



מדינת ישראל  
האוצר - אגף התקציבים

תקציב רגיל  
ירושלים,  
בקשה מספר 010 - 23  
מספר פניה לוועדה: 147

לכבוד,  
יו"ר ועדת הכספים  
של הכנסת  
א.נ.,

## הנדון: שינויים בתקציב לשנת 2017

שר הרווחה מציע שינויים בתקציב משרדו, ושר האוצר מבקש אישורה של ועדת הכספים של הכנסת על כך, בהתאם לסעיף 11 לחוק יסודות התקציב התשמ"ה - 1985, כמפורט בתדפיס המצורף בזה.

הבקשה דנה בסעיף תקציבי: 23 - משרד הרווחה  
עיקרי הפנייה:

הפנייה התקציבית נועדה לביצוע שינויים פנימיים במשרד הרווחה בהתאם לסיכומי משרד הרווחה עם משרד החינוך, משרד הכלכלה, משרד הבריאות ומשרד רווח"מ, ובנוסף, לתקצוב הסכמים קואליציוניים בסך של 8,000 אלפי ש"ח.

עיקרי הפנייה התקציבית בחלוקה לתכניות מובאים להלן:

ביום 11 באוגוסט 2016 וביום 18 בדצמבר 2016 אישרה הממשלה יישום נוסף של הסכמים קואליציוניים אשר כרוך בהתאמת תקציב המדינה לשנים 2017 - 2018 לפי סכומים נוספים שיחולקו לתחומים בתקציבי משרדי הממשלה השונים. התחומים כפי שאושרו בהחלטת הממשלה בתחום פעילותו של משרד הרווחה, ואשר הושלמה לגביהם הבדיקה המשפטית והמקצועית טרם קבלת החלטת ממשלה מפורטים בפירוט התקציב לרבות דפי החלפה שהוגחו בפני הוועדה ונכנסו לבסיס התקציב. כעת לאחר השלמת הבדיקה המשפטית בנושאים המפורטים מטה ולאחר שהתקבלו האישורים הנדרשים מגורמי המקצוע במשרד הרווחה מוצע להעביר סך של 8,000 אלפי ש"ח מתכנית הרזרבה במשרד הרווחה עבור הנושאים הבאים:

### תכנית מספר 1: השירות לטיפול בנוער צעירים וצעירות - 231165 - 3,000 אלפי ש"ח

תיאור התכנית: אבחון וטיפול בנוער וצעירים, תכנית לאומית לצעירים וצעירות בסיכון וחסרי עורף משפחתי, נוער חרדי מנותק (בנים ובנות) - סידור חוץ ביתי, סדורים קהילתיים, הכשרה ופתוח כוח אדם, טיפול בנערות במצוקה בקהילה כולל במגזר הערבי, מרכז טיפול לנפגעות תקיפה מינית, תמיכה בשירותי טיפול לנשים ונערות במצוקה, סיוע לקורבנות אונס, תוכניות לטיפול בנפגעות תקיפה מינית, מסגרות לקורבנות סחר.  
מטרת השינוי:

- תקצוב סך של 6,000 אלפי ש"ח לטובת הגדלת מכסות המושמים במסגרות החוץ ביתיות לנוער חרדי מנותק.
- העברת סך של 3,000 אלפי ש"ח בהתאם לסיכום מול משרד הכלכלה לטובת מתן מענה לצעירות במצבי סיכון ומצוקה הזקוקות לליווי בתקופת התנדבותן בשירות הלאומי. התקציב מיועד לתת להן מענה דיור מאתר והן חסרות עורך משפחתי. ההעברה בין משרדית פעילותה הינה פיילוט, הפעילות הקבועה שלה עדיין נבחנת ולכן לא נכנסה לבסיס התקציב.

### תכנית מספר 2: השירות לטיפול בהתמכרויות - 231125 - 2,000 אלפי ש"ח

תיאור התכנית: השירות לטיפול בהתמכרויות פועל לפיתוח תוכניות טיפול לשיקום האישי והחברתי של מתמכרים לסמים ואלכוהול.



## בקשה לשינויים בתקציב

מטרת השינוי: העברת סך של 2,000 אלפי ש"ח לטובת תקציב המיועד למסגרות חוץ ביתיות – פנימייה ובית ספר, בהם ניתן טיפול במסגרת של "קהילה טיפולית" לבני נוער בגילאי 12-18 במגזר הדתי והחרדי.

### תכנית מספר 3: שירותי שיקום בקהילה – 230622 - 900 אלפי ש"ח.

תיאור התכנית: במסגרת תכנית זו ממומנות הפעילויות הקהילתיות הבאות:

1. מעונות יום שיקומיים: על פי חוק מעונות יום שיקומיים, מופעלים 85 מעונות יום שיקומיים עבור כ-1500 פעוטות בגילאי 1-3 עם מגוון של מצבי נכות ועיכוב התפתחותי;
  2. שיקום מקצועי-תעסוקתי: מערך שירותי השיקום בתחום התעסוקתי פרוס בכל רחבי הארץ וכולל מרכזים לאבחון ושיקום מקצועי;
  3. שיקום מבוגרים בקהילה (בגילאי 18-65): במסגרת זו ממומנים שירותים התומכים בשילוב אנשים עם נכויות בינוניות וקשות בקהילה.
- מטרת השינוי:

- תקצוב סך של 500 אלפי ש"ח בגין מיזמים משותפים עם משרד רוה"מ –
  - שיקום נכים בקהילה.
  - "תכנית מסירה" -הכנה ללימודים אקדמיים למיעוטים בעלי מוגבלויות.
 תכנית זו הינה תכנית זמנית ולכן לא נכנסה לבסיס התקציב.
- רצף תעסוקתי לבעלי מוגבלויות - העברת סך של 1,500 בהתאם לסיכום עם משרד הבריאות בגין הזנה למשתקמים בתעסוקה במשרד הבריאות. כמפעלים המוגנים ישנם משתקמים שבאים לעבוד בתנאים התואמים את מגבלתם. ההעברה בין משרדית שפעילותה חדשה והיא עדיין נבחנת ולכן לא נכנסה לבסיס התקציב.
- תקצוב סך של 1,900 אלפי ש"ח בהתאם לסיכום עם משרד הבריאות לטובת מסד נכויות. במסגרת מסד נכויות ישנו פיתוח תכניות לבעלי מוגבלויות באמצעות הגוינט, כאשר הגוינט, משרד הרווחה, הבריאות והאוצר שותפים בו תקציבית באופן שווה. משרד הרווחה הינו הגורם המתכלל של הפרויקט. ההעברה בין משרדית פעילותה עדיין נבחנת ולכן לא נכנסה לבסיס התקציב.

בהתאם לסיכומים בין משרד הרווחה לבין משרד החינוך, הבריאות, הכלכלה ומשרד רוה"מ סוכם על מספר העברות כפי שיפורט להלן:

### תכנית מספר 4: נכים במסגרות חוץ ביתיות – 230621 – 1,500 אלפי ש"ח

תיאור התכנית: השירות לטיפול חוץ ביתי יזום, מפתח ומפעיל מענים חוץ ביתיים לאנשים הנמנים על אוכלוסיית האגף אשר זקוקים ומעוניינים להשתלב במסגרת חוץ ביתית. המסגרות החוץ ביתיות פזורות ביישובים בכל רחבי הארץ, שוכנות על פי רוב במבני מגורים ומהוות חלק אינטגרלי מהקהילה.

מטרת השינוי: תקצוב סך של 1,500 אלפי ש"ח בהתאם לסיכום עם משרד הבריאות לטובת תקציב המועבר בגין כל מושמי הרווחה במסגרות של משרד הבריאות - החזקת אוכלוסיית השיקום של משרד רווחה במסגרות חוץ ביתיות של משרד הבריאות. ההעברה בין משרדית פעילותה זמנית ולכן לא נכנסה לבסיס התקציב.

### תכנית מספר 5: פרט ומשפחה- טיפול בקהילה – 231026 – 2,000 אלפי ש"ח

תיאור התכנית: פרט ומשפחה-טיפול בקהילה, מרכזים למניעת אלימות במשפחה, טיפול ותפעול תכניות קהילתיות, תכניות תעסוקה פרט ומשפחה, ליווי משפחות במצוקה, תכניות לעידוד תעסוקה (כולל מנהלת תעסוקה, פעילות, תפעול מחשוב והדרכה), סיוע מיוחד למשפחות במצוקה וילדים עניים בקהילה, קמחא דפסחא, תמיכה בבתי האכלה לנוקמים.

מטרת השינוי: תקצוב סך של 2,000 אלפי ש"ח לטובת תכנית מיתרים לטיפול במשפחות של מתאבדים הכוללת קבוצות תמיכה וטיפולים פרטניים בהתאם לסיכום עם משרד הבריאות. מדובר בסכום ראשוני שבהמשך יגדל ככל שהסיוע שלנו יגדל, מאחר והסכום אינו קבוע העברה לא נכנסה לבסיס התקציב.

