסוקה יגבש את אופן התמיכה בבינוי מעונות יום (להלן - תכנית הבינוי) בהסכמת שר האוצר, בשים לב לאזורים שבהם אין מעונות יום כלל ולאזורים שבהם יש עודף ביקוש למעונות יום מפקחים ביחס להיצע, לרבות מקומות שבהם אין כלל היצע ציבורי גם אם קיים בהם היצע פרטי. תכנית הבינוי תגובש בשים לב לצורך להגביר את מעורבות הרשויות המקומיות בבינוי מעונות יום. לצורך יישום תכנית הבינוי תוקצה הרשאה להתחייב בסך של מיליארד ש"ח על פני שש שנים באופן הבא:

- (1) בשנת 2012 - 100 מיליון ש"ח.
- (2) בשנת 2013 - 100 מיליון ש"ח.
- (3) בשנת 2014 - 230 מיליון ש"ח.
- (4) בשנת 2015 - 220 מיליון ש"ח.
- (5) בשנת 2016 - 225 מיליון ש"ח.
- (6) בשנת 2017 - 125 מיליון ש"ח.

2. לסייע במימון התאמות לתקינה, ככל שיידרשו לאחר אישור הצעת חוק הפיקוח, למעונות יום, אשר יתחייבו לעמוד בצו הפיקוח על המחיר למשך חמש שנים לפחות ממועד קבלת המימון האמור. אופן התמיכה בהתאמות הבטיחותיות הנדרשות ושיעורה יגובשו בהסכמת שר האוצר בשים לב, בין היתר, לעלות השכירות המשולמת על ידי מפעילי המעונות, כך שיעור התמיכה למפעילים המשלמים דמי שכירות יהיו גבוהים משיעורי התמיכה למפעילי מעונות שהוקצה להם מבנה. לשם כך תוקצה הרשאה להתחייב בסך של 700 מיליון ש"ח על פני שש שנים באופן הבא:

- (1) בשנת 2012 - 125 מיליון ש"ח.
- (2) בשנת 2013 - 100 מיליון ש"ח.
- (3) בשנת 2014 - 80 מיליון ש"ח.
- (4) בשנת 2015 - 100 מיליון ש"ח.
- (5) בשנת 2016 - 145 מיליון ש"ח.
- (6) בשנת 2017 - 150 מיליון ש"ח.

3. להקים צוות בראשות המנהל הכללי של משרד התעשייה המסחר והתעסוקה ובהשתתפות המנהל הכללי של מרכז השלטון המקומי, המנהלים הכלליים של משרדי הפנים והבינוי והשיכון, מנהל רשות מקרקעי ישראל, היועץ המשפטי לממשלה, הממונה על התקציבים במשרד האוצר והחשב הכללי במשרד האוצר, או מי מטעמם, אשר ימליץ על פעולות נדרשות להסרת חסמים ליישום סעיפים 5(ב)1 ו-5(ב)2 לעיל. הצוות יבחן, בין היתר, את הצורך לתמרוץ רשויות להכין תכנית לפריסה עתידית של מעונות יום, תוך מתן דגש על ערוב שימושים עם יעדי קרקע מתאימים, ולהקצאת שטחים ובינוי כפועל של מעונות יום בהתאם לתכנית שתגובש, לפי סעיף 5(ב)1 לעיל.

4. לצורך סבסוד הילדים אשר יצטרפו למעונות החדשים כתוצאה מהרחבת היצע המעונות עליהם חל צו הפיקוח על המחיר כאמור בסעיפים 5(ב)1 ו-5(ב)2, להקצות תוספת תקציב שלא תעלה על הסכומים הבאים:

- (1) בשנת 2012 - 23 מיליון ש"ח.
- (2) בשנת 2013 - 80 מיליון ש"ח.
- (3) בשנת 2014 - 180 מיליון ש"ח.
- (4) בשנת 2015 - 310 מיליון ש"ח.
- (5) בשנת 2016 ואילך - 445 מיליון ש"ח.

