



בקשה לשינויים בתקציב

101c

מדינת ישראל
האוצר - אגף התקציבים

תקציב פיתוח
ירושלים,
בקשה מספר 026 - 83, 010-34,
40-005, 05-010, 79-018
מספר פניה לועדה: 152 עד 156

לכבוד,
יו"ר ועדת הכספים
של הכנסת
א.ג.,

הנדון: שינויים בין סעיפים לשנת 2017

שר האוצר מבקש את אישורה של ועדת הכספים של הכנסת להעברת סכום של 39,000 אלפי שקלים חדשים, 13,000 אלפי שקלים חדשים בהרשאה להתחייב ו-1 תקן כוח אדם מסעיף 05 - משרד האוצר, 34 - משרד האנרגיה והמים, 79 - פיתוח התחבורה, 83 - הוצאות פיתוח אחרות, לסעיף 47 - רזרבה כללית, בהתאם לסעיף 11 (ז) לחוק יסודות התקציב התשמ"ה - 1985.

כמו כן, מבקש שר האוצר את אישורה של ועדת הכספים של הכנסת להעברת סכום של 39,000 אלפי שקלים חדשים, 13,000 אלפי שקלים חדשים בהרשאה להתחייב ו-1 תקן כוח אדם מסעיף 47 - רזרבה כללית לסעיף 40 - משרד התחבורה, בהתאם לסעיף 12 (א) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה - 1985, כמפורט בתדפיס המצורף בזה.

הבקשה דנה בסעיף תקציבי: 40 - משרד התחבורה

הפנייה התקציבית נועדה לתקצוב סך של 39,000 אלפי ש"ח בהוצאה וסך של 13,000 אלפי ש"ח בהרשאה להתחייב כמטת משרד התחבורה והרשות הלאומית לבטיחות בדרכים עבור הנושאים הבאים: העסקה של בוחני נהיגה זמניים לצורך טיפול בהצטברות בקשות למבחני נהיגה מעשיים עד להשלמת המכרז להפעלת מבחני נהיגה על ידי המגזר הפרטי, הגדלה בפעילות הרשות לבטיחות בדרכים בהתאם להחלטת ממשלה מספר 2779 מתאריך ה-25.06.2017 לתקצוב פעילות בקבוצות אוכלוסייה פגיעות במיוחד והקצאת תקציב להכנת תכניות תמרור ברשויות במגזרי המיעוטים.

להלן פירוט הפנייה על פי תכניות:

תכנית מספר 1: משרד התחבורה - ראשי - 405001

תיאור התכנית: בתוכנית זו מתוקצבת פעילות הלשכה המרכזית של המשרד הכוללת את אגפי המטה (אגף כספים, מנהל, לשכה משפטית, לשכות שר ומנכ"ל, מערכות מידע, דיבורות וכו'), מינהל תשתיות ותיאום ומינהל התנועה כולל בוחני תנועה. כ-63% מהתקציב מיועדים לתשלומי שכר לכ-600 עובדי המשרד והיתרה מיועדת ברובה להוצאות תפעול שונות ובהן: שכר דירה, ארנונה, חשמל וכדומה. מטרת השינוי: פנייה זו נועדה לתקצב סך של 30,652 אלפי ש"ח במזומן להעסקה של בוחני נהיגה זמניים לצורך טיפול בהצטברות בקשות למבחני נהיגה מעשיים, עד להשלמת המכרז להפעלת מבחני נהיגה על ידי המגזר הפרטי. כמו כן, כוללת הפנייה תקצוב של העסקת סטודנטים לצורך הקלה על העומס באגף הרישוי והעברה של תקן כוח אדם ממשרד האוצר למשרד התחבורה, בהמשך להעברת התפקיד בפועל בין המשרדים. תוספת התקציב נעשית במהלך שנת התקציב לאור דחיות נוספות בהליכי פרסום המכרז למיקור חוץ של מבחני הנהיגה, אשר לא היו ידועות בזמן בניית התקציב.

תכנית מספר 2: הרשות לבטיחות בדרכים - 405301

תיאור התכנית: תקציב הרשות לבטיחות בדרכים משמש לפרויקטים לשיפור הבטיחות בדרכים, בכללם השקעה בהסברה, פעילות כמוסדות חינוך ופעילויות חילון והצלה. הפעילויות מבוצעות בשיתוף השלטון המקומי, תוך התמקדות באוכלוסיות בעלי רמת פגיעות גבוהה. כמו כן כולל התקציב את שכרם של כ-60 עובדי הרשות, ופעילויות נוספות.

מטרת השינוי: הפנייה נועדה לתקצב סך של 7,000 אלפי ש"ח במזומן וכן סך של 13,000 אלפי ש"ח בהרשאה להתחייב לצורך הגדלה בפעילות הרשות לבטיחות בדרכים. התקציב בהתאם להחלטת



ממשלה מספר 2779 מתאריך ה-25.06.2017 לחקצוב פעילות בקבוצות אוכלוסייה פגיעות במיוחד, וכן על הקצאת תקציב להכנת תכניות תמרור ברשויות במגזרי המיעוטים. החלטת הממשלה אושרה כאמור בחודש יוני 2017 לאחר בניית תקציב המדינה.

תכנית מספר 3: רשות תחבורה ציבורית - 405401

תיאור התכנית: בתוכנית זו מתוקצבת פעילות הרשות לתחבורה ציבורית אשר הוקמה בשנת 2012 כחלק מהמלצות ועדת סדן בהתאם להחלטת ממשלה מספר 2226. בשנים 2017-2018 נערך הליך גיוס עובדים חדשים במטרה לשפר באופן משמעותי את הרגולציה והניהול הממשלתי בתחום התחבורה הציבורית.

