



[משרד ראש הממשלה](#) [מזכירות הממשלה](#) [החלטות הממשלה](#) 2017
בסוד מסגרות לימודיות נוספות בשעות אחר הצהריים

מזכירות הממשלה

החלטה מספר 2659 של הממשלה מיום 21.05.2017
 הממשלה ה- 34 בנימין נתניהו

נושא ההחלטה

בסוד מסגרות לימודיות נוספות בשעות אחר הצהריים

מחליטים

1. להנחות את משרד החינוך להרחיב את התכנית לסבסוד מסגרות לימודיות נוספות בשעות אחר הצהריים (בהחלטה זו – התכנית) בחודשים ספטמבר 2017 עד דצמבר 2017 לגני הילדים הציבוריים ולבתי הספר המתקצבים על ידי משרד החינוך בהתאם לקביעות משרד החינוך בהסכמת אגף התקציבים במשרד האוצר.
2. במסגרת הדיון בממשלה בהקצאת תקציב ההתאמות לשנת הכספים 2018 בהתאם לסעיף 3(ג) לחוק תקציב המדינה לשנים 2017 ו-2018 (הוראות מיוחדות) (הוראת שעה), התשע"ו-2016, ככל שיוקצה, כולו או חלקו בהתאם להוראות החוק האמור, תדון הממשלה בהקצאת חלק מהתקציב האמור למימון הארכת התכנית לכל משך שנת הלימודים התשע"ח.
3. שיעור השתתפות המדינה עבור מסגרות אחר-צהריים בבתי הספר בתכנית שיפעיל משרד החינוך יהיה בהתאם לסכום שייקבע על ידי משרד החינוך ומשרד האוצר, כשהוא מוכפל בשיעור השתתפות המדינה בתקצוב מוסדות אלו כיום.
4. מרכיבי התכנית יגובשו ויפוקחו על ידי משרד החינוך ובכלל זה: רמת השירות, המענה החינוכי והסטנדרטים הפדגוגיים.
5. להטיל על המנהל הכללי של משרד החינוך להקים ועדה בראשותו ובהשתתפות נציג אגף התקציבים במשרד האוצר ונציג משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים (להלן – משרד העבודה), אשר תבחן את ההתאמות הנדרשות בין התכנית לבין התכנית הקיימת במשרד העבודה וכן מניעת כפל תמיכה בשתי התכניות האמורות, והכל בכפוף לגובה התקציב המרבי כאמור בסעיף 7 להחלטה זו.
6. האבטחה של המסגרות הלימודיות בתכנית תהיה בהתאם להחלטות הממשלה והנהוג בכלל המדינה.
7. לתקצב את האמור בהחלטה זו בסך של 300 מיליון ש"ח.

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה.
 הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה המזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.
 החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.



דף הבית ראש הממשלה אודות המשרד ממשלת ישראל מרכז תקשורת אגפים ויחידות מזכירות הממשלה היסטוריה

חפש

משרד ראש הממשלה מזכירות הממשלה החלטות הממשלה 2016

החלטות חודשים אחרונים

- יולי 2017
- יוני 2017
- מאי 2017
- אפריל 2017
- מרץ 2017
- פברואר 2017
- ינואר 2017
- דצמבר 2016

תכנית לפיתוח ולהעצמת היישובים הדרוזיים והצ'רקסיים לשנים 2016 - 2019

2016
2016

מזכירות הממשלה

לכל החלטות הממשלה

החלטה מספר 959 של הממשלה מיום 10.01.2016
הממשלה ה - 34 בנימין נתניהו

נושא ההחלטה

תכנית לפיתוח ולהעצמת היישובים הדרוזיים והצ'רקסיים לשנים 2016 - 2019

מחליטים

בהמשך להחלטות הממשלה מס' 2332 מיום 14.12.2014 ומס' 59 מיום 7.6.2015, שהכריזה על היישובים הדרוזיים והצ'רקסיים המפורטים בסוף החלטה זו (להלן: "יישובי התוכנית") כיישובים בעלי עדיפות לאומית לעניין החלטה זו, ובהתאם להנחיית הממשלה בדבר קיצור לוחות הזמנים בהחלטה מס' 59 כך שיישומה, בהיקף התקציבי שנקבע בה, יושלם עד סוף שנת 2019, לקבוע את תכנית הפיתוח וההעצמה של היישובים הדרוזיים והצ'רקסיים, כדלקמן:

1. תכנים, פדגוגיה ותגבור פעילות חינוכית - להנחות את משרד החינוך להפעיל תכנית לתגבור פעילות חינוך פורמלי ובלתי-פורמלי ביישובי התוכנית בהתאם למתווה שיגובש עם משרד ראש הממשלה ובהתייעצות עם י"ר פורום ראשי הרשויות הדרוזיות והצ'רקסיות עד ליום 1.3.2016. התוכנית תתייחס, בהתאם לצורך, לכל הרצף החינוכי, החל מהחינוך הקדם יסודי ועד החינוך העל יסודי לרבות הנגשת השכלה גבוהה והשכלת מבוגרים. היקף התוכנית יעמוד על 180 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים 2016 - 2019, מהם 70 מלש"ח ממקורות משרד החינוך (17.5 מלש"ח בשנה), ו-110 מלש"ח תקציב תוספתי יעודי שיוקצה על ידי משרד האוצר (27.5 מלש"ח לשנה). אופן מימוש התקציב התוספתי יהיה בכפוף לאישור ועדת היגוי בראשות מנהלת אגף חינוך דרוזי וצ'רקסי במשרד החינוך, סמנכ"ל משרד ראש הממשלה ובהתייעצות עם י"ר פורום ראשי הרשויות הדרוזיות והצ'רקסיות עד ליום 17.2.2016. לעניין התקציב המשרדי של משרד החינוך, יוהר שחלק מהסעיפים הצפויים להיכלל בתוכנית משולבים בבסיס תקציב משרד החינוך. לפיכך, ככל שפריס בתוכנית הכולל כבר, באותו היקף כספי, לאותה מטרה ולאותו פרק זמן בבסיס התקציב, יראו אותו, לאחר התייעצות עם משרד ראש הממשלה, כאילו תוקצב במסגרת התוכנית.

2. בינוי ותשתיות של מוסדות חינוך - להנחות את משרד החינוך לגבש, בתיאום עם משרד ראש הממשלה ובהתייעצות עם פורום ראשי הרשויות הדרוזיות והצ'רקסיות, בתוך 120 יום, תכנית להמשך צמצום פערים ולשיפור תשתיות במוסדות חינוך ביישובי התוכנית, בכלל זה בינוי כיתות חדשות, גני ילדים, שיפוץ בתי ספר קיימים, חיידוש מבנים וטיפול במפעלי בטיחות. התוכנית תופעל בהתאם לנהלי מינהל הפיתוח במשרד החינוך. היקף התכנית יעמוד על 140 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים 2016 - 2019, מהם 80 מלש"ח ממקורות משרד החינוך ו-60 מלש"ח תקציב תוספתי יעודי שיוקצה על ידי משרד האוצר, בהתאם לפריסה התקציבית להלן:

מקור תקציבי/ שנת תקציב	עד ליום 31.1.16	2016 [מלש"ח]	2017 [מלש"ח]	2018 [מלש"ח]	2019 [מלש"ח]
משרד האוצר	-	24	12	12	12
משרד החינוך	*16	16	16	16	16

*ככל שתקציב בסך 16 מלש"ח הוקצה במהלך 2015 יהיה משרד החינוך פטור מהקצאה זו בשנת 2016.

3. בינוי ותשתיות רווחה - להנחות את משרד הרווחה והשירותים החברתיים לגבש ולהפעיל תוכנית להקמה, לרכישת נכסים ולשיפור תשתיות של מוסדות רווחה ביישובי התוכנית שתגובש בתיאום עם משרד ראש הממשלה. היקף התוכנית יהיה 80 מלש"ח בפריסה על פני ארבע שנים 2016-2019, מהם 20 מלש"ח ממקורות משרד הרווחה והשירותים החברתיים ו-60 מלש"ח תקציב תוספתי יעודי שיוקצה על ידי משרד האוצר. למען הסר ספק, תקציב זה הוא למטרות פיתוח תשתיות בלבד. הקצאת התקציב תבוצע בהתאם לפריסה התקציבית להלן:

מקור תקציבי/ שנת תקציב	עד ליום 31.1.16	2016 [מלש"ח]	2017 [מלש"ח]	2018 [מלש"ח]	2019 [מלש"ח]
משרד הרווחה	4	4	4	4	4
משרד האוצר	-	24	12	12	12

4. תגבור שירותי רווחה - משרד הרווחה והשירותים החברתיים יתגבר פעילות בתחום הרווחה ביישובי התוכנית

כלים ומאגרי מידע

- מאגרי מידע
- החלטות ממשלה
- שאלות ותשובות
- חיפוש נפגעי טרור
- Вопросы и ответы

- יצירת קשר
- פניות הציבור
- צוות האתר

בשנים 2016-2019 בהשקעה כוללת של עד 50 מל"ח אשר יועמדו לרשות הרשויות במימון מלא של המדינה. לצורך כך יקצה משרד האוצר למשרד הרווחה והשירותים החברתיים תקציב תוספתי ייעודי בסך 40 מל"ח בפריסה על פני ארבע שנים (10 מל"ח לשנה) משרד הרווחה והשירותים החברתיים יקצה ממקורותיו 10 מל"ח (2.5 מל"ח לשנה). משרד הרווחה והשירותים החברתיים יקבע את הקריטריונים להקצאת סכום זה בתיאום עם משרד ראש הממשלה, ויקצה את התקציב לרשות רק עבור פעילויות שיעמדו בקריטריונים שייקבעו.

5. שיקום חברתי - להנחות את משרד הבינוי והשיכון להמשיך להפעיל, בשיתוף הרשויות המקומיות, את פרויקט השיקום החברתי ביישובי התוכנית, תוך התמקדות בתוכניות לגיל הרך בהשקעה כוללת של 16 מל"ח. לצורך כך, יקצה משרד האוצר תקציב תוספתי בסך של 16 מל"ח, בפריסה על פני ארבע שנים (4 מל"ח לשנה) 2019-2016. הקצאת התקציב לרשויות השונות תיעשה על-פי כללים שייקבעו משרד הבינוי והשיכון בתיאום עם משרד ראש הממשלה.

6. מרכזי נעורים – להמשיך להפעיל "מרכזי נעורים" ביישובי התוכנית בשנים 2016-2019. לשם כך להאריך את תוקף סעיף 5 בהחלטת הממשלה מס' 2861 מיום 13.2.2011 בעניין מיזם עם ג'וינט ישראל, לצורך המשך הפעלתם של "מרכזי נעורים", בכפוף לכל דיון ובהתאם למתווה שנוסח בין משרד ראש הממשלה לבין הג'וינט וזאת עד לסוף שנת 2017. עד למועד האמור יקבע משרד ראש הממשלה את אופן המשך הפעלת המרכזים בהתאם לשיקול דעת מקצועי ולפי כל דין. מרכזים אלה ימשיכו לפעול להעצמת בני הנוער ואוכלוסיית הצעירים הדרוזיים והצ'רקסיים, על-ידי פיתוח מנהיגות, חיזוק ההתנדבות והמעורבות החברתית, שיפור הישגים לימודיים, חינוך למציאות, מתן מענה לנוער בסיכון ועשייה למען החברה והסביבה. פעילות המיזם תלווה על ידי ועדת היגוי בראשות נציג משרד ראש הממשלה, משרד החינוך, ג'וינט ישראל, וגורמים נוספים כפי שמשרד ראש הממשלה ימצא לנכון, ובהשתתפות יו"ר פורום ראשי הרשויות הדרוזיות והצ'רקסיות ונציגים מקרב הרשויות הדרוזיות והצ'רקסיות. היקף המיזם יעמוד על 40 מל"ח, בפריסה על פני ארבע שנים (2016-2019) מהמקורות התקציביים הבאים:

א. משרד האוצר יקצה תקציב תוספתי בסך 30 מל"ח, בפריסה על פני ארבע שנים 2016-2019 (7.5 מל"ח לשנה).

ב. הממשלה רושמת לפניה את התחייבות ג'וינט ישראל להקצות 10 מל"ח, בפריסה על פני ארבע שנים 2016-2019 (2.5 מל"ח לשנה), בכפוף לתקופת ההתקשרות שתיקבע בפועל.

7. עיר ללא אלימות - להנחות את המשרד לביטחון הפנים להרחיב את פעילות תכנית "עיר ללא אלימות", כך שהיא תופעל בכל יישובי התכנית בהתאם לקריטריונים שייקבעו במשרד לביטחון הפנים, לרבות לעניין השתתפותם העצמית של יישובי התכנית. לצורך כך יקצה סך של 22.5 מל"ח, בפריסה על פני חמש שנים, בשנים 2016-2020, מהם 9.5 מל"ח ממקורות המשרד לביטחון הפנים ו-13 מל"ח תקציב תוספתי ייעודי שיקצה על ידי משרד האוצר, בהתאם לפריסה התקציבית הבאה:

מקור תקציב/ שנת תקציב	2016	2017	2018	2019	2020
[מל"ח]	[מל"ח]	[מל"ח]	[מל"ח]	[מל"ח]	[מל"ח]
המשרד לבט"פ	1.9	1.9	1.9	1.9	1.9
משרד האוצר	4.2	2.2	2.2	2.2	2.2

מנכ"ל המשרד לביטחון הפנים יסכם מול המועצה האזורית מרום הגליל את העברת התקציבים ליישובים עין אל-אסד וירחניה לצורך הפעלת תכנית "עיר ללא אלימות" בתחומם.

8. פעילויות תרבות וספורט - להנחות את משרד התרבות והספורט לגבש בתיאום עם משרד ראש הממשלה ובהתייעצות עם פורום הרשויות הדרוזיות והצ'רקסיות, תכנית לפעילויות תרבות, מורשת דרוזית וצ'רקסית ופיתוח קהילה ביישובים הכלולים בתוכנית, בהיקף כולל של 30 מל"ח, בפריסה על פני ארבע שנים 2016-2019. לצורך כך יקצה משרד התרבות והספורט סך של 15 מל"ח ממקורותיו, בפריסה על פני ארבע שנים (3.75 מל"ח לשנה) ומשרד האוצר יקצה סך של 15 מל"ח כתקציב תוספתי ייעודי (3.75 מל"ח לשנה). ככל שהסכמים או חלקם יהיו מיועדים לתמיכה במוסדות ציבור, ייעשה הדבר בדרך של תמיכות ובהתאם לכך דין, וזאת לאחר בחינת מבחני התמיכה הקיימים.

9. פיתוח אזורי תעשייה - להנחות את משרד הכלכלה והתעשייה לגבש, בתוך 90 יום, בתיאום עם משרד ראש הממשלה תכנית לפיתוח אזורי תעשייה, מסחר ותעסוקה (להלן: "אזורי תעשייה") ביישובי התוכנית, כדלקמן:

א. להנחות את משרד הכלכלה והתעשייה לתכנן, לבצע עבודות פיתוח, להרחיב אזורי תעשייה חדשים וקיימים, לתמוך באזורי תעשייה הנמצאים בשלבי הקמה ביישובי התכנית על פי נהלים שייקבעו משרד הכלכלה והתעשייה ולפעול להקמת מינהלות באזורי התעשייה ביישובי התוכנית על פי נהלי המשרד. בנוסף, לפעול לטובת שילובם של יישובים שאין להם אזור תעשייה בשטחם והם אינם משויכים לאזורי תעשייה משותפים במסגרת אזורי התעשייה הקיימים, בהתאם לתוכנית שיגבש משרד הכלכלה והתעשייה בתיאום עם משרד ראש הממשלה, משרד האוצר ומשרד הפנים בהיקף של 75 מל"ח על פני תקופת התוכנית. לצורך יישום התכנית יקצה משרד האוצר תקציב תוספתי בסך 60 מל"ח בפריסה על פני ארבע שנים 2016-2019. כמו כן משרד הכלכלה והתעשייה יקצה לצורך כך סך של 15 מל"ח בפריסה על פני ארבע שנים 2016-2019 (3.75 מל"ח בשנה).

ב. משרד הכלכלה והתעשייה יקצה ממקורותיו 25 מל"ח, על פני שלוש שנים (2016-2018), לטובת פיתוח אזור תעשייה המשותף "נתיב השיריה", "כברי 2000" או אזור תעשייה אחר שייבחר על פי שיקולים מקצועיים בתיאום עם משרד ראש הממשלה ומשרד האוצר ובהתייעצות עם פורום הרשויות הדרוזיות והצ'רקסיות, וזאת ובתנאי שאזור התעשייה שייבחר מבין כלל חלופות אלו יתן מענה לשילובם של יישובי התכנית שאינם מקבלים מענה אחר במסגרת החלטה זו ושאינו להם אזור תעשייה בשטחם ובכפוף לקבלת התקציב תוספתי של 20 מל"ח ממשרד האוצר.

ג. תשתיות תומכות - לצורך תמיכה ביישום תכנית פיתוח אזורי תעשייה כאמור בסעיפים א-ב לעיל ("תכנית הליבה"), להנחות את משרד האוצר להקצות תקציב תוספתי בהיקף של 58 מל"ח לשנים 2016-2019 לטובת פיתוח תשתיות נלוות בתחום הניקוז, התחבורה, המים והביוב וכן תשתיות נוספות הנגזרות מתכנית הליבה, בהתאם לתכנית שתגובש בתיאום עם משרד ראש הממשלה והמשרדים הרלוונטיים, במסגרתה גם ייקבעו מועד פריסת התקציבים. הסכומים כאמור יועמדו לרשות הגופים והמשרדים הרלוונטיים בהתאם לסדרי העבודה והעדיפות שייקבעו על ידי משרד הכלכלה והתעשייה בתוכנית הליבה.

10. סיוע לעסקים קטנים ובינוניים - להטיל על הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים במשרד הכלכלה והתעשייה לפעול לעידוד, קידום ופיתוח העסקים הקטנים והבינוניים במגזר הדרוזי והצ'רקסי, לרבות באמצעות הפעלת מרכזי ליוו עסקים ביישובי התוכנית בהתאם לתוכנית שאיגושה הסוכנות בתיאום עם משרד ראש הממשלה. היקף התוכנית הכולל לארבע שנים 2016-2019 יעמוד על 10.5 מל"ח, מהם 2.5 מל"ח ממקורות משרד הכלכלה והתעשייה ו-8 מל"ח תקציב תוספתי ייעודי שייקצה משרד האוצר למשרד הכלכלה והתעשייה.

11. תעסוקה (מרכזי הכוון תעסוקתי) - להנחות את משרד הכלכלה והתעשייה להמשיך להפעיל מרכזי הכוון תעסוקתי ביישובים הדרוזיים והצ'רקסיים בהם פועלים כיום מרכזי הכוון תעסוקתי, תוך מתן דגש על התאמת ההכשרה לדרושות שוק העבודה במטרה להביא להעלאת שיעור ההשתתפות בשוק העבודה. לצורך הפעלת המרכזים בשנת 2016, יוארך תוקף סעיף 9 בהחלטת ממשלה מס' 2861 מיום 13.2.2011 עד לסוף שנת 2016. משרד הכלכלה והתעשייה יאריך את ההתקשרות עם ג'וינט ישראל, בכפוף לכל דין, ומשרד האוצר יקצה למשרד הכלכלה והתעשייה תקציב תוספתי, בהרשאה להתחייב בסך 6 מל"ח לאותה שנה.

הממשלה רושמת לפנייה את התחייבות הג'וינט להקצות 2 מלש"ח לצורך כך. לצורך המשך הפעלת המרכזים בשנים 2017-2020 וכחלק מתוכנית כוללת של משרד הכלכלה והתעשייה, משרד האוצר יקצה למשרד הכלכלה והתעשייה סך של 32 מלש"ח בהרשאה להתחייב בשנת 2016. אופן הפעלת המרכזים בשנים אלו ייקבע בהתאם לשיקול דעת מקצועי ולפי כל דין כאשר תכנית הפעלת מרכזי ההכון תלווה על ידי ועדת היגוי בראשות משרד הכלכלה והתעשייה ובהשתתפות משרד ראש הממשלה, ג'וינט ישראל, משרד האוצר, וגורמים נוספים כפי שמשרד הכלכלה והתעשייה ומשרד ראש הממשלה ימצאו לנכון.

12. פיתוח ענף התיירות - לפעול להמשך פיתוח תשתיות תיירותיות ולקידום ענף התיירות ביישובי התוכנית, כדלקמן:

- א. להנחות את משרד התיירות לפעול לפיתוח התיירות ביישובי התוכנית בהתאם לתכנית שהוגשה למשרד ראש הממשלה לפיתוח תשתיות תיירות ציבוריות, חדרי אירוח, הכשרת כוח אדם והכנת תכנית-אב לתיירות, מגזרות ויישוביות. מרכיבי התכנית יאושרו בהתאם לנהלים הקבועים במשרד התיירות ובתאום עם משרד ראש הממשלה. היקף התוכנית יעמוד על 56 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים 2016-2019, מהם 12 מלש"ח ממקורות משרד התיירות (3 מלש"ח לשנה) ו-44 מלש"ח תקציב תוספתי ייעודי שיוקצה על ידי משרד האוצר (11 מלש"ח לשנה).
- ב. להנחות את המשרד לפיתוח הפריפרייה, הנגב והגליל להמשיך בשנים 2016-2019 ביישום התוכנית למיתוח התיירות במגזר הדרוזי-צ'רקסי. לצורך כך, יקצה המשרד לפיתוח הפריפרייה הנגב והגליל, ממקורותיו, 5 מלש"ח, בפריסה על-פני ארבע שנים (1.25 מלש"ח לשנה).

13. הרחבת שטחי שיפוט - יוקם צוות בראשות מנכ"ל משרד הפנים או נציג מטעמו ובהשתתפות נציג משרד ראש הממשלה, לבחינת צרכי היישובים הדרוזיים לשינוי שטחי שיפוט של יישובים הנכללים בתוכנית. הצוות יגיש את המלצותיו לשר הפנים לא יאוחר מיום 1.6.2016.

14. קידום תכניות מתאר - להנחות את מינהל התכנון ליישם את תכנית העבודה לקידום תכנון מתארי ביישובי התוכנית, שגיבש בהתאם לאמור בסעיף 11 להחלטת הממשלה מס' 2332. לצורך כך, יקצה מינהל התכנון ממקורותיו 10 מלש"ח. פריסת התקציב לאורך שנות התוכנית תיעשה בהתאם לתכנית העבודה.

15. קידום תכנון מפורט בקרקע פרטית - להנחות את מינהל התכנון ומשרד הבינוי והשיכון ליישם את תכנית העבודה שגיבשו בהתאם לאמור בסעיף 12 להחלטת הממשלה מס' 2332, ולקדם, בשיתוף הרשויות המקומיות הנכללות בתוכנית, תכנון מפורט בקרקע פרטית ביישובי התוכנית, זאת למטעם ביישובים אבו סנאן, ג'וליס ובית ג'ן, שם משרד הבינוי והשיכון יקדם תכניות מפורטות לקרקע פרטית.

א. לצורך כך יוקצה סך של 40 מלש"ח בפריסה על פני ארבע שנים 2016-2019, מהם 15 מלש"ח ממקורות מינהל התכנון ו-25 מלש"ח תקציב תוספתי ייעודי שיוקצה משרד האוצר למינהל התכנון, בהתאם לסיכום שיקבע מנכ"ל משרד ראש הממשלה בהתייעצות עם מינהל התכנון.

ב. משרד האוצר יקצה סך של 10 מלש"ח בפריסה על פני ארבע שנים 2016-2019 למשרד הבינוי והשיכון לתכנון מפורט בקרקע פרטית בשלושת היישובים אבו סנאן, ג'וליס ובית ג'ן.