ג. לרשום את הודעת שר התעשייה המסחר והתעסוקה בדבר העדכון שבוצע בטבלאות שכר הלימוד במעונות ובמשפחתונים לשנת הלימודים התשע"ב (להלן - טבלאות שכר הלימוד), ולפיו השתתפות ההורים הזכאים לסבסוד על פי טבלאות שכר הלימוד, בעלות שכר הלימוד במעונות היום ובמשפחתונים (להלן - השתתפות ההורים) בשנת הלימודים התשע"ב, זהה להשתתפות ההורים בשנת הלימודים התשע"א. לצורך העמקת השתתפות המדינה בשל האמור, תוקצה תוספת תקציב של 45 מיליון ש"ח מדי שנה, וכן יוממו מדי שנה 35 מיליון ש"ח נוספים מתקציב האגף למעונות יום ומשפחתונים במשרד התעשייה המסחר והתעסוקה.

ד. להטיל על שר התעשייה המסחר והתעסוקה לחזק את מערך הפיקוח ולגבש את מערך ההכשרה וההדרכה של המטפלות במעונות, בהתאם לתכנית מפורטת שתגובש בהסכמת שר האוצר, ובהתאם למתווה יישום חוק הפיקוח. לצורך כך, להקצות תוספת תקציב שלא תעלה על הסכומים הבאים:

- (1) בשנת 2012 - 65 מיליון ש"ח.
- (2) בשנת 2013 - 65 מיליון ש"ח.
- (3) בשנת 2014 - 75 מיליון ש"ח.
- (4) בשנת 2015 - 75 מיליון ש"ח.
- (5) בשנת 2016 ואילך - 75 מיליון ש"ח.

ה. שינויים והתאמות מקצועיים עתידיים בקביעת תנאי שכירות להפעלת מסגרות לפעוטות וקבלת "סמל מעון" על ידי משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה בטרם כניסתו לתוקף של חוק הפיקוח, וכן שינויים והתאמות מקצועיים בתנאי הזכאות ובשיעורי התמיכה הקבועים במבחני התמיכה לעניין השתתפות המדינה בעלות שכר לימוד במעון או במשפחתון, ייקבעו על ידי שר התעשייה המסחר והתעסוקה. ואולם - נוכח המדיניות להרחיב בשישים הקרובות את היצע מעונות היום העומדים בפיקוח על המחיר לפי צו הפיקוח על המחיר, ונוכח הכוונה למקד את תוספת המשאבים המפורטת בהחלטה בהגדלת הייצע האמור, לקבוע כי אם כתוצאה משינויים והתאמות כאמור יחול שינוי באחד מהסעיפים להלן יתדרש הסכמת שר האוצר:

- (1) סך העלות התקציבית בשל סבסוד הילדים או בשל ההתאמות למעונות;
- (2) סך העלות התקציבית בשל ההתאמות בשל כל מעון;
- (3) סך מספר הילדים השוהים במעונות המפוקחים;
- (4) עלות השתתפות ההורים בעבור שהיית ילדיהם במעון.

#### תקציב הביטחון

6. להוסיף לתקציב הביטחון המאושר לשנת 2012 תוספת חד פעמית בסך 3.1 מיליארד ש"ח (להלן - תוספת תקציב לשנת 2012), בעד כל דרישות התקציב של משרד הביטחון עד לתום שנת 2012.

ב. מעבר לסכום המפורט בסעיף קטן (א), ומעבר לאמור בהחלטת ראש הממשלה מיום 26 בספטמבר 2011, הכוללת, בין היתר, הפחתה של 3 מיליארד ש"ח מבסיס תקציב משרד הביטחון החל משנת 2012, וכן מעבר לעודפי תקציב 2011 ככל שיהיו, לא יעבר למשרד הביטחון כל סכום נוסף במהלך שנת 2012.

ג. להנחות את ראש המטה לביטחון לאומי (להלן - המ"ל) להביא את תכנית העבודה השנתית של משרד הביטחון לשנת 2012 לאישור ועדת השרים להצטיידות לא יאוחר מיום 15 בפברואר 2012. כמו כן, להנחות את

משרד הביטחון לבצע את כל הפעולות הנדרשות לשם כך.