מטרת השינוי: פנייה זו נועדה לתקצב הוצאות שכר לעובדים שגויסו במהלך שנת 2017. במסגרת הליכי קליטת עובדים קיים משתנה בלתי ידוע של מועד השלמת מכרזי הגיוס וקליטתם בפועל של העובדים. על מנת להתאים את התקציב לגיוס העובדים בפועל נערכת פנייה זו במהלך שנת התקציב.

השפעה על כוח אדם: העברת תקן ממושרד האוצר למשרד התחבורה.

בשינוי זה אין שימוש ברזרבה כללית.

בכבוד רב,

יואל נוה

מ"מ הממונה על התקציבים

הצתק:

החשב הכללי

מבקר המדינה (2)

חשב החשב הכללי

קצין תקציבים הוצאות פיתוח אחרות

רפרנט הוצאות פיתוח אחרות

מדינת ישראל

האוצר-אגף התקציבים

בקשה מספר 83-026 לשנת תקציב: 2017

בקשה לשינוי: לרזרבה כללית
 תאריך הבקשה: 23/08/2017

תקציב פיתוח
 הוצאות פיתוח אחרות

אישור ועדה. מספר ועדה: 0152

(באלפי שקלים חדשים)

מספר פרט	שם הפרט	הוצאה	הוצאה מותנית	הרשאה להתחייב	שכ"א	עב"צ	סכומי השינוי		
							הוצאה	הוצאה מותנית	הרשאה להת' שיא כח אדם
47	רזרבה כללית =====	מ-		7,660,805	688.5		32,000		
		ל-		7,660,805	688.5				
4701	רזרבה כללית -----	מ-		7,660,805	688.5		32,000		
		ל-		7,660,805	688.5				
470102	תוכנית מעבר - רזרבה כללית -----	מ-		605,277			32,000		
		ל-		605,277					
83	הוצאות פיתוח אחרות =====	מ-	1,856,332	2,159,967			-32,000		
		ל-	1,856,332	2,159,967					
8304	השקעות שונות -----	מ-	435,000	619,669			-32,000		
		ל-	435,000	619,669					
830401	השקעות שונות -----	מ-	250,000	249,669			-32,000		
		ל-	250,000	249,669					

*** הסכומים על מצב התקציב כוללים בקשות לשינויים תקציביים בתהליך.

מדינת ישראל

האוצר-אגף התקציבים

בקשה מספר 010-34 לשנת תקציב: 2017

תקציב רגיל

משרד האנרגיה והמים

בקשה לשינוי: לרזרבה כללית

תאריך הבקשה: 23/08/2017

אישור ועדה. מספר ועדה: 0153

(באלפי שקלים חדשים)

מספר פרט	שם הפרט	הוצאה	הוצאה מותנית	הרשאה להתחייב	שכ"א	עב"צ	סכומי השינוי		
							הוצאה	הוצאה מותנית	הרשאה להת' שיא כח אדם
34	משרד האנרגיה והמים =====	מ-	55,500	1,051,750	294.0	1,627			
		ל-	953,240	1,051,750	294.0	1,627			
3430	מטה המשרד -----	מ-	6,500	1,010,150	147.0	797			
		ל-	811,864	1,010,150	147.0	797			
343003	יחידות מקצועיות -----	מ-	6,500	1,010,150					
		ל-	697,769	1,010,150					
47	רזרבה כללית =====	מ-		7,660,805	688.5				
		ל-	63,802	7,660,805	688.5				
4701	רזרבה כללית -----	מ-		7,660,805	688.5				
		ל-	63,802	7,660,805	688.5				
470102	תוכנית מעבר - רזרבה כללית -----	מ-		605,277					
		ל-	63,602	605,277					

*** הסכומים על מצב התקציב כוללים בקשות לשינויים תקציביים בתהליך.

מדינת ישראל
האוצר-אגף התקציבים

בקשה מספר 018-79 לשנת תקציב: 2017

בקשה לשינוי: לרזרבה כללית
 תאריך הבקשה: 23/08/2017

תקציב פיתוח
 תחבורה

אישור ועדה. מספר ועדה: 0154

(באלפי שקלים חדשים)

סכומי השינוי				הוצאה	עב"צ	שב"א	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית	הוצאה	מ- ל-	שם הפרט	מספר פרט
עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להת'	הוצאה מותנית									
		13,000		3,420		688.5 688.5	7,647,805 7,660,805		60,382 63,802	מ- ל-	רזרבה כללית =====	47
		13,000		3,420		688.5 688.5	7,647,805 7,660,805		60,382 63,802	מ- ל-	רזרבה כללית -----	4701
		13,000				1.0 1.0	7,042,528 7,055,528		200 200	מ- ל-	רזרבה כללית -----	470101
				3,420			605,277 605,277		60,182 63,602	מ- ל-	תוכנית מעבר - רזרבה כללית -----	470102
		-13,000		-3,420			39,556,948 39,543,948	825,000 825,000	17,435,904 17,432,484	מ- ל-	פיתוח התחבורה =====	79
		-13,000					10,409,948 10,396,948	560,000 560,000	5,296,656 5,296,656	מ- ל-	כבישים -----	7951
		-13,000					7,258,948 7,245,948	360,000 360,000	4,100,446 4,100,446	מ- ל-	כבישים בין-עירוניים -----	795101
				-3,420					120,000 116,580	מ- ל-	בטיחות בדרכים -----	7952
				-3,420					120,000 116,580	מ- ל-	הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים -----	795201