כלל שיוקם במהלך שנות התוכנית גוף ביצוע ממשלתי ייעודי המתמחה בביצוע פעולות תכנון כאמור בסעיפים אלו, יבחן משרד ראש הממשלה הסטת חלק ממשאבי התוכנית ומסירת חלק מפעולות התכנון לגוף זה.

16. סיוע בקידום תכנון ופיתוח אורבני - מינהל התכנון יעמיד לרשות המועצות המקומיות הכלולות בתוכנית יועץ או יועצים שיסייעו להן בגיבוש ובקידום תכניות תכנון ובניה, בכלל זה תכניות מתאר ותוכניות מפורטות. משרד האוצר יקצה למטרה זו, בשנים 2016-2019, תקציב תוספתי בהיקף של 6 מלש"ח (1.5 מלש"ח לשנה).

17. פיתוח שכונות ותיקות - להנחות את משרד הבינוי והשיכון להמשיך לבצע השלמות פיתוח בשכונות ותיקות ביישובים הדרוזיים והצ'רקסיים, בהתאם לקריטריונים הקיימים במשרד הבינוי והשיכון ובתאום עם משרד ראש הממשלה, בהיקף של 80 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים 2016 - 2019. לצורך כך, יקצה משרד האוצר תקציב תוספתי ייעודי בהיקף של 80 מלש"ח בהתאם לפריסה התקציבית הבאה:

מקור תקציב/שנת תקציב	2016	2017	2018	2019
משרד האוצר	32	16	16	16

18. פיתוח מוסדות ציבור

א. להנחות את משרד הבינוי והשיכון לפעול להקמתם ולשיקומם של מבני ציבור ביישובי הדרוזיים והצ'רקסיים הנכללים בתוכנית זו בהשקעה כספית בהיקף של 71 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים 2016 - 2019. לצורך כך, יקצה משרד האוצר תקציב תוספתי ייעודי בסך 71 מלש"ח בהתאם לפריסה התקציבית הבאה:

מקור תקציב/שנת תקציב	2016	2017	2018	2019
משרד האוצר	28.4	14.2	14.2	14.2

תכנית עבודה ראשונית תגובש בתאום עם משרד ראש הממשלה ובהתייעצות עם פורום ראשי הרשויות הדרוזיות והצ'רקסיות. תכנית העבודה והקצאת התקציב ליישובים השונים תיעשה בהתאם לנהל הקיים במשרד הבינוי והשיכון לעניין הקמת מוסדות ציבור, ובכלל זה תיעשה בהתאם לצרכים ובהתחשב במלאי המבנים הקיימים ביישובים וכן תוך התחשבות בתקציבי עבר שיועדו למבני ציבור ומידת מימושם. יצוין כי במסגרת החלטה זו משרד הבינוי והשיכון יקים גם מבנים רב תכליתיים שישימשו את התוכנית האחרת שמופעלות ביישובים אלה כמו מרכזי גיל רך, מרכזי נעורים ומרכזי הכוונה להשכלה גבוהה ותעסוקה.

ב. בנוסף, משרד הבינוי והשיכון יקצה עד 5% מתקציב מבני הציבור האמור בס"ק א' לעיל, על פי הצורך, לשם הבאת המבנה להתחלת הפעלה (כגון הצטיידות, חיבורי חשמל וכו'). המנגנון לפיו יוקצו התקציבים להבאת המבנה לכדי הפעלתו והקריטריונים להפעלת התקציב ייקבעו בתאום בין משרד הבינוי והשיכון, משרד החינוך, משרד ראש הממשלה וגורמים נוספים לפי העניין, ובהתייעצות עם יו"ר פורום ראשי הרשויות הדרוזיות והצ'רקסיות.

19. חסמי תכנון ופיתוח - להנחות את משרד הבינוי והשיכון לפעול להסרת חסמי תכנון ופיתוח ותשתיות, להמשך תכנון ופיתוח ביישובים הכלולים בהחלטה זו, לרבות הקצאת תקציב לפינייים בלתי כלכליים. לצורך כך, יוקצה סך של 95 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים 2016-2019, מהם 30 מלש"ח ממקורות משרד הבינוי והשיכון (7.5 מלש"ח לשנה) ו-65 מלש"ח תקציב תוספתי ייעודי ממשרד האוצר (16.25 מלש"ח לשנה). ההקצאה תהיה על פי כללים שיקבעו משרד הבינוי והשיכון ומשרד ראש הממשלה בהתייעצות עם משרד האוצר במסגרת ועדת הסרת חסמים שתוקם במשרד ראש הממשלה.

20. תגבור תקציבי פיתוח - להנחות את משרד הפנים להקצות לטובת יישובי התוכנית תקציב פיתוח ייחודי בהיקף של 120 מלש"ח מ-40 מלש"ח מתוך תקציבי הפיתוח המוקצים להם מדי שנה במשרד הפנים, ו-80 מלש"ח תקציב תוספתי ממשרד האוצר, בפריסה על-פני חמש שנים 2015-2019. הקצאת חלקו של משרד הפנים תהיה על-פני נוסחת הקצאת תקציבי הפיתוח הנהוגה במשרד הפנים. הקצאת חלקו של משרד האוצר תהיה יחסית בהתאם למספר תושבי הרשות ביחס לכלל התושבים ביישובי התוכנית, כמפורט ברשימת היישובים. למען הסר ספק, מועצות אזוריות שבהן יישובים הנכללים בתוכנית זו יקבלו תקצוב כאמור רק בגין תושבי

היישובים הכלולים בתוכנית, והתקציב שיינתן לרשות בגינם יועד על ידי הרשות לטובת פעילות פיתוח בתחום יישובים אלו בלבד.

21. מבני דת - להנחות את משרד הפנים להשתתף במימון, בכפוף לכל דין, בהקמה, בשיפוץ ובאחזקת מבני דת, בתי תפילה, בתי קברות, מקומות קדושים ובתי לוויות במגזר הדרוזי והצ'רקסי לרבות באמצעות המועצה הדתית העליונה, בהתאם לתוכנית שתגובש בתיאום עם משרד ראש הממשלה ובהתייעצות עם פורום ראשי הרשויות הדרוזיות והצ'רקסיות. היקף התוכנית יעמוד על סך של 80 מל"ח, בפריסה על פני ארבע שנים 2016-2019 מהם 20 מל"ח ממקורות משרד הפנים (5 מל"ח לשנה) ו-60 מל"ח תקציב תוספתי ייעודי ממשרד האוצר (15 מל"ח לשנה). מכלל התקצוב כאמור יוקצו 15 מל"ח למועצה הדתית הדרוזית לטובת השלמת פיתוח קבר הנביא יתרו (שועיב) בקרני חטיין. יישום הסעיף כפוף לבחינה משפטית, בתיאום עם משרד המשפטים.

22. חיזוק שדרת העובדים ברשויות - להנחות את משרד הפנים לקדם תכנית לשינוי ארגוני ועידוד פרישה של עובדים ביישובי התוכנית במטרה להביא לחיזוק ושיפור התרבות הארגונית וההון האנושי ברשויות המקומיות. היקף התוכנית יעמוד על סך של 30 מל"ח, שיועברו כתקציב תוספתי ממשרד האוצר, בפריסה על פני ארבע שנים 2016-2019 (7.5 מל"ח לשנה).

23. דרכים חקלאיות, ניקוז ומחקר ופיתוח חקלאי יישומי - להנחות את משרד החקלאות ופיתוח הכפר לגבש, בתוך 60 יום, תכנית לפיתוח דרכים חקלאיות, ותכנית להסדרת הניקוז הפנימי והאזורי ביישובים הכלולים בתוכנית זו כדלקמן:

א. ניקוז בנחלים ארציים - משרד החקלאות ופיתוח הכפר ייתן, במסגרת נהלי התמיכה, העדפה לפרויקטים של ניקוז בנחלים ארציים שיש להם השפעה על יישובי התוכנית.

ב. ניקוז בנחלים ותעלות אזוריות - משרד האוצר יקצה תקציב תוספתי בסך של 15 מל"ח לשנים 2016-2018 (5 מל"ח כל שנה), בהתאם לצרכים המקצועיים שיוגבשו על-ידי רשויות הניקוז לצורך הסדרה ותחזוקה של תשתיות ניקוז אזוריות באגני ניקוז בהם מצויים יישובי הדרוזים והצ'רקסים. ההקצאה תיעשה בהתאם לנהלי תמיכות שיוגבשו לצורך העניין על ידי משרד החקלאות ופיתוח הכפר בתיאום עם משרד האוצר.

ג. תיעול פנימי ביישובים - משרד האוצר יקצה תקציב תוספתי בסך של 35 מל"ח בפריסה על פני ארבע שנים (2016-2019) שיועברו לרשויות המקומיות בהתאם לנהלי תמיכות שיוגבשו לטובת העניין על ידי משרד החקלאות ופיתוח הכפר ובתיאום עם משרד ראש הממשלה ומשרד האוצר, לצורך סיוע להסדרת פעולות ניקוז פנימי בתוך יישובי התוכנית. רשויות הניקוז יהיו חברות בוועדת התמיכות לצורך סיוע בשיפוט הבקשות.

ד. דרכים חקלאיות - להנחות את משרד החקלאות ופיתוח הכפר לפעול לפרישה, לסלילה ולשיקום דרכים חקלאיות ביישובי התוכנית בהתאם לנהלי מנהלת ההשקעות במשרד החקלאות ופיתוח הכפר, בהתחשב בתנאים הטופוגרפיים הייחודיים של היישובים שכלולים בתוכנית, ובכפוף לאישור מוסדות התכנון המוסמכים, בהשקעה כוללת בסך 15 מל"ח, בפריסה על פני ארבע שנים (2016-2019) מהם 5 מל"ח ממקורות משרד החקלאות ופיתוח הכפר ו-10 מל"ח תקציב תוספתי ממשרד האוצר. העמדת התקציב ממקורות משרד החקלאות ופיתוח הכפר מותנית בתיאום תקציבי בין משרד האוצר ומשרד החקלאות ופיתוח הכפר.

24. התייעלות אנרגטית - להנחות את משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים לסייע למועצות המקומיות הכלולות בתוכנית בגיבוש ובפרסום מכרזים לטובת ביצוע פרויקטי התייעלות אנרגטית. משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים יקצה לצורך כך סך של 1 מל"ח בפריסה על פני שנתיים (2016-2017 - חצי מל"ח כל שנה) ומשרד האוצר יקצה תקציב תוספתי בסך 5 מל"ח בפריסה על פני שנתיים (2016-2017 - 2.5 מל"ח לשנה).

25. תקצוב משלים למבני ציבור חוץ תקציביים - להנחות את המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל, להעמיד תקציב בסך 30 מל"ח, בפריסה על פני ארבע שנים 2016-2019, לטובת סיוע לרשויות של יישובי התוכנית בכיסוי חלקן של הרשויות בתקצוב תכניתו בהן אושרה לפי הראות כל דין הקמת מבנים במימון מפעל הפיס, וכן בכפוף להוראות תכנית מתקנים לאומית ככל שתיקבע לפי סעיף 17(ב)2, לחוק הספורט, התשמ"ח-1988 לטובת סיוע בהקמת מבנים במימון המועצה להסדר הימורים בספורט (טוטו). לצורך כך יקצה המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל 10 מל"ח ממקורותיו (2.5 מל"ח בשנה), ומשרד האוצר יקצה תקציב תוספתי בסך 20 מל"ח (5 מל"ח בשנה).

26. שילוט ומספור - להנחות את המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל לממש בשנים 2016-2019 את התוכנית שגיבש בתיאום עם משרד ראש הממשלה להצבת שילוט רחובות ביישובי התוכנית שיותאם לתוכנית לפיתוח תיירות ביישובי התוכנית בהיקף של 15 מל"ח, בפריסה על-פני ארבע שנים, מהם 5 מל"ח ממקורות מהמשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל (1.25 מל"ח לשנה) ו-10 מל"ח תקציב תוספתי ייעודי שיוקצה על ידי משרד האוצר (2.5 מל"ח לשנה).

27. פעילות תרבות, חינוך וספורט - להנחות את המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל להכין תכנית לילדים ונוער (שחמט, ספורט פעילויות חינוכיות, תרבות וכו') בהיקף של 20.5 מל"ח ובפריסה על פני ארבע שנים 2016-2019 מהם 18.5 מל"ח תקציב תוספתי ממשרד האוצר ו-2 מל"ח ממקורות המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל, ובכפוף להוראות כל דין לעניין פעילות בתחומים אלה. התוכנית יותאם עם משרד ראש הממשלה והגורמים המקצועיים האחראים על החינוך במגזר הדרוזי והצ'רקסי במשרד החינוך ובמשרד התרבות והספורט לפי העניין. כמו כן הממשלה רושמת לפנייה התחייבות עמותת מפעלות חינוך וחברה להעמיד תקציב בהיקף של 15 מל"ח בפריסה על פני ארבע שנים 2016-2019.

28. תחבורה ובטיחות בדרכים - להנחות את משרד התחבורה והבטיחות בדרכים לפעול לשיפור ולפיתוח התשתיות התחבורתיות במגזר הדרוזי-צ'רקסי, כדלקמן:
א. לבצע את פעולות הפיתוח הנכללות בצבר פרויקטים א' עד ג' בהתאם לתוכנית שהוגשה למשרד ראש הממשלה וכן לנקוט בפעולות נוספות לשיפור תשתיות התחבורה (לרבות מחוץ לשטח השיפוט של היישובים) ובכלל זה הסדרת צמתים, מעגלי תנועה, תאורה וכו'. רשימת הפרויקטים בצבר תוכל להתעדכן בהתאם לשיקולים מקצועיים, בתיאום עם משרד האוצר ובהסכמת משרד ראש הממשלה. היקף התוכנית יעמוד על 175 מל"ח, בפריסה על פני חמש שנים 2016-2020 (35 מל"ח לשנה).

ב. להטיל על הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים לבצע פעילות חינוך והסברה לנושא בטיחות בדרכים במגזר הדרוזי-צ'רקסי. הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים תקצה ממקורותיה סך של 2.5 מל"ח לטובת פעילות זאת בפריסה על פני ארבע שנים 2016-2019 (625 אל"ח לשנה).

ג. להנחות את משרד התחבורה והבטיחות בדרכים לפעול להעברת הטיפול בכבישים הבינעירוניים חצי היישובים הכלולים בתוכנית לידי חברת "נתיבי ישראל", וזאת על בסיס בחינה מקלה. לשם כך יגובשו קריטריונים ייחודיים אשר יתנו התייחסות מיוחדת לכבישים מס' 672 חוצה עוספיא ודאליית אל כרמל, 806 חוצה מעלאר, 864 חוצה פקיעין ו-864 חוצה ראמה, 767 חוצה כפר כנא ו-89 חוצה חורפיש.

29. בריאות - להנחות את משרד הבריאות להכין, בתוך 120 יום, תכנית להקמת תחנות לבריאות המשפחה ותוכנית לחינוך ולקידום בריאות ביישובים הכלולים בהחלטה בתיאום עם משרד ראש הממשלה, ועל פי שיקולים מקצועיים, ולהקצות לשימוש 14.5 מל"ח בפריסה על פני ארבע שנים 2016-2019, מהם 6 מל"ח ממקורות משרד הבריאות (1.5 מל"ח לשנה), ו-8.5 מל"ח תקציב תוספתי ייעודי שיוקצה על ידי משרד האוצר (2.125 מל"ח לשנה). במסגרת התוכנית תיבחן גם חלופה של הקמת מרכזים אינטגרטיביים בשילוב עם התקציבים הקבועים בסעיף 18(א). כמו כן ייבחן אופן הפעלת התחנות לבריאות המשפחה במסגרת החלופות הקיימות כיום.

30. מרכז המורשת של העדה הדרוזית - בהמשך לחוק המרכז למורשת הדרוזים בישראל, התשס"ז-2007, להנחות את משרד התרבות והספורט להשלים את הקמת מרכז המורשת של העדה הדרוזית בתוך 4 שנים. לצורך כך יקצה משרד האוצר למשרד התרבות והספורט סך של 30 מל"ח, בהרשאה להתחייב החל משנת

31. השלמת הקמה של שלוחות בתי יד לבנים - בהמשך להחלטת ועדת מנכ"לים משנת 1994, להקים שלוחות של בית יד לבנים ביישובים עספיה, ירכא ובית ג'ן, באמצעות הרשויות המקומיות או משרד הבינוי והשיכון, כפי שיקבע על ידי משרד ראש הממשלה, בהשקעה כוללת של 5 מלש"ח. משרד ראש הממשלה יקצה לצורך כך 5 מלש"ח בפריסה על פני ארבע שנים 2016-2019 ובהרשאה להתחייב החל משנת 2016. לצורך כך, יקצה משרד ראש הממשלה 3 מלש"ח ממקורותיו לשנים 2016-2019. משרד האוצר יקצה למשרד ראש הממשלה תקציב תוספתי ייעודי בסך 2 מלש"ח לשנים 2016-2019.

32. הפעלת בית יד לבנים הדרוזי המרכזי - יוקצו בתקציב משרד הביטחון 5 מלש"ח לארבע שנים - 2019-2016, לצורך הפעלת מבחני התמיכה של משרד הביטחון. ככל שיהיה צורך בכך, יתוקנו מבחני תמיכה אלה. הקצאת התקציב תבוצע בהתאם לפריסת התקציב הבאה:

2019	2018	2017	2016
[מלש"ח]	[מלש"ח]	[מלש"ח]	[מלש"ח]
1	1	1	2

יובהר כי 1 מלש"ח מתוך התקציב שיוקצה בשנת 2016 הינו עבור פעילויות שבוצעו בשנת 2015 וטרם ניתן להם מענה תקציבי ופעילויות שיבוצעו בשנת 2016.

33. ליווי התוכנית וייעוץ לטובת יישומה - משרד ראש הממשלה יפעל בתיאום עם ראשי הרשויות הדרוזיות והצ'רקסיות לביצוע בקרה ולקידום היישום של החלטה זו. לצורך כך, יקצה משרד האוצר תקציב תוספתי בסך 5 מלש"ח בפריסה על פני ארבע שנים 2016-2019. תקציב זה ישמש, בין השאר, לטובת מחקר סטטיסטי מלווה באמצעות הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, גיבוש מודל מעקב ומערכת מחשוב תומכת, התקשרות עם יועצים וגופים נוספים, ולצורך מעקב אחר התועלות וההשפעות של יישום התוכנית על התושבים והיישובים הנכללים בתוכנית, ולצורך בניית מאגר מידע ובסיס נתונים שיאפשרו מיטוב השקעות הממשלה בתוכנית זו ובתוכניות המשך.

34. לרשום את הודעת משרד הפנים לפיה הקצה סך של 200 מלש"ח בשנת 2015 לטובת צמצום פערים תקציביים ותשתיתיים ברשויות הדרוזיות והצ'רקסיות בהתאם למתווה לחלוקת התקציב בין הרשויות שגובש ואושר על ידו ביום 18.10.2015.

35. המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל יבצע את הפעולות הנדרשות ממנו לצורך יישום החלטה זו, ככל שישונו התוכנית, לרבות ביישובים שאינם בתחומי הנגב או הגליל, בהתאם להגדרתם לפי חוק הרשות לפיתוח הנגב וחוק הרשות לפיתוח הגליל.

36. ניהול ושונות -

א. משרדי הממשלה והגופים השונים השותפים לתוכנית זו יתאמו עם המשרד לשיתוף פעולה אזורי את תכנית העבודה הקשורת לתוכנית זו בתחילת כל שנת עבודה, וכן בכל עת שיעשה שינוי בתוכנית אלו במהלך תקופת התוכנית.

ב. משרד ממשלתי ראשי, בפרויקט פיתוח המחיבים זאת, להתחייב על סכום העולה על התזרים השנתי המתקוצב לו, וזאת בהרשאה להתחייב בהסכמת אגף התקציבים במשרד האוצר ובתיאום עם המשרד לשיתוף פעולה אזורי.

ג. תקציבים אלו אינם מהווים חלופה לכל תקציב אחר שהוקצה על-ידי משרדי הממשלה לטובת אוכלוסיית התינוטים בכלל, ואוכלוסיית הדרוזים והצ'רקסים בפרט למעט אם נאמר אחרת במפורש באותו סעיף.

ד. המשרד לשיתוף פעולה אזורי יקים ועדת היגוי למעקב ובקרה אחר יישום התוכנית בהשתתפות משרד ראש הממשלה, י"ר פורום ראשי הרשויות הדרוזיות והצ'רקסיות, משרד האוצר ונציגי המשרדים השותפים בתוכנית, וכן נציגים נוספים כפי שימצא משרד ראש הממשלה לנכון. הוועדה תתכנס לפחות אחת לחצי שנה.

ה. תקופת התוכנית הנדונה נקבעה באופן שמייעד לאפשר השלמת פרויקט תכנון ופיתוח, ופעולות שהצולחן ויישומן מותנה בהיותן תכנית רב שנתיות.

ו. כל שר בתחומי ועל-פי ההנחיות הביצוע המפורטות בכל אחד מסעיפי החלטה זו, יהיה אחראי על ביצוע המטלות שבתחום אחריותו.

ז. במסגרת יישום ההחלטה יבחן גם ההיבט של שוויון מגדרי, בהתייעצות עם השרה לשוויון חברתי.

סכסוד פיתוח למשרתי כוחות הביטחון מקרב אוכלוסיית המיעוטים – לתקופה שמיום 7.6.2015 ועד ליום 31.12.2020

37. א. לקבוע סכסוד הוצאות פיתוח תשתיות לבנייה חדשה בקרקעות מדינה בשיעור של 90% למשרתי כוחות הביטחון ביישובי התוכנית וביישובי מגזרי המיעוטים שבאזורי העדיפות הלאומית כהגדרתם בהחלטת הממשלה מס' 667 מיום 4.8.2013, בהתאם לנוסחה שסוכמה בין משרד ראש הממשלה, משרד האוצר ומשרד הבינוי והשיכון בעקבות החלטות ממשלה מס' 2332 ומס' 2861, ותוקנה ביום 10.01.2016. בהתאם להחלטה מס' 59, וזאת החל מיום 7.6.2015 ועד לסוף שנת 2020, לרבות שינויים שיעשו בה.

לצורך יישום סעיף זה ביישובים הדרוזיים והצ'רקסיים יוקצה סך של 40 מלש"ח לשנים 2016-2017, שישמש לטובת תגבור הסכסוד (דהיינו ההטבה שמעל ל-50% ועד לגובה הסיוע האמור בסעיף זה; להלן: תגבור הסכסוד) ביישובים הדרוזיים והצ'רקסיים, ובהם בלבד. ככל שידרש תקצוב נוסף למימון תגבור הסכסוד כהגדרתו לעיל, ביישובים הדרוזיים והצ'רקסיים, כפי שייגזר מהיקף השינוקים בתקופת התוכנית, יפעל משרד ראש הממשלה להססת תקציבים ממקורות החלטה זו (דהיינו ללא פריצת מסגרת התקצוב הקבועה בהחלטה) ויימזגם לטובת מימון התגבור, באישור הממשלה. ככל שישארו יתרות מהתקציב האמור לשנים 2016-2017, יעברו התקציב לשנות התכנית הבאות. בשנים 2018-2019 יתקוצב הסכסוד באופן דומה, ככל שידרש.

ב. הסכסוד לפי סעיף זה יחול גם לגבי מרכזי קרקע שפורסמו קודם ליום 7 ביוני 2015, וטרם הגיע המועד האחרון להגשת הצעות לגביהם במועד קבלת החלטה הנכחית.

בנוסף, ועל אף האמור בסעיף 38 להלן, הוראת המעבר שנקבעה בפסקה השנייה לסעיף 35 להחלטה מס' 59 תעמוד בעינה לעניין מרכזים כמפורט בה, אשר המועד האחרון להגשת הצעות לגביהם הסתיים לפני מועד קבלת החלטה הנכחית.