ד. מתוך תוספת התקציב לשנת 2012 -

1) סך של 700 מיליון ש"ח יתוקצבו רק לאחר הגעה להסכמה בין משרד הביטחון למשרד האוצר בעניין הפרטת התעשייה הצבאית. ככל שהצדדים לא יגיעו להסכמה כאמור בתוך 30 יום מיום קבלת החלטה זו, יכריע ראש הממשלה בדבר אופן הפרטת תע"ש.

2) סך של 1,000 מיליון ש"ח יתוקצבו כמקדמה על חשבון תקציב שנת 2013, ויפחתו מהתקציב האמור. מתוכם 500 מיליון ש"ח בגין ביטול הקיזוז האמור בסעיף 2(ד) בנספח להחלטת ראש הממשלה מיום 26 בספטמבר 2011, זאת בהתאם לקביעת ראש הממשלה כי התרחש אירוע ביטחוני בשנת 2011.

3) 'תרת תוספת התקציב לשנת 2012 תוקצה בהתאם לאמור בסעיפים 7 עד 11 המפורטים להלן.

7. לשם שיפור השקיפות והבקרה על תקציב הביטחון, ובהמשך להחלטת ראש הממשלה מיום 26 בספטמבר 2011, ומבלי לגרוע מהאמור בה:

א. להטיל על משרד הביטחון ומשרד האוצר לבצע את כל הפעולות הנדרשות כך שלא יאוחר מ-60 ימים ממועד קבלת החלטה זו, ייפתחו מסופים באגף התקציבים ובאגף החשב הכללי במשרד האוצר ובאגף הכספים במשרד הביטחון אשר יאפשרו צפייה ישירה בזמן אמת, ללא יכולת שינוי, בכל מערכות התקציב והשכר של משרד הביטחון, ובכלל זה מערכת תחקור השכר והגמלאות (המכונה: מערכת אופק). ההרשאות הנדרשות לצפייה בכל הנתונים המוזנים לתוכן ודוחות המופקים על ידי המערכות האמורות. מסופי הנתונים האמורים לא יחוברו למערכות מחשב חיצוניות. לרבות מערכת מרכז"ה.

ב. לקבוע כי החל מיום 1 ביולי 2012 הנחיות ביצוע שכר לאגף המבצע תשלומי שכר בצה"ל ייחתמו על ידי מטה השכר באגף החשב הכללי במשרד האוצר במשותף עם הרמטכ"ל או מי מטעמו.

ג. להנחות את שר הביטחון להורות לממונה על תשלום הגמלאות לפי סעיף 43 לחוק שירות הקבע בצבא ההגנה לישראל (גמלאות) [נוסח משולב], התשמ"ה-1985, כי החל מיום 1 בינואר 2013 הפעלת סמכויותיו לפי החוק האמור תיעשה בתיאום עם החשבת הכללית במשרד האוצר או עם מי מטעמה.

ד. להקים צוות יישום (להלן: "צוות היישום") בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה ובהשתתפות שני נציגים של משרד האוצר, ושני נציגים של משרד הביטחון. צוות היישום יקבע נהלים ליישום האמור בסעיף 7, ככל שהדבר נדרש, בתוך 60 ימים מיום קבלת החלטה זו.

ה. צוות היישום יגיש בתוך שנה לממשלה המלצות לעניין נהלי שקיפות ובקרה במערכת הביטחון, לרבות לעניין האמור בסעיף 7 זה ולעניין שינויי חקיקה במידה ויידרשו.

ו. מתוך תוספת התקציב לשנת 2012 יועברו למשרד הביטחון 800 מיליון ש"ח לאחר ביצוע האמור בסעיף א'.

ז. כל מחלוקת בין הצדדים לעניין ביצוע האמור בסעיף 7 זה תובא להכרעת מנכ"ל משרד ראש הממשלה.