*** הסכומים על מצב התקציב כוללים בקשות לשינויים תקציביים בתהליך.

מדינת ישראל
האוצר-אגף התקציבים

בקשה מספר 05-010 לשנת תקציב: 2017

בקשה לשינוי: לזרובה כללית
 תאריך הבקשה: 23/08/2017

תקציב רגיל
 משרד האוצר

אישור ועדה. מספר ועדה: 0155

(באלפי שקלים חדשים)

סכומי השינוי				עב"צ	שב"א	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית	הוצאה		שם המרט	מספר מרט
עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להת'	הוצאה מותנית								
	-1.0			17,223	5,268.5		634,857	2,782,381	מ-	משרד האוצר	05
				17,223	5,267.5		634,857	2,782,381	ל-	=====	
	-1.0			3,167	641.5		251,575	508,481	מ-	משרד האוצר ראשי	0551
				3,167	640.5		251,575	508,481	ל-	
	-1.0			1,147	249.5		132,316	223,465	מ-	מטה משרד האוצר	055101
				1,147	248.5		132,316	223,465	ל-	
	1.0				687.5	7,660,805		63,802	מ-	זרובה כללית	47
					688.5	7,660,805		63,802	ל-	=====	
	1.0				687.5	7,660,805		63,802	מ-	זרובה כללית	4701
					688.5	7,660,805		63,802	ל-	
	1.0				686.5				מ-	זרבת שיא כח אדם	470103
					687.5				ל-	למשרדי הממשלה	

*** הסכומים על מצב התקציב כוללים בקשות לשינויים תקציביים בתהליך.

מדינת ישראל
האוצר-אגף התקציבים

בקשה מספר 40-005 לשנת תקציב: 2017

תקציב רגיל
 משרד התחבורה

בקשה לשינוי: מרזרבה כללית
 תאריך הבקשה: 23/08/2017

אישור ועדה. מספר ועדה: 0156 (באלפי שקלים חדשים)

סכומי השינוי				הוצאה	עב"צ	שכ"א	הרשאה להתייב	הוצאה מותנית	הוצאה		שם הפרט	מספר פרט
עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להת'	הוצאה מותנית									
	1.0	13,000		39,000	2,586	743.5	11,000	115,488	512,368	מ-	משרד התחבורה והבטיחות בדרכים	40
					2,586	744.5	24,000	115,488	551,368	ל-	=====	
	1.0			30,760	1,984	503.0		40,700	281,916	מ-	משרד ראשי	4050
					1,984	504.0		40,700	312,676	ל-	-----	
	1.0			30,652	1,949	436.0		40,700	250,431	מ-	משרד התחבורה - ראשי	405001
					1,949	437.0		40,700	281,083	ל-	-----	
				108	35	67.0			31,485	מ-	חשירות המטאורולוגי	405002
					35	67.0			31,593	ל-	-----	
		13,000		7,000			11,000	300	120,944	מ-	בטיחות בדרכים	4053
							24,000	300	127,944	ל-	-----	
		13,000		7,000			11,000	300	120,944	מ-	הרשות לבטיחות בדרכים	405301
							24,000	300	127,944	ל-	-----	
				1,240	72	98.0			25,970	מ-	ותחבורה ציבורית	4054
					72	98.0			27,210	ל-	-----	
				1,240	72	98.0			25,970	מ-	רשות תחבורה ציבורית	405401
					72	98.0			27,210	ל-	-----	
	-1.0	-13,000		-39,000		689.5	7,673,805		102,802	מ-	זררבה כללית	47
						688.5	7,660,805		63,802	ל-	=====	
	-1.0	-13,000		-39,000		689.5	7,673,805		102,802	מ-	זררבה כללית	4701
						688.5	7,660,805		63,802	ל-	-----	
		-13,000				1.0	7,068,528		200	מ-	זררבה כללית	470101
						1.0	7,055,528		200	ל-	-----	
				-39,000			605,277		102,602	מ-	תוכנית מעגר - זררבה כללית	470102
							605,277		63,602	ל-	-----	

שעה: 12:50:34
דף: 2

מדינת ישראל

האוצר-אגף התקציבים

בקשה מספר 40-005 לשנת תקציב: 2017

בקשה לשינוי: מרזרבה כללית
תאריך הבקשה: 23/08/2017

תקציב רגיל
משרד התחבורה

אישור ועדה. מספר ועדה: 0156

(באלפי שקלים חדשים)

סכומי שינוי				הוצאה	עב"צ	שכ"א	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית	הוצאה	שם הפרט	מספר פרט
עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להת'	הוצאה מותנית								
	-1.0					688.5 687.5				מ- ל-	470103 רזרבת שיא כח אדם למשרדי הממשלה -----

*** הסכומים על מצב התקציב כוללים בקשות לשינויים תקציביים בתהליך.



משרד ראש הממשלה מזכירות הממשלה החלטות הממשלה 2007

הסדרת רישוי תחבורה ציבורית

מזכירות הממשלה

החלטה מס. 2226 של הממשלה מיום 12.08.2007
הממשלה ה- 31 אהוד אולמרט

נושא ההחלטה

הסדרת רישוי תחבורה ציבורית

מחליטים

1. לתקן את פקודת התעבורה באופן שייקבע בה כדלקמן:

א. מתן רישיון להפעלת קו שירות או אשכול שירות כהגדרתו להלן, בהתאם לתקנה 385 לתקנות התעבורה, תשכ"א-1961 (להלן - התקנות), יותנה בקיומו של הליך תחרותי.

ב. הפקודה תתוקן כך שייקבעו בה הוראות לעניין קיומו של הליך תחרותי כאמור ופטור ממנו. במסגרת הוראות כאמור ייקבע כי פטור מהליך תחרותי יינתן לתקופה שלא תעלה על 3 שנים.

ג. רישיון להפעלת קו שירות או אשכול שירות כהגדרתו להלן, יינתן לתקופה שתיראה בעיני הרשות ולא תעלה על 6 שנים. המפקח על התעבורה יהא רשאי להאריך בשלוש שנים נוספות, את תוקפם של רישיונות אשר יינתנו במסגרת הליך תחרותי ואשר הושלמה תקופת תוקפם המרבית כאמור לעיל, וזאת בהתאם לשיקול דעתו בדבר עמידת מפעיל השירות בקריטריונים של רמת שירות.

ד. רישיונות אשר לא ניתנו במסגרת הליך תחרותי, ואשר עומדים בתוקפם נכון למועד תחילת התיקון לפקודה, למעט רישיונות אשר ניתנו או אשר עתידים להינתן במסגרת הסכמי התחרות התקפים עד ליום 31 בדצמבר 2008, יוארכו מדי שנה במשך תקופה שלא תעלה על תשע שנים באופן בו לגבי כל מפעיל יקטן היקף הפעילות מתוקף רישיונות כאמור בהיקף של 5% - 15% בכל שנה, כך שבתוך 5 שנים ממועד התיקון יקטן היקף הפעילות מתוקף רישיונות כאמור בהיקף של לפחות 50% לגבי כל מפעיל. למרות האמור לעיל, היה ונוכח המפקח על התעבורה כי נפח הפעילות הנמצא בידי מפעיל בעל רישיונות כאמור, אינו מאפשר הוצאה של 5% - 15% מנפח פעילותו מידי שנה בשל שיקולים של נפח פעילות מינימאלי לקיום אשכול תחבורה ציבורית, רשאי המפקח על התעבורה לקבוע כי בעבור מפעיל זה ייקבע קצב שונה להקטנת היקף הפעילות בגין רישיונות כאמור, ובלבד שבתום 9 שנים לא יהיו עוד

רישיונות שלא ניתנו בהליך תחרותי. לעניין זה ייחשב כמפעיל, מפעיל או קבוצת מפעילים בבעלות משותפת.

ה. רישיונות אשר ניתנו במסגרת הליך תחרותי אשר החל טרם כניסתו לתוקף של התיקון המוצע או במסגרת הסכמי התחרות התקפים עד ליום 31 בדצמבר 2008, יוארכו בהתאם להוראות המכרזים הרלוונטיים.

ו. החל מיום 1 בינואר 2009, בשים לב להוראות דלעיל בדבר הארכת תוקפם של רישיונות קיימים להפעלת קווי תחבורה ציבורית, מפעיל תחבורה ציבורית המחזיק בלמעלה מ- 40% מהיקף שירות התחבורה הציבורית באוטובוסים במונחי שעות הפעלה, לא יוכל לגשת למכרזים להפעלת קווי שירות בתחבורה הציבורית באוטובוסים, וזאת עד שלפחות שלושה מפעילי תחבורה ציבורית אחרים יחזיקו, כל אחד מהם, ב- 10% מהיקף שירות התחבורה הציבורית באוטובוסים במונחי שעות הפעלה, לכל הפחות. לעניין סעיף זה - מפעילי תחבורה ציבורית אחרים - שאין ביניהם ואין להם ולמפעיל הנמדד זיקה תאגידית, אין ביניהם בעלויות צולבות, ואין להם בעלי עניין או בעלי מניות משותפים.

ז. סעיף (1)71 לפקודה יתוקן כך שתובהר סמכותו של שר התחבורה והבטיחות בדרכים להתקין תקנות בדבר ההסדרים והגבלות אשר יוטלו מטעמי מדיניות תחבורתית ותחרות על היקף, כמות ותקופת הרישיונות המוחזקים או ניתנים למפעילי התחבורה הציבורית.

ח. לא יפעיל אדם שירות, לא ימשיך בהפעלתו ולא יסיע באוטובוס בקו שירות, אלא לפי רישיונות כדלקמן, ובהתאם לתנאיהם: "רישיון מפעיל", כהגדרתו להלן, אשר יינתן בהתאם לעמידה בתנאים הקבועים בתקנות, יחד עם רישיון אשר יינתן בהתאם לתקנה 385 לתקנות.

2. להטיל על שר התחבורה והבטיחות בדרכים לתקן את תקנות התעבורה, תשכ"א- 1961 (להלן - התקנות) כדלקמן;

א. לבטל את תקנה 393 לתקנות שעניינה תקופת תוקף רישיון הקו.

ב. לתקן את התקנות כך שלרשימת סוגי הרישיונות הקבועים בהן יתווסף רישיון מסוג "רישיון מפעיל" שהינו רישיון המהווה תנאי לפעילות כמפעיל תחבורה ציבורית, וכך שתתווסף תקנה שעניינה "תנאים ברישיון מפעיל" ואשר תקבע חלק מן התנאים וההוראות אותם תהא הרשות רשאית לכלול ברישיון מפעיל כפי שתמצא לנכון, לרבות תנאים לעניין ניהול צי הרכב שבבעלות המפעיל, מערכות דיווח ובקרה ומערך בטיחות.

ג. לתקן את תקנה 386 לתקנות, כך שלרשימת סוגי הרישיונות הקבועים בה יתווסף רישיון מסוג "רישיון אשכול" שהינו רישיון להפעלת קווי שירות באזור גיאוגרפי מתוחם או רישיון להפעלת קווי שירות אשר ינועו בין 2 נקודות קבועות מראש (נקודת יעד ונקודת מוצא). המפקח על התעבורה יפרסם הנחיות מחייבות בדבר תכנון והפעלת תחבורה ציבורית בכל אשכולות השירות.

ד. לתקן את חלק ה' לתקנות באופן בו לצד ההוראות שעניינן "רישיון קו" יתווספו הוראות מקבילות לעניין "רישיון אשכול".