### תכנית מספר 6: מסגרות חוץ ביתיות לילדים ונוער במצבי סיכון וסכנה – 231038 – 2,642 אלפי ש"ח



## בקשה לשינויים בתקציב

**תיאור התכנית:** התחום החוץ ביתי בשירות ילד ונוער כולל את מערך הפנימיות המטפלות בילדים בפרופיל שיקומי, טיפולי או פוסט אשפוזי ואת מערך האומנה. מסגרות אלו מיועדות לילדים שהוצאו ממשפחותיהם בשל מצבי מצוקה חריפים, בעיקר במקרים בהם המשך שהותו של הילד בבית הוריו מסכנת את שלומו או את התפתחותו. במערך הפנימיות מטופלים כ-8100 ילדים בשנה ובשירותי האומנה כ-2300 ילדים בפרופיל שיקומי או טיפולי/פוסט אשפוזי. בנוסף, הוקם מערך של מרכזי חירום, בתי מעבר ומשפחות קלט לטיפול בילדים עקב הוצאתם מביתם במצבי חירום. מטרת השינוי: תקצוב סך של 2,642 אלפי ש"ח לטובת תכנית אשלים – בגין ימי הדרכה ופעילויות קיץ לילדים בסיכון בהתאם לסיכום עם משרד החינוך. תכנית אשלים הינה מיזם משותף במדינת ישראל לילדים בסיכון. תכנית בשיתוף עם ג'וינט ישראל, שותפים במיזם משרדי הממשלה השונים. משרד החינוך הינו חלק מהמיזם והוא זה שמאגד את משרדי הממשלה ובמסגרת זו מתקצב נושא זה. מדובר בהעברת סכומים שאינם קבועים ולכן לא נכנסו לבסיס התקציב.

### תכנית מספר 7: השירות לילד ונוער – טיפול קהילתי – 231039 – 530 אלפי ש"ח

**תיאור התכנית:** פעולות השירות כוללות, בין היתר: מסגרות חוץ ביתיות לילדים ונוער במצבי סיכון וסכנה, מערך האומנה, מערך מרכזי חירום, בתי מעבר ומשפחות קלט, טיפול בקהילה, הפעלת מרכזים אזוריים לטיפול בפגיעות מיניות, התכנית הלאומית לילדים ונוער בסיכון, תכנון וניהול.

**מטרת השינוי:** תקצוב סך של 530 אלפי ש"ח לטובת מרכזי הגנה בבית החולים שיבא, עבור שכר עבודה לרופא הנותן מענה בשבעה מרכזי הגנה בהתאם לסיכום עם משרד הבריאות. מרכזי הגנה הינם מרכזים לטיפול ראשוני בנפגעי תקיפה מינית. במרכזים ישנו צוות רב מקצועי הנועד לתת מענה מידי ולטפל בכל היבטי הפגיעה, חלק מהצוות הקיים הינו רופא הממומן ע"י משרד הבריאות ובהתאם לסיכום בין המשרדים. שכר הרופא אינו תשלום קבוע ולכן לא נכנס לבסיס התקציב. העברה בגין מרכז ההגנה בבית החולים שיבא תכנס לבסיס התקציב ב-2019.

### תכנית מספר 8: השירות לאזרחים ותיקים – טיפול חוץ ביתי – 231042 – 4,903 אלפי ש"ח

**תיאור התכנית:** השירות לאזרחים ותיקים מפקח על כ-136 מעונות פרטיים לזקנים בהם גרים כ-7500 זקנים.

**מטרת השינוי:** תקצוב סך של 4,903 אלפי ש"ח לטובת טיפול חוץ ביתי בקשישים תשושים המושמים במחלקות סיעודיות. התקצוב נעשה בהתאמה לביצוע אשר בפועל גבוה מהצפי שנעשה בעת בניית התקציב ולכן לא נכנס לבסיס התקציב.

### תכנית מספר 9: השירות לאזרחים ותיקים טיפול קהילתי – 231043 – 100 אלפי ש"ח

**תיאור התכנית:** השירות לאזרחים ותיקים מטפל בגברים מגיל 67 ונשים מגיל 62. השירותים הקהילתיים כוללים:

1. תקני ער"ס במש"ח לטיפול באזרחים ותיקים.
  2. 163 מרכזי יום הנותנים מענה יומי לנרחי וזכאי חוק סעוד נותנים מענה ל-17,500 אזרחים ותיקים.
  3. 700 מועדונים חברתיים הנותנים מענה ל-140,000 נהנים.
  4. 40 מועדונים מעושרים הכוללים הסעות, טיפול אישי ופעילות חברתית תעסוקתית, בנוסף 250 מועדוני מופת המעניקים בטחון תזונתי.
  5. 245 "קהילות תומכות" שנועדו להבטיח שירותים תומכים והגברת מעורבותם של האזרחים הוותיקים בקהילה באמצעות העצמה קהילתית של זקנים הגרים בבתיהם וטיפול אישי לזקנים המתגוררים בבתיהם.
  6. 100 תוכניות חברתיות לטיפול בניצולי שואה כולל קהילות תומכות ומועדוני מופת. התכניות משמשות להפעלת מועדונים חברתיים לניצולי שואה ברשויות המקומיות, בהם מתבצעת פעילות חברתית כגון הרצאות, מפגשים רבי משתתפים והדרכות שונות.
  7. 72 יחידות לטיפול בהתעללות והזנחה באזרחים ותיקים. בנוסף, באחריות השירות יישום חוק הסיעוד עבור כ-160,000 זכאים, יישום חוק החוסים והחלת פיקוח על 92 בתי דיור מוגן.
- מטרת השינוי:** העברת סך של 100 אלפי ש"ח לטובת אש"ל (האגודה לתכנון ולפיתוח שירותים למען הזקן בישראל) בגין השלמת ההפרשים משנת 2016 בהתאם לסיכום עם משרד הבריאות. אש"ל הינו מיזם משותף לטיפול בזקנים בין משרדי הממשלה לבין ג'וינט ישראל. הוחלט שמשרד הבריאות יהיה המשרד שמתכלל את הפרויקט מול הג'וינט ובמסגרת זו נתבקש לבצע תיקון בגין טעות שהתגלתה לאחר אישור התקציב ולבצע העברה ע"ח 100 אש"ח, העברה זו תתוקן בבסיס התקציב ב-2019.



## בקשה לשינויים בתקציב

### תכנית מספר 10: עבודה קהילתית ומנהלת עולים – 231072 – 1,875 אלפי ש"ח

#### תיאור התכנית:

1. השירות אחראי לפיתוח והתארגנות של קהילות גיאוגרפיות ופונקציונאליות כולל שיפור החוסן הקהילתי ברמת השכונה, הישוב והרשות המקומית כאשר הקהילות נמצאות במצוקה זמנית, במצוקה מתמשכת או בסיכון או שיש חשש סביר שיימצאו במצבים אלה בעתיד.
2. תכנית לטיפול בעולים חדשים- במסגרת התכנית מופעלות תכניות קהילתיות לפתרון בעיות ייחודיות בקרב עולים, וכן פיתוח שיטות מניעה וטיפול בקבוצות גיל שונות בקרב העולים תוך רגישות תרבותית.
3. הרפורמה במחלקות לשירותים חברתיים – במסגרת תכנית הרפורמה במחלקות לשירותים חברתיים המופעלת ב-250 רשויות בכל הארץ מתבצע תהליך של התאמת העבודה של המחלקות מבחינת תשתיות, תהליכי עבודה, סטנדרטים של שירות וכן הכנסת טכנולוגיות תומכות שירות ופיתוח מקצועי של העובדים. הרפורמה מתבצעת באמצעות מערך של הכשרות, יועצים ארגוניים, הדרכות חיצוניות, מחקר, הערכה ו-18 ועדות וצוותים מקצועיים המקדמים פיתוח תורה ומדיניות הנוגעת לתחום.

מטרת השינוי: העברת סך של 1,875 אלפי ש"ח בהתאם לסיכום עם משרד הבריאות לטובת סיוע מיוחד לרשויות המקומיות באזור יהודה ושומרון. הסיוע הנדרש הינו הפעלת מרכזי תוסן ביישובי יו"ש לטובת חינוך ההיערכות של יו"ש לחירום. בהתאם להחלטות ממשלה שמספרן: 1561 מתאריך 19.6.16 "סיוע מיוחד לשנת 2016 לאזור יהודה ושומרון", ו-2156 מתאריך 11.12.16, "תכנית לחינוך החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף רצועת עזה" לשנים 2017-2018. החלטות ממשלה אלו אשר דרשו מהמשרד שלב של הערכות עד אשר יוכלו להתחיל לבצע ולכן לא תוקצבו בבסיס התקציב. כעת, כאשר תם שלב זה מובאת בקשה זו לאישור. פעילות זו הינה זמנית לכן לא נכנסה לבסיס התקציב.