8. בהמשך להחלטת הממשלה מס' 3161 מיום 17 באפריל 2011, שעניינה העתקת מחנות צה"ל לנגב (להלן – החלטה 3161), החלטת הממשלה מס' 1815 מיום 31 באוגוסט 1993, שעניינה פינוי מחנות צבא ושטחי אש והחלטת הממשלה מס' 1980 מיום 15 ביולי 2010, שעניינה הסרת חסמים בשיווק קרקעות למגורים:

א. להנחות את רשות מקרקעי ישראל (להלן - רמ"י), משרד הביטחון ומשרד האוצר, להגיע להסכם בדבר קידום הליכי תכנון ופיתוח של המחנות המנויים בסעיף קטן (ב) (להלן – הסכם אבני הדרך) עד ליום 1 במרץ 2012. עם חתימת הסכם כאמור, ובשל הקדמת הליכי התכנון והפיתוח של המחנות האמורים, יתוקצב משרד הביטחון מתוך תוספת התקציב לשנת 2012, בהוצאה מותנית בהכנסה, בסכום של 500 מיליון ש"ח בעד הקדמת חלקה של רמ"י לפי החלטה 3161. הסכום יוקצה למשרד הביטחון על ידי רמ"י במהלך שנת 2012, בהתאם לעמידה באבני דרך הליכי התכנון והפיתוח.

ב. קידום הליכי תכנון ופיתוח לפי סעיף (א) וכן הסכם אבני הדרך ייעשה לגבי מחנות אלה:

(א) מחנה הורדצקי;

(ב) מחנה תל השומר-מרכז;

(ג) מחנה סירקין;

(ד) מחנה שלישות ראשית;

(ה) מחנה נוסף מתוך המחנות המנויים בנספח א' להחלטה מס' 3161, כפי שישוכס בין הצדדים.

ג. הסכם אבני הדרך יובא לאישור ועדת החינוך והעלייה העליונה להעתקת מחנות צה"ל לנגב שהוקמה לפי החלטת הממשלה מס' 3976 מיום 24 באוגוסט 2008 ומס' 3161 מיום 17 באפריל 2011.

9. לתקן את החלטת הממשלה מס' 3065 מיום 31 במרץ 2011, שעניינה הרחבת סמכויות ועדת השרים לעניין אישור תכנון פיתוח והצטיידות של מערכת הביטחון (להלן – החלטה 3065), כך:

א. ועדת השרים להצטיידות תאשר כל תכנית פיתוח או הצטיידות חדשה במערכת נשק, מערכת תומכת לחימה וניואצ בה, בסכום העולה על 500 מיליון ש"ח (בתקציב רב-שנתי) או 200 מיליון ש"ח (בתקציב שנתי) במטבע מקומי כולל המרות, או הגדלת תכנית כאמור בשיעור העולה על 30%.

ב. במסגרת דיונים על פרויקט בוועדת השרים להצטיידות, וכתנאי להבאתו לדיון, יוצגו בפני הוועדה הנושאים הבאים:

(1) הצורך בביצוע הפרויקט.

(2) חלופות אפשריות לפרויקט.

(3) בחינת כלל העלויות הכרוכות בביצוע הפרויקט (ובכללן עלויות מחזור החיים).

(4) פריסת ואופן המימון וההתקשרות של הפרויקט וכן של כלל הפרויקטים שאושרו עד כה בוועדה.

(5) בחינת יישום הפרויקט וניצול התקציב שהוקצה לו.

(6) השלכות של ביצוע הפרויקט על תקציב הביטחון בשנים הבאות.

ג. להטיל על ראש המל"ל להקים צוות בראשותו בהשתתפות נציגי משרד הביטחון הנדרשים לדיון בפרויקטים כפי שימצא לנכון ראש המל"ל, וכן נציג אגף התקציבים במשרד האוצר (להלן – הצוות).

ד

. לקבוע כי כתנאי להעלאת פרויקט לדיון בוועדת השרים להצטיידות, יתיקמו דיונים מקדמיים בצוות. הצוות יבחן, בין השאר, את הנושאים הבאים:

(1) הצורך בביצוע הפרויקט בהתחשב בחלופות השונות.

(2) כלל ההשקעות הכרוכות במענה לצורך כאמור בפסקה (1), ובכלל זה, סך המשאבים המופנים לעניין על ידי כלל גופי הביטחון, לרבות כוח אדם.