ג. בסעיף זה "משרתי כוחות הביטחון" – כמשמעותם בהחלטת מועצת מקרקעי ישראל מספר 1420 מיום 2.3.2015 (להלן - החלטה 1420) וכל החלטה אחרת של מועצת מקרקעי ישראל שתבוא במקומה.

ד. להנחות את י"ר מועצת מקרקעי ישראל להביא לאישור מועצת מקרקעי ישראל, בתוך 60 יום, הצעות לתיקון החלטה מס' 1420 כדלקמן:

- לצורך הוספת משרתי שירות בתי הסוהר להגדרה של "משרת בכוחות הביטחון".

- לעניין משך "השירות המלא" תתוקן ההגדרה כך שמקבלי ההטבה יהיו מי ששרתו 24 חודשים לפחות במקום 16 חודשים.

ה. להנחות את י"ר מועצת מקרקעי ישראל להביא לאישור המועצה הצעה לתיקון החלטה מס' 1420 כך שלעניין הזכאות להנחה בערך הקרקע, יראו את מי ששירת כלוחם או כתומך לחימה וראש אגף כוח אדם בצבא הגנה לישראל (בסעיף זה - ראש אגף כוח אדם) קבע כי הוא שוחרר מחמת פציעה שאירעה במהלך אימון או פעילות מבצעית, כמי שהשלים שירות מלא כהגדרתו בהחלטה האמורה; על החלטת ראש אגף כוח אדם כאמור ניתן לערער לפני ראש המטה הכללי בצבא הגנה לישראל.

תיקון זה יחול גם לעניין הזכאות לסכסוד הוצאות פיתוח תשתיות כאמור בסעיף קטן א.

38. החלטה זו באה במקום החלטת הממשלה מס' 59 מיום 7.6.2015 בנושא "תכנית לפיתוח ולהעצמת היישובים הדרוזיים והצ'רקסיים לשנים 2016 - 2020".

שם יישוב	סוג יישוב	שם הרשות	אוכלוסייה (למ"ס 2013)
אבו סנאן	מועצה מקומית	אבו סנאן	13,045
בית ג'ן	מועצה מקומית	בית ג'ן	11,145
ג'ולס	מועצה מקומית	ג'ולס	5,975
דאלית אל-כרמל	מועצה מקומית	דאלית אל-כרמל	16,248
חורפיש	מועצה מקומית	חורפיש	5,874
יאנוח-ג'ת	מועצה מקומית	יאנוח-ג'ת	6,092
ירכא	מועצה מקומית	ירכא	15,806
כסרא-סמיע	מועצה מקומית	כסרא-סמיע	7,868
כפר כמא	מועצה מקומית	כפר כמא	3,117
מגאר	מועצה מקומית	מגאר	21,122
סאג'ור	מועצה מקומית	סאג'ור	3,943
עין אל-אסד	ישוב במועצה אזורית	מרום הגליל	863
עספיא	מועצה מקומית	עספיא	11,553
פקיעין (בוקייעה)	מועצה מקומית	פקיעין (בוקייעה)	5,486
ראמה	מועצה מקומית	ראמה	7,309
<u>ריחאנייה</u>	<u>ישוב במועצה אזורית</u>	<u>מרום הגליל</u>	<u>1,156</u>
		סה"כ	136,602

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה.
הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.
החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.

לראש הדף





דף הבית ראש הממשלה אודות המשרד ממשלת ישראל מרכז תקשורת אגפים ויחידות מזכירות הממשלה היסטוריה

חפש

משרד ראש הממשלה מזכירות הממשלה החלטות הממשלה 2014

החלטות חודשים אחרונים

יולי 2017
יוני 2017
מאי 2017
אפריל 2017
מרץ 2017
פברואר 2017
ינואר 2017
דצמבר 2016

התוכנית להגברת הביטחון האישי ולפיתוח כלכלי-חברתי בירושלים לטובת כלל תושביה

2014

2014

מזכירות הממשלה

לכל החלטות הממשלה

החלטה מספר 1775 של הממשלה מיום 29.06.2014

הממשלה ה- 33 בנימין נתניהו

נושא ההחלטה

התוכנית להגברת הביטחון האישי ולפיתוח כלכלי-חברתי בירושלים לטובת כלל תושביה

מחליטים

בהמשך להמלצות הצוות הבין-משרדי בנושא המצב הביטחוני במזרח ירושלים, המפורטות בנספח א' בסיפא של החלטה זו, בהתאם לסעיף 4 לחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל ובהמשך להחלטות ממשלה העוסקות בפיתוח ירושלים ובפיתוח מגזרי המיעוטים ומתוך הכרה בחשיבותו של פתרון מערכתי לסוגיית הביטחון האישי במזרח ירושלים, הכולל מניעת אלימות ופשיעה בצד קידום צמיחה כלכלית:

1. הגברת הביטחון האישי:
- א. להטיל על המשרד לביטחון הפנים לתגבר את מערך האכיפה והשיטור במרחב קדם, באמצעות יישום תכנית רב שנתית, בין השנים 2014-2017, לחיזוק הביטחון האישי והמכחות המשטרתית במרחב ולמניעת האלימות באזור.
- ב. תקציב התוכנית יהיה מהמקורות הבאים, בהתאם למתווה השנים כמפורט בטבלה:

פעולות	מקור	2014	2015	2016	2017	סה"כ
		(מלש"ח)	(מלש"ח)	(מלש"ח)	(מלש"ח)	(מלש"ח)
חד פעמי	משרד האוצר	5	22	18	16.5	61.5
שוטף (לרבות עלות כ"א)	משרד האוצר		3	6	5	14
	משרד לביטחון הפנים		3	6	5	14
	משרד הבינוי והשיכון				5	5
סך התוכנית		5	28	30	31.5	94.5

ג. לצורך יישום התוכנית יקצה משרד האוצר 40 תקנים לבסיס תקציב המשרד לביטחון הפנים. שיונים והסוות תקציביים בתוכנית יסוכמו בין מנכ"ל המשרד לביטחון הפנים והממונה על התקציבים במשרד האוצר בכפוף להוראות כל דין. כמו כן, בשנת 2017 יסכמו הגורמים הנ"ל את המקור התקציבי להפעלה השוטפת החל משנת 2018.

ד. המשרד לביטחון הפנים ידווח לוועדת השרים לענייני ביטחון לאומי מדי חצי שנה על התקדמות התוכנית המפורטת בסעיף זה (הדיווח הראשון יימסר עד יום 31.12.2014).

2. פיתוח חברתי-כלכלי:

לאשר תכנית ממשלתית ייחודית לשנים 2014-2018, שתפעל להעצמת אוכלוסיית מזרח ירושלים ולגיוון אפשרויות בתחומי החינוך, ההשכלה הגבוהה והתעסוקה, ולפיתוח תשתיות ציבוריות לרווחת התושבים.

א. מתווה התוכנית לפיתוח כלכלי-חברתי:

1. שיפור תשתיות פיזיות

א. להורות לוועדת ההיגוי, כאמור בסעיף ג(1) להחלטה זו (להלן: ועדת ההיגוי), לפעול לביצוע סקר תשתיות מקיף באמצעות גוף ייעודי שייבחר על ידה, לבחינת הצרכים התשתיתיים במזרח ירושלים בתחומי התחבורה והבטיחות בדרכים, הניקוז, הביוב, התאורה, השטחים הציבוריים והפתוחים ומבני ציבור. ועדת ההיגוי תתאם פעילותה עם משרד התחבורה והבטיחות בדרכים ותכנית החומש לתחבורה ובטיחות בדרכים במזרח ירושלים.

ב. ביצוע הסקר יסתיים עד ליום 1.11.2014 ויוגש לוועדת ההיגוי האמורה בסעיף ג להחלטה זו, שתאשר תכנית עבודה מפורטת, בין השאר, על בסיס תוצאות הסקר עד ליום 1.12.2014.

ג. לפיתוח תשתיות יוקצה תקציב מתקציב החלטת הממשלה מס' 4651 לפיתוח העיר ירושלים מיום 20.05.2012 (להלן – "תכנית אגן העיר העתיקה"), אליו יתווסף תקציב שעליו הודיעה עיריית ירושלים כמפורט בסעיף 2(ב)2 ובנוסף ב' להלן. הסכום הכולל שיוקצה כאמור בסעיף משנה זה יעמוד על סך של 67,500,000 ש"ח, ומכוחו יבוצעו פעולות פיתוח בלבד, שאינן כוללות אלמנטים תחזוקתיים. פעולות שימומנו מתקציב שיוקצה מתכנית אגן העיר העתיקה, יעשו בתיאום עם ועדת ההיגוי של התכנית, כאמור בסעיף 5 להחלטה מס' 4651.

ד. הממשלה רושמת לפניה את התחייבות עיריית ירושלים לתחזוקת התשתיות בסמכותה, אשר יפותחו מכוח החלטה זו.

2. חינוך, השכלה תעסוקתית והשכלה גבוהה
א. להנחות את משרד החינוך לפעול להגדלת מספר התלמידים הלומדים במסלול לבגרות ישראלית, כל זאת בהתחשב במאפייני השטח וברגישויות הנושא; לפעול להגדלת מספר הלומדים במכינות קדם אקדמיות שהם בגורי מערכת החינוך במזרח ירושלים; לפעול לתגבור לימודי העברית בבתי הספר במזרח ירושלים; להפעיל תכניות לתקשוב בתי הספר במזרח ירושלים, לרבות לימודי מיומנויות מחשב; להפעיל תכניות למניעת נשירה מבתי הספר. תכניות העבודה בכל אחד מהנושאים האמורים ייקבעו על ידי צוותי עבודה משותפים של משרד החינוך ועיריית ירושלים, ודיווח עליהן יימסר לוועדת ההיגוי.

ב. לפנות למועצה להשכלה גבוהה על מנת שבמסגרת תכניתה להגדלת הנגישות ומניעת נשירה מלימודים אקדמיים במגזר הערבי, תבחן את האפשרות להתייחסות פרטנית לסטודנטים ממזרח ירושלים.

ג. להורות למשרד לביטחון הפנים ולעיריית ירושלים להפעיל את תכנית 'עיר ללא אלימות', בחמש שכונות במזרח ירושלים בנוסף לאלו בהן מבוצעת כיום פעילות מכוח תכנית זו. השכונות בהן תופעל התכנית ייקבעו על ידי המשרד לביטחון הפנים בתאום עם ועדת ההיגוי.

ד. סך התקציב לביצוע פעולות בתחום החינוך, ההשכלה התעסוקתית וההשכלה הגבוהה יעמוד על 46,990,000 ש"ח.

3. תעסוקה וזימות
על מנת להגדיל את שיעורי התעסוקה ואת יכולת ההשתכרות של הציבור הערבי במזרח ירושלים ואת מגוון המשרות המוצעות לציבור זה:

א. להטיל על צוות משותף של מנהל הרשות לפיתוח כלכלי של מגזרי המיעוטים במשרד ראש הממשלה, הממונה על התעסוקה במשרד הכלכלה, מנכ"ל עיריית ירושלים או נציגו, נציג הממונה על התקציבים במשרד האוצר ומנכ"ל המשרד לירושלים והתפוצות, לגבש תכנית לטיפול בנושא התעסוקה לצורך הגדלת שיעורי התעסוקה ויכולת ההשתכרות של הציבור הערבי במזרח ירושלים בשים לב למרכז הכוון תעסוקתי, שרותי ייעוץ והכוונה ומתן מגוון שירותים תעסוקתיים, הן בצד הקניית מיומנויות כגון: הכשרות מקצועיות, קורסים מקצועיים ומיומנויות רכות, והן בצד סיוע לפיתוח תשתיות תעסוקתיות ופעולות נוספות לעידוד הביקוש לעובדים. הצוות יציג את תכנית העבודה לוועדת ההיגוי עד יום ה-1.9.2014. יישום רכיב זה לאחר גיבוש התכנית, יוטל על הממונה על התעסוקה במשרד הכלכלה.

ב. הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים תפעל לריכוז, עידוד וקידום העסקים הקטנים והבינוניים במזרח ירושלים ותציג את התכנית עד ליום 1.9.2014.

ג. סך התקציב לביצוע פעולות בתחום גיוון, הנגשה ומיצוי של אפשרויות תעסוקה וקידום העסקים הקטנים והבינוניים במזרח ירושלים יעמוד על 47,660,000 ש"ח.

4. העצמה חברתית ורווחה
א. להטיל על משרד הרווחה והשירותים החברתיים להפעיל תכניות מגוונות בהיבטי מניעה ובהיבטים טיפוליים; להפעיל תכניות עבור ילדים ונוער בסיכון במסגרת בתי הספר ומערכת החינוך הפורמאלית ובמסגרות רווחתיות-טיפוליות; להפעיל תכניות למניעת השימוש בסמים ואלכוהול. תוכנית העצמה חברתית ורווחה יאובש ויופעל בתיאום בין משרד הרווחה והשירותים החברתיים למשרד החינוך ועיריית ירושלים.

ב. להטיל על משרד הרווחה והשירותים החברתיים להוסיף, באופן מדורג, בין השנים 2014-2018, 30 תקנים של עובדים סוציאליים ועובדי קידום נוער, לטובת טיפול באוכלוסיית מזרח ירושלים. הרחבת הפעילות ההדרגתית בנוגע לעובדי קידום נוער תגובש ותופעל בהיועצות בין משרד הרווחה והשירותים החברתיים למשרד החינוך ועיריית ירושלים.

ג. להטיל על ועדת ההיגוי, שתסתייע לשם כך בעיריית ירושלים, לאשר תכנית שתכלול בינוי ופיתוח של שטחים ציבוריים ומתקני פנאי ופעלת חוגי העשרה לנוער וצעירים. בין השאר, תבחן ועדת ההיגוי את האפשרות להפעיל חוגי העשרה במבנים קיימים.

ד. הממשלה רושמת לפניה את התחייבות עיריית ירושלים לשאת בכלל עלויות התחזוקה של פעולות בינוי ופיתוח ותשתיות, שיבוצעו מכוח תכנית זו.

ה. סך התקציב לביצוע פעולות בתחום גיוון, הנגשה ומיצוי של אפשרויות העצמה חברתית ורווחה יעמוד על 37,850,000 ש"ח.

ב. תקציב התכנית לפיתוח כלכלי חברתי:

1. תקציב התכנית יעמוד על סך כולל של 200 מיליון ש"ח ממקורות ממשלתיים, בין השנים 2014-2018 יתחלק בין המשרדים הרלוונטיים בהתאם לתחומי אחריותם המובהקים כאמור בטבלה שבנוסף ב. יצוין כי 50 מל"ש"ח יוקצו לטובת ביצוע תשתיות פיזיות מתקציב תכנית אגן העיר העתיקה ובתיאום עם ועדת ההיגוי המוקמת כאמור בסעיף 5 להחלטת הממשלה מס' 4651.

2. הממשלה רושמת לפניה את הודעת עיריית ירושלים כי תשתתף במימון התוכנית, לרבות כאמור בסעיף 2(א) (1) (ג) לעיל, בסכום שלא יפחת מ-30 מל"ש"ח.

3. חלקו של משרד האוצר בתקציב התכנית יועבר למשרדים הרלוונטיים, בהתאם לאישור ועדת ההיגוי את תכנית העבודה.

4. הפריסה התקציבית השנתית של תקציב המשרדים השותפים והתקציב התוספתי מפורטת בטבלה שבנוסף המפורטת, שתאושר על ידי ועדת ההיגוי.

ג. ניהול התכנית לפיתוח כלכלי חברתי:

1. להקים, לטובת יישום מרכיבי תכנית זו לפיתוח חברתי-כלכלי, ועדת היגוי בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה ומנכ"ל המשרד לירושלים והתפוצות (להלן: "ו"ר"ם משותפים לוועדה") וחבריה: מנהל הרשות לפיתוח כלכלי למיעוטים במשרד ראש הממשלה (מ"מ ו"ר הוועדה – מנכ"ל משרד ראש הממשלה), הממונה על התקציבים במשרד האוצר או נציגו; נציג משרד החינוך; נציג משרד הרווחה והשירותים החברתיים; נציג משרד הכלכלה; נציג המשרד לביטחון הפנים, מנכ"ל עיריית ירושלים או נציגו ומשקיף מטעם מ"ל-ג"ת. ועדת ההיגוי רשאית לזמן, בהתאם לשיקול דעתה, גורמים רלוונטיים ליישום החלטה זו ממשרדי הממשלה ומגופים נוספים.

2. באחריות ועדת ההיגוי התפקידים הבאים:

א. קביעת מטרות ועדים לכל אחד ממרכיבי התכנית, אישור תכניות עבודה מפורטות ותקציב הפעילות השנתית, שייגזר מהן.

ב. ליווי שוטף של התכנית, מעקב אחר ביצועה והסרת חסמים.

ג. ועדת ההיגוי תהיה מוסמכת לבחון ולשקול שילוב של מקורות מימון חוץ ממשלתיים בתוכנית, אם יהיו כאלה, ובתנאי שמקורות אלו יהיו בנוסף על התקציב הקבוע בסעיף ב(1) לעיל ובכפוף לכל דין.

3. הסטות תקציביות בין סעיפי התוכנית או כל שינוי הנוגע לתקציב האמור בסעיף ב(1) יאושרו על ידי הו"ר"ם המשותפים לוועדה והממונה על התקציבים או נציג מטעמו ובכפוף להוראות כל דין. במקרה שמדובר בתקציב שהעמידו ממקורותיהם משרד הכלכלה, הרווחה והשירותים החברתיים, החינוך גם בהשתתפות נציג אותו משרד, ובמקרה שמדובר בתקציב שמקורו עיריית ירושלים בנציג עיריית ירושלים.

4. המשרד לירושלים והתפוצות והרשות לפיתוח כלכלי למיעוטים במשרד ראש הממשלה יהיו אחראים על יישום התוכנית לפיתוח כלכלי-חברתי כמפורט בהחלטה זו וידווחו לוועדת המשרים לענייני ביטחון לאומי מדי חצי שנה על התקדמות התוכנית (הדיווח הראשון עד יום 31.12.2014).

ראש הממשלה מנחה להציע פיתרון לסוגיית אספקת המים בשכונות הירושלמיות שממזרח לגדר הביטחון.

נספח א' -

סיכום עבודת הצוות והמלצות לפעולה

צוות בנושא המבצב הביטחוני במזרח ירושלים

בהתאם להחלטת ועדת המשרים לענייני ביטחון לאומי (הקבינט המדיני-ביטחוני), כונס צוות בין משרדי, בראשות מזכיר הממשלה, לשם בחינת הצעות להגברת הביטחון האישי במזרח ירושלים.

בצוות היו חברים שר הבינוי והשיכון, מנכ"ל משרד ראש הממשלה, היועצת המשפטית למשרד ראש הממשלה, מנכ"ל משרד ירושלים והתפוצות, מפקד מחוז ירושלים במשטרה, נציג השב"כ, המשנה ליועמ"ש לממשלה (פז"ל), פרקליטת מחוז ירושלים, נציג משרד האוצר, נציג המטה לביטחון לאומי, ומנכ"ל עיריית ירושלים.

הצוות הבין משרדי קיים שלושה מפגשים. בנוסף, התקיימו ישיבות בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה בנוגע לתקציבים הנדרשים ליישום המלצות הצוות.

להלן סיכום עבודת הצוות והמלצותיו:

כללי

1. בשנים האחרונות, נירת מגמה של החמרת מצב הביטחון האישי במזרח ירושלים. הדבר מביא לפגיעה של ממש ביכולתה של מדינת ישראל לקיים משילות אפקטיבית בשטח הנמצא תחת ריבונותה, להרחקת מבקרים ישראלים ותיירים מאתרים בעלי חשיבות היסטורית, לאומית ואישית, כדוגמת בית הקברות בהר הזיתים, ולשגרת חיים בלתי נסבלת עבור התושבים המתגוררים במקום.
2. על מנת להתמודד עם קשיים אלו, ולהביא לשינוי במגמה האמורה, נדרש טיפול משולב מצד גורמי המדינה השונים, המערב הגברה של מאמצי האכיפה הפלילית, בצד השקעה בתחומים החברתיים והכלכליים במזרח העיר. כל זאת, במטרה לשפר את תנאי החיים של התושבים ולהפחית את המוטיבציה להפרות סדר, תוך נקיטה בפעולות אכיפה וענישה בלתי מתפשרות כנגד גורמים המבקשים לערער את השליטה הישראלית באזורים אלו. הצוות הבין משרדי מצא, אפוא, לנכון להמליץ על מענה משולב אשר מתייחס לשני המרכיבים האמורים. תחום האכיפה הפלילית
3. בתחום האכיפה הפלילית מצא הצוות כי נדרש חיזוק של האמצעים הפיסיים והכלים המשפטיים העומדים לרשות גורמי אכיפת החוק – המשטרה והפרקליטות, תוך מתן דגש מיוחד לאזורים מועדים לפרוענות ולסוגי העבירות הלאומית הנפוצים באזורים אלו, דהיינו, יידיז אבנים לעבר אזרחים וכלי רכב.
4. בהקשר זה, נקטה משטרת ירושלים צעד משמעותי במסגרת ההחלטה על הקמת מרחב ייעודי הפועל באזור התפר בין מזרח למערב ירושלים, הוא מרחב "קדם". המרחב החדש החל לפעול בתחילת חודש מרץ 2014.
5. במסגרת עבודת הצוות, נערכה במשטרת מחוז ירושלים עבודת מטה לפריסת מערכת מעלמות - פרויקט "מב"ט מרחב קדם", באזורי התפר בין מזרח למערב העיר. עבודת המטה כוללת הקמת מוקדי שליטה וגיבוש תפיסה מבצעית המאפשרת תגובה מיידית.
6. הצוות ממליץ על יישום הפרויקט באופן מידי, בהתאם לסיכום התקציבי שהושג בין משרד האוצר והמשרד לביטחון פנים.
7. משרד הבינוי והשיכון הציג בפני הצוות את התכנית שגובשה לשיפור המיגון בבתי ובמתחמי מגורים של יהודים במזרח ירושלים.
8. הצוות ממליץ על יישום הפרויקט בכפוף להשגת סיכום תקציבי בנושא בין משרד האוצר ומשרד הבינוי והשיכון.
9. בדיוני הצוות, עלה הצורך לפעול להגברת האפקטיביות של אכיפת הדין ביחס לאלו המעורבים באירועים של יידיז אבנים לעבר אזרחים ושוטרים במזרח ירושלים; על מנת לחזק את הרתעה. לשם כך, גובשו מספר הצעות שכבר במהלך עבודת הצוות החל יישומן, כדלקמן:
 - א. עבירה ספציפית בנוגע ליידיז אבנים לעבר רכב נוסע - מקרים של יידיז אבנים הפכו לתופעה שיחיה באזורי התפר בין מזרח למערב ירושלים. כאשר המעשה מופנה כלפי אזרח או כלפי שוטרי קיימת בחוק העונשין עבירה ספציפית בה נקפה או תקיפה נגד שוטרי, לפי העניין. לעומת זאת, במקרה של יידיז אבנים לעבר כלי רכב, העבירה בה נעשה שימוש הינה סיכון חיי אדם בנתיב תעבורה. עבירה זו איננה מתאימה לסיטואציה, וכתוצאה מכך, מתעורר קושי בהשגת תוצאה עונשית מיטבית.
 - ב. בהתאם, הוצע ע"י נציגי משרד המשפטים החברים בצוות לפעול לחקיקת עבירה ספציפית המתייחסת ליידיז אבנים לעבר רכב נוסע, אשר תכלול גם נסיבות מחמירות המחייבות ענישה גבוהה יותר. עבודת המטה לניסוח תיקון החקיקה הושלמה לאחרונה, וטייטוס תזכיר החקיקה הופצה ע"י משרד המשפטים.
 - ג. הצוות ממליץ כי תהליך החקיקה יושלם בהקדם, על מנת לאפשר אכיפה פלילית אפקטיבית ביחס לעבירות אלו. תיקון החקיקה, כשעצמו, ייביר לציבור הרחב ולבתי המשפט מסר ברור בנוגע לחומרה אותה יש לייחס לעבירות כאמור.
 - ד. תיקון הנחיית פרקליט המדינה בנוגע לעבירות של יידיז אבנים - הנחיית פרקליט המדינה בעניין זה (הנחיה מס' 2.19, מתאריך 24.12.2009), איננה מספקת מענה מיטבי למציאות הביטחונית הקיימת במזרח ירושלים. בהתאם, הוצע ע"י נציגי משרד המשפטים החברים בצוות לפעול לעדכון ההחלטה, תוך הרחבה של מעגל העבירות בהן יעשה שימוש, בהתאם לנסיבות המקרה. נציגי משרד המשפטים בצוות הודיעו כי ההנחיה המתוקנת תגדיר באופן ברור את מדיניות המעצרים, לרבות מעצר עד תום ההליכים, מתוך כוונה להביא למצב בו מעורבים בעבירות של יידיז אבנים ממניע לאומי יעצרו עד תום ההליכים המשפטיים בעניינם.
 - ה. סוגיה נוספת בה תעסוק ההנחיה המתוקנת הינה מדיניות ענישה, במטרה להביא להחמרת הענישה הנוגדת, תוך הטלת מאסרים משמעותיים לריצוי בפועל, מאסרים על תנאי וכן שקילת הטלת נקודות במקרים המתאימים. בהקשר זה, עלה במסגרת דיוני הצוות הצורך בהפעלת ההוראה הרלוונטית בחוק הנוער (שפיטה), ענישה דרכי טיפול) המאפשרת להטיל קנס או תשלום פיצויים על הורי קטין שהורשע בעבירה של יידיז אבנים. כפי שנמסר על ידי נציגי משרד המשפטים, מדיניות הנקיטה באמצעי חינוכי זה תוגדר אף היא בהנחיית פרקליט המדינה המתוקנת.
10. הצוות ממליץ להשלים בהקדם את תהליך העדכון של הנחיית פרקליט המדינה, כך שהנחיה זו תיכנס לתוקפה ותיושם באופן מידי.
11. ג. "חוות דעת מומחה" בנוגע לתופעת יידיז אבנים - בדיוני הצוות עלה הצורך לעדכן את חוות הדעת המשטרית המוגשת ע"י פרקליטות מחוז ירושלים לבתי המשפט בדיוני מעצר ובהליכים הפליליים גופם, אשר מתייחסת לחומרת התופעה של יידיז אבנים במזרח ירושלים, ולהיותם תופעה שיחיה.
12. הצוות ממליץ כי חוות הדעת תעודכן באופן מידי, וכי הצורך בעדכונים נוספים יבחן מעת לעת, בשים לב למציאות הביטחונית.
13. תחום הפיתוח הכלכלי-חברתי
 1. כאמור לעיל, אחת מהמסקנות העיקריות של הצוות היא שלשם השגת תוצאות אפקטיביות בנוגע לשיפור המצב הביטחוני במזרח ירושלים, נדרש מענה משולב. דהיינו, בצד חיזוק יכולות האכיפה, יש לפעול להעצמת אולכלוסיית מזרח ירושלים ולגיוון אפשרויות בתחומי החינוך, השכלה הגבוהה והתעסוקה, ולפיתוח תשתיות ציבוריות לרווחת התושבים. זאת, מתוך הבנה כי קיים קשר הדוק בין היקף ורמת האלימות של תושבי מזרח ירושלים לבין איכות החיים בשכונות מזרח העיר ואפשרויות השילוב של התושבים בחיים האזרחיים במדינה. לשם כך, הוכנה תכנית מקיפה בתחום הפיתוח הכלכלי-חברתי של מזרח ירושלים. מדובר בתכנית רב-שנתית, הכוללת שיפור תשתיות, ועוסקת בתחומים של חינוך, השכלה תעסוקתית והשכלה גבוהה; גיוון הנגשה ומיצוי של אפשרויות תעסוקה; והעצמה חברתית ורווחה. ניהול התכנית יופקד בידי ועדת היגוי בראשות מנכ"ל המשרד לירושלים והתפוצות ונהל הרשות לפיתוח כלכלי למיעוטים במשרד ראש הממשלה.
 2. הצוות ממליץ על יישום מידי של התכנית, בהתאם למתווה וללוח הזמנים שגובשו ע"י מנכ"ל משרד ראש הממשלה, כשיתוף המשרד לירושלים והתפוצות ועיריית ירושלים.
 3. נושאים נוספים
 4. שיפור המצב הביטחוני במזרח ירושלים הינו אינטרס לאומי ראשון במעלה. יישום המלצות המפורטות לעיל עתיד להיות בעל השפעות מרחיקות לכת במספר מעגלים: ברמה המוניציפאלית, הדבר יסייע לחיזוק תחושת השייכות של אוכלוסיית מזרח ירושלים, לחיזוק המשילות העירונית בשכונות מזרח העיר ולשיפור המצב הביטחוני; ברמה הלאומית, מדובר במרכיב מרכזי באחדותה של העיר ירושלים, בירת מדינת ישראל, ובהסרת החשש של מבקרים רבים מפני אירועי אלימות באתרים בעלי חשיבות היסטורית ולאומית; וברמה העולמית, הדבר יסייע בהגברת הביקורים באתרים אלו של תיירים מרחבי העולם, יהודים ושאיינם-יהודים כאחד, אשר מבקשים לפקוד את אתרי המורשת החשובים של העם היהודי, כמו גם אתרים חשובים אחרים ברמה הבין-לאומית.
 5. לשם הגשמת מטרת אלו, יש ללוות את יישום המלצות בתכנית הסברה מתאימה, אשר תתייחס לקהלים השונים, במעגלי ההשפעה האמורים לעיל. הצוות ממליץ כי תכנית זו תרוכז ע"י מטה ההסברה הלאומי במשרד ראש הממשלה, ותלווה את יישום המלצות שישארו ע"י הממשלה.
 6. בקרה ומעקב – לאור מגוון המלצות ומורכבות ביצוען, מוצע כי הגורמים האמונים על יישום המלצות השונות ידווחו לקבינט המדיני-ביטחוני מדי חצי שנה על ההתקדמות במימושו. זאת, לצורך מעקב שוטף אחר אפקטיביות הצעדים השונים, ובמידת הצורך, בחינת ההתאמות הנדרשות.
 7. נספח ב – טבלאות תקציב
 8. בהתאם לאמור בסעיף 1 להחלטה זו, להלן טבלאות התקציב המהוות נספח בלתי נפרד מההחלטה:

טבלה 1 – פירוט כלי המדיניות בתכנית לפיתוח כלכלי חברתי (אלש"ח)

שנה	2014	2015	2016	2017	2018	סה"כ
שדרוג תשתיות						
סקר תשתיות	500	0	0	0	0	500
תוספתי	0	0	0	0	0	0
משרד	0	0	0	0	0	0
שדרוג	0	5000	5000	5000	5000	36,000

						4651	תשתיות
	4000	4000	4000	4000	0		עיריית ירושלים
17,000	5000	4000	4000	4000	0	החלטה 4651	תאורה
	0	0	0	0	0		משרד
14,000	4000	4000	3000	2000	0	החלטה 4651	פארקים וגינות
	1000	0	0	0	0		עיריית ירושלים
67,500							סה"כ לפרק שדרוג תשתיות

חינוך, השכלה תעסוקתית והשכלה גבוהה

18,000	2000	1500	1000	500	0		הגדלת מספרי בוגרי בגרות ישראלית
	4000	3500	3000	2500	0		משרד החינוך
9,500	3000	2500	2000	2000	0		סבסוד מלגות קדם אקדמיות
	0	0	0	0	0		משרד החינוך
4,050	950	850	750	750	750		פעילות עיר ללא אלימות
	0	0	0	0	0		משרד לבט"פ
3,000	1000	800	600	400	200		תגבור לימודי עברית בבתי ספר
	0	0	0	0	0		משרד החינוך
5,400	800	700	600	500	100		תכניות למניעת נשירה
	800	700	600	500	100		משרד החינוך
1,840	460	460	460	460	0		תכניות לימודי מיומנויות מחשב
	0	0	0	0	0		משרד החינוך
5,200	1500	1400	1300	1000	0		להגדלת הנגישות ומניעת נשירה מלימודים אקדמיים
							משרד החינוך
46,990							סה"כ לפרק חינוך השכלה תעסוקתית והשכלה גבוהה

תעסוקה

45,260	8000	7000	6000	5000	860		תכנית לטיפול בנושא התעסוקה
	8000	5000	4000	3000	400		משרד הכלכלה
2,400	0	0	0	0	0		זימות עסקית
	600	600	600	400	200		משרד הכלכלה
47,660							סה"כ לפרק תעסוקה

חברה ורווחה

18,000	1050	1000	1000	1000	0		תכניות לקידום אוכלוסיית רווחה
	1750	1500	1000	500	200		עיריית ירושלים
	2500	2250	2000	1500	750		תוספתי
							משרד הרווחה
8,500	1000	1000	1000	1000	0		תגבור עובדים וצבאיים ועובדי קידום נוער
	1500	1250	1000	750	0		עיריית ירושלים
4,950	1750	1500	1000	500	200		משרד הרווחה
	0	0	0	0	0		בני פזי למתקני פנאי
							עיריית ירושלים
							משרד

הרווחה						הפעלת תכניות פנאי במכנים קיימים
3,000	800	700	600	500	400	תוספתי
	0	0	0	0	0	משרד הרווחה
3,400	750	750	750	650	500	תוספתי
						משרד הרווחה
37,850						סה"כ לפרק חברה ורווחה
200,000	59,210	51,960	45,260	38,410	5,160	סה"כ התכנית
30,000	8,800	7,500	7,000	6,500	200	סה"כ עיריית ירושלים
13,500	4,000	3,500	3,000	2,250	750	סה"כ משרד הרווחה
15,700	4,800	4,200	3,600	3,000	100	סה"כ משרד החינוך
20,800	6,600	5,600	4,600	3,400	600	משרד הכלכלה
50,000	14,000	13,000	12,000	11,000	0	החלטה 4651
70,000	21,010	18,160	15,060	12,260	3,510	סה"כ תוספתי **

** התקציב התוספתי – 50 מלש"ח ממקורות משרד האוצר ו20 מלש"ח יסוכמו בין משרד האוצר לבין עיריית ירושלים כמפורט בהודעת עיריית ירושלים המוזכרת בסעיף 2(ב)2.

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה.
הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.
החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.

לראש הדף

SHARE  שלח לחבר  גרסת הדפסה 

gov  RSS ! חוק חופש המידע  צור קשר  מפת אתר ! האתר הוקם ומתארח ביחידת ממשל זמין  תנאי השימוש באתר



דף הבית ראש הממשלה אודות המשרד ממשלת ישראל מרכז תקשורת אגפים ויחידות מזכירות הממשלה היסטוריה

חפש

משרד ראש הממשלה מזכירות הממשלה החלטות הממשלה 2016

2016
2016

כלים ומאגרי מידע

- מאגרי מידע
- החלטות ממשלה
- שאלות ותשובות
- חיפוש נפגעי טרור
- Вопросы и ответы

יצירת קשר
פניות הציבור
צוות האתר

החלטות חודשים אחרונים

- יולי 2017
- יוני 2017
- מאי 2017
- אפריל 2017
- מרץ 2017
- פברואר 2017
- ינואר 2017
- דצמבר 2016

תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" לשנים 2018 - 2017

מזכירות הממשלה

לכל החלטות הממשלה

החלטה מספר 2156 של הממשלה מיום 11.12.2016

הממשלה ה - 34 בנימין נתניהו

נושא ההחלטה

תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" לשנים 2017 - 2018

מחליטים

בהמשך להחלטת הממשלה מספר 1846 מיום 13.07.2014 (להלן – החלטת הממשלה מס' 1846), בעניין תכנית לחיזוק החוסן האזרחי באזור עוטף רצועת עזה לשנים 2015-2016 ולהחלטות הממשלה המאזכרות בה או הנוספות עליה, ולהחלטת הממשלה מספר 2017 מיום 21.9.2014 בדבר תכנית אסטרטגית רב שנתית לפיתוח שדרות ויישובי עוטף עזה, ובמטרה להוסיף ולחזק את החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף רצועת עזה, הממשיכים להיות תחת איום ביטחוני מתמיד, לאשר תכנית סיוע לתושבים ולרשויות המקומיות ביישובי עוטף עזה לשנים 2017-2018 כדלקמן:

1. הגדרת האזור
יישובי עוטף עזה לעניין החלטה זו, הם אזור שדרות רבתי ויישובים במועצות האזוריות אשכול, חוף אשקלון, שדות נגב ושער הנגב אשר בתיהם, כולם או חלקם, נמצאים בטווח של עד 7 ק"מ מגדר המערכת סביב רצועת עזה, כפי שנקבעו בהחלטות הממשלה: מס' 4460 מיום 22.3.2012, מס' 2766 מיום 27.1.2011, מס' 2341 מיום 1.8.2004, מס' 2704 מיום 14.11.2004, מס' 2173 מיום 4.7.2004, מס' 1708 מיום 27.5.2007, מס' 3493 מיום 15.5.2008 ומס' 1470 מיום 25.3.2007 (להלן: "יישובי עוטף עזה").

2. הטבות מיסי
להנחות את שר האוצר להשתמש בסמכותו על פי סעיף 7(ו) לחוק סיוע לשדרות וליישובי הנגב המערבי (הוראת שעה), תשס"ז-2007 (להלן בסעיף זה: "החוק"), ולהאריך את הוראות סעיף 11 חלק ב' לתוספת הראשונה לפקודת מס הכנסה, כניסוחן בסעיף 5(ב) לחוק, כך שמי שהינו תושב יישובי עוטף עזה, כפי שהוגדרו בחוק ובצו סיוע לשדרות וליישובי הנגב המערבי (הוראת שעה), תשס"ח-2007, שהותקן מכוחו, יהיה זכאי, גם בשנות המס 2017-2018, לזיכוי מס בשיעור 20% מהכנסתו החייבת מיגיעה אישית עד לסכום הקבוע לעניין זה לפי החוק.

3. פטור מדמי חכירה
הממשלה רושמת לפניה את המשך תוקף הפטור מתשלום דמי חכירה לרשות מקרקעי ישראל ביישובי עוטף עזה גם בשנים 2017-2018.

4. הטבות ארנונה
א. להנחות את שר הפנים להאריך את תוקף תקנה 3 לתקנות ההסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה), התשנ"ג-1993 ביחס לשנים 2017-2018 באופן שיאפשר להמשיך ולהעניק גם בשנים 2017-2018 הנחה בשיעור של 45% בשיעורי הארנונה למגורים, וכן הנחה בשיעור של 39% בשיעורי הארנונה לנסכים אחרים ובתנאי שמתקיים בנכס אחד מהתנאים הבאים:

- (1) שוכן בתחום יישובי עוטף עזה.
- (2) מצוי בתחום השטח של המועצות האזוריות שבתחום שיפוטן מצויים יישובי עוטף עזה ובהתאם משלם ארנונה לרשויות אלו, ובמרחק של עד 7 ק"מ מגדר המערכת המקיפה את רצועת עזה, הכל בהתאם למרחק האווירי הקצר ביותר שבין גדר המערכת לבין הנכס.
- (3) "נכס" לעניין זה - כהגדרתו בסעיף 269 לפקודת העיריות (נוסח חדש), למעט נכס המוחזק על ידי המדינה.
- (4) משרד הפנים יעביר לרשויות המקומיות מדי רבעון מענק מיוחד למימון הנחות הארנונה הקבועות בסעיף קטן 4(א) לעיל כנגד גביית הארנונה בפועל. משרד האוצר ישרה את משרד הפנים בסך המענק המיוחד שיעביר משרד הפנים לרשויות כאמור.

5. מענקים מיוחדים לרשות המקומית
משרד הפנים יקצה, בשנים 2017-2018, מענק מיוחד לעיריית שדרות ולמועצות האזוריות שבתחומן מצויים יישובי עוטף עזה למימון הוצאות הנבטות מהמצב הביטחוני והשלכותיו. חלוקת התקציב בין הרשויות תהיה בהתאם לקריטריונים שנקבעו לחלוקת המענקים המיוחדים בהתאם לסעיף 5 בהחלטת הממשלה מס' 1846 בשינויים הנדרשים. המענק המיוחד יינתן בנוסף ומבלי לפגוע בכל מענק אחר.

לצורך כך, יקצה משרד הפנים 31.5 מלש"ח (15.75 מלש"ח לשנה) מתקציבו ומשרד האוצר יעביר למשרד הפנים תקציב תוספתי ייעודי בסך 31.5 מלש"ח (15.75 מלש"ח לשנה) לשנים 2017-2018. כמו כן, בהמשך לסעיף מס' 4 בהחלטת ממשלה מס' 2017 מיום 21.9.2014, יקצה משרד הפנים 10 מלש"ח כמענק מיוחד לעיריית שדרות בשנת 2018. לצורך כך, יעביר משרד האוצר למשרד הפנים תקציב תוספתי ייעודי בסך 10 מלש"ח בשנת 2018.

6. מענק פיתוח
משרד הפנים יקצה 20 מלש"ח בשנת 2017 לטובת מענקי פיתוח לעיריית שדרות ולמועצות האזוריות שבתחומן מצויים יישובי עוטף עזה. מתוך הסכום האמור, 5 מלש"ח יוקצו לעיריית שדרות ויתרת הסכום תחולק בין המועצות האזוריות על פי נוסחת הקצאת תקציבי הפיתוח הנהוגה במשרד הפנים. לצורך כך, יעביר משרד האוצר למשרד הפנים תקציב תוספתי ייעודי בסך 20 מלש"ח בהרשאה להתחייב בשנת 2017.

7. בריאות וחוסן
א. משרד הבריאות ימשיך להפעיל את חמשת מרכזי החוסן ביישובי עוטף עזה בשנים 2017-2018. לצורך הפעלת מרכזי החוסן, כאמור, יוקצו 8 מלש"ח, בכל אחת מהשנים, מהמקורות הבאים:
1. 2.7 מלש"ח מתקציב משרד הבריאות
2. 2.2 מלש"ח ממשרד האוצר
3. 1.3 מלש"ח מתקציב משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים
4. 1.1 מלש"ח מתקציב משרד ראש הממשלה
5. 1.1 מלש"ח מתקציב המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל.
משרדי הממשלה יעבירו את השתתפותם בהפעלת מרכזי החוסן לתקציב משרד הבריאות לא יאוחר מיום 30.4.2018. בהתאמה, למעט סכום של 625 אלש"ח מהתקציב בסך 1 מיליון ש"ח המיועד

מתקציב משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים (להלן: משרד העבודה והרווחה), שיועבר ישירות למרכזי החוסן בכל אחת מהשנים.
 ב. משרד הבריאות יתגבר את מערך רפואת החירום ביישובי עוטף עזה בשנים 2017-2018, באמצעות הצבת 2 נידודת טיפול נמרץ (להלן: נט"ן) בשדרות; הצבת נט"ן במועצה אזורית אשכול; הפעלת מוקד רפואי לילי ותמיכה באיתנות הנפשית ביישובי העוטף. לצורך כך, יקצה משרד הבריאות 3.5 מל"ח בכל אחת מהשנים 2017-2018.

8. מסלול תעסוקה

משרד הכלכלה והתעשייה יפרסם הקצאה ייחודית ליישובי עוטף עזה, לשנים 2017-2018, בתנאים מועדפים, במסגרת הוראת מנכ"ל מספר 4.17 בנושא מסלולי סיוע לקליטת עובדים נוספים בעסקים בישראל (מסלול אזורי סיוע). לצורך כך, יקצה סך של 5 מל"ח בכל אחת מהשנים 2017-2018, מהם 3 מל"ח ממקורות משרד הכלכלה והתעשייה ו-2 מל"ח תקציב תוספתי ייעודי שיועבר ממשרד האוצר למשרד הכלכלה והתעשייה. מקור ראשוני למימון התקציב התוספתי יהיה יתרות תקציב סעיף 7(ב) בהחלטת הממשלה מס' 1846, אשר לא ינוצלו עד לתאריך 31.12.2016.

9. תגבור ביטחוני

משרד הביטחון ימשיך בפעילותו לתגבור ביטחונם של תושבי יישובי עוטף רצועת עזה ושדרות ובכלל זה בהקצאת מרכיבי ביטחון ליישובים ולצורך כך יגבש בתוך 60 יום תכנית פעולה מעודכנת.

10. מעונות יום

בהמשך להחלטת הממשלה מס' 453 מיום 21.6.2009 ולהחלטת הממשלה מס' 1846, לקבוע כי בשנות הלימודים התשע"ז והתשע"ח, תינתן למתגוררים ביישובי עוטף עזה דרגת סבסוד 3 (בהתאם ללוח השלומי ההורים המפורסם על ידי הממונה על התעסוקה במשרד העבודה והרווחה) מבלי לבדוק את שיעור ההכנסה הנפש. הטבה זו תינתן בכפוף לעמידת שני בני הזוג בכל יתר התנאים הקבועים במבחן התמיכה, המפורסם על ידי המשרד.

משרד העבודה והרווחה יעניק קדימות לבניית מעונות יום ביישובי עוטף עזה בשנים 2017-2018, בהתאם להוראת מנכ"ל מספר 9.5 שעניינה "תקצוב רשויות מקומיות לבינוי מעונות יום".

11. תכנון אזור תעשייה, מלאכה ומסחר

מינהל התכנון במשרד האוצר יבחן אפשרות לקידום תכנית לשינוי ייעוד של כ-500 דונם לתעשייה, מלאכה ומסחר בשטח העיר שדרות או בסמוך לה על בסיס ניתוח צרכים, תכנית עדיניות, צרכי היישוב, ואיתור חלופות לתכנון שנתשי עיריית שדרות למינהל התכנון לרבות איתור ובחינת התכנות תכנונית של אותן חלופות. עם איתור קרקע כאמור, יפעל מינהל אזורי תעשייה במשרד הכלכלה והתעשייה לתכנון מפורט ולפיתוח של שטח זה, בהתאם למסגרת התקציבית שתיקבע, תוך התחשבות ושמירה על מימוש פוטנציאל השיווק באזורי תעשייה סמוכים אחרים בתחום עוטף עזה ובכלל זה אזור התעשייה ספירם.

12. תרבות וספורט

משרד התרבות והספורט ייתן העדפה ממקורותיו התקציביים ליישובי עוטף עזה באמצעות הרשויות המקומיות, לשנים 2017-2018, במסגרת סל תרבות עירוני וסל הספורט על-מנת לסייע להן בפעולות תרבות וספורט. כמו כן, תינתן העדפה בסיוע להקמה ולשדרוג מתקני ספורט במסגרת תכנית המתקים הלאומית. משרד התרבות והספורט יקצה ליישובי עוטף עזה 3 מל"ח מתקציבו לשנים 2017-2018, בחלוקה שווה בין הרשויות, לטובת פעילות ספורט כהגדרתה בסל הספורט, פעילות תרבות כהגדרתה בתקנת סל תרבות עירוני ושיפוצי מוסדות תרבות על פי תקנת השיפוצים של משרד התרבות והספורט. התקציב יועבר בכפוף לעמידה בדרישות המקצועיות של תקנת התמיכה של המשרד ובכפוף לכל דין.

13. חינוך לא פורמלי

משרד החינוך יתגבר בשנות הלימודים תשע"ז ותשע"ח פעילויות חינוכיות ביישובי עוטף עזה בהיקף כולל של 4 מל"ח ממקורות משרד החינוך. הרשויות המקומיות בעוטף עזה לא תחויבה לשאת בהשתתפות כספית במסגרת פעילויות אלו.