ה. לתקן את תקנה 389 לתקנות כך שלרשימת התנאים וההוראות אותם רשאית הרשות לכלול ברישיון תתווסף האפשרות לקביעת הנחיות בדבר תכנון והפעלת תחבורה ציבורית באשכול שירות, לרבות קביעה בדבר חובת הפעלה של קווי שירות מסוימים; תדירות מינימאלית להפעלת קו שירות; כללים בדבר מיקומן של תחנות להורדת והעלאת נוסעים; סוגי רכב ואופן מתן השירות;

ו. לתקן את תקנה 404 לתקנות כך שתובהר סמכותה של הרשות לתת הוראות לבעלי רישיון בדבר כרטוס חכם, לרבות חיובם בהטמעת מערכות כרטוס חכם, מערכת ניהול צי רכב בזמן אמת, מערכות מידע לציבור, ממשק למערכות מידע ותפעול, מערכת דיווחים לממשלה והפעלתן.

ז. הקמת מערכת כרטוס חכם תעשה בתאום עם משרד המשפטים לעניין אובדן, שימוש לרעה, חוק כרטיסי חיוב התשמ"ו-1986 ולעניין חוק הגנת הפרטיות והקמת מאגרי מידע.

ח. לתקן את תקנה 404 לתקנות כך שתובהר סמכותה של הרשות לתת הוראות לבעלי רישיון בדבר כרטוס משותף, לרבות חיוב מפעילים בעריכת חוזי כרטוס משותף ובהסדרת חלוקת הכנסות הנובעות מן הכרטוס המשותף ביניהם.

ט. לתקן את תקנה 390 לתקנות כך שתקבע מחויבותם של מפעילי התחבורה הציבורית להשתתף במרכז מידע משותף לכל המפעילים.

3. להטיל על שר התחבורה והבטיחות בדרכים ועל שר האוצר למנות צוות בינמשרדי לגיבוש מבנה, תפקידים ואופן התארגנות של רשות ממשלתית לתחבורה ציבורית במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים וכן לבחינת המבנה ואופן הארגון הנדרש לצורך פעילות במרחבים המטרופולינים. הצוות יורכב מנציגי משרד האוצר, נציבות שירות המדינה משרד המשפטים ומשרד התחבורה והבטיחות בדרכים, ויצג את מסקנותיו תוך 6 חודשים לשרי האוצר והתחבורה והבטיחות בדרכים ולרבות תוכנית ליישומה עד לסוף שנת 2008.

4. להטיל על שר התחבורה והבטיחות בדרכים להקים צוות לבחינת סמכויות ואמצעי אכיפה, הן של תשלום דמי נסיעה באוטובוסים הן של תנאי הרישיון והוראותיו על מפעילי אוטובוסים ומוניות. הצוות יציג את מסקנותיו בפני שר התחבורה בתוך 90 יום.

5. להטיל על מנכ"ל משרד התחבורה והבטיחות בדרכים והממונה על התקציבים במשרד האוצר לתאם עם הרשות להגבלים עסקיים ועם משרד המשפטים כללים בדבר הטלת מחויבות על מפעילי התחבורה הציבורית להשתתף במסלוקה לחלוקת פדיון מכרטוס משותף, ולהטיל על שר התחבורה לתקן את התקנות בהתאם כתנאי למתן או חידוש רישיון.

6. בקווי שירות אשר מוצאים להליך תחרותי תבוצע הפחתה בתעריפי הנסיעה ביחס לאלה שהיו נהוגים ערב התחרות ותשופר רמת השירות."

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה.
הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.
החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.



משרד ראש הממשלה מזכירות הממשלה החלטות הממשלה 2017
בטיחות בדרכים: עיקרי פעילות לשנים 2017 - 2018

מזכירות הממשלה

החלטה מספר 2779 של הממשלה מיום 25.06.2017
 הממשלה ה - 34 בנימין נתניהו

נושא ההחלטה

בטיחות בדרכים: עיקרי פעילות לשנים 2017 - 2018

מחליטים

במטרה להקטין את הקטל בדרכים, להפעיל בשנים 2017-2018, תכנית בהיקף תקציבי של כ-4 מיליארד ש"ח, המביאה לידי ביטוי את אחריות כלל משרדי הממשלה לנושא, כל משרד בתחום סמכותו ואחריותו במסגרת המאבק בקטל בדרכים, כמפורט להלן: הכוונת התנהגות מפחיתת תאונות של המשתמשים בדרך

1. לרשום את הודעת הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים, כי תכין ותפעיל, בתוך 45 יום ממועד קבלת החלטה זו, תכנית להפחתת מספר ההרוגים בתאונות דרכים בקרב משתמשי דרך ששיעור מעורבותם בתאונות דרכים עם הרוגים חורג באופן מובהק משיעורם בקרב משתמשי הדרך; בשנת 2017 תתמקדנה התכניות בהולכי רגל, בחברה הערבית ובכלי רכב כבדים. לצורך כך תקצה הרשות ממקורותיה סך כולל של 25 מלש"ח לשנים 2017 - 2018.

2. משרד הבריאות ימשיך להפעיל בבתי החולים הכלליים, בשנים 2017-2018, הדרכות להורים לתינוקות ראשונים, למניעת היפגעות תינוקות בבית ומחוצה לו, לרבות שימוש נכון במושבי הבטיחות ברכב.