(3) השלכות תקציביות של הפרויקט על תקציב הביטחון לשנים הבאות.

ה. להטיל על משרד הביטחון להעביר לצוות כל נתון שייבקש על מנת שיוכל לגבש עמדה מקצועית מבוססת בזמן סביר לפני הדיון בוועדת השרים להצטיידות.

ו. להטיל על הצוות לבחון מחדש את עשרת הפרויקטים הגדולים שאושרו על ידי ועדת השרים להצטיידות עד כה, בהתאם לנושאים הקבועים בסעיף קטן (ד) ולהציג בפני הוועדה את המלצות הצוות להמשך יישום הפרויקטים, בשים לב לכלל ההשלכות של שינויים בכל אחד מהפרויקטים עד ליום 31 במרץ 2012.

ז. אין באמור בהחלטה זו כדי לגרוע מסמכותו של המל"ל על פי כל דין.

10. (פה אחד) (\*)  
 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 198 מיום 12 במאי 2009, לאמץ את המלצות הוועדה הציבורית בראשות השופט (בדימוס) אורי גורן לבחינת אמות המידה לזכאות לסיוע מאגף שיקום נכים ומאגף המשפחות השכולות והנצחה במשרד הביטחון (להלן - ועדת גורן). ובהתאם לכך:  
 א. להטיל על משרד הביטחון, בתאום עם משרד האוצר, להפיץ תוך 60 יום תזכיר חוק שבמסגרתו יוצע לתקן את החוקים הבאים, בהתאם לעקרונות הבאים:  
 (1) חוק הנכים (תגמולים ושיקום), התש"ט-1959, וחוק משפחות חיילים (תגמולים ושיקום), התש"י-1950 (להלן - חוקי השיקום), כך שזכאות לפי חוקי השיקום תוקנה במקרים הבאים בלבד:  
 א. לגבי חיילים בשירות חובה ומילואים -  
 (1) במקרה של חבלה תוך כדי ועקב השירות.  
 (2) במקרה של מחלה או החמרת מחלה תוך כדי ועקב השירות, ובלבד שנגרמה עקב מאורע ייחודי לשירות הצבאי או הביטחוני.  
 ב. לגבי אנשי קבע וזכאים אחרים - חבלה שארעה תוך כדי ועקב השירות, ובלבד שנגרמה עקב מאורע ייחודי לשירות הצבאי או הביטחוני.  
 (2) להסדיר את מעמדם של כתות כוננות, רשב"ים ומגוינים, קד"צ שאינם קורס נהיגה ומועמדים ליחידת התנדבות זכאים לפי חוקי השיקום בהתאם לזכאות של משרת קבע כאמור בסעיף קטן (א)(1)(ב).  
 (3) חוק תגמולים לחיילים ולבני משפחותיהם (חבלה שלא בעת מילוי תפקיד), התשמ"ח-1988 (להלן - חוק התגמולים), כך שזכאותם של חיילים בחופשה תוכר בתנאים הקבועים בחוק התגמולים, ובלבד שלא נהגו בפזיזות.  
 (4) חוק משכן הכנסת, רחבתו ומשמר הכנסת, התשכ"ח-1968, כך שעובדי משמר הכנסת לא ייכללו בגדר הגופים הזכאים להכרה לפי חוקי השיקום.  
 ב. לקבוע כי החלטת הממשלה מס' 891 מיום 30 באוגוסט 1982, שעניינה מתן מעמד של נכי מלחמה לנפגעי פ"ע שהם אנשי משרד החוץ (להלן - החלטה 891) - תבוטל.  
 ג. להטיל על שר הביטחון לעשות את כל הפעולות הדרושות, בכפוף לביצוע הוראת אגף שיקום נכים מס' 10.00, שעניינה נוהל פרסום, עדכון, ביטול הוראה באגף השיקום, על מנת:  
 (1) לבטל תוך חודש ימים מיום קבלת החלטה זו, את הוראת אגף משפחות והנצחה מס' 21.01 המעניקה זכאות לתגמולים לאלמנת נכה צה"ל, אשר ערב פטירתו היה בדרגת נכות של 50% ומעלה בגין חבלה בפעילות מבצעית, ונפטר שלא עקב נכותו.  
 (2) לתקן, תוך חודש ימים מיום קבלת החלטה זו, את הוראת משרד הביטחון מס' 48.14 כך שאזרחים המופעלים על ידי צה"ל לפני גיוסם במסגרת קדם צבאית בקורס נהיגה לא ייכללו בין הזכאים לסיוע מאגף שיקום נכים ומאגף משפחות והנצחה במשרד הביטחון (להלן - אגפי השיקום).  
 (3) לתקן עד ליום 1 בספטמבר 2012 את הוראת משרד הביטחון מס' 48.14 כך שאזרחים המופעלים על ידי צה"ל לפני גיוסם לא ייכללו בין הזכאים לסיוע מאגפי השיקום, למעט המשתתפים במסגרת קדם צבאית (שאיננה קורס נהיגה) וכן מועמדים ליחידת ההתנדבות. תחילתו של הביטול האמור תהיה לאחר הרחבת הסדר ביטוח תאונות אישיות לתלמידים גם לאירועים אשר נוסו בהתאם לחוקי השיקום.  
