

תקנות האזנת סתר (תיקון), התשע"ז-2017

בתוקף סמכותי לפי סעיף 15 לחוק האזנת סתר, התשל"ט-1979,¹ בהתייעצות עם שר המשפטים, ובאישור הוועדה המשותפת של ועדת החוקה, חוק ומשפט ושל ועדת החוץ והביטחון של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

תיקון תקנה 7 .1. בתקנה 7 לתקנות האזנת סתר, התשמ"ו-1986² -

(1) בתקנת משנה (א), במקום "9ב" יבוא "9ב(ג)";

(2) בתקנת משנה (ג), המילים "למעט מחיקה של חומר הקלטה או מניעת גישה בידי רשות ביטחון" - יימחקו.

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

התשע"ז _____
(2017 _____)

(חמ 1531-3)

דברי הסבר

סעיף 9ב לחוק האזנת סתר, התשל"ט-1979 (להלן – החוק) שעניינו מחיקה וביעור של חומר האזנת סתר, קובע הסדרים שונים לעניין חומר הקלטה שההאזנה אליו הותרה למטרת בטחון המדינה ולעניין חומר הקלטה שההאזנה אליו הותרה למניעת עבירות וגילוי עבריינים. לעניין מחיקה וביעור של חומר האזנת סתר למטרת בטחון המדינה, נקבע בסעיפים 9ב(א) ו-9ב(ב) לחוק כי ראש הממשלה יקבע כללים בהסכמת שר המשפטים ובאישור הוועדה המשותפת. כן נקבע כי ראש רשות ביטחון רשאי להורות על שינוי בכללים, ובלבד שהשינוי יובא לאישור הוועדה המשותפת תוך שישה חודשים. לגבי כללים אלו נקבע כי הם לא יפורסמו ברשומות או בדרך אחרת. לעניין מחיקה וביעור של חומר האזנת סתר למניעת עבירות וגילוי עבריינים, נקבע בסעיף 9ב(ג) כי קצין משטרה או מי שהוסמך על ידו רשאי לקבוע כי חומר האזנה אינו דרוש למניעת עבירות או לגילוי עבריינים, ומשכך עליו להורות בכתב על מחיקה או ביעור של חומר ההאזנה. בסעיף 15(ב) לחוק נקבע כי ראש הממשלה יתקין תקנות בהתייעצות עם שר המשפטים לתקנות לענין שמירת המידע שהושג בהאזנת סתר ולענין ביעורו. בהתאם להסדר הקבוע בסעיף 9ב לחוק, סמכות ראש הממשלה להתקין תקנות לענין ביעור מידע

¹ ס"ח התשל"ט, עמ' 118; התשנ"ה, עמ' 180.

שהושג בהאזנת סתר לפי סעיף 15(ב) לחוק מתייחסת לביעור חומר האזנת סתר למניעת עבירות וגילוי עבריינים. לענין ביעור חומר האזנת סתר שבוצעה למטרת בטחון המדינה, חל ההסדר הייחודי הקבוע בסעיפים 9(א) ו-9(א) לחוק, לפיו ראש הממשלה יקבע כללים אשר לא יפורסמו ברשומות או בדרך אחרת.

לתקנת משנה 7(א)

נוסחה הנוכחי של תקנת משנה 7(א) לתקנות האזנת סתר, התשמ"ו-1986 (להלן – התקנות העיקריות) הוא כדלהלן: "נתקבלה הוראה על מחיקת חומר הקלטה לפי סעיף 9 לחוק, ימחק אותו כל מחזיק בו בתוך עשרה ימים מיום קבלת ההוראה." מוצע לתקן את תקנת משנה 7(א), ולדייק את ההפניה שבו לסעיף קטן 9(ג) לחוק במקום ההפניה לסעיף 9 כולו.

ההסמכה המפורשת בסעיף 9(א) להסדיר את נושא הביעור של האזנות סתר למטרות בטחון המדינה בחקיקת משנה יעודית המוזכרת בסעיף עצמו (הכללים) מבהירה שתקנות מכוחו של סעיף 15 אמורות להסדיר את נושא הביעור והמחיקה של האזנות סתר למטרות גילוי עבריינים ועבירות ולא להסדיר נושא זה ביחס להאזנות למטרות בטחוניות. מסיבה זו מוצע להפנות את ההוראה שבתקנות לסעיף שענינו הפעלת סמכות הביעור על ידי שוטר, וזו, כאמור מפורטת בסעיף 9(ג).

לתקנת משנה 7(ג)

תקנת משנה 7(ג) לתקנות העיקריות בנוסחה הנוכחי קובעת: "לפני ביצוע מחיקה של חומר הקלטה לפי תקנת משנה 7(א), או מניעת גישה לפי תקנת משנה 7(ב), למעט מחיקה של חומר הקלטה או מניעת גישה בידי רשות ביטחון, ירשום מבצע ההאזנה בפנקס מכוח תקנה 6, את הנימוקים למחיקה ואת שמו ותפקידו של מי שהורה על כך".

כפי שהוסבר לעיל, תקנת משנה 7(ג) צריך שתסדיר את מחיקת חומר הקלטה שההאזנה אליו הותרה למניעת עבירות וגילוי עבריינים בלבד. מחיקת חומר הקלטה שההאזנה אליו הותרה למטרת בטחון המדינה מוסדרת בכללי האזנת סתר המותקנים מכוח סעיף 9(א) לחוק האזנת סתר. על כן, מוצע למחוק את המילים "למעט מחיקה של חומר הקלטה או מניעת גישה בידי רשות ביטחון".

תקנת משנה 7(ג) מחייבת רישום של מחיקת חומר הקלטה לפי תקנת משנה 7(א) או מניעת גישה לחומר הקלטה לפי תקנת משנה 7(ב). מאחר וההסדרה האמורה מכוונת לטיפול בהאזנות סתר לגילוי עבירות ועבריינים, לא נדרש לסייג את תחולת ההוראות ביחס להאזנות המבוצעות על ידי רשות בטחון, שכן הוראות אלו כלל לא מחייבות אותן. ההוראות המחייבות את רשויות הביטחון מוסדרות בכללי האזנת סתר המותקנים מכוחו של סעיף 9(א) לחוק האזנת סתר.

מסיבה זו מוצע למחוק את המילים "למעט מחיקה של חומר הקלטה או מניעת גישה בידי רשות ביטחון" מתקנת משנה 7(ג) לתקנות.

התיקון המוצע בכללותו מעמיד דברים על דיוקם ומבהיר כי הסדרת נושא הביעור והמחיקה שבתקנה 7 מתייחס להאזנות לפי פרק ג' לחוק האזנות סתר בלבד מאחר והסדרת נושא זה ביחס להאזנות לפי פרק ב' לחוק האזנת סתר מוסדרת בכללי האזנת סתר.