



שר האוצר

כ"ו אייר תשע"ז

22 מאי 2017

לכבוד

הרב משה גפני,

יו"ר ועדת הכספים של הכנסת

הנדון: תקנות להגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה ולצמצום פערים חברתיים (מענק עבודה) (העברת מידע מהמוסד לביטוח לאומי) (תיקון), תשע"ז-2017

מצ"ב התקנות שבנדון, בהן מוצע לאפשר העברת מידע מביטוח לאומי לרשות המסים לשם תפעול החוק להגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה ולצמצום פערים חברתיים (מענק עבודה), התשס"ח-2007 (להלן - חוק מענק עבודה), וכמפורט להלן.

ב-21.3.16, בחוק להגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה ולצמצום פערים חברתיים (מס הכנסה שלילי) (תיקון מס' 8), הותשע"ו-2016, נוסף סעיף 6ב לחוק מענק עבודה, הקובע תנאי זכאות מיוחדים למי שהוא חורה יחיד (עובד שהוא חורה לילד אחד או יותר הנמצאים אצלו ושכלכלתם עליו, התי בנפרד מהחורה השני ואין לו בן זוג לרבות אדם אחר הידוע בציבור כבן זוג). רשות המסים החליטה להשתמש בקצבת ילדים המשתלמת מאת המוסד לביטוח לאומי כאינדקציה לכך שכלכלת הילדים על העובד שתי בנפרד מהחורה השני. לפיכך, החישוב המיוחד ייעשה למי שמקבל קצבת ילדים מהמוסד לביטוח לאומי, או למי שהוכיח בדרך אחרת שהחזקות הילדים עליו.

מספר חודשים לאחר מכן, בחוק הבטחת הכנסה (הוראת שעה ותיקוני תיקון), התשע"ו-2016 (להלן - תיקון 10), נוספה הוראה הקובעת שחורה יחיד שזכאי לקצבת הבטחת הכנסה להורים יחידים בחוק הביטוח הלאומי, יהיה זכאי, בגין אותו חודש שבו קיבל קצבה, למענק עבודה עד גובה המענק בהפחתת סכום ההפרש שבין קצבת הבטחת הכנסה שקיבל באותו חודש לקצבת הבטחת הכנסה אשר תיח מקבל לפני התיקון לחוק הבטחת הכנסה שנעשה גם הוא בתיקון מס' 10 (להלן - סכום ההפרש).



שר האוצר

סעיף 19(ב) לחוק מענק עבודה קובע שרשאי המנהל לקבל מאת המוסד לביטוח לאומי כל מידע מסוג שקבע שר האוצר, בחתייעצות עם שר הרווחה והשירותים החברתיים ושר המשפטים, ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, אשר הגיע אל המוסד לביטוח לאומי אגב ביצוע תפקידו, והנדרש למנהל לצורך מילוי תפקידו לפי חוק זה, והכל באופן ובמועד שקבע שר האוצר כאמור. כדי ליישם את שני התיקונים האמורים לחוק, וכדי להקל על מבקשי המענק, מוצע לתקן את התקנות שנקבעו מכוח הסעיף האמור כך שיתאפשר העברת מידע הנדרש מביטוח לאומי לרשות המסים לשם יישום התיקונים.

מוצעים בתקנות אמצעים רבים לשם הגנה על פרטיותם של מקבלי הקצבאות מביטוח לאומי.

כבר בשבועות הקרובים עתידים להתחיל להגיש בקשות לקבלת מענק עבודה, ועל כן אודה על העלאת התקנות על סדר יומה של ועדת הכספים של הכנסת בהקדם האפשרי.

בברכה
משה כחלון

חתימה-

מר שי באב"ד, מנכ"ל משרד האוצר.
מר משה אשר, מנהל רשות המסים

תקנות להגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה ולצמצום פערים חברתיים (מענק עבודה) (העברת מידע מהמוסד לביטוח לאומי) (תיקון), התשע"ז-2017

בתוקף סמכותי לפי סעיף 19(ב) לחוק להגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה ולצמצום פערים חברתיים (מענק עבודה), התשס"ח-2007,¹ לאחר התייעצות עם שר הרווחה וחשירותים החברתיים ושר המשפטים, ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

תיקון שם התקנות 1. בשמן של תקנות להגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה ולצמצום פערים חברתיים (מס הכנסה שלילי) (העברת מידע מהמוסד לביטוח לאומי), התשס"ח-2008,² (להלן – התקנות העיקריות) במקום "מס הכנסה שלילי" יבוא "מענק עבודה".