 (4) בתאום עם שר האוצר, לבחון את אופן יישום המלצת הוועדה בעניין מתן תגמול חד פעמי כתחליף לזכויות מכוח חוק הנכים, לנכים שדרגת נכותם אינה עולה על 29%.  
 (5) בתאום עם שר האוצר, להקים ועדה רפואית מקצועית (להלן - הוועדה) לבחינת שינוי אמות המידה הקבועות בהוראת אגף השיקום מס' 56.02, שעניינה זכאות לרכב רפואי המשמש שיקום נכי צה"ל (להלן - הוראה 56.02) בהתאם להמלצות ועדת גורן בנושא זה וכך שזכאות כאמור תוקנה רק על בסיס צורך רפואי של הנכה ובהתאם למבחנים של פגיעה בכושר נייכות. הוועדה תוקם תוך 45 יום ותגיש את המלצותיה לשר הביטחון ולשר האוצר תוך 90 ימים מיום הקמתה.  
 (6) לתקן את הוראה 56.02 בהתחשב בהמלצות הוועדה, ובהתאם להמלצות ועדת גורן.  
 (7) להטיל על שר הביטחון, שר האוצר ושר הרווחה והשירותים החברתיים, להגיע תוך 60 יום להסדר שלפיו חיילים בשירות קבע, חיילים בשירות חובה או מילואים, שוטרים, סוהרים ועובדי שירותי הביטחון כמשמעותם בחוק שירות המדינה (גימלאות) [נוסח משולב], התש"ל-1970 (להלן - עובדי שירותי הביטחון) אשר לא יהיו זכאים לזכויות מכוח חוקי השיקום בהתאם לתיקון המוצע בסעיף 1(א) להחלטה זו, יחול בעניינם הסדר המקביל להסדר הקבוע בחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995, ביחס ל-"נפגעי עבודה". כן, יוסדר נושא מימון הסדר, ובכלל זה, התאמת דמי הביטוח הלאומי המשולמים על ידי משרתי הקבע.  
 ד. תיקוני החקיקה המפורטים בסעיף קטן (א), ביטול החלטה 891 ותיקון הוראות משרד הביטחון ואגף משפחות והנצחה המפורטות בסעיף קטן (ג) לא יחולו על מי שהאירוע המזכה חל לגבינו ערב מועד תחילתו של התיקון.  
 ה. תחולת תיקוני החקיקה המפורטים בסעיף (א)(1) לגבי חיילי שירות קבע, חיילי שירות חובה או מילואים, שוטר, סוהר ועובד שירותי הביטחון, תהיה לאחר שנקבעו בעניינם הסדר כאמור בסעיף קטן (ג)(7).  
 ו. על אף האמור בסעיף קטן (ד), לענין הזכויות מכוח הוראה 56.02, עד למועד תיקונה, יחולו הוראות אלה:  
 א. תוך 30 ימים ממועד קבלת החלטה זו, מועד החלפת רכב רפואי ישונה מאחת לשלוש שנים וחצי לאחת לארבע שנים וחצי.  
 ב. ממועד קבלת החלטה זו, סוג הרכב אשר יוענק לכלל הנכים אשר הוכרה זכאותם לרכב לראשונה החל ממועד קבלת החלטה זו יהא בעל נפח מנוע של 1,600 סמ"ק. על אף האמור, במקרים חריגים שבהם מצבו הרפואי של הנכה מצריך רכב בעל נפח מנוע גדול יותר, יידון עניינו בפני ועדת חריגים.  
 ג. ממועד קבלת החלטה זו ועד לתיקון הוראה 56.02, נכה שנקבעה לו זכאות לרכישת רכב לראשונה, זכאותו להחלפת רכב רפואי בתום התקופה הקבועה בסעיף קטן (א) תשתלכל רק בתנאי שבמועד הזכאות להחלפתו יעמוד בתנאים שייקבעו במסגרת ההוראה המתוקנת.  
 ד. נכה הזכאי לקבלת רכב מהמדינה בנוסף לזכאותו לרכב מכוח ההוראה 56.02 יקבל, לפי בחירתו, כל רכב אחד בלבד, שיהיה מותאם לתפקידו, מעמדו וצרכיו הרפואיים.  
 ז. מתוך תוספת התקציב לשנת 2012 יתוקצב סכום של 100 מיליון ש"ח רק לאחר אישור תיקוני החקיקה האמורים בסעיף קטן (א).  
 ח. מאחר שמכלול ההטבות לאוכלוסיות זכאיות של אגפי השיקום צריכות להיות מוסדרות בחקיקה, משרד הביטחון לא יקבל כל החלטה בעניין שינוי הטבות הקיימות ממועד החלטה זו, אשר כרוכות בעלויות תקציביות כלשהן.