14. פעילות בית ספרית

משרד החינוך יתגבר פעילויות בית ספריות בעוטף עזה בהיקף כולל של 15 מל"ח בשנות הלימודים תשע"ז ותשע"ח (7.5 מל"ח לשנת לימודים). תקצוב הפעילויות יהיה בכפוף לפיקוח של משרד החינוך על תכנית פעילויות בית ספריות שיובאו לאישור. לצורך כך יקצה משרד החינוך מתקציבו 11 מל"ח ומשרד האוצר יעביר למשרד החינוך תקציב תוספתי ייעודי בסך 4 מל"ח (2 מל"ח לשנת לימודים) לשנות הלימודים תשע"ז ותשע"ח.

15. טיפול רגשי לילדים

משרד החינוך ימשיך לתקצב שעות טיפול ייעוץ רגשי לילדים ביישובי עוטף עזה בהיקף תקציבי של 24 מל"ח (12 מל"ח לשנה) בשנים 2017-2018. לצורך כך יקצה משרד החינוך 12 מל"ח מתקציבו (6 מל"ח בשנה) ומשרד האוצר יעביר למשרד החינוך תקציב תוספתי ייעודי בסך 12 מל"ח (6 מל"ח בשנה) בשנים 2017-2018.

16. רווחה

משרד העבודה והרווחה ימשיך לתגבר את הפעילות הקהילתית לאוכלוסיות רווחה ביישובי עוטף עזה בשנים 2017-2018, בהיקף של 500 אל"ח, מתקציבו, בכל אחת מהשנים. משרד העבודה והרווחה יתגבר פעילות בתחום הרווחה ביישובי עוטף עזה בתקופה שממועד החלטה זו ועד ליום 31.12.2018, בהיקף כולל של 8 מל"ח. סכום זה יעמוד לרשות הרשויות במימון מלא של המדינה. משרד העבודה והרווחה יקבע את הקריטריונים להקצאת סכום זה. לצורך כך יקצה משרד העבודה והרווחה 4 מל"ח (2 מל"ח לשנה) ומשרד האוצר יעביר למשרד העבודה והרווחה תקציב תוספתי ייעודי בסך של 4 מל"ח (2 מל"ח לשנה) בשנים 2017-2018.

משרד העבודה והרווחה יפעל למיגון מרכזי יום הפועלים כמסגרות יומיות לאוכלוסיות שונות ביישובי עוטף עזה, בהשקעה בסך כולל של 6 מל"ח לשנים 2017-2018. לצורך כך, יקצה משרד העבודה והרווחה סך של 4 מל"ח מתקציבו של המשרד לשנים 2017-2018 ומשרד האוצר יעביר למשרד העבודה והרווחה תקציב תוספתי ייעודי בסך של 2 מל"ח לשנים 2017-2018 (1 מל"ח בכל שנה).

17. חקלאות

להאריך את תוקף סעיף 35(א) בהחלטת הממשלה מספר 2017 מיום 21.09.2014 כך שיחול גם בשנים 2017 ו-2018.

18. הסדרת פסולת

להנחות את המשרד להגנת הסביבה להקצות 18.8 מל"ח לסיוע לפעולות להסדרת הטיפול בפסולת לרבות מפגעי פסולת לרשויות המקומיות ביישובי עוטף עזה, לשנים 2017-2018, מהם 14.8 מל"ח לשדרות ו-4 מל"ח למועצות האזוריות בעוטף עזה. התקציב יוקצה מתקציב קרן הניקיון ובכפוף לאישור הנהלת קרן הניקיון.

19. טיפוח סביבתי

המשרד להגנת הסביבה ייעד סך שלא יפחת מ-7 מל"ח לטובת עידוד טיפוח סביבתי בשכונות טעונות טיפוח בעיר שדרות בשנים 2017-2018. זאת במסגרת כספי הפרויקטים הסביבתיים שהוגדרו בהסכם המדינה עם קק"ל לנמשא טיפוח סביבתי, ובכפוף לאישור ועדת הארבעה שהוקמה לטובת ניהול כספי הפרויקטים הסביבתיים ומורכבת משר האוצר, השר להגנת הסביבה, ו"ר קק"ל ומנכ"ל קק"ל.

20. החלפת גגות אסבסט

עקב סכנת ירי המרגמות אל עבר יישובי המועצות האזוריות בעוטף עזה אשר פגיעתן בגגות האסבסט הפוזרים ברחבי יישובי המועצות עלולה להוות סיכון לאוכלוסייה הנמצאת במבנה ובסמיכות למבנה שניזוק, המשרד להגנת הסביבה יקצה סך כולל של עד 31.5 מל"ח לשנים 2017-2018, לטובת תגבור פרויקט החלפת גגות האסבסט ביישובי עוטף עזה. סכום זה ייטוץ לתקצוב הקבוע בסעיף 48 להחלטת הממשלה מס' 2017 מיום 20.9.2014, ויקצה בדרך הקבועה בסעיף 48 האמור. מקורות המימון לפרויקט יהיו כדלקמן: 22.5 מל"ח (11.25 מל"ח לשנה) ויקצו לפרויקט מתקציב קרן הניקיון, בכפוף לאישור הקרן וכתנאי להעברת התקציב הייעודי ממשרד האוצר, ו-9 מל"ח (4.5 מל"ח לשנה) יועברו ממשרד האוצר למשרד להגנת הסביבה כתקציב תוספתי ייעודי.

השתתפות המדינה כאמור מותנית בהשתתפות של בעלי הזכויות במבנים בעלות כוללת מינימלית של כ-25% מעלות הסרת גגות האסבסט והתקנת גג חליפי.

21. תשתיות ביוב

בהמשך לפעולות ולתקציבים לפיתוח תשתיות הביוב באזור עוטף עזה בשנים קודמות, יקצה המנהל לפיתוח תשתיות ביוב ברשות הממשלתית למים ולביוב (להלן "המילת"ב"), סך של עד 40 מל"ח לצורך פיתוח תשתיות הביוב ביישובי עוטף עזה בפרסיה דו-שנתית. מקורות המימון של תקציבים אלו יהיו ממקורות המילת"ב, ויקצו, כבעבר, בחלוקה של 60% מענק ו-40% הלוואה. התקציבים כאמור יועברו בכפוף לשיקולי משק המים יעדי, לנהלי המילת"ב ולמגבלות התקציב.

22. שיוון חברתי

מטה ישראל דיגיטלית במשרד לשוויון חברתי יסייע, בשנים 2017-2018, לקידום השירותים הדיגיטליים ולייעול השירותים ביישובי עוטף עזה, בהתאם לתוכנית, בהיקף של עד 3 מל"ח מתקציב המשרד לשוויון חברתי. התוכנית תגובש על ידי המשרד בתוך 90 יום.

להנחת את המשרד לשוויון חברתי להפעיל תכנית לקידום מעורבות חברתית של צעירים למען הקהילה בהיקף תקציבי של עד 2 מל"ח לשנים 2017-2018 מתקציב המשרד לשוויון חברתי. התכנית תגובש על ידי המשרד בתוך 90 יום.

23. מדע בקהילה

משרד המדע, הטכנולוגיה והחלל יתגבר פעילות לקידום המדע בקהילה ביישובי עוטף עזה בהיקף כולל של 5 מל"ח מתקציבו לשנים 2017-2018.

24. תירות

משרד התירות יתקבץ פרויקטים לפיתוח תשתיות תירות ציבוריות ברשויות המקומיות ביישובי עוטף עזה בהיקף של עד 2 מל"ח מתקציבו לשנים 2017-2018. הפרויקטים ייבחנו על ידי צוות תכנון ופיתוח במשרד התירות בהתאם לנהלי המשרד לפיתוח תשתיות תירות ציבוריות.

משרד התירות יעמיד מענקים להקמה, להסבה ולהרחבה של בתי מלון ביישובי עוטף עזה בהיקף של עד 3 מל"ח מתקציבו לשנים 2017-2018. המענקים יינתנו באמצעות מרכז ההשקעות במרכז התירות על פי החוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 ובכפוף לנהלים של מרכז ההשקעות במשרד התירות ולהוראות כל דין. משרד התירות יקצה עד 1 מל"ח מתקציבו לשנים 2017-2018 להקמת יחידות אירוח ביישובי עוטף עזה. המענקים יינתנו בהתאם לנהלי המשרד ועל פי כל דין.

25. חיזוק הביטחון האישי

המשרד לביטחון הפנים יפעיל תכנית לחיזוק הביטחון האישי בשדרות ובמועצות האזוריות שבתחומן נמצאים יישובי עוטף עזה בשנים 2017-2018 (להלן - "התכנית"). במסגרת התכנית יסייע המשרד, בהרחבת המערך הטכנולוגי (מצלמות וסנסורים) ובהפעלת המוקד הרואה בשדרות בהיקף תקציבי של עד 3.5 מל"ח מתקציבו וכן במימון אמצעים טכנולוגיים ורכיבי ביטחון למועצות האזוריות אשכול, שדות נגב, שער הנגב וחוף אשקלון, בהיקף כולל של עד 2 מל"ח מתקציבו בחלוקה הבאה:

לשער הנגב יוקצה סכום של עד 550 אל"ש; לאשכול יוקצה סכום של עד 450 אל"ש; לשדות נגב יוקצה סכום של עד 550 אל"ש; לחוף אשקלון יוקצה סכום של עד 450 אל"ש. מובהר כי התקציב שיוקצה לצורך הפעלת התכנית הינו בנוסף לתקציב השנתי המוקצה להפעלת תכניות "עיר ללא אלימות" ומציל"ה שמפעיל המשרד בחלק מהרשויות המקומיות הרלוונטיות וללא השתתפות עצמית מצדן. התקציב יוקצה בהתאם לכללים שיקבע בנושא המשרד לביטחון הפנים.

עדיפות לאומית

נוכח המצב הביטחוני השורר באזור עוטף עזה ומאפייני האוכלוסיה והאזור הייחודיים, כמפורט להלן, אשר אינם מתקיימים באזורים אחרים במדינת ישראל, לרבות באזורי עדיפות לאומית אחרים, ובהמשך לתוכנית סיוע שמפעילה הממשלה ביישובים אלו החל משנת 2004, מחליטה הממשלה להמשיך ולייחד את היישובים המוגדרים בסעיף 1 לחלטה זו מתוך כלל היישובים במדינת ישראל, גם בשנים 2017-2018, ולהעניק בהם סיוע והטבות כמפורט בהחלטה זו.

בהתאם לפרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשי"ט-2009 (להלן: "החוק"), בנושא אזורי עדיפות לאומית, יצוין כי השיקול המרכזי שביסוד החלטה זו הוא המצב הביטחוני באזור או ביישוב, כאמור בסעיף 151(ב)(1) לחוק. לשיקול מרכזי זה משטרפים שיקולים תומכים הנוגעים לחוסן הכלכלי והחברתי של האזור או היישוב ורמת השירותים בו, כאמור בסעיף 151(ב)(2), כמפורט להלן. יצוין גם, כי כל היישובים הנכללים בהחלטה זו, נמצאים גם בתחום האזורים והיישובים שהוכרו כבעלי עדיפות לאומית בהחלטת ממשלה מס' 667 מיום 4.8.2013.

להלן הנימוקים והנתונים התומכים בהחלטה:

המצב הביטחוני וההפרעה לשגרת החיים האזרחית

יישובי עוטף רצועת עזה, כהגדרתם בגוף החלטה זו, סובלים מזה שנים רבות מירי מתמשך של רקטות ומפעולות איבה שונות כלפי יישובי האזור ותושביו.

בהתאם למידע שנמסר ממשרד הביטחון, יישובי עוטף עזה ממשכיכים להיות תחת איום מתמיד, חשופים לירי תלול מסלול ואמזימים בחזית מחבלים ליישובים. איום החדירה ליישובים, לרבות באמצעות מנהרות תת-קרקעיות, מתקיים גם בתקופות של רגיעה יחסית בידי תלול המסלול. בהתאם, שגרת חייהם של תושבי האזור מתאפיינת בהתמודדות ייחודיות ומורכבות בתחומי הביטחון שאינה מאפיינת אזורים אחרים במדינה. על פי המידע העדכני שנמסר ממערכת הביטחון, מבצע "צוק איתן", שאילו יצא צה"ל במהלך חודשים יולי-אוגוסט 2014, הפחית באופן משמעותי את ירי הרקטות לתחום ישראל ובכלל זה ליישובי עוטף עזה. עם זאת, יישובי עוטף עזה נשארו חשופים לאיומים פוטנציאליים מגוונים: ירי תלול מסלול של רקטות ומרגמות, איומי חדירה קרקעיים, ואיום המנהרות ההתקפיות.

שגרת החיים המתוארת מצריכה מתן מענה ייחודי ושונה לתושבים ולרשויות באזור עוטף עזה, השונה מזה שניתן באזורים אחרים במדינת ישראל, ומשקף את השונות בין איזור עוטף עזה לאזורים אחרים בארץ. בהתאם לכך, כוללת החלטה זו, שורת כלי סיוע, בהם השקעות שונות בתשתיות, חינוך, רווחה, מרכזי חוסן, פיתוח כלכלי, איכות סביבה והטבות לתושבי האזור, והכל כמפורט בהחלטה, שמטרתם חיזוק החוסן של התושבים והרשויות באזור עוטף עזה המתבטא, בין השאר, בחיזוק הכלכלה המקומית, תמיכה חברתית בתושבי האזור וחיזוק השלטון המקומי באזור.

השפעות פסיכולוגיות - סוציאליות

בשנת 2016 טיפלו מרכזי החוסן באזור בכ-2,500 תושבים בטיפול פרטני ומשפחתי, כאשר כ-40% מתוכם ילדים ונוער. בנוסף, טיפלו מרכזי החוסן בשנת 2016 בלמעלה מ-21,000 תושבים, במסגרת קבוצות טיפוליות, הכשרות וסדנאות היערכות לחירום.

הוצאות מיוחדות הנובעות מהמצב הביטחוני

הרשויות המקומיות באזור עוטף עזה נושאות בעלויות כספיות ייחודיות שמקורן במצב הביטחוני השורר באזור. בכלל זה, הוצאות מיוחדות לטובת שירותי אבטחה והסעות לבתי ספר, הוצאות בגין אבטחה יישובית, תחזוקה מתמדת של מקלטים, הפעלת מוקדי חירום ומתן סיוע לתושבים בעת הפעלת התראות "צבע אדום" וכיו"ב. יישובי עוטף עזה כוללים יישובים כפריים במועצות האזוריות ואת שדרות, שהיא הרשות העירונית היחידה באזור האמור, והיא גם הרשות היחידה באזור המצויה בתוכנית הבראה. חלק מרכיבי התוכנית מתאמים ליישובים במועצות האזוריות בלבד או לשדרות בלבד, על פי העניין ועל פי השיקולים המקצועיים הרלוונטיים. רכיבים אחרים בתוכנית נקבעו על פי הצרכים המקצועיים והביטחוניים הרלוונטיים, מתוך ראיית צרכי האזור כולו.

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה.
הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.
החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.

לראש הדף



אימוץ המלצות הצוות הבין-משרדי לעדכון התכנית הלאומית לפיתוח הנגב לאור יישום המהלך להעתקת מחנות צה"ל לנגב

מ ח ל י ט י ס , בהמשך להחלטות הממשלה מס' 5067 מיום 16 באוגוסט 2012 (להלן: החלטה 5067), מס' 4415 מיום 20 בנובמבר 2005 (להלן – החלטה 4415), ולאור יישום המהלך להעתקת מחנות צה"ל לנגב, כמפורט בהחלטות הממשלה מס' 1529 מיום 1 באפריל 2007, מס' 3976 מיום 24 באוגוסט 2008 ומס' 3161 מיום 17 באפריל 2011, לאמץ את המלצות הצוות הבין-משרדי לעדכון התכנית הלאומית לפיתוח הנגב לאור יישום המהלך להעתקת מחנות צה"ל לנגב, ובמטרה להאיץ ולקדם את פיתוח הנגב כדלקמן:

1. לאשר תכנית חמש שנתית, לשנים 2013-2017, לפיתוח הנגב לאור מהלך העתקת מחנות צה"ל לנגב (להלן – התכנית לפיתוח הנגב) שתיושם על ידי משרדי ממשלה, הרשות לפיתוח הנגב והרשויות המקומיות הרלוונטיות, במטרה למנף את פיתוח הנגב כתוצאה מהעתקת מחנות צה"ל לנגב, בשים לב למעבר בח"א 27 לנבטים, למעבר קריית ההדרכה לנגב ובהיערכות לקראת מעברי בסיסי קריית התקשוב וקריית המודיעין (להלן – הבסיסים). בתום תקופת ההחלטה ייבחן הצורך בגיבושה של תוכנית המשך בהתאם לתוצאות התוכנית ולצרכים המשתנים.

2. מטרת התוכנית:

- א. האצת הפיתוח הכלכלי והתעסוקתי.
- ב. עידוד הגירה חיובית.
- ג. הגדלת היצע הדיור.
- ד. שיפור תדמית הנגב ויישוביו.
- ה. הגדלת היקף המשרתים מאזור הנגב ביחידות הטכנולוגיות בבסיסים.
- ו. חיזוק היישובים והשלטון המקומי.

ז. הגדלת היצע התרבות והפנאי.

ח. פיתוח תשתיות אזרחיות נוספות לשם צמצום פערים בין יישובי הנגב לבין מרכז הארץ.

3. בהתאם לפרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התוכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009, בנושא אזורי עדיפות לאומית, ומהשיקולים המפורטים בסעיף 9 להלן:

א. הרשויות המקומיות בנפת באר שבע ובנפת אשקלון של משרד הפנים, אשר מדורגות באשכולות פריפריאליות 1-5 בהתאם למדד הפריפריאליות של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (להלן – יישובי הנגב או הנגב), יוגדרו כיישובים בעלי עדיפות לאומית לעניין סעיפים 5(א)4 – 8, 5(ב)9, 5(ד), 5(ו)1, 5(ו)2, 5(ו)4, 5(ז), 5(ח)1, 5(ח)4, 5(ט), 5(י), 5(יג), 6(ו) להחלטה זו.

ב. הרשויות המקומיות אופקים, באר שבע, דימונה, ירוחם, ערד והמועצה האזורית מרחבים (להלן – יישובי המטרה) יוגדרו כיישובים בעלי עדיפות לאומית לצורך החלטה זו לעניין סעיפים 5(א)1, 5(א)2, 5(א)3, 5(ב)1, 5(ב)2, 5(ב)3, 5(ב)4, 5(ב)5, 5(ב)8, 5(ב)9, 5(ג)1-3, 5(ה), 5(ו)3, 5(ו)5, 5(ו)6, זאת בנוסף להכללתם ביישובי הנגב כאמור בסעיף 3(א) לעיל.

ג. המועצה המקומית ירוחם תוגדר כאזור בעל עדיפות לאומית לעניין סעיפים 5(ב)6, 5(ב)7, 5(ג)4, 5(ו)7, 5(יב)2-1, 5(י)2, להחלטה זו.

ד. בהמשך להחלטת הממשלה מסי 3708 מיום 11.9.2011, הרשויות המקומיות הבדואיות, כהגדרתן בהחלטה האמורה, יוגדרו כיישובים בעלי עדיפות לאומית לעניין סעיפים 5(ח)3, 5(יא) להחלטה זו, זאת בנוסף להכללתם ביישובי הנגב כאמור בסעיף 3(א) לעיל.

4. להטיל על המשרד לפיתוח הנגב והגליל, בשיתוף המועצה המקומית מצפה רמון ואגף התקציבים במשרד האוצר, לבחון את הצורך לגבש תכנית פיתוח ייעודית למצפה רמון בהתבסס על יתרונותיה הייחודיים ונכסיה, בתוך 9 חודשים.

5. באחריות משרדי הממשלה לפעול באופן הבא:

א. משרד הכלכלה

להורות למנכ"ל משרד הכלכלה לבצע פעולות אלה :

1) לפעול לפיתוח ולשיווק קרקעות באזורי התעשייה שביישובי המטרה, והכל בהתאם לתוכנית העבודה הרב שנתית של המינהל לאזורי פיתוח במשרד הכלכלה. לצורך יישום מטרה זו יוקצה תקציב כמפורט להלן :

שנה	2013	2014	2015	2016	2017	סה"כ במלש"ח
תקציב	12	12	14	13	9	60

2) ככל שתתקבל החלטת ממשלה באחת מן השנים 2013-2017, אשר תאפשר למינהל אזורי פיתוח במשרד הכלכלה לסבסד הוצאות פיתוח באזורי תעשייה באזורי עדיפות לאומית כהגדרתם בחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 (להלן - החוק לעידוד השקעות הון), שיעור הסבסוד של הוצאות הפיתוח בשנים אלה לא יפחת מ-75% ביישובי המטרה עבור אזורי התעשייה אותם מפתח מינהל אזורי פיתוח. במידה ועל-פי קריטריונים לסבסוד שייקבעו בעתיד, רמת הסבסוד ליישובי המטרה או בחלק מהם תעלה מ-75% הדבר יבוא על חשבון הפחתת הסבסוד באזורי תעשייה אחרים שמחוץ ליישובי המטרה. עבור אזור התעשייה המפורט של אופקים יוקצה 1.5 מלש"ח (0.5 לשלוש שנים) לטובת מינהלת אזור התעשייה ובעיקר לשם חיזוק פעילויות השיווק והתפעול.

3) לקבוע כי מרכז ההשקעות במשרד הכלכלה יפעיל בשנים 2014-2016 את הוראת מנכ"ל משרד הכלכלה מס' 4.18 מיום 7.11.2012, שעניינה מסלולי סיוע לקליטת עובדים נוספים בעסקים בישראל - מיזמים לפיתוח אזורי עדיפות לאומית ביישובי המטרה ובאזורי התעשייה שלהם, בהיקף התקציבי המפורט ובהתאמות הנדרשות. מחצית התקציב יופנה לקליטת עובדים בתחום הסייבר ולעניין זה תנאי המסלול יגובשו בתיאום עם המטה הקיברנטי הלאומי.

שנה	2013	2014	2015	2016	2017	סה"כ במלש"ח
משרד הכלכלה		23	24	23		70
המטה הקיברנטי הלאומי		4	3	3		10

4) להורות לסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים (להלן – הסוכנות) לגבש ולהפעיל תכנית לעידוד עסקים קטנים ובינוניים בנגב בהתייעצות עם הגורמים הרלוונטיים לעניין, ולהקצות לשם כך את התקציבים הבאים:

שנה	2013	2014	2015	2016	2017	סה"כ במלש"ח
תקציב	9			6		15

5) לערוך סקר צרכים אזורי לשם בחינת סוגי העסקים שבמחסור בנגב (להלן – הסקר). תוצאות הסקר יוצגו בתוך 150 יום ממועד קבלת החלטה זו לצוות הבין-משרדי כהגדרתו בסעיף 6(ב) להחלטה (להלן – הצוות הבין-משרדי).

6) להפעיל תכנית להשמה, סיוע וליווי במציאת מענה תעסוקתי לבני זוג של אוכלוסיית משרתי הקבע בהתאם למודל שיגובש על-ידי שירות התעסוקה בשיתוף עם הממונה על התעסוקה ומנהל המעבר דרומה במשרד הביטחון, וכן לעובדים במקצועות נדרשים המעוניינים להעתיק את מקום מגוריהם לנגב ולבני זוגם, בהתאם למודל שיגובש על-ידי שירות התעסוקה בשיתוף עם הממונה על התעסוקה, ולהקצות לשם כך:

שנה	2013	2014	2015	2016	2017	סה"כ

במלש"ח						
5	1	1	1	1	1	תקציב

7) לבצע הכשרות לעובדים ישראלים ב"עבודות הרטובות" בענף הבניין (כגון: תפסנים, ברזלנים, טייחים ורצפים), בין היתר באזור הדרום ולשם כך לתקן את סעיף ח' בהחלטת ממשלה מס' 3453 מיום 10.7.2011, באופן שבמקום האמור בו יירשם:

"ח. להנחות את משרד האוצר ומשרד הכלכלה לקדם תכנית להכשרת עובדים ישראלים בענף הבנייה בשיתוף עם התאחדות בוני הארץ ונציגיה, באופן שיסייע לקבלנים בקליטת עובדים ישראלים לענף הבניין ב"עבודות הרטובות". התכנית תגובש להסכם אשר יחליף את סעיפי ההסכם העוסקים בהכשרת ישראלים באמצעות מסלול תעסוקה".