### תכנית מספר 11: רשות חסות הנוער טיפול חוץ ביתי – 231166 – 4,500 אלפי ש"ח

תיאור התכנית: חסות הנוער מפעילה קורות גג זמניות, מסגרות לאבחון ולהתארגנות וכן מערך מעקב וסיוע לכושרי המעונות הכולל דירות בוגרים. אוכלוסיית היעד של רשות חסות הנוער הינה בני נוער אשר לגביהם מוצו כל אפשרויות הטיפול המוצע בקהילה ובמסגרות השמה חוץ ביתית אחרת הזקוקים לטיפול חוץ-ביתי סמכותי וכופה.

מטרת השינוי: העברת סך של 4,500 אלפי ש"ח בהתאם לסיכום עם משרד החינוך לטובת מענה חינוכי ותעסוקתי לנערים/ות עד גיל 18 הנמצאים במעונות יום ממשלתיים ואינם יכולים לצאת ולרכוש השכלה והכשרה מקצועית מחוץ למסגרת. התקציב מיועד לימים ושעות שאינם מתוקצבים ע"י משרד החינוך: תגים וחופשות ובשעות אחר הצהריים. ההעברה בין משרדית פעילותה הינה פיילוט, הפעילות הקבועה שלה עדיין נבחנת ולכן לא נכנסה לבסיס התקציב.

### תכנית מספר 12: פרט ומשפחה - טיפול חוץ ביתי – 231025 – 1,000 אלפי ש"ח

תיאור התכנית: אוכלוסיית היעד של השרות היא פרטים ומשפחות הנתונים במצוקה, בעוני, בסיכון או משבר, כולל על רקע אובדן פתאומי ושכול, משפחות וילדיהן בהן קיימים דפוסי אלימות, משפחות בסיכון על רקע בעיות תפקוד, גרושין, עוני והדרה ואוכלוסיות בקצה הרצף בעלת מאפיינים ייחודיים כולל נשים במעגל הזנות, דרי רחוב, נפגעי כתות. התכנית כוללת הפעלת מסגרות חוץ ביתיות כגון מקלטים לנשים ודירות מעבר נפגעות אלימות וילדיהן ומקלטים לדרי רחוב בסיודור מוסדי חוץ ביתי.

מטרת השינוי: העברת סך של 1,000 אלפי ש"ח לטובת יישום תיקון בחוק שירותי הרווחה (מענק הסתגלות לנשים ששהו במקלט לנשים מוכות) – תיקון - זכויות נשים ששהו במקלט לנשים מוכות, התשע"ו-2016. החוק מגדיר סל תמיכה להשתלבות בשוק התעסוקה, זכאות מלאה ל"מס הכנסה שלילי", סבסוד מעונות יום למשך שנה אחת, זכאות לדירת מעבר, ומענק הסתגלות עבור כ-450 נשים בשנה.

בכבוד רב,  
יואל נווה

מ"מ הממונה על התקציבים

העתק:  
החשב הכללי

# בקשה לשינויים בתקציב

מדינת ישראל  
אגף התקציבים



מבקר המדינה (2)  
חשב החשב הכללי  
חשב משרד הרווחה  
קצין תקציבים משרד הרווחה  
רפרנט משרד הרווחה

# בקשה לשינויים בתקציב

מדינת ישראל  
אגף התקציבים



נספח לדברי ההסבר לפנייה התקציבית בסעיף 23

## היסטוריה תקציבית של הפנייה

תקציב מקורי 2014	תקציב מאושר בניכוי עודפים 2014	תקציב מקורי 2015	תקציב מאושר בניכוי עודפים 2015	תקציב מקורי 2016	תקציב מאושר בניכוי עודפים 2016	תקציב מקורי 2017	מספר תכנית	השינוי התקציבי המוצע	מספר תכנית
55,852	58,876	57,052	57,451	60,052	65,477	207,608	231165	3,000	תכנית 1
59,293	63,158	66,907	63,907	73,711	70,461	159,068	231125	2,000	תכנית 2
299,907	301,088	319,346	311,490	337,751	339,289	547,194	230622	900	תכנית 3
236,477	265,833	250,200	208,400	236,257	306,007	207,817	230621	-1500	תכנית 4
54,658	153,695	57,279	68,922	122,779	142,729	223,262	231026	2,000	תכנית 5
655,530	825,454	883,247	882,347	916,683	980,283	837,855	231038	2,642	תכנית 6
428,397	449,683	437,514	463,114	464,460	470,784	523,136	231039	530	תכנית 7
119,739	134,621	123,845	143,845	136,235	148,395	131,517	231042	4,903	תכנית 8
85,224	98,483	109,610	114,110	128,110	141,195	182,710	231043	-100	תכנית 9
12,674	14,785	17,452	38,352	18,702	25,772	19,329	231072	-1,875	תכנית 10
134,330	95,244	116,891	101,091	138,475	109,113	195,194	231166	-4,500	תכנית 11
38,128	96,777	79,403	100,403	78,403	93,587	80,029	231025	1,000	תכנית 12

**מדינת ישראל**  
**האוצר-אגף התקציבים**

**בקשה מספר 010-23 לשנת תקציב: 2017**

שינוי פנימי: בקשה לשינוי:  
 תאריך הבקשה: 06/08/2017

תקציב רגיל  
 משרד הרווחה

אישור ועדה. מספר ועדה: 0147

(באלפי שקלים חדשים)

סכומי השינוי				הוצאה	עב"צ	שב"א	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית	הוצאה		שם הפרט	מספר פרט
עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להת'	הוצאה מותנית									
					1,137	3,299.5	125,333	2,118,459	7,518,981	מ-	משרד הרווחה והשירותים החברתיים =====	23
					1,137	3,299.5	125,333	2,118,459	7,518,981	ל-		
				-600				287,064	913,515	מ-	אגף השיקום .....	2306
								287,064	912,915	ל-		
				-1,500				172,119	283,968	מ-	נכים במסגרות חוץ ביתיות -----	230621
								172,119	282,468	ל-		
				900				114,945	629,547	מ-	שירותי שיקום בקהילה -----	230622
								114,945	630,447	ל-		
				-9,000					140,524	מ-	רזרבה להתייקרויות -----	2309
									131,524	ל-		
				-9,000					140,524	מ-	רזרבה להתייקרויות -----	230902
									131,524	ל-		
				9,100			12,500	987,001	2,997,421	מ-	שירותים אישיים וחברתיים -----	2310
							12,500	987,001	3,006,521	ל-		
				1,000				12,395	39,951	מ-	פרט ומשפחה-טיפול חוץ ביתי -----	231025
								12,395	40,951	ל-		
				2,000				43,190	347,132	מ-	פרט ומשפחה-טיפול בקהילה -----	231026
								43,190	349,132	ל-		
				2,642				273,925	930,928	מ-	השרות לילד ונוער חוץ- ביתי -----	231038
								273,925	933,570	ל-		
				530			12,500	194,221	573,651	מ-	השרות לילד ונוער טיפול קהילתי -----	231039
							12,500	194,221	574,181	ל-		

## מדינת ישראל

## האוצר-אגף התקציבים

## בקשה מספר 23-010 לשנת תקציב: 2017

בקשה לשינוי: שינוי פנימי

תאריך הבקשה: 06/08/2017

תקציב רגיל

משרד הרווחה

אישור ועדה. מספר ועדה: 0147

(באלפי שקלים חדשים)

סכומי השינוי				הוצאה	עב"צ	שכ"א	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית	הוצאה		שם הפרט	מספר פרט
עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להת'	הוצאה מותנית									
			4,903					149,329 149,329	131,580 136,483	מ- ל-	השירות לזקן- טיפול חוץ ביתי -----	231042
			-100					62,199 62,199	184,982 184,882	מ- ל-	השירות לאזרח ותיק-טיפול קהילתי -----	231043
			-1,875					2,235 2,235	57,909 56,034	מ- ל-	עבודה קהילתית ומנהלת עולים -----	231072
			500					38,936 38,936	635,889 636,389	מ- ל-	נוער צעירים ושירותי תקון -----	2311
			2,000					16,426 16,426	173,343 175,343	מ- ל-	שירותי מבחן, שיקום וטיפול באוכלוסיות בקצה הרצף -----	231125
			3,000					22,460 22,460	229,002 232,002	מ- ל-	השירות לטיפול בנוער צעירים וצעירות -----	231165
			-4,500					50 50	233,544 229,044	מ- ל-	רשות חסות הנוער - טיפול חוץ ביתי -----	231166

\*\*\* הסכומים על מצב התקציב כוללים בקשות לשינויים תקציביים בתהליך.