3. משרד החינוך ימשיך, באמצעות אגף "זה"ב, נגישות ואורח חיים בטוח, לקיים תכניות ופעולות בנושא הבטיחות בדרכים בגני הילדים ובבתי הספר היסודיים והעל-יסודיים, על מנת להמשיך ולבנות את מעטפת הבטיחות האישית והפיסית של התלמידים, ולהטמיע מימוניות ונורמות התנהגות נכונות ובטוחות במרחב התעבורתי; זאת, בהתאמה לגיל ולרמת ההתפתחות הקוגניטיבית של משתמשי דרך אלה, כהולכי רגל, כרוכבי אופניים, כנוסעים ברכב וכנהגים צעירים. התקצוב לתכניות ולפעולות בשנים 2017 - 2018 ייעשה בתיאום בין משרד החינוך לבין הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים, בדגש על חינוך תעבורתי בסמוך לגיל הוצאת רישיון נהיגה, על בסיס הסיכום הקיים בין המשרד לבין הרשות לשנים אלו. בטיחות כלי רכב

4. הממשלה רושמת את הודעת משרד התחבורה והבטיחות בדרכים (להלן – התחבורה) כי יפעיל, במסגרת תכניות העבודה שלו לעניין המאבק בתאונות הדרכים, פיילוט לשלוש שנים, החל משנת 2017, לעידוד התקנת מערכות בטיחות להתרעה מפני סטייה מנתיב ואי שמירת מרחק (להלן: "מערכות התרעה") בכלי רכב פרטיים משומשים, זאת באמצעות מתן הנחה כספית באגרת רישוי הרכב, המותנית בהתקנת מערכת התרעה, עד לסך כולל של 180 מלש"ח לשנים 2017 - 2019 ובהתאם לקריטריוני הזכאות והיקף ההנחה אשר יסוכמו בין משרד התחבורה לבין אגף התקציבים במשרד האוצר.

5. שר התחבורה יתקין תקנות שיחייבו, החל מיום 1.1.2018, התקנת מערכות בטיחות הכוללות התרעה סטייה מנתיב ושמירת מרחק בכל כלי הרכב החדשים המיובאים לישראל, וזאת בכפוף ובהתאם לביצוע בחינה של ההשפעה הרגולטורית של המהלך (RIA) בהתאם לנוהל שנקבע בהחלטת הממשלה מס' 2118 מיום 22.10.2014. הטבת המס ברכישת רכב בגין מערכות בטיחות תימשך לכל הפחות עד לשנת 2021, וזאת בהתאם לנוהל שיוסכם בין משרד התחבורה לבין משרד האוצר, בתוך 30 יום ממועד קבלת החלטה זו ובהתאם לבדיקת ה-RIA האמורה. יובהר כי ככל שדו"ח ה-RIA יצביע על אי-כדאיות בהתקנת התקנות, רשאי יהיה שר התחבורה להימנע מהתקנת התקנות כאמור.

6. טכוגרף דיגיטלי

א. משרד התחבורה יגיש לאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, בתוך 180 יום, תיקון לתקנות התעבורה לעניין המצאות טכוגרף דיגיטלי בכל כלי רכב כבד שמועד עלייתו לכביש תהיה לאחר אישור התקנות, בכפוף לעמדת משרד המשפטים והמשרד לביטחון הפנים, וכן בכפוף ובהתאם לביצוע בחינה של ההשפעה הרגולטורית של המהלך (RIA) בהתאם לנוהל שנקבע בהחלטת ממשלה מס' 2118 האמורה. ככל שדו"ח ה-RIA יצביע על אי-כדאיות בתיקון התקנות, רשאי יהיה שר התחבורה להימנע מתיקון התקנות כאמור.

ב. לצורך הגשת התיקון כאמור, יגבשו משרד המשפטים והמשרד לביטחון הפנים, בתוך 30 יום ממועד קבלת החלטה זו, את התייחסותם לתיקון המוצע לעניין הימצאות טכוגרף דיגיטלי בכל כלי רכב כבד חדש.

ג. במקביל, יפעל משרד החוץ לקידום הצטרפות לאמנת AETR, בתוך 180 יום ממועד קבלת החלטה זו. פיתוח תשתיות

7. הממשלה רושמת את הודעת משרד התחבורה, כי במסגרת תכנית העבודה לשנים 2017 – 2018, יפעל להמשך השקעה בתשתיות לשיפור בטיחות הדרך כדלקמן:

א. הקצאת סך של לפחות 460 מיליון ש"ח, על פני השנים 2017 - 2018, לטיפול במוקדי סיכון ברשת הדרכים הבין-עירונית. משרד התחבורה ומשרד האוצר יפעלו להקדים תקצוב בגין פרויקטים הזמינים לביצוע טרם המועד המתוכנן.

ב. הקצאת סך של לפחות 2.61 מיליארד ש"ח, על פני השנים 2017-2018, לשיפור רשת הדרכים והתאמת תשתיות התחבורה לתקינה מחייבת ולתקני בטיחות באמצעות שדרוג ושיקום רשת הדרכים.

ג. הקצאת סך של לפחות 240 מל"ש"ח, על פני השנים 2017-2018, לטיפול בפניות שמאלה במרחב הכפרי ולפרויקטים קטנים, בהתאם להגדרתם ותיעדופם במסגרת המתודולוגיה שתסוכם בין משרד התחבורה לבין אגף תקציבים במשרד האוצר.