אין שינוי ביתר סעיפי החלטת הממשלה. בשנת 2013 תוקצה הרשאה להתחייב בסך 87 מלש"ח לטובת מימון המיזם בכל הארץ. תקצוב המזומן הנדרש לצורך יישום ההסכם יוקצה בהתאם לתנאי ההסכם שייחתם.

8) לבצע הכשרה מקצועית לצורך הרחבת הפעילות בנגב עבור חשמלאים ורתכים וכן הכשרה למקצועות אחרים בענפי התעשייה ובענפים נוספים במסלולי הכשרה, בין היתר להכשרת עובדים תוך כדי עבודה בשנים 2013 - 2017.

שנה	2013	2014	2015	2016	2017	סה"כ במלש"ח
תקציב	2	2	2	2	2	10

ב. משרד הבינוי והשיכון ורשות מקרקעי ישראל

1) להטיל על מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון ועל רשות מקרקעי ישראל להגיש בתוך 180 ימים ממועד קבלת

החלטה זו, תכנית לקידום תכניות בניין עיר קיימות ביישובי המטרה או לתיקון תכניות כאמור במטרה להתאים מתחמים קיימים לדיור לבניית דירות קטנות ודירות להשכרה, תוך עירוב שימושים, שילוב מסחר והגדלת היצע יחידות צמודות קרקע. התוכניות המוצעות יתואמו עם הרשויות המקומיות.

(2) להטיל על מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון לגבש כללים לסבסוד פיתוח דיור איכותי להשכרה ביישובי המטרה, בשיעור של עד 75% מעלויות הפיתוח, באישור אגף התקציבים במשרד האוצר. לצורך כך יקצה משרד הבינוי והשיכון תקציב סבסוד כמפורט להלן:

שנה	2013	2014	2015	2016	2017	סה"כ במלש"ח
תקציב		3	3	4.5	7.5	18

(3) להאריך את תוקף החלטת הממשלה מס' 2209(ג/13) מיום 12.8.10 שעניינה סבסוד עלויות הפיתוח לאנשי צבא הקבע בעקבות מעבר הבסיסים נבטים וקריית ההדרכה (עיר הבה"דים) לנגב, עד לסוף שנת 2017.

היתרה התקציבית הלא מנוצלת עד לסוף שנת 2014 בגין סעיף זה, ככל שתהיה כזו, תועבר לשנים 2015-2017. ככל שיושלם שיווק כל יחידות הדיור שנקבעו בהחלטה מס' 2209(ג/13) לפני שנת התקציב 2017, ויהיו ביקושים ליחידות דיור נוספות, הצדדים השותפים להחלטה המקורית יפעלו להארכת תוקף ההחלטה. אחוזי השתתפות המשרדים יהיו זהים לאחוזי השתתפות המקוריים.

(4) להטיל על מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון לרכז את עבודת הגופים שלהלן לשם הקמת ושדרוג מוסדות ציבור ביישובי המטרה, בהתאם לצרכים שיוגדרו על ידי גופים אלה ועל ידו (להלן – תוכנית מוסדות ציבור), ובכפוף להוראות לפי דין החלות על פעילותם, לפי הפירוט הבא:

א. משרד הכלכלה.

ב. המשרד לשירותי דת.

ג. משרד התרבות והספורט.

ד. מפעל הפיס והמועצה להסדר ההימורים
בספורט.

ה. משרד החינוך.

ו. משרד הרווחה והשירותים החברתיים.

5) משרד הבינוי והשיכון יגיש לצוות הבין-משרדי בתוך 150 יום ממועד קבלת החלטה זו, את תוכנית מבני הציבור הכוללת את מנגנוני העבודה והתעדוף בדבר הצרכים לפי סעיף קטן (4), וידווח מדי שנה לצוות הבין-משרדי על התקדמות הקמתם של מוסדות ציבור כמפורט בתוכנית מבני הציבור.

6) להטיל על משרד הבינוי והשיכון להוסיף לתכנית "מיקוד מאמץ" גם את המועצה המקומית ירוחם. משרד הבינוי והשיכון בשיתוף הרשות המקומית ירוחם יציגו לצוות הבין-משרדי את התכנית שתגובש לירוחם בתוך 150 ימים ממועד קבלת החלטה זו.

לצורך יישום סעיף זה יקצה משרד הבינוי והשיכון את התקציבים הבאים:

שנה	2013	2014	2015	2016	2017	סה"כ במלש"ח
תקציב		5	5	5		15

7) להטיל על ועדת החסמים לדיור בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה שהוקמה לפי החלטת הממשלה מסי 1980 מיום 15 ביולי 2010, שעניינה הסרת חסמים בשיווק קרקע למגורים, לעקוב אחר תכנון ופיתוח תכניות אלה:

א. תב"ע 127/03/26 - גורס מקדם מועצה מקומית ירוחם. מועד שיווק צפוי: רבעון אחרון 2013.

ב. תב"ע 129/39/26 - גורם מקדם רשות מקרקעי
ישראל. מועד שיווק צפוי: רבעון שלישי 2014.

8) ככל שייקבעו כלים נוספים לקידום דיור להשכרה
במסגרת קבינט הדיור, לא יהיה בהחלטה זו כדי למנוע
את החלתם על יישובי המטרה.

9) רשות מקרקעי ישראל:

א. להטיל על רשות מקרקעי ישראל ומשרד הבינוי
והשיכון להגיש בתוך 150 ימים ממועד החלטה
זו, לאתר מקרקעין למתחמי מגורים למשפחות
אנשי הקבע ביישובים השונים בנגב, שמעבר
ליישובי המטרה, ולקדם תוכניות מתאימות לגבי
מתחמים אלה באופן שיתאים ללוח הזמנים של
מעבר מחנות צה"ל לנגב.

ב. הרשות תפעל להביא לדיון במועצת מקרקעי
ישראל את בקשת משרד הביטחון, כי המקרקעין
לטובת קמפוס הטר"צים למקצועות המודיעין
בבאר שבע יוקצו למשרד הביטחון ללא תמורה.

ג. משרד התרבות והספורט

1) להטיל על מנכ"לית משרד התרבות והספורט להגדיל את
היקף התמיכה בתקנת הפריפריה לתקופת ההחלטה,
ביחס לבסיס התקציב, וזאת לשם הרחבת פעילות
המוסדות הפועלים ביישובי המטרה.

2) להנחות את משרד התרבות והספורט ואת המשרד
לפיתוח הנגב והגליל להציג לצוות הבין-משרדי תכנית
הפעלה רב שנתית להרחבת פעילות תרבותית לצעירים
ביישובי המטרה בדגש על תיאטרון, מחול, קולנוע,
מוסיקה ואומנות חזותית או פלסטית.

3) להציג את פרטי התוכניות לצוות הבין-משרדי בתוך 150
יום ממועד החלטה זו.

4) להורות למשרד התרבות והספורט ולמשרד לפיתוח הנגב
והגליל לסייע במימון כ"ניסוי חלוץ" מגרש רב דורי אחד
במועצה המקומית ירוחם עד לסוף שנת 2014.

לצורך יישום סעיף תפקידי המשרד לפי החלטה זו יקצה
 משרד התרבות והספורט תקציבים לפי הפירוט הבא:

שנה	2013	2014	2015	2016	2017	סה"כ במלש"ח
תקנת הפריפריה	1	1	1	1	1	5
הרחבת פעילות תרבותית לצעירים	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	7.5

ד. משרד החינוך והוועדה לתכנון ותקצוב במועצה להשכלה
 גבוהה:

1) משרד החינוך

להטיל על מנכ"לית משרד החינוך לתגבר את החינוך
 המדעי-טכנולוגי בנגב באופן הבא:

א. לפתוח עשרה מסלולים חדשים שש שנתיים (ז' – י"ב)
 של כיתות מצוינות במדע וטכנולוגיה, המובילות
 להתמחות בסייבר במסגרת הנדסת תוכנה, הנותנות
 מענה למערך הטכנולוגי המתקדם בצה"ל בכלל,
 וליחידות אמ"ן ותקשוב בפרט.

ב. להגדיל את היצע המורים לחינוך מדעי טכנולוגי בנגב
 ב-50 מורים עד לשנת 2017 בדגש על הנדסת תוכנה
 (התמחות בסייבר), באמצעות הפעלת תכנית ייחודית
 לנגב, בדגש על הסבת אקדמאים למקצועות המדעים
 והטכנולוגיה, ומתן תמריצים בתחומים אלו.

ג. לספק את התשתיות הנדרשות לבתי הספר כדי
 לפתוח מסלולי מצוינות בדגש על הנדסת תוכנה
 (התמחות בסייבר).

ד. לפעול להעלאת שיעור הבנות הלומדות במגמות
 לימוד מדעיות-טכנולוגיות בנגב.

לצורך יישום סעיפים 4-1 יקצה משרד החינוך תקציב
 כמפורט להלן:

שנה	2013	2014	2015	2016	2017	סה"כ במלש"ח
תקציב	4	4	4	4	4	20

2) הוועדה לתכנון ותקצוב במועצה להשכלה גבוהה:

לפנות לוועדה לתכנון ותקצוב של המועצה להשכלה גבוהה בבקשה לבחון, בשיתוף אגף התקציבים במשרד האוצר, את ההשלכות התכנוניות והתקציביות הצפויות של מעבר הבסיסים לגב על המוסדות להשכלה גבוהה באזור.

ה. המטה הקיברנטי הלאומי

להטיל על המטה הקיברנטי הלאומי במשרד ראש הממשלה לגבש מתווה לביסוס באר שבע כמרכז ייחודי לכלל הנגב בתחום הסייבר, אשר יקדם וירכז מו"פ, תעשייה והון אנושי בתחום זה. המתווה ימנף את השילוב הייחודי המתהווה בבאר שבע של היחידות הטכנולוגיות של צה"ל שעוברות אליה, של תשתיות המחקר וההוראה באוניברסיטת בן-גוריון ושל מרכזי התעשייה העילית המתפתחים בה, וזאת בשיתוף עם משרדי הממשלה והרשויות המקומיות הרלוונטיים ועם המועצה להשכלה גבוהה והוועדה לתכנון ותקצוב. המתווה יכלול פירוט והקצאה של התקציבים הנדרשים. המטה הקיברנטי הלאומי יציג את המתווה לצוות הבין משרדי בתוך 150 יום.

1. המשרד לפיתוח הנגב והגליל והרשות לפיתוח הנגב:

להורות למנכ"לית המשרד לפיתוח הנגב והגליל לפעול, בין היתר באמצעות הרשות לפיתוח הנגב כזרוע אזורית, לביצוע פעולות אלה:

1) לגבש תכנית רב שנתית לשינוי תודעתי ביחס לנגב ולשיפור תדמית הנגב בשיתוף עם הרשויות המקומיות בנגב, ולפעול ליישומה.

(2) להפעיל את תוכנית 'מעגלים בנגב' לגיבוש שיתופי פעולה אזוריים בין רשויות המושפעות ממעבר הבסיסים, בשיתוף פעולה עם המכון למנהיגות וממשל - גוינט ישראל.

(3) להפעיל ביישובי המטרה את התוכניות הבאות :

א. תכנית פנאי וקהילה לילדים בהסתמך על החלטת הממשלה מספר 747 מיום 27.11.2006 בשיתוף פעולה עם משרד החינוך.

ב. תכנית לקידום מצוינות ('מצוינגב' – על-פי מודל ההפעלה בבאר שבע), בשיתוף פעולה עם משרד החינוך.

(4) לגבש תכנית לשיפור סביבת הלימודים הטכנולוגית בבתי הספר בנגב כהמשך והרחבה לתוכנית הכיתות החכמות ומרכזי המצוינות, המפורטת בהחלטת הממשלה מסי 2990 מיום 25.3.2011. התוכנית תופעל בתיאום עם משרד החינוך.

(5) סיוע לרשויות המקומיות ביישובי המטרה :

א. לסייע לרשויות המקומיות ביישובי המטרה לגבש תכניות אסטרטגיות יישוביות להתפתחות הרשויות ולצמיחתן, מתוך ראייה אזורית ובמטרה לקדם שיתוף פעולה אזורי עם רשויות סמוכות בהקשר של מינוף מעבר צה"ל לנגב. ללוות את יישומן למשך שנה אחת לפחות.

ב. לגבש ולהפעיל בשיתוף עם משרד הפנים ומשרד ראש הממשלה, באמצעות מפעם דרום, תכנית לפיתוח מקצועי וניהולי של בעלי התפקידים הבכירים ברשויות המקומיות, ביישובי המטרה.

למטרה זו, יפעל המשרד, בין היתר, למשיכה ולשילוב של בוגרי תכנית צוערים לשלטון המקומי לעבודה ביישובי המטרה.

המשרד לפיתוח הנגב והגליל, בשיתוף פעולה עם

משרד הפנים ומשרד ראש הממשלה יציג לצוות הבין-משרדי את התכנית שתגובש בתוך 150 ימים ממועד קבלת החלטה זו.

6) איכות חיים ומשיכת אוכלוסייה צעירה ליישובי המטרה :

א. לעודד פעולות היכרות, תרבות ופנאי למשיכה של אוכלוסייה צעירה ליישובי המטרה ולהשארת אוכלוסייה קיימת בהם, ובכלל זה לסייע בפיתוח תשתיות לשם מטרה זו, בסיוע מרכזי הצעירים הפועלים ביישובי המטרה.

ב. לעודד את תרבות הפנאי, הספורט וחיי הקהילה, באמצעות סיוע בתשתיות בנייה ושדרוג של מוסדות ציבור, מתקני ספורט ופיתוח תשתיות ציבוריות.

ג. מתוך מטרה למשוך אוכלוסייה איכותית ולעודד הישארות צעירים, המשרד ואגף התקציבים במשרד האוצר יפעלו לגיבוש תוכנית למתן פתרונות דיוור להשכרה ביישובי המטרה.

7) סבסוד מרכזים לוגיסטיים – המשרד לפיתוח הנגב והגליל, באמצעות הרשות לפיתוח הנגב, יסייע למועצה המקומית ירוחם להפעיל מנגנון תמרוץ להקמת מרכזים לוגיסטיים ושירותים תומכי תעשייה בירוחם בשנים 2014-2015.

הצוות הבין משרדי יבחן בעתיד את הצורך לתמרץ הקמת אזורים לוגיסטיים כאמור, ביחס לאזורים הסמוכים לקריית התקשוב ולקריית המודיעין, בהתאם להצלחת התמרוץ בירוחם.

לצורך יישום תפקידיו בהתאם להחלטה זו, יקצה המשרד לפיתוח הנגב והגליל את התקציבים הבאים, בין היתר באמצעות הרשות לפיתוח הנגב:

שנה	2013	2014	2015	2016	2017	סה"כ במלש"ח
תקציב	20	34	34	31	32	151

ז. משרד התחבורה, התשתיות הלאומיות והבטיחות בדרכים
(להלן – משרד התחבורה)

להטיל על מנכ"ל משרד התחבורה לעמוד בראש צוות בין-משרדי בהשתתפות משרד הביטחון, אגף התקציבים במשרד האוצר, משרד הפנים, המשרד לפיתוח הנגב והגליל ומשרד ראש הממשלה, שתפקידו לבחון ולגבש פתרונות תחבורתיים בהם פתרונות תחבורה ציבורית כוללים לאוכלוסייה האזרחית והצבאית כאחד, במסגרת יישום תוכנית העברת מחנות צה"ל לנגב. זאת לרבות מתן מענה לחיבורי המחנות הצבאיים למערכות הסעת המונים ונגישות משרתי הקבע והחיילים לבסיסי צה"ל השונים שיוקמו. הפתרונות ייבחנו בין היתר על-בסיס בחינת ביקושים קיימים וחזויים, סדרי עדיפות, לוחות זמנים לביצוע וזמינות תקציבים, ויוצגו לצוות הבין משרדי בתוך 150 יום ממועד החלטת ממשלה זו.

ח. משרד הביטחון

1) להטיל על מנכ"ל משרד הביטחון לכלול במסגרת מכרזי אמ"ן ותקשוב מתן עדיפות להעסקת עובדים אשר מתגוררים בנגב והתקשרות עם בעלי עסקים שמרכז עיסוקם בנגב (בין היתר בתחומים טכנולוגיים), בשלב ההקמה ובשלב התפעול, תוך מתן העדפה לשלב התפעול. מנגנון זה יוצג בפני הצוות הבין-משרדי, לפני פרסום המכרז, ולאחר בחינת הצורך בשינויי תחיקה לשם יישומו, ככל שיידרש.

2) עלות מכרזי אמ"ן ותקשוב לפי סעיף קטן (1) לא תעלה על העלות שאושרה בהחלטת הממשלה מס' 3161 מיום 17 באפריל 2011, שעניינה העתקת מחנות צה"ל לנגב.

3) להורות למנכ"ל משרד הביטחון, בתיאום עם ראש מטה היישום להתיישבות ולפיתוח כלכלי של הבדואים בנגב, ועם משרד הכלכלה, לפעול להסרת חסמים המקשים על העסקת חברות ופרטים מקרב האוכלוסייה הבדואית בנגב במסגרת הקמת הבסיסים והפעלתם.

מנכ"ל משרד הביטחון ידווח לצוות הבין-משרדי על החסמים שיוסרו ועל המועד ליישומם בתוך 60 יום ממועד קבלת החלטה זו.

4) משרד הביטחון וצה"ל יפעילו ממקורותיהם באמצעות מנהל מעבר צה"ל דרומה, מרכז ליווי וסיוע לשילוב אנשי שירות הקבע ובני משפחותיהם במסגרת מעברם דרומה בהסתייע במרכזי הצעירים ביישובי המטרה, המרכז להתיישבות בנגב ובגליל ותוכניות ההשמה של משרד הכלכלה ושירות התעסוקה.

5) מובהר, כי אין החלטה זו מתייחסת לתנאי השירות של משרתי הקבע העוברים דרומה. נושא זה נידון במסגרת התהליכים שנקבעו בהחלטת הממשלה מס' 3161 מיום 17 באפריל 2011.

ט. משרד הבריאות

הממשלה רושמת לפנייה את הודעת שרי הבריאות והאוצר, כי בכוונתם לדון בנושא הרחבת שירותים קהילתיים ושירותי אשפוז בנגב במטרה להתאימם לצרכים העתידיים של אוכלוסיית הנגב. מנכ"ל משרד הבריאות וסגן הממונה על התקציבים במשרד האוצר ידווחו על תוצאות הדיונים לצוות הבין-משרדי בתוך כשנה ממועד קבלת החלטה זו.

י. המשרד להגנת סביבה

שיקום בריכות האידוי המועצתיות – מועצת נאות חובב

1. הממשלה סומכת ידיה על מתווה התכנית לשיקום בריכות האידוי (להלן: "מתווה השיקום") המצויות בתחום המועצה המקומית תעשייתית נאות חובב (להלן – "המועצה" או "נאות חובב"). לפי מתווה השיקום, המועצה תנהל את פעילות השיקום ותפקח על עמידה בלוחות הזמנים על ידה ועל ידי המפעלים שבתחומה. הממשלה רושמת לפנייה את החלטת המועצה לפעול לפי המפורט בטבלה שבנספח להחלטה, ובהתאם למתווה השיקום המפורט שיגובש לפי סעיף קטן 4 להלן, ובכפוף לכל דין.

2. מנהל התכנון במשרד הפנים יפעל לשינוי הוראות

תמ"א 16, תכנית מתאר ארצית לפסולת, כך שתאפשר הקמת אתר הטמנה של פסולת מסוכנת במיקום שאינו צמוד לאתר המאושר לפי תוכנית מקומית (החברה לשירותי איכות הסביבה) עד לסוף שנת 2014.

3. הממשלה רושמת לפנייה את התחייבות המועצה להגיש למוסדות התכנון תוכנית מפורטת להקמת אתר פסולת יבשה, בהתאם לחוק התכנון והבנייה ולפי הוראות כל דין.

4. משרד ראש הממשלה יקים צוות בהשתתפות נציגים מרשות מקרקעי ישראל, המשרד להגנת הסביבה, אגף התקציבים במשרד האוצר והמועצה, במטרה לגבש את ההסדר הסופי ביחס למתווה הסבת בריכות 201-203 ושיווקן לטובת אתר לטיפול וסילוק פסולת יבשה והסבת בריכות 204 ו-209 לטובת אתר לטיפול וסילוק פסולת רעילה והקצאתן לחברה לשירותי איכות הסביבה, על ידי רשות מקרקעי ישראל.

הצוות יגבש את המלצותיו המפורטות לא יאוחר מ-150 יום ממועד קבלת החלטה זו ויצגן בפני הצוות הבין-משרדי.

5. בשיווק האתרים לטיפול וסילוק פסולת יבשה על ידי רשות מקרקעי ישראל, ייגבו על ידי רשות מקרקעי ישראל מהיזמים הוצאות השיקום ועלויות התשתיות של בריכות אלו ויועברו כהחזר הוצאות למועצה, לטובת כלל עבודות שיקום הבריכות בלבד.

ככל שטרם השיווק/ההקצאה יימצא, כי סך החזר הוצאות השיקום למועצה גבוה מהאומדנים לשיווק והקצאת הקרקע על ידי רשות מקרקעי ישראל, יובא הנושא לדיון בפני הצוות הבין-משרדי.

6. 21.5 מלש"ח מהכנסות מהמיזם הסולרי, שיוזמה המועצה בשטחי בריכות 1-6 המשוקמות, ישולמו על ידי החברה היזמית למועצה (החזר בגין הוצאות שבוצעו בעבר). מנכ"ל משרד ראש הממשלה יכריע

בדבר החלוקה של יתרת הסכום, ככל שתתקבל מהיזמים, בין רשות מקרקעי ישראל למועצה.

7. רשות מקרקעי ישראל תאפשר שימוש בעודפי עפר המצויים בשטחי המועצה לטובת שיקום ללא תשלומי תמלוגים לרשות, ובלבד שלא תבוצע כרייה של חומר מתחת לפני השטח. הנ"ל יבוצע בתיאום עם הרשות והמשרד להגנת הסביבה.

8. המשרד להגנת הסביבה יקצה סכום של 7 מלש"ח לתמיכה בביצוע השיקום.

9. המשרד להגנת הסביבה יטמיע את מתווה השיקום הקבוע בהחלטה זו ברישיון העסק של החברה לשירותי איכות הסביבה והמפעלים המצוינים בטבלה שבנספח המוזכר בסעיף 5(י), ובתנאים שייקבעו מכוח חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968, ביחס למועצה המקומית התעשייתית נאות חובב.

10. ביצוע ההחלטה יהיה כפוף לכך שעד ליום 1.8.13 יתקבלו התחייבויות מפעלי נאות חובב לפעול בהתאם למתווה השיקום ולהחלטה זו, והתחייבות החברה לשירותי איכות סביבה להגיש למוסדות התכנון תוכנית מפורטת להקמת אתר פסולת מסוכנת, בהתאם לחוק התכנון והבנייה ולפי הוראות כל דין.

יא. האוכלוסייה הבדואית בנגב

(1) אזור סחר תיירותי:

א. להנחות את משרד התיירות, משרד הפנים, המשרד לפיתוח הנגב והגליל והרשות להסדרת התיישבות הבדואים בנגב, לאתר מיקום מרכזי המתאים להקמת אזור סחר תיירותי. האזור יאותר באחד הצירים המרכזיים בנגב המצויים בממשק עם בסיסי צה"ל העוברים לנגב, שלאורכם קיימים יישובים בדואים. משרדים אלו, בשיתוף עם הרשויות המקומיות הרלוונטיות, יקדמו תב"ע תיירותית

בשטחים שאותרו.

ב. להנחות את הרשות להסדרת התיישבות הבדואים בנגב לבצע תכנון מפורט למתחם שייבחר, לאחר אישור התב"ע. התכנון יבוצע בשיתוף עם הרשויות המקומיות ומשרדי הממשלה הרלוונטיים.

ג. מטה היישוב להתיישבות ולפיתוח כלכלי של הבדואים בנגב יתכלל וירכז את עבודת המשרדים לצורך יישום החלטה זו.

(2) אזור תעשייה ותעסוקה שוקת :

א. לאור סמיכות אזור התעשייה והתעסוקה המתוכנן שוקת, שאינו באחריות משרד הכלכלה, לקריית המודיעין, ומתוך הכרה בחשיבות לתמוך בפיתוח התעשייה והתעסוקה של יישובי הבדואים הסמוכים, הממשלה תקצה סיוע חד פעמי בסך 40 מיליון ₪ להתנעת ביצוע עבודות התכנון והפיתוח של אזור תעשייה ותעסוקה זה, המשותף ליישובים יהודים ובדואים. הסיוע יועבר באמצעות משרד הכלכלה בהתאם לנהלים ולמנגנוני בקרה שיקבע משרד הכלכלה.

ב. מתן הסיוע הממשלתי כפוף לשני אלו :

(1) קבלת התחייבות בכתב מהרשויות המקומיות החברות בניהול אזור התעשייה והתעסוקה (מ"א בני שמעון, מיתר, חורה ולקיה) לגבי נשיאה בעלויות ובביצוע תכנון אזור התעשייה והתעסוקה, פיתוחו ושיווקו.

(2) חתימת הסכם לחלוקת הכנסות מאזור התעשייה והתעסוקה שיהיה בהתאם למטרות החלטה זו - שיאושר על ידי משרד הפנים ויוצג לצוות הבין משרדי.

ג. הסיוע להתנעת ביצוע עבודות התכנון והפיתוח של אזור התעשייה והתעסוקה שוקת יועבר בפריסה הבאה:

שנה	2013	2014	2015	2016	2017	סה"כ במלש"ח
משרד הכלכלה		2	5	10	8	25
ממקורות החלטת ממשלה 3708 מיום 11.9.2011		3	3	4	5	15

3) סיוע ליישומה של תכנית להקמה והפעלה של מערך סביבתי לטיפול בפסולת ביישובי הבדואים (להלן – תכנית הגנת הסביבה).

א. לאשר לרשויות המקומיות המופיעות בסעיף ז' להלן, סיוע רב שנתי (להלן - "הסיוע") לשנים 2013 - 2017 (להלן: "תקופת הסיוע") לשם גיבושה ויישומה של תוכנית להקמה ולהפעלה של מערך סביבתי לטיפול בפסולת ביישובי הבדואים באזור הדרום (להלן בסעיף זה: "התכנית"). התכנית תכלול פעולות משולבות בתחומי תכנון וניהול משק הפסולת; הקמת תשתיות מחזור אזוריות ומקומיות; שיקום ופינוי מפגעי פסולת קיימים; חינוך והסברה בתחומי הגנת הסביבה וכן אכיפה ופיקוח.

ב. להטיל על שר הפנים להקצות סך של 5 מלש"ח על פני השנים 2013-2017 לשם הקמת מערך לפינוי פסולת ביתית ביישובי המועצות האזוריות אל-קאסום ונווה מדבר.

הממשלה רושמת לפניה השתתפות המועצות האזוריות אל-קאסום ונווה מדבר בהקמת מערך פינוי הפסולת הביתית בסך של 4 מלש"ח על פני השנים 2013-2017, נוסף על הסכום המצוין לעיל

מתקציב משרד הפנים.

ג. להטיל על השר להגנת הסביבה למנות בתוך 30 יום ועדה מקצועית בין-משרדית שחבריה יהיו הנציגים הבאים: המשרד להגנת הסביבה (יו"ר), משרד הפנים, מטה היישום להתיישבות ולפיתוח כלכלי של הבדואים במשרד ראש הממשלה, אגף התקציבים במשרד האוצר ושני נציגים מהרשויות המקומיות הבדואיות. נציגי משרדי הממשלה, ימונו על ידי מנכ"לי המשרדים.

הוועדה תלווה את יישום התכנית ובכלל זה תאשר את התכניות היישוביות ליישום ההחלטה; תאשר הסטות תקציביות בין מרכיבי התכנית, למעט התקציב הנוגע למערך פינוי הפסולת הביתית במועצות האזוריות, בכפוף להוראות חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 ולהוראות כל דין, ותקבע אבני דרך לקידום התכנית.

ד. שר הפנים יבחן הקמת ועדת חקירה לפי סעיף 2(ב) לחוק איגודי ערים, תשט"ו-1955 בדבר הקמת איגוד ערים לשם פיקוח ואכיפת הדינים הסביבתיים בתחומן של הרשויות המקומיות הבדואיות בנגב. שר הפנים יעדכן בנושא את הממשלה בתוך 150 יום.

ה. להטיל על המשרד להגנת הסביבה להכין מדדי תוצאה עבור יישום תוכנית הסיוע, אשר תוצג בפני הוועדה המקצועית לא יאוחר מיום 1 בדצמבר 2013.

ו. להטיל על כל המשרדים השותפים לוועדה המקצועית לדווח על התקדמות התכנית ולהטיל על המשרד להגנת הסביבה לרכז את הדיווחים, כל זאת במסגרת מנגנוני הדיווח והבקרה הקבועים בהחלטת הממשלה מס' 3708 מיום 11.9.2011 שעניינה התכנית לקידום הצמיחה והפיתוח הכלכליים של האוכלוסייה הבדואית בנגב.

ז. תקציב ורשויות

סך התקציב לתכנית יעמוד על 40 מלש"ח בחלוקה
הבאה :

א) הסיוע יינתן לרשויות המקומיות הבאות על פי

הפירוט שלהלן :

רהט	עירייה	0.99 מלש"ח
חורה	מועצה מקומית	1.33 מלש"ח
כסיפה	מועצה מקומית	1.33 מלש"ח
לקיה	מועצה מקומית	1.33 מלש"ח
שגב שלום	מועצה מקומית	1.33 מלש"ח
ערערה בנגב	מועצה מקומית	1.33 מלש"ח
תל שבע	מועצה מקומית	1.33 מלש"ח
נווה מדבר	מועצה אזורית	4.305 מלש"ח
אל קסום	מועצה אזורית	4.305 מלש"ח
סה"כ		17.58 מלש"ח

ב) בנוסף לתקציבים המנויים בס"ק א' לעיל, יינתן
סיוע לשם ביצוע פעולות אזוריות בתחומי
הרשויות המנויות בסעיף א', על פי החלוקה
שלהלן :

1) שיקום ופינוי מפגעי פסולת קיימים –
3.6 מלש"ח.

2) תשתיות מחזור – הקמת תחנת מעבר
– 8.2 מלש"ח.

3) הקמת איגוד ערים – 7.62 מלש"ח.

4) פעולות חינוך – 3 מלש"ח.

ג) חלוקת התקציב על פי תחומי פעולה ושנים :

תחום	גורם מממן	2013	2014	2015	2016	2017	סה"כ
תכנון	המשרד להגנת הסביבה	0.27	0.18	0	0	0	0.45
תשתיות מחזור (עירונית)	המשרד להגנת הסביבה	0	0.812	0.609	0.609	0	2.03
תשתיות מחזור (אזוריות)	המשרד להגנת הסביבה	0	1.64	3.28	3.28	0	8.2
שיקום מפגעי פסולת	המשרד להגנת הסביבה	0	0.08	0.62	0.62	0	3.2
	מקורות החלטה 3708	0	1.2	1.54	1.54	1.2	3.6
חינוך והסברה	מקורות החלטה 3708	0	2.52	1.26	1.26	1.26	6.3
	המשרד להגנת הסביבה	0.24	0.69	0.69	0.69	0.69	3
אכיפה (כולל פעילות איגוד ערים)	מקורות החלטה 3708	0.2	2.101	1.773	1.773	1.773	7.62
פינוי פסולת ביתית ותברואה במועצות אזוריות	משרד הפנים	0.3	0.95	1.2	1.25	1.3	5
	מקורות החלטה 3708	0.3	0.3	0	0	0	0.6
סה"כ	תקציב המשרד להגנת הסביבה	0.51	3.402	5.199	5.199	0.69	15

20	4.233	4.573	4.573	6.121	0.5	מקורות החלטה 3708
5	1.3	1.25	1.2	0.95	0.3	משרד הפנים

יב. משרד התיירות

פארק ירוחם – "ירוחם - עיר בלב פארק":

1) להטיל על שר התיירות לרכז ולתאם צוות היגוי שיפעל לסיוע ולקידום פארק ירוחם, בשיתוף המשרד להגנת הסביבה, המשרד לפיתוח הנגב והגליל, משרד החקלאות ופיתוח הכפר, רשות מקרקעי ישראל וגורמים נוספים לפי הצורך, ולפעול כדלקמן:

א. שיקום ופיתוח פארק ירוחם כמוקד פנאי, נופש ותיירות אזורי: פיתוח תשתיות תיירותיות, שיקום הנחלים, פיתוח השטחים הפתוחים, מתן פתרונות אספקת מים לפארק, שיקום האגמים והסביבה.

ב. פיתוח ושיקום הנחלים החוצים את ירוחם ועוברים בין השכונות הוותיקות לשכונות החדשות, ובכך לחבר את העיר אל הפארק ואל המכתש הגדול כרצף אחד.

ג. להטיל על המשרד להגנת הסביבה לרכז ועדת היגוי מקצועית שתכוון ותלווה מקצועית את הפעולות הכלולות בסעיפים א' וב' בנושאי שיקום הנחלים, האגמים והסביבה.

1) המשרדים שלהלן יתקצבו את המועצה המקומית ירוחם לטובת פרויקט "ירוחם- עיר בלב פארק" כמפורט להלן:

משרד	2013	2014	2015	2016	2017	סה"כ
------	------	------	------	------	------	------

0.7			0.35	0.35		הגנת הסביבה
3		1	1	1		רשות מקרקעי ישראל/משב"ש*
0.75		0.25	0.25	0.25		המשרד לפיתוח הנגב והגליל
3.3		1	1	1	0.3	משרד התיירות
1.5		0.5	0.5	0.5		משרד החקלאות- רשות הניקוז
9.25		2.75	3.1	3.1	0.3	סה"כ במל"ש"ח

* תקציב רשות מקרקעי ישראל ומשרד הבינוי והשיכון מותנה באפשרות להעמיס את התקציב על עלויות הפיתוח, עבור חלקי הפארק שבמסגרת התביעות שבאחריות רמ"י והמשרד.

יג. משרד האנרגיה והמים :

להטיל על מנכ"ל משרד האנרגיה והמים בתיאום עם משרד הביטחון לגבש תוכנית מענה לתחום תשתיות האנרגיה (חשמל וגז) והמים לבסיסים. התוכנית תוצג לצוות הבין-משרדי בתוך 150 יום מהחלטה זו.

יד. משרד הפנים :

הממשלה רושמת לפנייה את הודעת שר הפנים, כי הקים 3 ועדות חקירה ייעודיות לבחינת גבולות ואופן חלוקת ההכנסות הצפויות בין הרשויות בנגב.

6. ניהול התוכנית

א. בהמשך לסעיף 7 להחלטת הממשלה מס' 4415 מיום 20.11.2005 שעניינה תכנית לאומית אסטרטגית לפיתוח הנגב ובהמשך לסעיף 5 להחלטת הממשלה מס' 747 מיום 27.11.2006 שעניינה תוכנית לפיתוח הנגב, להטיל את האחריות ליישום החלטה זו על המשרד לפיתוח הנגב והגליל אשר באופן ישיר ובאמצעות זרוע הביצוע האזורית (הרשות לפיתוח הנגב) יהיה אחראי על

תכלול התוכנית ועל יישומה.

ב. הצוות הבין-משרדי, שהוקם לפי החלטת ממשלה מסי 5067 בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה ומנכ"לית המשרד לפיתוח הנגב והגליל, יהיה אחראי על מעקב אחר יישום החלטה זו, הסרת חסמים ואישור תוכניות העבודה המשרדיות (להלן - הצוות הבין-משרדי). לחברי הצוות המפורטים בסעיף (2) להחלטה יתווספו גם ראש המטה הקיברנטי הלאומי במשרד ראש הממשלה ומנכ"ל משרד התיירות.

ג. התוכניות יתבצעו ע"י משרדי הממשלה בתחומי עיסוקם בהתאם לאחריותם של המשרדים בהחלטה זו.

ד. המשרד לפיתוח הנגב והגליל, באמצעות הרשות לפיתוח הנגב, בנושאים כפי שיגדיר, יקים ועדות היגוי אזוריות (שולחנות עגולים) בהשתתפות נציגי המשרדים, ראשי רשויות, נציגי חברה אזרחית והמגזר העסקי, לצורך טיוב ההשפעות האזוריות של התוכנית, התאמתה לצרכים המתפתחים ורתימת כוחות מקומיים, והכל תוך דיאלוג מתמיד בין משרדי הממשלה והשותפים האחרים.

ה. הרשות לפיתוח הנגב תשמש זרוע ביצוע אזורית בהיותה תאגיד הכולל את כלל הרשויות והמוסדות המרכזיים בנגב לרבות משרדי ממשלה, ותסייע ביישום החלטה זו. הרשות תוכל לבצע פעולות ושירותים משלימים לפעולות המשרדים ו/או פעולות הנובעות משילוב צרכים בין משרדיים ככל שיעלה הצורך בכך כחלק מיישום התוכנית.

ו. המשרד לפיתוח הנגב והגליל יפעל להקמת מרכזי שירות שתפקידם להנגיש באופן יעיל ומרוכז את השירותים והמענים הנדרשים ובכלל זה מידע, שיסייעו במשיכה ובליווי של כלל הגורמים המעוניינים לעבור לנגב (תושבים ועסקים) ולתושבים והעסקים הנמצאים כיום בנגב, ובכלל זה משיכה ליישובי המטרה. השירותים במרכזים יינתנו בכפוף לכללי הפעלתם ע"י המשרד לפיתוח הנגב והגליל או הרשות לפיתוח הנגב, ובתיאום עם משרדי הממשלה הרלבנטיים.

ז. תפקידי המשרד לפיתוח הנגב והגליל

(1) לנהל את יישום התוכנית לפיתוח הנגב על כל היבטיה,

ובכלל זה לבצע מעקב ובקרה אחר יישומה, לרבות מעקב אחר ביצוע תוכניות העבודה של המשרדים המפעילים את התוכנית, לוחות הזמנים לביצוען ואופן ניצול התקציב על ידם.

(2) לסייע למשרדי הממשלה בתכנון מפורט של חלקי התוכנית שבתחומי אחריותם, ככל שיידרש.

(3) לתאם בין רשויות המדינה, הרשויות המקומיות וגופים אחרים בכל הקשור ליישום התוכנית.

(4) לקדם מיצוי המשאבים והכלים שבתוכנית על ידי היישובים בנגב בדגש על יישובי המטרה.

(5) לגבש, במידת הצורך, נהלי עבודה בין משרדי הממשלה לבין הרשויות המקומיות לצורך יישום התוכנית ביישוביהם.

(6) לרכז את הצורך בביצוע עדכונים ושינויים במרכיבי התוכנית בהתאם לקצב התקדמות ביצועה, השינויים והצרכים בשטח והחסמים שיעלו ביישומה, ולהביא המלצות להכרעת הצוות הבין משרדי, לרבות בכל הנוגע להסטות תקציביות בהתאמה.

(7) ללוות את התוכנית במחקר הערכה מלווה ולבצע סקרים בהתאם לצורך. כמו כן, לגבש, בתיאום עם משרדי הממשלה ובהתייעצות עם הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה אמות מידה למדידת הצלחת התכנית שיובאו לאישור הצוות הבין-משרדי.

(8) לרכז את עבודת הצוות הבין-משרדי על כל היבטיה :

א) משרדי הממשלה הלוקחים חלק בתוכנית יגישו למשרד תוכניות עבודה מפורטות (הכוללות גם מדדי הצלחה) למימוש הפעולות שבתחום אחריותם לשנים 2013 - 2014 בתוך 60 יום מיום קבלת ההחלטה. ככל שנקצבה בהחלטה זו לתכנון פעולה מסוימת תקופה החורגת מ-60 יום - יושלמו ע"י המשרדים פרטי תוכנית העבודה לגביה בהמשך ובהתאמה.

ב) אחת לחצי שנה יגיש מנכ"ל כל משרד מהמשרדים המפעילים את התוכנית למשרד דו"ח על אודות ביצוע התוכנית המתייחס גם לעמידה במדדי תוכנית העבודה המשרדית שאושרה ע"י הצוות הבין-משרדי, לקשיים ביישומה ולפעולות שמוצע על ידו לנקוט כדי לקדם את יישומה.

ג) מנכ"לי המשרדים המפעילים את התוכנית יגישו למשרד בתחילת חודש אוקטובר של כל שנה משנות התוכנית, תוכנית עבודה מפורטת לביצוע משרדם בשנה העוקבת. תוכנית העבודה הכוללת תאושר על ידי הצוות הבין-משרדי.

7. הצוות הבין משרדי (להלן - הצוות)

- א. הצוות יתכנס לפחות אחת לחצי שנה.
- ב. אחת לשנה יקיים הצוות דיון לבחינת התקדמות ההחלטה והצורך לעדכנה או לערוך בה שינויים.
- ג. הצוות יהיה אחראי לאשר את תכניות העבודה של המשרדים המפורטים בהחלטה זו אחת לשנה, בהתאם למטרות התוכנית, וליעדיה ואת מדדי ביצוען.
- ד. הצוות יבצע מעקב אחר יישום החלטת הממשלה ויפעל במידת הצורך להסיר חסמים המונעים או מעכבים את המשך יישום התוכנית לפיתוח הנגב.
- ה. הצוות יהא רשאי לאשר הסטות תקציביות בין סעיפי התוכנית השונים, בהסכמת אגף התקציבים במשרד האוצר, ובכפוף לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה – 1985 ולהוראות כל דין.
- ו. הצוות מוסמך למנות ועדות משנה מקרב חבריו אשר יעסקו בתחומים ספציפיים הנוגעים לתוכנית.
- ז. בתוך 90 יום ממועד אישור החלטה זו יכנס הצוות דיון שאליו יזומו כלל המשרדים המפעילים את התוכנית להצגת תכניות העבודה המשרדיות ואישורן. אם לפי החלטה זו נקבע מועד

מאוחר יותר לאישור תוכניות – יתכנס הצוות שנית לאישורן
(בחלוף 150 יום ובהתאם למועדים הנוספים שנקבעו).

ח. בשנת 2015 יבחן הצוות הבין-משרדי את תוצאות יישום
התוכנית עד לשנה זו ואת הצורך בביצוע שינויים לתוכנית
לאורך, וכן בראשית שנת 2017 יבחן את הצורך בגיבוש צעדי
המשך לתוכנית.

8. תקציב

א. תקציב התכנית יעמוד על סך כולל של 569.765 מלש"ח,
אשר יורכבו מתקציבי משרדי ממשלה שונים, כמפורט
בטבלה שלהלן.

ב. אגף התקציבים במשרד האוצר יפתח, ככל הניתן, תקנות
תקציביות ייעודיות בספרי התקציבים של משרדי הממשלה
השונים בתוכנית, לטובת המטרות הקבועות בתוכנית זו
והתקציבים המוקצים בהחלטה זו על ידי המשרדים ישמשו
לטובת התוכנית בלבד.

ג. משרד ממשלתי רשאי, בתקציבי פיתוח המחייבים זאת,
להתחייב על סכום הגבוה מהסכום הקבוע לשנה בהחלטה זו,
בכפוף לאישור אגף התקציבים במשרד האוצר, ובלבד שסך
ההתחייבות לא יעלה על התקציב הרב שנתי המוקצה לאותה
מטרה.

ד. מובהר כי תקופת ביצוע התוכנית לרבות לצורכי תקצובה
ולצורכי ביצועה תהיה בת 5 שנים.

ה. תקציב התוכנית אינו מהווה חלופה לכל תקציב אחר
שהוקצה על-ידי משרדי הממשלה לטובת יישובים בנגב
ויישובי המטרה בפרט, בבסיס התקציב לשנים 2013-2014,
או לכל תקציב כאמור שייקבע בתקציבי המדינה שיאושרו
בתקופת התוכנית.

ו. פריסת תקציב התכנית לפי משרדים / שנים תהיה לפי האמור
בטבלה שלהלן (למען הסר ספק הסכומים המופיעים בטבלה
הם המחייבים):

משרד	2013	2014	2015	2016	2017	סה"כ במלש"ח
משרד הכלכלה*	15	67	75	93	22	184
המשרד להגנת הסביבה	0.75	4.1	11.4	4.05	2.4	22.7
משרד החינוך	4	4	4	4	4	20
משרד השיכון	0	9	9	10.5	7.5	36
משרד התרבות	2.5	2.5	2.5	2.5	2.5	12.5
משרד התיירות	0.3	1	1	1	0	3.3
משרד החקלאות	0	0.5	0.5	0.5	0	1.5
מטה יישום לתוכנית הבדואים	1	5	8.4	11.4	9.2	35
המטה הקיברנטי	0	3	3	4	0	10
לפיתוח נגב וגליל	20	34.25	34.25	31.25	32	151.75
משרד הפנים	0.25	1.25	1.35	1.35	0.8	5
סה"כ במלש"ח	43.8	131.6	150.4	163.55	80.4	481.75

* לא כולל תקציב הכשרות לעובדים בכל הארץ לרבות הנגב עפ"י סעיף 5(א)(7).

9. עדיפות לאומית

החלטה זו כוללת מספר אזורים ויישובים שיוגדרו כאזורי עדיפות לאומית בהתאם לפרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התוכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 (להלן – החוק).

ממשלת ישראל פועלת לקידום מהלך לאומי להענקת מחנות צה"ל לנגב, כאמור בהחלטות הממשלה מס' 1529 מיום 1 באפריל 2007, שעניינה - העברת אגד מחנות הדרכה (קריית ההדרכה) לצומת הנגב, מס' 3976 מיום 24 באוגוסט 2008, שעניינה ועדת היגוי עליונה

להערכת מחנות צה"ל לנגב ומס' 3161 מיום 17 באפריל 2011, שעניינה הערכת מחנות אמ"ן ותקשוב לנגב. מעבר למשמעויות המהלך למערכת הביטחון עצמה, למהלך העתקתם של מחנות צה"ל לנגב עשויה להיות השפעה מכרעת על פיתוחו של הנגב, ובכוחו להוות מנוף משמעותי לפיתוח האזור וצמיחתו. החלטה זו מיועדת לסייע להביא למיצוי הפוטנציאל הטמון בהערכת מחנות צה"ל לנגב לפיתוח האזור, תוך מתן מענה לצרכים האזרחיים הנלווים למהלך ובכלל זה לגידול הצפוי באוכלוסיית היישובים ולתמהיל ואיכות המגורים הרצויים, הכל תוך קביעת אבחנות בין יישובים ואזורים שונים בהתאם למעגלי ההשפעה של המהלך.

ההחלטה בדבר קביעת היישובים והאזורים כאזורי עדיפות לאומית מבוססת על השיקולים המפורטים בסעיף 151(ב) לחוק, ובכלל זה חוסנו הכלכלי והחברתי של האזור או היישוב ורמת השירותים בו, כאמור בסעיף 151(ב)(2) לחוק; תכנון הפריסה של האוכלוסייה כאמור בסעיף 151(ב)(3) לחוק; מיקומו הגיאוגרפי של האזור או היישוב או המרחק שלו מריכוזי אוכלוסייה וממרכז הארץ, כאמור בסעיף 151(ב)(4) לחוק; והצורך בצמצום פערים בין האזור או היישוב לבין אזורים או יישובים אחרים או בין קבוצות אוכלוסייה תושבות האזור או היישוב לבין קבוצות אוכלוסייה אחרות כאמור בסעיף 151(ב)(5) לחוק.