משרד ראש הממשלה מזכירות הממשלה החלטות הממשלה 2016  
**סיוע מיוחד לשנת 2016 לאזור יהודה ושומרון**

**מזכירות הממשלה**

החלטה מספר 1561 של הממשלה מיום 19.06.2016  
 הממשלה ה - 34 בנימין נתניהו

**נושא ההחלטה**

סיוע מיוחד לשנת 2016 לאזור יהודה ושומרון

**מחליטים**

לנוכח המצב הביטחוני באזור יהודה ושומרון, לאשר תכנית סיוע מיוחדת לרשויות המקומיות באזור זה ולתושביהן, בשנת 2016, כדלקמן:

**1. סיוע לרשויות המקומיות**

- א. משרד הפנים יקצה, בשנת 2016, מענק חד-פעמי מיוחד לרשויות המקומיות באזור יהודה ושומרון, לאור ההוצאות הנובעות מהמצב באזור, בהיקף של 15 מלש"ח, מהם 7.5 מלש"ח מתקציבו ו-7.5 מלש"ח שיעביר משרד האוצר למשרד הפנים בתוך 30 יום. התקציב האמור יוקצה לרשויות המקומיות בהתאם לקריטריונים שיקבע משרד הפנים.
- ב. משרד החקלאות ופיתוח הכפר יפעל למתן סיוע לרשויות המקומיות באזור יהודה ושומרון לצורך הסבת מבנים יבילים למבני קבע ושיפוץ מבני ציבור לחיזוק הביטחון והבטיחות. הסיוע יעמוד על סך 10 מלש"ח מתקציב משרד החקלאות ופיתוח הכפר בשנת התקציב 2016 ויתוקצב בתקנה ייעודית.
- ג. המשרד לביטחון הפנים יסייע לרשויות המקומיות באזור יהודה ושומרון בשנת 2016 בהיקף של 2 מלש"ח לטובת הקמת תחנות כיבוי בהתאם לסדרי העדיפויות שיקבע המשרד. לצורך מימוש הסיוע, יעביר משרד האוצר את התקציב האמור אל המשרד לביטחון הפנים.
- ד. משרד התרבות והספורט יתגבר ממקורותיו פעילות עבור תושבים באזור יהודה ושומרון בתחומי התרבות והספורט במסגרת סל תרבות עירוני וסל הספורט.
- ה. משרד התחבורה והבטיחות בדרכים יקצה עד 10 מלש"ח מתקציבו לשנת 2016 לטובת תאורה בכבישים באזור יהודה ושומרון. תוכנית העבודה תיקבע בתיאום עם משרד הביטחון. שר האוצר יתאם עם שר התחבורה והבטיחות בדרכים את המקור התקציבי, מתקציב משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, לסך האמור.

**2. סיוע לקהילה ולפרט**

- א. להפעיל מרכזי חוסן באזור יהודה ושומרון לטובת חיזוק ההיערכות של יישובי יהודה ושומרון לחירום ולשם תגבור מענים פסיכו-סוציאליים לתושבי יהודה ושומרון, בהשקעה כוללת של 12 מלש"ח בפרסיה על פני שלוש שנים (3.66 מלש"ח בשנת 2016, ו-4.16 מלש"ח בכל אחת מהשנים 2017-2018). לצורך כך, להנחות את משרד הבריאות לפעול להקמת ולהפעלת מרכזי חוסן ביהודה ושומרון כאמור, בתיאום עם הגורמים המקצועיים במשרד החינוך ובמשרד הרווחה והשירותים החברתיים. משרד האוצר יפתח בתקציב משרד הבריאות הרשאה להתחייב על מלא הסכום בשנת 2016. המקורות התקציביים למימון הפרויקט יהיו כדלקמן:
  1. משרד החינוך יעביר למשרד הבריאות 1.33 מלש"ח בכל אחת מהשנים 2016-2018.
  2. משרד האוצר יעביר למשרד הבריאות 1 מלש"ח בשנת 2016.
  3. משרד הרווחה והשירותים החברתיים יעביר למשרד הבריאות 1.5 מלש"ח בכל אחת מהשנים 2017-2018.
  4. משרד הבריאות יקצה 1.33 מלש"ח מתקציבו, בכל אחת מהשנים 2016-2018.
- ב. משרד הרווחה והשירותים החברתיים יתגבר פעילות בתחום הרווחה באזור יהודה ושומרון בהיקף כולל של 6 מלש"ח, בתקציב 2016, מהם 3 מלש"ח מתקציב משרד הרווחה והשירותים החברתיים ו-3 מלש"ח תקציב תוספתי שיעביר משרד האוצר למשרד הרווחה והשירותים החברתיים בתוך 30 יום.
- ג. המשרד לשוויון חברתי יתגבר פעילות בתחומי פעילותו למען הקהילה (הפעלת כיתות ותיקים, סיורי אזרחים ותיקים, קידום מעורבות חברתית של צעירים למען הקהילה, הפעלת מתנדבים בפעילות בין דורית חברתית קהילתית, פעילויות קהילתיות להעצמה נשית וכיוצ"ב) עבור תושבים באזור יהודה ושומרון בהיקף כולל של 2 מלש"ח מתקציב המשרד לשוויון חברתי לשנת 2016.
- ד. משרד החינוך יפעל למתן סיוע לרשויות מקומיות באזור יהודה ושומרון לשם טיפול חברתי וקהילתי לנוער במצבי סיכון שונים על רקע ביטחוני, בהתאם לתוכנית מקצועית שתגובש ע"י אגף א' לילדים ונוער בסיכון. לטובת הנושא יוקצו 6 מלש"ח בשנת 2016, מהם 3 מלש"ח ממקורות משרד החינוך ו-3 מלש"ח תקציב תוספתי שיעביר משרד האוצר למשרד החינוך בתוך 30 יום.
- ה. להנחות את המשרד לביטחון הפנים להפעיל בשנת 2016 תכנית ייחודית למניעת אלימות בקרב נוער, על פי מודל "קהילה מאמצת נוער", שגובש במשרד לביטחון הפנים, המותאם לצרכים הייחודיים ביהודה ושומרון. התוכנית תופעל ברשויות מקרב הרשויות המקומיות ביהודה ושומרון, כפי שיקבע המשרד לביטחון הפנים, על בסיס שיקולים מקצועיים. לצורך כך, יקצה המשרד לביטחון הפנים תקציב נוסף ממקורותיו, בהיקף של עד 1.5 מלש"ח, מעבר לתקציב השנתי המוקצה להפעלת תכנית "עיר ללא אלימות" או תכנית מציל"ה שמפעיל המשרד, ככל שהן מופעלות ברשויות המקומיות הרלוונטיות. התקציב להפעלת התכנית הייחודית יוקצה בהתאם לכללים שייקבעו במשרד לביטחון הפנים, וללא השתתפות עצמית מצד הרשויות המקומיות הרלוונטיות.
- ו. משרד המדע, הטכנולוגיה והחלל יתגבר פעילות עבור תושבים באזור יהודה ושומרון בתחומי פעילותו לקידום המדע בקהילה (חוגי מדע, קייטנות מדע, הנגשת המדע לציבור במסגרת ימי שיא, סל מדע וכיוצ"ב) במסגרת תכניות מוחץ לשעות הלימודים בבתי הספר, בהיקף כולל של 1 מלש"ח מתקציב משרד המדע, הטכנולוגיה והחלל לשנת 2016.
3. סיוע לעסקים קטנים ובינוניים
- א. להטיל על הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים במשרד הכלכלה והתעשייה (להלן – הסוכנות) לפעול לעידוד, לקידום ולפיתוח העסקים

הקטנים והבינוניים באזור יהודה ושומרון, בהתאם לתכנית שתגבש הסוכנות בתוך 30 יום. לצורך כך, יקצה משרד הכלכלה והתעשייה 1 מלש"ח מתקציבו בשנת 2016.

ב. להנחות את קרן ההלוואות לעסקים קטנים ובינוניים בערבות המדינה לסייע לעסקים קטנים ובינוניים באזור יהודה ושומרון, באמצעות הגדלת אחוז ערבות המדינה ל-85% מגובה ההלוואה לנטולי ההלוואה מהקרן, להלוואות בהיקף כולל שלא יעלה על 30 מלש"ח ובהתאם לכללי הקרן. לצורך כיסוי הגידול בסיכון הנובע מהגדלת הערבות, יקצה משרד האוצר תקציב בסך של 2 מלש"ח לקרן הערביות. משך הזמן להעמדת הלוואות בשיעור המוגדל כאמור יהיה עד לסיום שנת 2016.

ג. במטרה לסייע לעסקים באזור יהודה ושומרון להרחיב את פעילותם והכנסותיהם ולהגיע לקהלים נוספים, וכחלק מהפעולות לחיזוק הצמיחה במשק באמצעות הטמעת כלים דיגיטליים בעסקים ולעידוד מסחר מקוון, להטיל על המשרד לשוויון חברתי ומנהל הסוכנות במשרד הכלכלה והתעשייה, להפעיל, בתוך 30 יום, תכנית לצורך סיוע לבעלי עסקים קטנים ובינוניים באזור יהודה ושומרון להגדיל את מכירותיהם באמצעות מסחר מקוון ושיווק באינטרנט, וזאת בהתאם לכללים וקריטריונים שיקבעו מנכ"ל המשרד לשוויון חברתי ומנהל הסוכנות.

לשם ביצוע התכנית יוקצה, בשנת 2016, סך של 0.5 מלש"ח מתקציב הסוכנות שהועבר לסוכנות מהמשרד לשוויון חברתי.

4. סיוע לענף התיירות

משרד התיירות יפעל לסייע לענף התיירות באזור יהודה ושומרון בשנת 2016 באמצעות הפעולות הבאות:

א. המשרד יקצה 5 מלש"ח לפרויקטים לפיתוח תשתיות תיירות ציבוריות ברשויות המקומיות באזור יהודה ושומרון. הפרויקטים יבחנו בהתאם לנהלי המשרד, לפיתוח תשתיות תיירות ציבוריות.

ב. המשרד יעניק שירותי ייעוץ ליזמים בתחום התיירות באזור יהודה ושומרון (חממות), בהתאם לנהלי המשרד.

ג. המשרד יקצה 0.5 מלש"ח לביצוע פעולות שיווק לעידוד תיירות הפנים לאזור יהודה ושומרון בהתאם לנהלי משרד התיירות.

ד. המשרד יאשר מתן מענק מנהלי בשנת 2016 בשיעור של 20% מתכנית השקעות להקמה, להסבה ולהרחבה של בתי מלון ו/או מלונות ו/או צימרים ו/או חדרי אירוח העומדים בתקנים הפיזיים של המשרד באזור יהודה ושומרון. המענקים יינתנו בהתאם להגדרות, להוראות ולנהלים לפי חוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, באמצעות מנהלת מרכז ההשקעות במשרד התיירות על פי נוהלי וכללי המנהלה ו/או באמצעות מנהלת השקעות-תיירות כפרית על פי נהלי וכללי המנהלה. יובהר כי המענק המינהלי האמור בהחלטת הממשלה בנושא "עידוד תוספת של חדרי אירוח עממיים באמצעות מענק מינהלי" מיום 19.6.2016 יתווסף למענק האמור בסעיף זה. ביסוד החלטה זו עומדים שיקולים שעניינם המצב הביטחוני באזור יהודה ושומרון.

מזה מספר חודשים קיימת הסלמה במצב הביטחוני באזור יהודה ושומרון, הבאה לידי ביטוי בפיגועי טרור ופעולות חבלניות נוספות המתרחשות בעיקרן באזור יהודה ושומרון. על פי המידע שנמסר ממערכת הביטחון, מאז תחילת גל הטרור הנוכחי (מיום 1.10.2015) מתרחשים באזור יהודה ושומרון פיגועים וניסיונות פיגוע על בסיס קבוע, באופן חריג הן ביחס למצב באזור לפני תחילת גל הטרור הנוכחי והן ביחס לאזורים אחרים בארץ. יציין, כי נתוני מערכת הביטחון כאמור מצביעים על פערים הן כמותיים והן איכותניים בין הפיגועים באזור יהודה ושומרון לבין פיגועים באזורים אחרים. נתונים נוספים שנאספו על ידי גורמי המקצוע מצביעים על עלייה משמעותית במספר הפניות של אנשים המבקשים סיוע פסיכו-סוציאלי עקב המצב הביטחוני המתמשך באזור יהודה ושומרון מאז תחילת גל הטרור. יש לציין באופן מיוחד את מספר הפניות הגדול מקרב ילדים ונוער, שחוו פגיעה במעגל הקרוב והמתרחב, להדרכה ולטיפול. בנוסף, חלה עלייה משמעותית בבקשות של צוותים מקצועיים (חינוכיים, טיפוליים והתנדבותיים) העוסקים במתן שירותים פסיכו-סוציאליים לאוכלוסייה, לריענון מקצועי ולהכשרות.

יציין, כי ההסלמה הביטחונית בגל הטרור הנוכחי מתמקדת, בנוסף על אזור יהודה ושומרון, גם באזור ירושלים. עם זאת, קיים פער ניכר בהיקפי האירועים הביטחוניים באזור יהודה ושומרון גם ביחס לאזור ירושלים. בנוסף, בעיר ירושלים מיושמות תכניות ממשלתיות ייחודיות אחרות, זאת בשים לב למעמדה המיוחד כבירת ישראל ולהוראות חוק יסוד: ירושלים בירת ישראל, ובכלל זה בהתאם להחלטות הממשלה מס' 3238 מיום 29.5.2011, מס' 788 מיום 29.11.2015 ומס' 1483 מיום 02.04.2016 שהתקבלו לאחר תחילת גל הטרור הנוכחי. עוד יציין, כי בנוסף לאזור יהודה ושומרון ואזור ירושלים, קיימת מציאות ביטחונית ייחודית גם באזור עוטף עזה, אולם המאפיינים הביטחוניים באזור עוטף רצועת עזה שונה מהמאפיינים המקבילים באזור יהודה ושומרון, ועל כל פנים ניתן למציאות ביטחונית זו באזור העוטף מענה ביטחוני המותאם למאפיינים השונים כאמור, וכן ניתן מענה אזרחי המותאם לצרכי האזור במסגרת החלטות נפרדות וייעודיות שקיבלה הממשלה (ובכלל זה החלטות מס' 2017 מיום 21.09.2014, מס' 1965 מיום 10.08.2014, ומס' 1846 מיום 13.07.2014).

השינוי במצב הביטחוני באזור יהודה ושומרון, כאמור לעיל, משליך על היכולת לקיים שגרת חיים באזור זה ומצריך לפיכך, בנוסף על המענה הביטחוני, מעטפת של סיוע בתחומים אזרחיים, שיקטינו את השפעות המצב הביטחוני וימזערו את השפעותיו על שגרת היום יום של התושבים, העסקים והרשויות המקומיות באזור. לאור ייחודיות האיום הביטחוני והשלכותיו באזור יהודה ושומרון, קיים צורך במתן מענה ייחודי ושונה בתחום הרשויות המקומיות באזור יהודה ושומרון, השונה מזה שניתן באזורים אחרים במדינת ישראל, ומשקף את השונות בין אזור יהודה ושומרון לאזורים אחרים בארץ.

החלטה זו תעמוד בתוקפה עד לסוף שנת 2016, למעט סעיף 2(א) שישומו ימשך עד תום שנת 2018. יציין כי חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התוכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 (להלן: החוק), לא חל ביהודה ושומרון, והחלטה זו מתקבלת נוכח עקרונות המשפט המנהלי, בשים לב לעקרונות הקבועים בחוק, כאשר השיקול שביסוד ההחלטה מבוסס על השיקול בעניין המצב הביטחוני באזור האמור בסעיף 151(ב)(1) לחוק.

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה.  
הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.  
החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.



משרד ראש הממשלה [מזכירות הממשלה](#) [החלטות הממשלה](#) 2016

## תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" לשנים 2017 - 2018

### מזכירות הממשלה

החלטה מספר 2156 של הממשלה מיום 11.12.2016  
הממשלה ה - 34 בנימין נתניהו

### נושא ההחלטה

תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" לשנים 2017 - 2018

### מחליטים

בהמשך להחלטת הממשלה מספר 1846 מיום 13.07.2014 (להלן – החלטת הממשלה מס' 1846), בעניין תכנית לחיזוק החוסן האזרחי באזור עוטף רצועת עזה לשנים 2015-2016 ולהחלטות הממשלה המאזכרות בה או הנסמכות עליה, ולהחלטת הממשלה מספר 2017 מיום 21.9.2014 בדבר תכנית אסטרטגית רב שנתית לפיתוח שדרות ויישובי עוטף עזה, ובמטרה להוסיף ולחזק את החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף רצועת עזה, הממשיכים לחיות תחת איום ביטחוני מתמיד, לאשר תכנית סיוע לתושבים ולרשויות המקומיות ביישובי עוטף עזה לשנים 2017-2018 כדלקמן:

### 1. הגדרת האזור

יישובי עוטף עזה לעניין החלטה זו, הם אזור שדרות רבתי והיישובים במועצות האזוריות אשכול, חוף אשקלון, שדות נגב ושער הנגב אשר בתיהם, כולם או חלקם, נמצאים בטווח של עד 7 ק"מ מגדר המערכת סביב רצועת עזה, כפי שנקבעו בהחלטות הממשלה: מס' 4460 מיום 22.3.2012, מס' 2766 מיום 27.1.2011, מס' 2341 מיום 1.8.2004, מס' 2704 מיום 14.11.2004, מס' 2173 מיום 4.7.2004, מס' 1708 מיום 27.5.2007, מס' 3493 מיום 15.5.2008 ומס' 1470 מיום 25.3.2007 (להלן: "יישובי עוטף עזה").