ד. הקצאת 400 מל"ש"ח, בהרשאה להתחייב, לצורך השתתפות בפרויקטי בטיחות ברשויות המקומיות, בהתאם לתבחינים מקצועיים שנקבעים במסגרת תכנית העבודה העירונית של משרד התחבורה בהתייעצות עם הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים.
8. להטיל על הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים לפרסם, בתוך 180 יום ממועד קבלת החלטה זו, ובהתאם לקריטריונים שתקבע, קול קורא לתמיכה ברשויות תמרוך במגזרי המיעוטים, לצורך הגשת תכניות תמרוך. בהתאם לאמור, יתעדף משרד התחבורה מתן אישורים לתכניות תמרוך שיוגשו על ידי הרשויות במגזרי המיעוטים. היקף התמיכה במסגרת הקול הקורא יעמוד על 5 מיליון ש"ח, ויוקצה לרשות הלאומית לבטיחות בדרכים על ידי משרד האוצר בשנים 2017-2018.
ייעול אכיפה

9. הממשלה רושמת את הודעת המשרד לביטחון הפנים כי בהמשך לרכישת 100 ניידות תנועה, יתגבר את אכיפת דיני התעבורה שבאחריות משטרת ישראל באמצעות 160 תקני שוטרים ו-200 תקני סטודנטים לתחום התנועה במשטרת ישראל (להלן: "את"). בהתאם לסיכום התקציבי לשנים 2017 - 2018 עם משרד האוצר.

10. המשרד לביטחון הפנים/משטרת ישראל יפעילו, בתוך 6 חודשים ממועד קבלת החלטה זו, פיילוט, ב-3 מקטעים לפחות, למדידת מהירות ממוצעת במקטעי דרך, ללא הפקת דו"חות לציבור. משרד התחבורה, בתיאום עם המשרד לביטחון הפנים, יקדמו את הליכי החקיקה, ככל שיידרשו, לצורך הפעלת אמצעי האכיפה כאמור, בכפוף לתוצאות הפיילוט ותוך הסדרת מכלול ההיבטים הדרושים להפעלתו, לרבות הקצאת תוספת תקציב, ככל שיידרש ויסוכם עם אגף תקציבים במשרד האוצר.

11. שרת המשפטים תבחן, בתיאום עם השר לביטחון הפנים ובהתייעצות עם גורמים רלוונטיים נוספים, בתוך 120 יום, תיקון חקיקה, לפיו לא יוכל אדם להגיש בקשה להישפט בגין אישום בעבירת תנועה, לפני שהגיש בקשה לביטול הודעת הקנס. זאת על מנת שבעירות תעבורה במדרג חומרה נמוך ייבחנו תחילה ברשויות המנהליות ובכך יופחת העומס בבתי המשפט. ככל שיוחלט לקדם תיקון חקיקה בנושא, תפיץ שרת המשפטים, בהסכמת השר לביטחון הפנים, תזכיר חוק בתוך 90 יום מסיום הליך הבחינה.

12. שרת המשפטים תבחן, בתיאום עם השר לביטחון הפנים ובהתייעצות עם גורמים רלוונטיים נוספים, בתוך 120 יום, תיקוני חקיקה דרשים לקביעת קריטריונים לזימון לעדות בבית משפט של שוטרים, מתנדבי משטרה ועובדי ומתנדבי הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים העוסקים במיזם "שומרי הדרך" וחתומים על הדוחות המועברים למשטרה, ששחזרו דו"חות באמצעי אכיפה אלקטרוניים. ביצוע הבחינה ייעשה אך ורק לגבי דיונים בעבירות תעבורה במדרג חומרה נמוך במטרה לצמצם עיכוב הליכים משפטיים על ידי נאשמים בביצוע עבירות תנועה, תוך הגנה ראויה על זכותו של הנאשם להליך הוגן. ככל שיוחלט לקדם תיקון חקיקה בנושא, תפיץ שרת המשפטים, בהסכמת השר לביטחון הפנים, תזכיר חוק בתוך 90 יום מסיום הליך הבחינה.

13. מבלי לגרוע מאחריות משטרת ישראל, רשות הרישוי ויתר הגורמים המוסמכים על פי דין, ובשים לב להסרת החסמים בסעיפים 14 – 17 שלהלן, להטיל על מטה ישראל דיגיטלית במשרד לשוויון חברתי (להלן: "מטה ישראל דיגיטלית") לקדם הקמת מערכת מקוונת (או הקמת ממשקים בין מערכות קיימות) שתגביר את יכולת האכיפה נגד נהגים הנוהגים בזמן שרישיון הנהיגה שלהם פסול, ותאפשר הנגשת מאגר פסולי הרישיון לאזרח באופן הבא:

א. בהתאם לסעיף 7 להחלטת הממשלה מס' 2733 מיום 11.6.2017 בנושא אישור התכנית הדיגיטלית הלאומית וקידום המיזם הלאומי ישראל דיגיטלית, יוקם צוות משימה משותף למשרד לביטחון הפנים, משטרת ישראל, משרד התחבורה והנהלת בתי המשפט, אשר יתוכל על-ידי מטה ישראל דיגיטלית. הצוות יהיה אמון על אפיון ותכנון המערכת וביצוע הוכחת היתכנות (Proof of concept) להקמתה. המשרדים השותפים יעמידו את העובדים מהאגפים המקצועיים, המשפטיים והטכנולוגיים הנדרשים לפעילותו של הצוות. לעבודת הצוות יסייעו מחלקת ייעוץ וחקיקה, הרשות למשפט טכנולוגיה ומידע, רשות התקשוב הממשלתית, צה"ל, שירות בתי הסוהר ונציגי גופים רלוונטיים אחרים.

ב. המשרד לביטחון הפנים ישאל למשרד לשוויון חברתי, באופן מידי, תקן למשרה זמנית, בהיקף משרה אחת, לתקופה שתסוכם בין המשרדים, אך לא תפחת משנה וחצי.

ג. ככל שהוכחת ההיתכנות תסתיים בהצלחה, יוקצו המשאבים הדרושים להקמת המערכת בהתאם לסיכום בין משרד ראש הממשלה לבין אגף תקציבים במשרד האוצר.

14. להטיל על שר התחבורה להפיץ תזכיר חוק לתיקון פקודת התעבורה, כך שתבטל חובת ההפקדה של רישיון הנהיגה לאחר שנפסל, ובתנאי שתימצא חלופה שתבטיח את ידיעת הנהג בדבר תום תקופת הפסילה והתנאים לחידוש הרישיון.

15. להטיל על משרד התחבורה, בסיוע הצוות להתאמת התשתית החקיקתית לעידן הדיגיטלי, שהוקם לפי סעיף 4(ד) להחלטת הממשלה מס' 1046 מיום 15.12.2013 (להלן: "הצוות להתאמת התשתית החקיקתית לעידן הדיגיטלי"), לבחון תיקוני חקיקה ו/או אמצעים אחרים (לרבות אמצעים דיגיטליים), ביחס לדרכי מסירה של הודעות על פסילת רישיון נהיגה, לרבות בחינה של האפשרות לקבוע כי בהתקיים תנאים מסויימים, ההודעה על פסילת רישיון נהיגה הובאה לידיעת הנהג שרישיונו נפסל.

16. להטיל על הצוות להתאמת התשתית החקיקתית לעידן הדיגיטלי לבחון את הנושא של "חזקות מסירה" של גזרי דין של בתי המשפט לעניין פסילת רישיון ו/או אמצעי מסירה אחרים, לרבות התייחסות למסירה באמצעים דיגיטליים.

17. להטיל על משרד התחבורה, בסיוע משרד המשפטים והמשרד לביטחון הפנים, לבחון תיקון חקיקה בדבר אופן ריצוי פסילות רישיון של נהגים המצויים במאסר, כך שתקופת מאסר בפועל (למעט עבודות שירות) לא תבוא במנין תקופת הפסילה. שילוב חדשות טכנולוגיות באכיפה

18. להטיל על המשרד לביטחון הפנים ומשטרת ישראל, בתיאום עם הרשות הלאומית לביטחון בדרכים ומשרד המשפטים, להקים, בתוך 90 יום ממועד קבלת החלטה זו, יחידה משטרתית שתרכז את הטיפול בעבירות מתועדות שמתקבלות ממיזם "שומרי הדרך" של הרשות הלאומית לביטחון בדרכים ולבחון את אופן קבלתן. לצורך כך, יקצה משרד האוצר למשרד לביטחון הפנים, באופן מידי, סך של 2 מלש"ח עבור הקמת תשתית המחשוב להקמת היחידה ו-3 מלש"ח לשנה, בין השנים 2017 - 2018. התקצוב לשנת 2017 יועבר בסמוך להחלטה זו. התקצוב לשנת 2018 יידון בין משרד האוצר לבין המשרד לביטחון הפנים. בהתאם לכך, תגדיל משטרת ישראל את היקף הטיפול באירועים המועברים ממיזם "שומרי הדרך", כך שמספרם יגדל מ-400 ל-1,500 לחודש, לכל הפחות, עד לחודש מרץ 2018, בכפוף להעברה מתאימה של אירועים ממיזם שומרי הדרך למשטרה ובאופן הבא:

מועד לביצוע	ספט' 2017	דצמ' 2017	ינו' 2018	פבר' 2018	מרץ 2018
מספר אירועים חודשי מ"שומרי הדרך"	600	800	1000	1,200	1,500

19. לרשום את הודעת השרה לשוויון חברתי כי תחום הביטחון בדרכים, בדגש על מניעת השימוש בטלפונים חכמים ועל פתרונות לצורך אכיפה נגד שימוש מסוג זה, נכלל ברשימת התחומים המועדפים המתפרסמת לציבור בימים אלה במסגרת מסלול ההטבה לעידוד חדשות טכנולוגיות בתעשייה המוכוונת לאתגרי המגזר הציבורי אשר מפעילה הרשות הלאומית לחדשות טכנולוגיות. טיפול בנפגעי תאונות דרכים

20. במסגרת תכנית העבודה לשנים 2017 – 2018, יתגבר משרד הבריאות את אמצעי הפינוי לבתי החולים באמצעות פינוי מוטס של נפגעי תאונות דרכים בהתאם לקריטריונים רפואיים ולשיטת ההפעלה שיקבע משרד הבריאות. לצורך כך יקצה משרד הבריאות, בשנים 2017 - 2018, ממקורותיו, סך של 6 מיליון ש"ח בשנה.

21. הרשות הלאומית לביטחון בדרכים, בשיתוף עם הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה ומשרד הבריאות, תגבש, בתוך 120 יום, שיטה אחידה לרישום חומרת הפגיעה של הנפגעים בתאונות הדרכים על מנת לקבל תמונה מדויקת של רמת הפגיעה ולהעריך באופן מיטבי את העלות הכלכלית למשק.

22. ככל שתידרש תוספת תקציבית בהתאם לסעיפים 10 ו-13 בהחלטה זו, יותנה ביצוע החלטות לפי סעיפים אלו בביצוע פעולה מאזנת כאמור בסעיף 40 לחוק יסודות התקציב, תשמ"ה-1985. ראש הממשלה מנחה:

א. שר התחבורה והביטחון בדרכים יפעל להכרה בתקופתם בארץ של רישיונות נהיגה שהוצאו במדינות זרות.

ב. בהקשר לאמור בסעיף א' לעיל, יציג שר התחבורה והביטחון בדרכים פתרון לגבי תקופתם בארץ של רישיונות נהיגה שהוצאו בצרפת.

ג. שר התחבורה והביטחון בדרכים יציג לממשלה בכל שנה את הפעולות בתחום הביטחון בדרכים והמאבק בתאונות הדרכים. עדכון על כך יינתן בכל שישה חודשים.

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה.
הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.
החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.