להלן פירוט השיקולים העומדים ביסוד קביעת האזורים והיישובים המנויים בהחלטה זו כבעלי עדיפות לאומית, והנתונים התומכים בהם:

א. יישובי הנגב

כאמור, החלטה זו באה בהמשך ישיר להחלטות הממשלה אשר קבעו יעד לאומי להערכתם של מחנות צה"ל לנגב ואשר בהתאם להן נעשות מכלול הפעולות, תכנוניות ואחרות, להערכת המחנות.

נוכח המהלך הכולל להערכת המחנות, אשר במסגרתו נקבע גם מיקומם, ואשר כנגזרת ממנו נוצר פוטנציאל לשינוי משמעותי בנגב - שהוא האזור המושפע מהערכת המחנות, מוצע להכריז על יישובי הנגב כבעלי עדיפות לאומית. השיקולים שביסוד הכרזתם כאמור הם תכנון הפריסה של האוכלוסייה כאמור בסעיף 151(ב)(3) לחוק; מיקומו הגיאוגרפי של האזור או היישוב או המרחק שלו מריכוזי אוכלוסייה וממרכז הארץ, כאמור בסעיף 151(ב)(4) לחוק; והצורך בצמצום פערים בין האזור או היישוב לבין אזורים או יישובים אחרים או בין קבוצות אוכלוסייה תושבות האזור או היישוב לבין קבוצות

אוכלוסייה אחרות כאמור בסעיף 151(ב)5 לחוק.

בהתאם, יישובי הנגב לעניין החלטה זו כוללים את כלל הרשויות המקומיות בדרום הארץ בהתאם לנפות באר שבע ואשקלון של משרד הפנים, אשר מדורגות באשכולות פריפריאליות 1-5, בהתאם למדד הפריפריאליות של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (להלן – הלמ"ס).

מדד הפריפריאליות של הלמ"ס מחושב כשקלול של קרבת הרשות המקומית לגבול מחוז תל אביב ושל מדד הנגישות הפוטנציאלית של הרשות המקומית, המשקלל בין קרבת הרשות המקומית לכל הרשויות המקומיות בארץ לבין גודל האוכלוסייה שלהן. מדד הפריפריאליות מדרג את הרשויות המקומיות באשכולות 1 עד 10, כאשר אשכול 1 כולל את הרשויות הפריפריאליות ביותר ואשכול 10 את הרשויות המרכזיות ביותר.

יצוין, כי העיר באר שבע, שהיא העיר הגדולה והמרכזית באזור הנגב, ואשר מהווה יעד מרכזי להשפעותיו האפשריות של מהלך העתקת מחנות צה"ל, וכן הרשויות בסביבתה הקרובה, מדורגות באשכול 5 במדד הפריפריאליות. הרשויות המקומיות בדרום המדורגות באשכול 6 ומעלה הן צפוניות יותר וקרובות יותר למרכז הארץ.

אמת המידה האמורה עולה בקנה אחד עם הוראות סעיף 151(ב)4 לחוק.

מעבר לשיקול הגיאוגרפי, יישובי הנגב כוללים כ-60% משטחה של המדינה, אך מאכלסים רק כ-14% מהאוכלוסייה. בהתאם לנתוני הלמ"ס, כפי שהתפרסמו בשנתון הסטטיסטי לישראל לשנת 2012, נכון לשנת 2011, צפיפות האוכלוסין לקמ"ר יבשתי במחוז דרום של משרד הפנים (הכולל את נפות באר שבע ואשקלון) עומד על 79.1 נפשות לקמ"ר, זאת לעומת 7,522.2 נפשות לקמ"ר במחוז תל אביב, 1,483.7 נפשות לקמ"ר במחוז ירושלים, 1,463.8 נפשות לקמ"ר במחוז מרכז, 1070.7 נפשות לקמ"ר במחוז חיפה ו-291.6 נפשות לקמ"ר במחוז הצפון. החלטה זו מיועדת, בין היתר, לעודד הגירה חיובית לנגב, באופן העולה בקנה אחד עם הוראות סעיף 151(ב)3 לחוק.

נוסף לאמור, קיימים פערים משמעותיים בין הנגב לבין אזורים אחרים במדינה, וההחלטה בעניין זה עולה בקנה אחד עם הוראות סעיף 151(ב)5 לחוק, ומיועדת להביא לצמצום של פערים כאמור, תוך מתן דגש מיוחד לתחומים שבהם יש רלוונטיות מיוחדת למהלך העתקת מחנות צה"ל לנגב.

בכלל זה יצוין, כי הנגב סובל מרמות נמוכות של תעסוקה: על פי נתוני הלמ"ס לשנים 2009-2010 נתוני הנגב נמוכים מהממוצע הארצי. כך למשל, אחוז המועסקים בנגב (נפת באר שבע ונפת אשקלון) הוא 54.8% לעומת 57.3% ממוצע ארצי, ובהתאמה ההכנסה החודשית למשק בית בנפת באר שבע ונפת אשקלון (ברוטו) היא 12,510 ₪ לעומת 14,639 ₪ ממוצע ארצי.

בתחום החינוך הטכנולוגי מדעי, אשר הינו בעל רלוונטיות מיוחדת בהקשר של מעבר בסיסי צה"ל לנגב, קיימים על פי נתוני משרד החינוך, פערים כגון: אחוז הנבחנים בבגרות במדעי המחשב במחוז דרום (כהגדרתו במשרד החינוך) בשנת 2011 הוא 4.6% מכלל התלמידים לעומת 6.2% בממוצע ארצי. הפערים באחוז המצטיינים גדולים עוד יותר, כך למשל: הממוצע הארצי של שיעור המצטיינים מהעוברים בגרות במדעי מחשב ברמה של חמש יחידות לימוד הוא 74.1% לעומת 46.8% במחוז דרום. בהתאם לכך, אחוז המשרתים מהנגב כיום ביחידות הטכנולוגיות של צה"ל נמוך משיעור אוכלוסיית הנגב מכלל האוכלוסייה (כ-8% לעומת 15% שיעורם באוכלוסייה). פער משמעותי נוסף הוא הפער בשיעור העומדים בדרישות הסף של האוניברסיטאות מבין הזכאים לתעודת בגרות, כאשר הממוצע הארצי לשנת 2011 עמד על 84.1% ובמחוז דרום הוא עמד באותה שנה על 79.7% בלבד. קיימים פערים בתחומים רבים נוספים. הסיוע המוצע בתחומים אלו כמפורט בהחלטה, מכוון להגדיל את מספרם של תושבי הנגב הכשירים לשרת ביחידות הטכנולוגיות שבבסיסים המועתקים לאזור, באופן שימקסם את ההפריה ההדדית בין הבסיסים ליישובים שבסביבתם.

ב. יישובי המטרה

השיקולים שביסוד ההחלטה לעניין יישובי המטרה הם חוסנו הכלכלי והחברתי של האזור או היישוב ורמת השירותים בו, כאמור בסעיף 151(ב)(2) לחוק, ומיקומו הגיאוגרפי של האזור או היישוב או המרחק שלו מריכוזי אוכלוסייה וממרכז הארץ, כאמור בסעיף 151(ב)(4) לחוק.

יישובי המטרה, כפי שנקבעו בהחלטה זו, הם אותם יישובים השוכנים בנגב, כהגדרתו לעיל, שמצויים בטווח נסיעה יומית קצרה ממחנות צה"ל העתידיים לקום, ואשר עולה חשש שאין באפשרותם להיערך בכוחות עצמם למיצוי הפוטנציאל הכלכלי הטמון בהעסקת מחנות צה"ל לסביבתם הקרובה, ובכלל זה לגידול הצפוי באוכלוסייה בהם וליצירת תמהיל ואיכות המגורים הרצויים. ללא היערכות ממשלתית מתאימה, צפוי, כי יישובי המטרה לא יהיו ערוכים לתת מענה לקליטת

משפחות רבות ותיבלם האפשרות למיצוי מלוא הפוטנציאל של המהלך הלאומי של מעבר המחנות לנגב.

לפיכך, נדרש ביישובים אלו מיקוד מאמץ למימוש הפוטנציאל הקיים בהם לגידול דמוגרפי ולצמיחה, בשל קרבתם לבסיסים, בשים לב לאתגרים הנובעים מחוסנם הכלכלי הנמוך של היישובים וריחוקם ממרכז הארץ.

בהתאם נקבעו שלושה תנאים מצטברים להגדרת יישובי המטרה מתוך כלל יישובי הנגב כפי שהוגדרו לעיל:

- קרבה למחנות צה"ל: יישובי המטרה הם יישובים השוכנים במרחק של 20 ק"מ לכל היותר ממחנות צה"ל (להלן – מסגרת ההשפעה). תנאי זה נקבע במטרה לכלול בהגדרת אזורי העדיפות לעניין זה אך ורק יישובים השוכנים במרחק נסיעה יומית קצרה ממחנות צה"ל ואשר הינם בעלי הפוטנציאל המשמעותי ביותר להיות מושפעים ממעבר המחנות ולהוות מוקד למשיכת אוכלוסייה כתוצאה מהמהלך.

הבסיסים העוברים לנגב ורלוונטיים להחלטה זו ואשר לאור מיקומם נקבעו יישובי המטרה הם: בח"א 27 בנבטים (החל איכלוס ב-2009 ואילך) קריית ההדרכה בצומת הנגב (אכלוס צפוי החל מ-2015), קריית התקשוב בבאר שבע (איכלוס צפוי החל מ-2017) וקריית המודיעין בליקית, בין עומר לשוקת (אכלוס צפוי החל מ-2018).

מדידת המרחקים נעשתה בקו אווירי מהמיקום המיועד של מרכז הבסיסים העתידיים לקום לבין גבול תחום השיפוט של הרשות המקומית, כאשר מדובר בעיריות ומועצות מקומיות. במועצות אזוריות נערכה המדידה ליישוב במועצה האזורית הקרוב ביותר למיקומו המיועד של הבסיס.

- מדד כלכלי-חברתי: נכללו רשויות מקומיות המדורגות באשכולות 5-1 בלבד במדד הכלכלי חברתי של הלמ"ס.

- הכנסות מארנונה: נכללו רשויות מקומיות אשר הכנסותיהן מארנונה לנפש ב-2012 לא עלו על כפליים הממוצע הארצי, שהם 4,802 ₪ לנפש בשנה.

כאמור, קביעת מסגרת ההשפעה, העומדת על מרחק של 20 ק"מ מהבסיסים, מבוססת על כך שיישובים בטווח זה הם בעלי

הפוטנציאל המירבי להיות מושפעים ממעבר הבסיסים ולהוות יעד לקליטת אנשי הקבע ומשפחותיהם, אם ייערכו לכך כראוי. הטווח של מסגרת ההשפעה נקבע, בין היתר, בהתבסס על מחקר בנושא "השקעה בתשתית תחבורתית, יוממות ושכר", שפרסמה מחלקת המחקר בבנק ישראל בשנת 2008, במסגרתו נבדק שיעור היוממות לטווח של למעלה מ-20 ק"מ בקו אווירי ונמצא שמדובר בשיעורים נמוכים מאד (שיעור היוממות מעבר לטווח 20 ק"מ עמד בהתאם למחקר על 12.1% מכלל המועסקים במשק, ובפריפריה הוא גבוה אך במעט ועומד על 16.8% מכלל המועסקים).

לצד זאת נקבעו אמות מידה לעניין דירוגה הכלכלי חברתי של הרשות והכנסותיה מארנונה, באופן שמותיר בגדר יישובי המטרה רק את אותם יישובים שדירוגם הכלכלי חברתי אינו עולה על אשכול חמש, ושהכנסותיהם מארנונה לנפש אינן עולות על כפליים הממוצע הארצי ב-2012. אמות מידה אלו מבטאות את העובדה שרשויות מקומיות בעלות חוסן חברתי כלכלי ורשויות מקומיות בעלות מקורות תקציביים משמעותיים מסוגלות להיערך באופן עצמאי למעבר וליהנות מפירותיו, בעוד שרשויות אשר אינן נהנות מחוסן כלכלי חברתי אינן יכולות לעשות כן עקב היעדר תשתיות ותקציבים מספקים, וזקוקות לסיוע ממשלתי מיוחד על מנת לממש את הפוטנציאל לפיתוח כלכלי וגידול דמוגרפי כתוצאה מקרבתן לבסיסים. בנוסף, רשויות מקומיות המדורגות באשכולות הגבוהים של הדירוג הכלכלי חברתי הן בעלות כוח משיכה לאוכלוסייה חדשה, ולעומתן הרשויות המדורגות באשכולות נמוכים יותר זקוקות לסיוע ומעורבות ממשלתית כדי לשפר את מיצובן ומעמדן ולהוות יעד אטרקטיבי למשיכת אוכלוסייה. אמות המידה המפורטות לעיל מיועדות למנוע מצב בו הנהנות העיקריות מהעתקת המחנות הן הרשויות המקומיות המדורגות באשכולות הגבוהים, בעוד שרשויות מקומיות שדירוגן נמוך יותר נותרות מאחור, ובאופן שמיועד להביא לפריסת האוכלוסייה כתוצאה מהמהלך בצורה המיטבית.

שילובם של שלושת התנאים עולה בקנה אחד עם השיקולים המנויים בסעיפים 151(ב)(2) ו-151(ב)(4) לחוק.

ביחס ליישובי הבדואים בנגב ראו סעיף (ד) להלן.

המועצה המקומית ירוחם נמנית על יישובי המטרה והיא הפריפריאלית ביותר מבין יישובים אלו (מדורגת במקום 24, באשכול פריפריאליות שלוש, דימונה וערד מדורגות גם הן באשכול 3, אולם במקומות גבוהים יותר, ויתר יישובי המטרה מדורגים באשכולות 4 או 5). בנוסף, ירוחם היא הרשות הקטנה ביותר מבין יישובי המטרה (8,300 נפש בהתאם לנתוני הלמ"ס העדכניים שהם נתוני שנת 2011, יתר הרשויות העירוניות הנכללות ביישובי המטרה מונות יותר מ-23,000 נפש).

מעבר לכך, ירוחם היא הרשות הקרובה ביותר מבין יישובי המטרה, לבסיס קריית ההדרכה שצפוי לקום בצומת הנגב, ונמצאת בטווח של פחות מ-10 ק"מ מהבסיס. אכלוס קריית ההדרכה צפוי להתחיל כבר בשנת 2015. לפיכך, ובשונה משאר יישובי המטרה, תקופת ההיערכות העומדת לרשותה לקראת תחילת מועד האכלוס קצרה מאד. הדבר מחייב אפוא ריכוז מאמץ בזמן קצר על מנת שלא להחמיץ את התנופה הכרוכה בתחילת אכלוס הבסיס, זאת בהתחשב גם במגבלות ובכושר הנשיאה העצמאי המוגבל של רשות מקומית שהיא לכתחילה קטנה מאד. בנוסף, הצלחתה או כישלונה של ירוחם למצות את הפוטנציאל הכלכלי והדמוגרפי ממעבר קריית ההדרכה יכול לשמש מנוף או חסם תודעתי עבור שאר יישובי המטרה בהקשר המעבר העתידי של קריות התקשוב והמודיעין.

לאור זאת נכללו בהחלטה מספר מצומצם של כלי סיוע המיועדים לירוחם בלבד. ההחלטה בעניין זה, המהווה העדפה מיוחדת מבין יישובי המטרה, נסמכת על השיקול הקבוע בדבר מיקומו הגיאוגרפי של האזור או היישוב או המרחק שלו מריכוזי אוכלוסיה וממרכז הארץ, כאמור בסעיף 151(ב)(4) לחוק.

ד. יישובי הבדואים בנגב

בהחלטת ממשלה מס' 3708 מיום 11.9.2011 אושרה תוכנית לקידום הצמיחה והפיתוח הכלכליים של האוכלוסייה הבדואית בנגב.

בהתאם להחלטה מס' 3708 האמורה, כל הרשויות המקומיות הבדואיות בנפת באר שבע הוגדרו כיישובים בעלי עדיפות לאומית לטובת אותה החלטה. בהחלטה הובהר, כי בהתאם לחוק, היא נסמכת על השיקולים בדבר חוסנו הכלכלי והחברתי של האזור או היישוב ורמת השירותים בו, כאמור בסעיף 151(ב)(2) לחוק והצורך בצמצום פערים בין האזור או היישוב לבין אזורים או יישובים אחרים או בין קבוצות אוכלוסייה תושבות האזור או היישוב לבין קבוצות

אוכלוסייה אחרות כאמור בסעיף 151(ב)5). בהחלטה הובאו בהרחבה גם הנימוקים והנתונים התומכים כנדרש בחוק.

תוכנית הפיתוח המבוצעת בהתאם להחלטה מס' 3708 מצויה כעת בשנת הביצוע השנייה מתוך חמש שנות התוכנית.

יצוין, כי הרשויות המקומיות הבדואיות לא נכללו ביישובי המטרה שעל-פי החלטה זו: נראה, שכמעט אין צפי למעבר אנשי ומשפחות משרתים מהבסיסים ליישובי הבדואים, ומעבר לכך - הממשלה קיבלה לא מכבר את החלטה מס' 3708 האמורה מכוחה מיושמת תוכנית לפיתוח כלכלי וחברתי של האוכלוסייה הבדואית בנגב בהיקף של 1.2 מיליארד ₪ ובמסגרתה נהנות הרשויות הבדואיות מכלי סיוע כפי שנקבעו בהחלטה זו. הכלים שנקבעו בהחלטה 3708 מותאמים לצורכיהן ולמאפייניהן של רשויות אלו ונקבעו שם בשים לב ומתוך התחשבות במעבר הצפוי של בסיסי צה"ל דרומה. מדובר בכלים שעוסקים רובם ככולם בתחומים שכוסו בהחלטה 3708, בסכומים משמעותיים, כגון: חינוך בלתי פורמאלי, סיוע לרשויות והשקעה במוסדות ציבור. יוער כי היקפה הכספי של ההשקעה הממשלתית ביישובי הבדואים בנגב, באופן יחסי למספר התושבים, גבוהה משמעותית מהיקף הסיוע ליישובי המטרה.

לצד זאת, במסגרת ההחלטה הנוכחית מוצע, מעבר להכללתן של הרשויות המקומיות הבדואיות ביישובי הנגב, והתועלות שינבעו להן מכך, גם לקבוע מספר הטבות נוספות לרשויות אלו, מעבר לאלו האמורות בהחלטה מס' 3708. זאת, כחלק מהמאמץ הכללי לפיתוח ולחיזוק הנגב והרצון להבטיח את התרומה שתנבע לחברה הבדואית מהפיתוח והשגשוג הצפוי לנגב כתוצאה ממעבר הבסיסים מצד אחד, ומהמאמץ להסדרת התיישבות הבדואים בנגב, מצד שני, והכל כדלקמן –

- הטבות הקשורות במישרין למהלך העתקת מחנות צה"ל לנגב, אשר נועדו לאפשר לאוכלוסייה הבדואית ליהנות מפירות המהלך, הפעילות העסקית וההזדמנויות הכלכליות אשר ייגזרו ממנו. בהקשר זה יש למנות את ההטבות המנויות בסעיף 5(יא) להחלטה, המתייחדות לאוכלוסייה הבדואית בפרט - הקמת אזור סחר תיירותי בצירים בנגב המצויים בממשק עם בסיסי צה"ל העוברים לנגב, וכן את האמור בסעיף 5(ח)3 להחלטה, בדבר הסרת חסמים המקשים על העסקת חברות ופרטים מקרב האוכלוסייה הבדואית בנגב, במסגרת הקמת הבסיסים והפעלתם. כמו כן, חשוב לציין הטבות המשותפות ליישובים בדואים

וליישובים יהודיים כאחד, בהן למשל הקמת אזור תעשייה בצומת שוקת.

- הטבות בנושאים הקשורים להגנת הסביבה, תחום אשר לא קיבל מענה בהחלטה מס' 3708, ואשר כעולה מסעיף 18(א) בה נדרשה לגביו עבודת מטה נוספת, הבאה לכלל הבשלה בהחלטה זו.

הנימוקים והנתונים המפורטים בסעיף 19 להחלטה מס' 3078, לצורך הגדרת היישובים הבדואים כיישובים בעלי עדיפות לאומית לטובת ההטבות המתווספות כעת, יפים גם לצורך החלטה זו.

לשלמות התמונה יצוין, כי המדד הכלכלי חברתי של הלמ"ס עודכן בחודש אפריל 2013, ובהתאם למדד העדכני כמחצית מהרשויות המקומיות הבדואיות עלו מאשכול 1, שהוא הנמוך ביותר, לאשכול 2. עובדת היותן של הרשויות המקומיות הבדואיות באשכול 1 צוינה במסגרת שלל הנימוקים שפורטו בהחלטה מס' 3708, אולם שיפור זה בדירוגן של הרשויות אינו משנה את התמונה הכוללת.

נספח לסעיף 5(י)

מספר בריכת האידוי	גורם משקם	פעילות נדרשת לשיקום	ייעוד לאחר השיקום	מועד סיום השיקום
-------------------	-----------	---------------------	-------------------	------------------

והגורם המפתח

201	המועצה המקומית תעשייתית	שאיבת נוזלים וביצוע קרקע	אתר לטיפול וסילוק פסולת יבשה אזורי (לשיווק על ידי רמ"י)	דצמבר 2016
202	המועצה המקומית תעשייתית	שאיבת נוזלים וביצוע קרקע	אתר לטיפול וסילוק פסולת יבשה אזורי (לשיווק על ידי רמ"י)	דצמבר 2016

דצמבר 2016	אתר לטיפול וסילוק פסולת יבשה אזורי – (לשיווק) על ידי רמ"י)	שאיבת נוזלים וביצוע סקר קרקע	המועצה המקומית תעשייתית	203
דצמבר 2017	מטמנה לפסולת מסוכנת לאחר מיצוב מיצוק – החברה לשירותי איכות הסביבה. בכפוף לתוצאת בדיקות בנושא עלויות והיתכנות טכנו הנדסית מול החברה	שאיבת נוזלים וייצוב קרקעית	המועצה המקומית תעשייתית	204
מאי 2015	בריכת אידוי מפעלית- <u>קופלק</u>	שאיבת נוזלים	המועצה המקומית תעשייתית בשיתוף מפעל קופלק	205
דצמבר 2030	בריכת אידוי מועצתית		המועצה המקומית תעשייתית בשיתוף עם המפעלים המזרימים שפכים תעשייתיים לבריכות, בהתאם לחלקם היחסי, בהתאם לנתונים	206

			הקיימים במועצה – תרכובות ברום, מכתשים, טבע, קופולק, כימאגיס, אביב ומטל טק.	
מאי 2014	בריכת איזוי מפעלית	שאיבת נוזלים	המועצה המקומית תעשייתית בשיתוף מפעל טבע	207
דצמבר 2014	בריכת איזוי מפעלית - <u>טבע</u>	שאיבת נוזלים	המועצה המקומית תעשייתית בשיתוף מפעל טבע	208
דצמבר 2017	מטמנה לפסולת מסוכנת לאחר מיצוב ומיצוק – החברה לשירותי איכות הסביבה. בכפוף לתוצאת בדיקות בנושא עלויות והיתכנות טכנו הנדסית מול החברה	שאיבת נוזלים וייצוב קרקעית	המועצה המקומית תעשייתית	209
דצמבר 2015	בריכות איזוי מפעליות - <u>כימאגיס</u> <u>ומטל טק</u>	שאיבת נוזלים	המועצה המקומית תעשייתית בשיתוף מפעלים כימאגיס ומטלטק	210

דצמבר 2013	שיקום וסגירה	ייבוש, ייצוב, איטום ושיקום סופי	המועצה המקומית תעשייתית	K,L,M
---------------	-----------------	---------------------------------------	-------------------------------	-------