(\*) על סעיף זה נערכה הצבעה ונפרדה.

#### מקורות לימון השינויים בסדרי העדיפויות

#### לאורך מימון תוספת התקציב הנובעת מיישום החלטת ממשלה זו:

11. להפחית את בסיס תקציב משרד הביטחון (סעיף תקציב מספר 15) בשנת הכספים 2012 בסך של 3,000 מיליון ש"ח במזומן ולהפחית את בסיס ההרשאה להתחייב בהתאם
12. להפחית סכום של 150 מיליון ש"ח מתקציב הפיתוח של משרד התחבורה, התשתיות הלאומיות והבטיחות בדרכים (סעיף 79) בשנת 2012.
13. להפחית את בסיס תקציב המשרד לפיתוח הנגב והגליל בשנת 2012 בסך של 10 מיליון ש"ח.
14. לצמצם את היקף מענקי השר שבתקציב משרד הפנים ב-40 מיליון ש"ח, ולהפחית בהתאם את בסיס תקציב משרד הפנים לשנת 2012 ב-40 מיליון ש"ח.
15. לתקן את סעיף 3 להחלטת הממשלה מספר 2508 מיום 28.11.2010, שעניינה גיבוש תכנית לאומית להפחתת פליטות גזי חממה בישראל, כך שהתקציב המוקצה לשנים 2012-2011 יעמוד על סך של 509 מיליון ש"ח במקום סך של 539 מיליון ש"ח, וזאת בהתאם לנספח א' להחלטה זו.
16. לתקן את סעיף 4(א) והנספחים המצוינים בו בהחלטת הממשלה מס' 2790 מיום 30 בינואר 2011 שעניינה הפעלת תכנית לאומית לפיתוח טכנולוגיות, המקטינות את השימוש העולמי בנפט בתחבורה ולחיזוק תעשיות עתירות ידע בתחום (להלן-התכנית), כך שסך המקורות התקציביים שיקצה משרד האוצר למשרד הממשלה ולוועדה לתכנון ותקצוב (להלן-הו"ת) לשם יישום התכנית בשנת 2012 יעמוד על סכום של עד 30 מיליון ש"ח בהוצאה וכן יעודכנו בהתאם לתקציב ההרשאה להתחייב, וכל זאת בהתאם לאמור בנספח ב' להחלטה זו.
17. לתקן את חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995 (להלן - חוק הביטוח הלאומי), ואת חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009, כך שהתוספת לקצבאות הילדים עבור הילד השני, השלישי והרביעי (בסך של שבעה ש"ח עבור הילדים האחרים) אשר אמורה להשתלם ביום 1 באפריל 2012, תידחה בשנה ותינתן ביום 1 באפריל 2013. כמו כן, מוצע לקבוע