תיקון תקנה 1 2. בתקנה 1 לתקנות העיקריות –

(1) במקום תקנת משנה (א) יבוא:

"(א) המנהל רשאי לקבל מהמוסד לביטוח לאומי כל אחד מסוגי המידע שלהלן המתייחס לזכאי:

(1) רשימת העובדים במשק ביתו הפרטי של יחיד;

(2) רשימת אבות מקבלי קצבת ילדים מאת המוסד לביטוח לאומי לפי סימן ב' לפרק ד' לחוק הביטוח הלאומי, שאינם נשואים;

(3) רשימת מקבלי גמלה או תשלום להורה עצמאי כהגדרתם בסעיף 6(ג) לחוק (להלן – גמלה או תשלום להורה עצמאי).

(2) במקום תקנת משנה (ב) יבוא:

"(ב) מידע כאמור בפסקאות שבתקנת משנה (א) המפורטות להלן יכלול את המפורט לצדן:

(1) לעניין פסקה (1) - סכום החכנסה ששולמה, פרטי היחיד משלם החכנסה והתקופה שלגביה שולם התשלום.

¹ ט"ח התשס"ח, עמ' 84.
² ק"ת התשס"ח, עמ' 1157; התשע"ב, עמ' 998.

י" (2) לעניין פסקה (3) – השנה והחודשים שבחם הזכאי קיבל גמלה או תשלום להורה עצמאי, ואת הסכום השווה להפרש שבין הגמלה או התשלום שהשתלמו לו בעד אותם חודשים לפי הוראות חוק הבטחת הכנסה (הוראות שעה ותיקוני חקיקה), התשע"ו–2016,³ ובין הגמלה או התשלום שהיו משתלמים לו בעד אותו חודש לולא החוק האמור (להלן – ההפרש החודשי)."

3. אחרי תקנה 1 לתקנות העיקריות יבוא:

י"העברת מידע לאומי
1א (א) המנהל רשאי לקבל מהמוסד לביטוח לאומי, מידע כמפורט בתקנת משנה (ב) לגבי שנת המס הקודמת לשנה שבה מועבר המידע, בלבד; מידע כאמור יימסר רק אם הוא נדרש למטרות המנויות בתקנת משנה (ה), ובמידה שנדרש.

(ב) סוג המידע שהמנהל רשאי לקבל מהמוסד לביטוח לאומי הוא אחד מאלה:

(1) רשימה של שמם ומספר זהותם של אבות מקבלי קצבת ילדים מאת המוסד לביטוח לאומי לפי סימן ב' לפרק ד' לחוק הביטוח הלאומי, שאינם נשואים;

(2) רשימה של שמם ומספר זהותם של מי שקיבלו גמלה או תשלום להורה עצמאי, את פירוט החודשים שבעדם קיבלו את הגמלה או התשלום כאמור, ואת סכום ההפרש החודשי;

(ג) מידע לפי תקנה זו, יוכל המנהל לקבל מהמוסד לביטוח לאומי פעמיים בשנה בלבד, ביום 30 באפריל וביום 30 באוקטובר של שנת המס שבה מועבר המידע, והכל באמצעות תקשורת בין מחשבים.

³ סי"ח התשע"ו, עמ' 1155.

(ד) מידע שיקבל המנהל ממוסד לביטוח לאומי לפי תקנה זו ישמר במאגר מידע כמשמעותו בסעיף 7 לחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981,⁴ שהוא מאגר ייעודי, בנפרד מכל מאגר מידע אחר, אשר המנהל לא יכול לעיין בו (בתקנה זו – מאגר המידע), והמידע יימחק ממאגר המידע ביום 31 בדצמבר של השנה שבה מועבר המידע.