### 2. הטבות מיסוי

להנחות את שר האוצר להשתמש בסמכותו על פי סעיף 7(ו) לחוק סיוע לשדרות וליישובי הנגב המערבי (הוראת שעה), תשס"ז-2007 (להלן בסעיף זה: "החוק"), ולהאריך את הוראות סעיף 11 וחלק ב' לתוספת הראשונה לפקודת מס הכנסה, כניסוחן בסעיף 5(ב) לחוק, כך שמי שהינו תושב יישובי עוטף עזה, כפי שהוגדרו בחוק ובצו סיוע לשדרות וליישובי הנגב המערבי (הוראת שעה), תשס"ח-2007, שהותקן מכוחו, יהיה זכאי, גם בשנות המס 2017-2018, לזיכוי מס בשיעור 20% מהכנסתו החייבת מיגיעה אישית עד לסכום הקבוע לעניין זה לפי החוק.

### 3. פטור מדמי חכירה

הממשלה רושמת לפנייה את המשך תוקף הפטור מתשלום דמי חכירה לרשות מקרקעי ישראל ביישובי עוטף עזה גם בשנים 2018-2017.

### 4. הטבות ארנונה

א. להנחות את שר הפנים להאריך את תוקף תקנה ג3 לתקנות ההסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה), התשנ"ג-1993 ביחס לשנים 2017-2018 באופן שיאפשר להמשיך ולהעניק גם בשנים 2017-2018 הנחה בשיעור של 45% בשיעורי הארנונה למגורים, וכן הנחה בשיעור של 39% בשיעורי הארנונה לנכסים אחרים ובתנאי שמתקיים בנכס אחד מהתנאים הבאים:

- (1) שוכן בתחום יישובי עוטף עזה.
- (2) מצוי בתחום השטח של המועצות האזוריות שבתחום שיפוטן מצויים יישובי עוטף עזה ובהתאם משלם ארנונה לרשויות אלו, ובמרחק של עד 7 ק"מ מגדר המערכת המקיפה את רצועת עזה, הכל בהתאם למרחק האווירי הקצר ביותר שבין גדר המערכת לבין הנכס.

"נכס" לעניין זה - כהגדרתו בסעיף 269 לפקודת העיריות (נוסח חדש), למעט נכס המוחזק על ידי המדינה.

ב. משרד הפנים יעביר לרשויות המקומיות מדי רבעון מענק מיוחד למימון הנחות הארנונה הקבועות בסעיף קטן 4(א) לעיל כנגד גביית הארנונה בפועל. משרד האוצר ישפה את משרד הפנים בסך המענק המיוחד שיעביר משרד הפנים לרשויות כאמור.

### 5. מענקים מיוחדים לרשות המקומית

משרד הפנים יקצה, בשנים 2017-2018, מענק מיוחד לעיריית שדרות ולמועצות האזוריות שבתחומן מצויים יישובי עוטף עזה למימון הוצאות הנובעות מהמצב הביטחוני והשלכותיו. חלוקת התקציב בין הרשויות תהיה בהתאם לקריטריונים שנקבעו לחלוקת המענקים המיוחדים בהתאם לסעיף 5 בהחלטת הממשלה מס' 1846 בשינויים הנדרשים. המענק המיוחד ינתן בנוסף ומבלי לפגוע בכל מענק אחר.

לצורך כך, יקצה משרד הפנים 31.5 מלש"ח (15.75 מלש"ח לשנה) מתקציבו ומשרד האוצר יעביר למשרד הפנים תקציב תוספתי ייעודי בסך 31.5 מלש"ח (15.75 מלש"ח לשנה) לשנים 2017-2018.

כמו כן, בהמשך לסעיף מס' 4 בהחלטת ממשלה מס' 2017 מיום 21.9.2014, יקצה משרד הפנים 10 מלש"ח כמענק מיוחד לעיריית שדרות בשנת 2018. לצורך כך, יעביר משרד האוצר למשרד הפנים תקציב תוספתי ייעודי בסך 10 מלש"ח בשנת 2018.

### 6. מענק פיתוח

משרד הפנים יקצה 20 מלש"ח בשנת 2017 לטובת מענקי פיתוח לעיריית שדרות ולמועצות האזוריות שבתחומן מצויים יישובי עוטף עזה. מתוך הסכום האמור, 5 מלש"ח יוקצו לעיריית שדרות ויתרת הסכום תחולק בין המועצות האזוריות על פי נוסחת הקצאת תקציבי הפיתוח הנהוגה במשרד הפנים. לצורך כך, יעביר משרד האוצר למשרד הפנים תקציב תוספתי ייעודי בסך 20 מלש"ח בהרשאה להתחייב בשנת 2017.

### 7. בריאות וחוסן

א. משרד הבריאות ימשיך להפעיל את חמשת מרכזי החוסן ביישובי עוטף עזה בשנים 2017-2018. לצורך הפעלת מרכזי החוסן,

כאמור, יוקצו 8 מלש"ח, בכל אחת מהשנים, מהמקורות הבאים:

1. 2.7 מלש"ח מתקציב משרד הבריאות
  2. 2.2 מלש"ח ממשרד האוצר
  3. 1 מלש"ח מתקציב משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים
  4. 1.1 מלש"ח מתקציב משרד ראש הממשלה
  5. 1 מלש"ח מתקציב המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל.
- משרדי הממשלה יעבירו את השתתפותם בהפעלת מרכזי החוסן לתקציב משרד הבריאות לא יאוחר מיום 30.4.2017 ו-30.4.2018 בהתאמה, למעט סכום של 625 אלש"ח מהתקציב בסך 1 מיליון ש"ח המיועד מתקציב משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים (להלן: משרד העבודה והרווחה), שיועבר ישירות למרכזי החוסן בכל אחת מהשנים.
- ב. משרד הבריאות יתגבר את מערך רפואת החירום ביישובי עוטף עזה בשנים 2017-2018, באמצעות הצבת 2 ניידות טיפול נמרץ (להלן: נט"ן) בשדרות; הצבת נט"ן במועצה אזורית אשכול; הפעלת מוקד רפואי לילי ותמיכה באיתנות הנפשית ביישובי העוטף. לצורך כך, יקצה משרד הבריאות 3.5 מלש"ח בכל אחת מהשנים 2017-2018.

#### 8. מסלול תעסוקה

משרד הכלכלה והתעשייה יפרסם הקצאה ייחודית ליישובי עוטף עזה, לשנים 2017-2018, בתנאים מועדפים, במסגרת הוראת מנכ"ל מספר 4.17 בנושא מסלולי סיוע לקליטת עובדים נוספים בעסקים בישראל (מסלול אזורי סיוע). לצורך כך, יוקצה סך של 5 מלש"ח בכל אחת מהשנים 2017-2018, מהם 3 מלש"ח ממקורות משרד הכלכלה והתעשייה ו-2 מלש"ח תקציב תוספתי ייעודי שיועבר ממשרד האוצר למשרד הכלכלה והתעשייה. מקור ראשוני למימון התקציב התוספתי יהיה יתרות תקציב סעיף 7(ב) בהחלטת הממשלה מס' 1846, אשר לא ינוצלו עד לתאריך 31.12.2016.

#### 9. תגבור ביטחוני

משרד הביטחון ימשיך בפעילותו לתגבור ביטחונם של תושבי יישובי עוטף רצועת עזה ושדרות ובכלל זה בהקצאת מרכיבי ביטחון ליישובים ולצורך כך יגבש בתוך 60 יום תכניות פעולה מעודכנות.

#### 10. מעונות יום

בהמשך להחלטת הממשלה מס' 453 מיום 21.6.2009 ולהחלטת הממשלה מס' 1846, לקבוע כי בשנות הלימודים התשע"ז והתשע"ח, תינתן למתגוררים ביישובי עוטף עזה דרגת סבסוד 3 (בהתאם ללוח תשלומי ההורים המפורסם על ידי הממונה על התעסוקה במשרד העבודה והרווחה) מבלי לבדוק את שיעור ההכנסה הנפש. הטבה זו תינתן בכפוף לעמידת שני בני הזוג בכל יתר התנאים הקבועים במבחן התמיכה, המפורסם על ידי המשרד.

משרד העבודה והרווחה יעניק קדימות לבניית מעונות יום ביישובי עוטף עזה בשנים 2017-2018, בהתאם להוראת מנכ"ל מספר 9.5 שעניינה "תקצוב רשויות מקומיות לבינוי מעונות יום".

#### 11. תכנון אזור תעשייה, מלאכה ומסחר

מינהל התכנון במשרד האוצר יבחן אפשרות לקידום תכנית לשינויי ייעוד של כ-500 דונם לתעשייה, מלאכה ומסחר בשטח העיר שדרות או בסמוך לה על בסיס ניתוח צרכים, תכניות עדכניות, צרכי היישוב, ואיתור חלופות לתכנון שתגיש עיריית שדרות למינהל התכנון לרבות איתור ובחינת היתכנות תכנונית של אותן חלופות. עם איתור קרקע כאמור, יפעל מינהל אזורי תעשייה במשרד הכלכלה והתעשייה לתכנון מפורט ולפיתוח של שטח זה, בהתאם למסגרת התקציבית שתיקבע, תוך התחשבות ושמירה על מימוש פוטנציאל השיווק באזורי תעשייה סמוכים אחרים בתחום עוטף עזה ובכלל זה אזור התעשייה ספירים.

#### 12. תרבות וספורט

משרד התרבות והספורט ייתן העדפה ממקורותיו התקציביים ליישובי עוטף עזה באמצעות הרשויות המקומיות, לשנים 2017-2018, במסגרת סל תרבות עירוני וסל הספורט על-מנת לסייע להן בפעולות תרבות וספורט. כמו כן, תינתן העדפה בסיוע להקמה ולשדרוג מתקני ספורט במסגרת תכנית המתקנים הלאומית.

משרד התרבות והספורט יקצה ליישובי עוטף עזה 3 מלש"ח מתקציבו לשנים 2017-2018, בחלוקה שווה בין הרשויות, לטובת פעילות ספורט כהגדרתה בסל הספורט, פעילות תרבות כהגדרתה בתקנת סל תרבות עירוני ושיפוצי מוסדות תרבות על פי תקנת השיפוצים של משרד התרבות והספורט. התקציב יועבר בכפוף לעמידה בדרישות המקצועיות של תקנות התמיכה של המשרד ובכפוף לכל דין.

#### 13. חינוך לא פורמלי

משרד החינוך יתגבר בשנות הלימודים תשע"ז ותשע"ח פעילויות חינוכיות ביישובי עוטף עזה בהיקף כולל של 4 מלש"ח ממקורות משרד החינוך. הרשויות המקומיות בעוטף עזה לא תחויבנה לשאת בהשתתפות כספית במסגרת פעילויות אלו.

#### 14. פעילות בית ספרית

משרד החינוך יתגבר פעילויות בית ספריות בעוטף עזה בהיקף כולל של 15 מלש"ח בשנות הלימודים תשע"ז ותשע"ח (7.5 מלש"ח לשנת לימודים). תקצוב הפעילויות יהיה בכפוף לפיקוח של משרד החינוך על תכניות פעילויות בית ספריות שיובאו לאישורו. לצורך כך יקצה משרד החינוך מתקציבו 11 מלש"ח ומשרד האוצר יעביר למשרד החינוך תקציב תוספתי ייעודי בסך 4 מלש"ח (2 מלש"ח לשנת לימודים) לשנות הלימודים תשע"ז ותשע"ח.

#### 15. טיפול רגשי לילדים

משרד החינוך ימשיך לתקצב שעות טיפול וייעוץ רגשי לילדים ביישובי עוטף עזה בהיקף תקציבי של 24 מלש"ח (12 מלש"ח לשנה) בשנים 2017-2018. לצורך כך יקצה משרד החינוך 12 מלש"ח מתקציבו (6 מלש"ח בשנה) ומשרד האוצר יעביר למשרד החינוך תקציב תוספתי ייעודי בסך 12 מלש"ח (6 מלש"ח בשנה) בשנים 2017-2018.

#### 16. רווחה

משרד העבודה והרווחה ימשיך לתגבר את הפעילות הקהילתית לאוכלוסיות רווחה ביישובי עוטף עזה בשנים 2017-2018, בהיקף של 500 אלש"ח, מתקציבו, בכל אחת מהשנים.

משרד העבודה והרווחה יתגבר פעילות בתחום הרווחה ביישובי עוטף עזה בתקופה שממועד החלטה זו ועד ליום 31.12.2018, בהיקף כולל של 8 מלש"ח. סכום זה יעמוד לרשות הרשויות במימון מלא של המדינה. משרד העבודה והרווחה יקבע את הקריטריונים להקצאת סכום זה. לצורך כך יקצה משרד העבודה והרווחה 4 מלש"ח (2 מלש"ח לשנה) ומשרד האוצר יעביר למשרד העבודה והרווחה תקציב תוספתי ייעודי בסך של 4 מלש"ח (2 מלש"ח לשנה) בשנים 2017-2018.

משרד העבודה והרווחה יפעל למיגון מרכזי יום הפועלים כמסגרות יומיות לאוכלוסיות שונות ביישובי עוטף עזה, בהשקעה בסך כולל של 6 מלש"ח לשנים 2017-2018. לצורך כך, יקצה משרד העבודה והרווחה סך של 4 מלש"ח מתקציב המיגון של המשרד לשנים 2017-2018 ומשרד האוצר יעביר למשרד העבודה והרווחה תקציב תוספתי ייעודי בסך של 2 מלש"ח לשנים 2017-2018 (1 מלש"ח בכל שנה).

#### 17. חקלאות

להאריך את תוקף סעיף 35(א) בהחלטת הממשלה מספר 2017 מיום 21.09.2014 כך שיחול גם בשנים 2017 ו-2018.

#### 18. הסדרת פסולת

להנחות את המשרד להגנת הסביבה להקצות 18.8 מלש"ח לסיוע לפעולות להסדרת הטיפול בפסולת לרבות מפגעי פסולת לרשויות המקומיות ביישובי עוטף עזה, לשנים 2017-2018, מהם 14.8 מלש"ח לשדרות ו-4 מלש"ח למועצות האזוריות בעוטף עזה. התקציב

יוקצה מתקציב קרן הניקיון ובכפוף לאישור הנהלת קרן הניקיון.

## 19. טיפוח סביבתי

המשרד להגנת הסביבה יעיד סך שלא יפחת מ-7 מלש"ח לטובת עידוד טיפוח סביבתי בשכונות טעונות טיפוח בעיר שדרות בשנים 2017-2018. זאת במסגרת כספי ה"פרויקטים הסביבתיים" שהוגדרו בהסכם המדינה עם קק"ל לנושא טיפוח סביבתי, ובכפוף לאישור ועדת הארבעה שהוקמה לטובת ניהול כספי הפרויקטים הסביבתיים ומורכבת משר האוצר, השר להגנת הסביבה, יו"ר קק"ל ומנכ"ל קק"ל.

## 20. החלפת גגות אסבסט

עקב סכנת ירי המרגמות אל עבר יישובי המועצות האזוריות בעוטף עזה אשר פגיעתן בגגות האסבסט הפזורים ברחבי יישובי המועצות עלולה להוות סיכון לאוכלוסייה הנמצאת במבנה ובסמיכות למבנה שניזוק, המשרד להגנת הסביבה יקצה סך כולל של עד 31.5 מלש"ח לשנים 2017-2018, לטובת תגבור פרויקט החלפת גגות האסבסט ביישובי עוטף עזה. סכום זה יצטרף לתקצוב הקבוע בסעיף 48 להחלטת הממשלה מס' 2017 מיום 20.9.2014, ויוקצה בדרך הקבועה בסעיף 48 האמור. מקורות המימון לפרויקט יהיו כדלקמן: 22.5 מלש"ח (11.25 מלש"ח לשנה) יוקצו לפרויקט מתקציב קרן הניקיון, בכפוף לאישור הקרן וכתנאי להעברת התקציב הייעודי ממשרד האוצר, ו-9 מלש"ח (4.5 מלש"ח לשנה) יועברו ממשרד האוצר למשרד להגנת הסביבה כתקציב תוספתי ייעודי. השתתפות המדינה כאמור מותנית בהשתתפות של בעלי הזכויות במבנים בעלות כוללת מינימלית של כ-25% מעלות הסרת גגות האסבסט והתקנת גג חליפי.

## 21. תשתיות ביוב

בהמשך לפעולות ולתקציבים לפיתוח תשתיות הביוב באזור עוטף עזה בשנים קודמות, יקצה המנהל לפיתוח תשתיות ביוב ברשות הממשלתית למים ולביוב (להלן "המילת"ב"), סך של עד 40 מלש"ח לצורך פיתוח תשתיות הביוב ביישובי עוטף עזה בפריסה דו-שנתית. מקורות המימון של תקציבים אלו יהיו ממקורות המילת"ב, ויוקצו, כבעבר, בחלוקה של 60% מענק ו-40% הלוואה. התקציבים כאמור יועברו בכפוף לשיקולי משק המים ויעדיו, לנהלי המילת"ב ולמגבלות התקציב.