כי התוספות לקצבאות המשתלמות בעד הילדים השלישי והרביעי במניין הילדים של ההורה (בסך של שבעה ש"ח עבור הילדים האמורים), שנולדו לפני א' בסיון התשס"ג (1 ביוני 2003), יידחו בשנה בהתאם. בנוסף לקבוע כי סכומי הקצבה יתעדכנו לפי הוראות חוק הביטוח הלאומי, החל ביום 1 בינואר 2014 (בראשונה לפי שיעור עליית המדד שפורסם לפני 1 בינואר 2014 לעומת המדד שפורסם לפני יום 1 בינואר 2013).

18. א. להפחית את בסיס תקציבי משרדי הממשלה בשנת 2012, בשיעור של 4.0% (כמפורט בטבלה שבנספח ג' להחלטה זו), ולהפחית את בסיס ההרשאה להתחייב בהתאם.
- ב. ההפחתה האמורה תבוצע על אף האמור בהחלטות ממשלה קודמות, ולפיכך תחול גם על תקציבים שהוקצו ליישום החלטות כאמור.
- ג. על אף האמור לעיל, לא יבוצע הפחתות בסעיפי תקציב שעניינם ביצוע חקיקה, שבה מוגדרים סכומי התקציב או שיעורי התקציב שיש להקצות לשם יישומה, ובסעיפי תקציב שנועדו למילוי מחוייבות חוזית של הממשלה לביצוע הוצאה (לרבות הסכמי שכר והסכמים אחרים ולמעט התחייבות להוציא הוצאה לפי תעריפים הקבועים בחוק).
- ד. בהתאם לאמור, להטיל על שר הרווחה והשירותים החברתיים ושר האוצר להורות למוסד לביטוח לאומי, מתוקף סמכותם לפי סעיף 24(א) בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, להפחית 10.4 מיליון ש"ח מבסיס התקציב המינהלי של המוסד לביטוח לאומי בשנת הכספים 2012.
- ה. להטיל על שר האוצר לפנות ליושב ראש הכנסת ולמבקר המדינה בבקשה לפעול לצמצום הוצאות משרדיהם בבסיס התקציב של שנת הכספים 2012, וזאת בהתייחס לשיעור ההפחתה האמור, ולהפחית את תקציב הכנסת ואת תקציב משרד מבקר המדינה לשנת הכספים 2012 בהתאם להחלטות שיתקבלו על ידם כאמור.
19. בהתאם לסעיף 179א. (ב) לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009-2010), תשס"ט-2009, להקצות את תקציב ההתאמות לשנת 2012 לצורך מימון סעיף 1 להחלטה זו.
20. להסמיך את הממונה על התקציבים ליישם ולבצע את ההתאמות הנדרשות ליישום החלטה זו.
21. לקבוע כי מקורות מימון לפי החלטה זו שיישומן טעון חקיקה, ואשר לא ייושמו בפועל מכל סיבה שהיא עד ליום 01.04.2012, תיעשה כנגדן הפחתה בסכום שלא בוצע כאמור, מהתקציבים המועברים לפי ההסכמים הקואליציוניים.
22. האמור בהחלטה מספר 3994 של הממשלה מיום 18.12.2011 לעניין אופן יישום ההחלטות הנוגעות לתכנית לשינוי כלכלי-חברתי והחקיקה הקשורה אליה יחולו גם על האמור בהחלטה זו.

#### נספחים להחלטה

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה.  
הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.  
החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.

לראש הדף





 גרסת הדפסה