(ה) לא יועבר מידע ממאגר המידע אלא למטרות המפורטות להלן בלבד:

(1) לשם בדיקה של זכאותו למענק לפי החוק של מי שביקש לברר את זכאותו למענק;

(2) לשם פנייה אל מי שישנה אפשרות שיקבל מענק לפי החוק אם יגיש לצורך כך תביעה בכדי ליידעו באפשרות כאמור; פנייה לפי פסקה זו תיעשה באופן ממוחשב באמצעות תוכנה שפיתח המנהל לצורך כך.

תחולה 4. תקנות אלה יחולו על מידע הנדרש למנהל לפי תקנות אלה לצורך ביצוע תפקידו בתשלום מענק החל ביום תחילתן של תקנות אלה.

⁴ ס"ח התשמ"א, עמ' 128.

דברי הסבר

ב-21.3.16, בחוק להגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה ולצמצום פערים חברתיים (מס הכנסה שלילי) (תיקון מס' 8), התשע"ו-2016, נוסף סעיף 6 לבחוק מענק עבודה, הקובע תנאי זכאות מיוחדים למי שהוא הורה יחיד (עובד שהוא הורה לילד אחז או יותר הנמצאים אצלו ושכלכלתם עליו, החי בנפרד מההורה השני ואין לו בן זוג לרבות אדם אחר הידוע בציבור כבן זוג). רשות המסים החליטה להשתמש בקצבת ילדים המשתלמת מאת המוסד לביטוח לאומי באינדיקציה לכך שכלכלת הילדים על העובד שחי בנפרד מההורה השני. לפיכך, החישוב המיוחד ייעשה למי שמקבל קצבת ילדים מהמוסד לביטוח לאומי, או למי שהוכיח בדרך אחרת שהחזקת הילדים עליו.

מספר חודשים לאחר מכן, בחוק הבטחת הכנסה (הוראת שעה ותיקוני חקיקה), התשע"ו-2016 (להלן – תיקון 10), נוספה הוראה הקובעת שהורה יחיד שזכאי לקצבת הבטחת הכנסה להורים יחידים בחוק הביטוח הלאומי, יהיה זכאי, בגין אותו חודש שבו קיבל קצבה, למענק עבודה עד גובה המענק בהפחתת סכום הפרש שבין קצבת הבטחת הכנסה שקיבל באותו חודש לקצבת הבטחת הכנסה אשר היה מקבל לפני התיקון לחוק הבטחת הכנסה שנעשה גם הוא בתיקון מס' 10 (להלן – סכום הפרש).

סעיף 19(ב) לחוק מענק עבודה קובע שרשאי המנהל לקבל מאת המוסד לביטוח לאומי כל מידע מסוג שקבע שר האוצר, בהתייעצות עם שר הרווחה והשירותים החברתיים ושר המשפטים, ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, אשר הגיע אל המוסד לביטוח לאומי אגב ביצוע תפקידו, והנדרש למנהל לצורך מילוי תפקידו לפי חוק זה, והכל באופן ובמעוד שקבע שר האוצר כאמור. כדי ליישם את שני התיקונים האמורים לחוק, וכדי להקל על מבקשי המענק, מוצע לתקן את התקנות שנקבעו מכוח הסעיף האמור כך שיתאפשר העברת מידע מביטוח לאומי לרשות המסים הנדרש לשם יישום התיקונים. מוצעים בתקנות אמצעים רבים לשם הגנה על פרטיותם של מקבלי הקצבאות מביטוח לאומי.

לסעיף 1 – בעקבות תיקון שם החוק לחוק להגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה ולצמצום פערים חברתיים (מענק עבודה), התשס"ח-2007, בתיקון מספר 8, מוצע לתקן גם את שם התקנות.