## 22. שוויון חברתי

מטה ישראל דיגיטלית במשרד לשוויון חברתי יסייע, בשנים 2017-2018, לקידום השירותים הדיגיטליים ולייעול השירותים ביישובי עוטף עזה, בהתאם לתוכנית, בהיקף של עד 3 מלש"ח מתקציב המשרד לשוויון חברתי. התוכנית תגובש על ידי המשרד בתוך 90 יום.

להנחות את המשרד לשוויון חברתי להפעיל תכנית לקידום מעורבות חברתית של צעירים למען הקהילה בהיקף תקציבי של עד 2 מלש"ח לשנים 2017-2018 מתקציב המשרד לשוויון חברתי. התכנית תגובש על ידי המשרד בתוך 90 יום.

## 23. מדע בקהילה

משרד המדע, הטכנולוגיה והחלל יתגבר פעילות לקידום המדע בקהילה ביישובי עוטף עזה בהיקף כולל של 5 מלש"ח מתקציבו לשנים 2017-2018.

## 24. תיירות

משרד התיירות יתקצב פרויקטים לפיתוח תשתיות תיירות ציבוריות ברשויות המקומיות ביישובי עוטף עזה בהיקף של עד 2 מלש"ח מתקציבו לשנים 2017-2018. הפרויקטים ייבחנו על ידי צוות תכנון ופיתוח במשרד התיירות בהתאם לנהלי המשרד לפיתוח תשתיות תיירות ציבוריות.

משרד התיירות יעמיד מענקים להקמה, להסבה ולהרחבה של בתי מלון ביישובי עוטף עזה בהיקף של עד 3 מלש"ח מתקציבו לשנים 2017-2018. המענקים יינתנו באמצעות מרכז ההשקעות במרכז התיירות על פי החוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 ובכפוף לנהלים של מרכז ההשקעות במשרד התיירות ולהוראות כל דין.

משרד התיירות יקצה עד 1 מלש"ח מתקציבו לשנים 2017-2018 להקמת יחידות אירוח ביישובי עוטף עזה. המענקים יינתנו בהתאם לנהלי המשרד ועל פי כל דין.

## 25. חיזוק הביטחון האישי

המשרד לביטחון הפנים יפעיל תכנית לחיזוק הביטחון האישי בשדרות ובמועצות האזוריות שבתחומן נמצאים יישובי עוטף עזה בשנים 2017-2018 (להלן - "התכנית"). במסגרת התכנית יסייע המשרד, בהרחבת המערך הטכנולוגי (מצלמות וסנסורים) ובהפעלת המוקד הרואה בשדרות בהיקף תקציבי של עד 3.5 מלש"ח מתקציבו וכן במימון אמצעים טכנולוגיים ורכיבי ביטחון למועצות האזוריות אשכול, שדות נגב, שער הנגב וחוף אשקלון, בהיקף כולל של עד 2 מלש"ח מתקציבו בחלוקה הבאה: לשער הנגב יוקצה סכום של עד 550 אלש"ח; לאשכול יוקצה סכום של עד 450 אלש"ח; לשדות נגב יוקצה סכום של עד 550 אלש"ח; לחוף אשקלון יוקצה סכום של עד 450 אלש"ח. מובהר כי התקציב שיוקצה לצורך הפעלת התכנית הינו בנוסף לתקציב השנתי המוקצה להפעלת תכנית "עיר ללא אלימות" ומציל"ה שמפעיל המשרד בחלק מהרשויות המקומיות הרלוונטיות וללא השתתפות עצמית מצדן. התקציב יוקצה בהתאם לכללים שיקבע בנושא המשרד לביטחון הפנים.

## עדיפות לאומית

נוכח המצב הביטחוני השורר באזור עוטף עזה ומאפייני האוכלוסיה והאזור הייחודיים, כמפורט להלן, אשר אינם מתקיימים באזורים אחרים במדינת ישראל, לרבות באזורי עדיפות לאומית אחרים, ובהמשך לתוכנית סיוע שמפעילה הממשלה ביישובים אלו החל משנת 2004, מחליטה הממשלה להמשיך ולייחד את היישובים המוגדרים בסעיף 1 להחלטה זו מתוך כלל היישובים במדינת ישראל, גם בשנים 2017-2018, ולהעניק בהם סיוע והטבות כמפורט בהחלטה זו.

בהתאם לפרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 (להלן: "החוק"), בנושא אזורי עדיפות לאומית, יצוין כי השיקול המרכזי שביסוד החלטה זו הוא המצב הביטחוני באזור או ביישוב, כאמור בסעיף 151(ב)(1) לחוק. לשיקול מרכזי זה מצטרפים שיקולים תומכים הנוגעים לחוסנו הכלכלי והחברתי של האזור או היישוב ורמת השירותים בו, כאמור בסעיף 151(ב)(2), כמפורט להלן. יצוין גם, כי כל היישובים הנכללים בהחלטה זו, נמצאים גם בתחום האזורים והיישובים שהוכרו כבעלי עדיפות לאומית בהחלטת ממשלה מס' 667 מיום 4.8.2013.

## להלן הנימוקים והנתונים התומכים בהחלטה:

### המצב הביטחוני וההפרעה לשגרת החיים האזרחית

יישובי עוטף עזה, כהגדרתם בגוף החלטה זו, סובלים מזה שנים רבות מירי מתמשך של רקטות ומפעולות איבה שונות כלפי יישובי האזור ותושביו.

בהתאם למידע שנמסר ממשרד הביטחון, יישובי עוטף עזה ממשיכים להיות תחת איום מתמיד, חשופים לירי תלול מסלול ומאוימים בחדירת מחבלים ליישובים. איום החדירה ליישובים, לרבות באמצעות מנהרות תת-קרקעיות, מתקיים גם בתקופות של רגיעה יחסית בירי תלול המסלול. בהתאם, שגרת חייהם של תושבי האזור מתאפיינת בהתמודדות ייחודיות ומורכבות בתחומי הביטחון שאינה מאפיינת אזורים אחרים במדינה.

על פי המידע העדכני שנמסר ממערכת הביטחון, מבצע "צוק איתן", שאליו יצא צה"ל במהלך חודשים יולי-אוגוסט 2014, הפחית באופן משמעותי את ירי הרקטות לתחום ישראל ובכלל זה ליישובי עוטף עזה. עם זאת, יישובי עוטף עזה נשארו חשופים לאיומים פוטנציאליים מגוונים: ירי תלול מסלול של רקטות ומרגמות, איומי חדירה קרקעיים, ואיום המנהרות ההתקפיות.

שגרת החירום המתוארת מצריכה מתן מענה ייחודי ושונה לתושבים ולרשויות באזור עוטף עזה, השונה מזה שניתן באזורים אחרים

במדינת ישראל, ומשקף את השונות בין איזור עוטף עזה לאזורים אחרים בארץ. בהתאם לכך, כוללת החלטה זו, שורת כלי סיוע, בהם השקעות שונות בתשתיות, חינוך, רווחה, מרכזי חוסן, פיתוח כלכלי, איכות סביבה והטבות לתושבי האזור, והכל כמפורט בהחלטה, שמטרתם חיזוק החוסן של התושבים והרשויות באזור עוטף עזה המתבטא, בין השאר, בחיזוק הכלכלה המקומית, תמיכה חברתית בתושבי האזור וחיזוק השלטון המקומי באזור.

#### **השפעות פסיכולוגיות - סוציאליות**

בשנת 2016 טיפלו מרכזי החוסן באזור בכ-2,500 תושבים בטיפול פרטני ומשפחתי, כאשר כ-40% מתוכם ילדים ונוער. בנוסף, טיפלו מרכזי החוסן בשנת 2016 בלמעלה מ-21,000 תושבים, במסגרת קבוצות טיפוליות, הכשרות וסדנאות היערכות לחירום.

#### **הוצאות מיוחדות הנובעות מהמצב הביטחוני**

הרשויות המקומיות באזור עוטף עזה נושאות בעלויות כספיות ייחודיות שמקורן במצב הביטחוני השורר באזור. בכלל זה, הוצאות מיוחדות לטובת שירותי אבטחה והסעות לבתי ספר, הוצאות בגין אבטחה יישובית, תחזוקה מתמדת של מקלטים, הפעלת מוקדי חירום ומתן סיוע לתושבים בעת הפעלת התראות "צבע אדום" וכיו"ב.

יישובי עוטף עזה כוללים יישובים כפריים במועצות האזוריות ואת שדרות, שהיא הרשות העירונית היחידה באזור האמור, והיא גם הרשות היחידה באזור המצויה בתוכנית הבראה. חלק מרכיבי התוכנית מותאמים ליישובים במועצות האזוריות בלבד או לשדרות בלבד, על פי העניין ועל פי השיקולים המקצועיים הרלוונטיים. רכיבים אחרים בתוכנית נקבעו על פי הצרכים המקצועיים והביטחוניים הרלוונטיים, מתוך ראיית צרכי האזור כולו.

---

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה.  
הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.  
החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.