לסעיף 2 - תקנה 1 לתקנות להגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה ולצמצום פערים חברתיים (מס הכנסה שלילי) (העברת מידע מהמוסד לביטוח לאומי), התשס"ח-2008 (להלן – התקנות העיקריות), עוסקות בהעברת מידע לגבי "זכאים" – כלומר לגבי מי שהגיש תביעה לקבלת מענק עבודה. המנגנון שיוצר הסעיף הוא מנגנון שבו מנהל רשות המסים שולח לביטוח לאומי רשימה של מי שהגישו תביעה לקבלת מענק עבודה, וביטוח לאומי מעביר למנהל מידע פרטני לגבי אנשים אלה בלבד. העברת מידע כאמור, נועדה לאפשר למנהל לבחון את זכאותם של אותם אנשים לאחר שהם עשו את כל הפעולות הדרושות לתגשת התביעה. יצוין כי בהתאם לתקנה 3 לתקנות העיקריות, מידע לגבי זכאים שהועבר למוסד לביטוח לאומי מאת מנהל רשות המיסים, יימחק ממאגר הנתונים של המוסד לביטוח לאומי, בתום 30 ימים מיום העברת המידע לרשות המסים, כאמור בתקנה 1 לתקנות העיקריות.

כיום סוגי המידע המנויים בתקנה כוללים דמי פגיעה, למבוטח שפגיעה בעבודה גרמה לו שאינו מסוגל לעבודתו; גמלה לילד נכה; רשימת עובדים במשק ביתו של יחיד; דמי לידה; וגמלה לשמירת הריון. מבין סוגי המידע האמורים, בפועל מועבר רק מידע בנוגע לעובדים במשק ביתו של יחיד, מכיוון שאר המידע

אינו נצרך על ידי רשות המסים לצורך תפעול חוק מענק עבודה. לפיכך, מוצע למחוק את אפשרות חמנה לבקש את סוגי המידע האלה מהתקנות חעיקריות.

כמו כן, מוצע להוסיף את סוגי המידע הנצרכים לצורך תפעול שני התיקונים, כך שיהיה ניתן להעביר גם אותם על פי המנגנון הקבוע בחוק היום, לצורך בירור הזכאות של מי שהגיש בקשה לקבלת מענק עבודה. כדי ליישם את תיקון מס' 10 בנוגע למניעת כפל הטבות מיחיד שזכאי לקצבת הבטחת הכנסה להורים יחידים, יועבר מידע לגבי החודשים שבהם הזכאי קיבל קצבה כאמור בשנה שלגביה הוגשה התביעה, ואת סכום ההפרש. כדי ליישם את תיקון מס' 8 המידע שיועבר הוא מידע לגבי אבות, שאינם נשואים, ושקבלים קצבת ילדים. בהקשר זה יצוין כי מנתונים שהתקבלו מביטוח לאומי, ככלל, כמעט כל מקבלי קצבת הילדים הן אמהות, ורק במקרים מיוחדים קצבת הילדים ניתנת לאבות. לפיכך, וכדי להקל על התפעול והבירוקרטיה, ולמנוע פגיעה מיותרת בפרטיות מקבלי הקצבת, רשות המסים תניח שכל האמהות שחיות בנפרד מבן זוגם מקבלות קצבת ילדים, והן יקבלו את המענק בלא בחינה אם הילדים אכן נמצאים באחריותן. בנוסף, המענק יינתן באופן אוטומאטי לאבות בתנאי שהם מקבלים קצבת ילדים. לכן, מנחל רשות המסים יבקש מידע רק לגבי האבות שאינם נשואים אשר יגישו תביעה לקבלת מענק עבודה.

לסעיף 3 - כדי להגדיל את היקף מימוש הזכויות לקבלת מענק העבודה, כבר היום רשות המסים שולחת מכתבים לזכאים פוטנציאליים, המודיעים להם כי ייתכן שהם זכאים למענק עבודה. כמו כן, באתר רשות המסים קיימת תוכנת סימולציה בה עובד יכול להזין את פרטיו האישיים, מספר המעסיקים שהיו לו בשנת המס בגינה מוגשת התביעה, והאם עבד כעצמאי בשנת המס בגינה מוגשת התביעה, ולקבל תשובה מיידית בקשר לזכאות. בהתבסס על התשובה שתינתן לו יכול להגיש תביעה לקבלת המענק. לשם תפעול השירותים האמורים היום אין לרשות המסים צורך לקבל מידע מביטוח לאומי.

כדי להפעיל את שני השירותים האמורים גם למיצוי זכויות של מי שזכאי למענק בהתאם לתיקון 8 ו-9 לחוק מענק עבודה, רשות המסים נזקקת למידע לגבי זכאים פוטנציאליים על פי תיקונים אלה, מביטוח לאומי, גם טרם הגשת התביעה. לפיכך, מוצע להוסיף את תקנה 1א הקובעת העברת מידע באופן יזום לגבי זכאים פוטנציאליים לקבלת מענק עבודה.

מכיוון שבהעברת מידע לגבי אנשים שלא הגישו תביעה לקבלת מענק עבודה, יש סכנה לקבלת מידע מיותר, ובשים לב לרגישות המידע, מוצעות מגבלות שונות על העברת המידע. כך, המידע שיועבר מהמוסד לביטוח לאומי לרשות המיסים, יימסר רק אם הוא נדרש לתכליות המנויות בתקנה 1א(4) (קרי, לצורך הפעלת תוכנת הסימולציה בה עובד יכול להזין את פרטיו ולקבל תשובה בקשר לזכאותו, ולצורך שליחת המכתבים לזכאים הפוטנציאליים), ובמידה שנדרשת לשם כך.

סוגי המידע שיעברו באופן יזום הם אותם סוגי מידע אשר יועברו לפי תקנה 1. המידע יועבר רק פעמיים בשנה, פעם אחת לפני תחילת הפעלת הסימולציה הממוחשבת ושליחת המכתבים, ופעם שנייה לפני שליחת המכתבים, עבור מי שלא הגיש תביעה בעקבות המכתבים הראשונים. כדי להגן על פרטיות מקבלי הקצבאות, המידע יימחק בסוף השנה, מכיוון שממועד זה הוא כבר פחות נצרך (כי נשלחו המכתבים, וכמעט כל העובדים כבר ביררו את זכאותם באפליקציה).

המידע ייאגר במאגר מידע ייעודי, בנפרד מכל מאגר מידע אחר, אשר מנחל רשות המיסים לא יכול לעיין בו. כמו כן, ניתן יהיה להעביר מידע מהמאגר רק לשם בדיקת זכאותו למענק של מי שביקש לברר את זכאותו למענק, או לשם שליחת מכתבים לזכאים פוטנציאליים. העברת מידע כאמור, תתבצע באופן

ממוחשב ללא צורך בגישה של עובד רשות המסים למידע אשר נצבר במאגר.
יובהר, כי לא ניתן יהיה לעשות במידע שיועבר למאגר המידע שימושים לתכליות אחרות (כדוגמת גביית
מסים).



שרת המשפטים

ירושלים

כ"ה אייר תשע"ז
21 מאי 2017

מס' מכתב: 2017-8244
פנימי-ח.ג.

לכבוד
חה"כ משה כחלון
שר האוצר

שלום רב,

הנדון: תקנות להגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה ולצמצום פערים חברתיים (מענק עבודה) (העברת מידע מהמוסד לביטוח לאומי) (תיקון), התשע"ז - 2017

הריני לאשר כי קוימה איתי חובת היוועצות ביחס לתקנות שבנדון.

בברכה,

איילת שקד

העתק: המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (אזרחי)



משרד העבודה, הרווחה
והשירותים החברתיים



מדינת ישראל
משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים
לשכת השר

כ"ח סיון תשע"ז
22 יוני 2017
2017-0041-746

לכבוד
ח"כ משה כחלון
שר האוצר

שלום רב,

הנדון: תקנות להגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה ולצמצום פערים חברתיים (מענק עבודה)
(העברת מידע מהמוסד לביטוח לאומי) (תיקון), התשע"ז-2017
סימוכין: מכתב מיום 18.6.17

בתשובה למכתבך שבסימוכין, הריני מאשר קיום חובת היועצות בנוגע לתקנות להגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה ולצמצום פערים חברתיים (מענק עבודה) (העברת מידע מהמוסד לביטוח לאומי) (תיקון), התשע"ז-2017.

בברכה,


ח"כ חיים כץ
שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים