

החלטת ממשלה 1505 לטיפול חלב בחריש



משרד ראש הממשלה | מזכירות הממשלה | החלטות הממשלה | 2015
סיוע בהקמת העיר חריש

מזכירות הממשלה

החלטה מספר 870 של הממשלה מיום 20.12.2015
הממשלה ה - 34 בנימין נתניהו

נושא ההחלטה

סיוע בהקמת העיר חריש

מחליטים

בהמשך להחלטות הממשלה מס' 691 מיום 13.12.1990, מס' 4137 מיום 28.9.2008 ומס' 1505 מיום 14.3.2010 בעניין הקמה וקידום היישוב חריש, להכריז על חריש כיישוב בעל עדיפות לאומית על יסוד ההנמקות המפורטות בהחלטה זו, ולהפעיל תכנית לקידום ולפיתוח חריש לקראת הפיכתה לעיר כדלקמן:

- מרכז לטיפול בתושבים חדשים – לצורך הפעלת מרכז שירות אחוד למתן מענה כולל לקליטה ולטיפול בתושבים חדשים, להנחות את משרד הבינוי והשיכון להקצות למועצה המקומית חריש (להלן: הרשות המקומית) בשנת 2015, סך של 1.5 מלש"ח מתקציבו. התקצוב ישמש להקמת המרכז לרבות מבנה יביל והצטיידות. משרד הבינוי והשיכון, משרד הפנים והרשות המקומית יגבשו, עד ליום 1.3.2016, את אפיון הסמכות והפעילות של המרכז.
- טיפול במרקם הוותיק - להנחות את משרד הבינוי והשיכון לפעול לחידוש מרכז היישוב הוותיק, בהתאם להחלטת מועצת מקרקעי ישראל מס' 1444, בהשקעה כוללת בסך של 8.1 מלש"ח בפריסה על פני שלוש שנים (2016-2018). לצורך כך יקצה משרד הבינוי והשיכון 3.3 מלש"ח מתקציבו, בפריסה שווה על פני השנים. משרד האוצר יעביר למשרד הבינוי והשיכון תקציב תוספתי ייעודי בסך 4.8 מלש"ח, בפריסה שווה על פני השנים.
- קידום תכניות בנייה למסחר ולתעסוקה - להנחות את משרד הבינוי והשיכון לקדם תכניות בנייה לתעשייה, למסחר ולתעסוקה בחריש על מנת לאפשר לרשות המקומית להגיע לאיזון כלכלי, בין היתר במסגרת תכנון שטחי ההשבה של קיבוץ מצר וכן שטח תעשייה/תעסוקה משותף עם המועצה האזורית מנשה ובקעה-ג'ת מצפון לקיבוץ להבות חביבה.
- ועדת גבולות - הממשלה רושמת את הודעת שר הפנים כי בכונתו לבחון הקמת ועדת גבולות וחלוקת הכנסות בנוגע לרשות המקומית חריש בכדי לתת מענה לצרכיה.
- תגבור כוח אדם במשרד הבינוי והשיכון - להנחות את משרד הבינוי והשיכון להקים ולהפעיל, לתקופה זמנית של ארבע שנים, "מרחב חריש", במחוז חיפה, אשר ילווה את המשך הקמת העיר חריש והרחבתה העתידית. המרחב יכלול מנהל תחום בכיר, ומרכז ביצוע, ופעיל מערך תומך לנושאים כגון תיאום פרוגרמה וטיפול ביזמים, כלכלן הנדסי וכו'. לשם כך, יתקצב משרד האוצר את משרד הבינוי והשיכון, בשנת 2016, בשני תקנים זמניים אשר יועסקו במשרד לתקופה של ארבע שנים. בנוסף, להנחות את משרד הבינוי והשיכון להפעיל מערך מקצועי תומך בפעולות פיתוח התשתיות באתר כחלק מתקציב המשק הסגור של האתר, בכפוף לאישור הוועדה לתכנון ולפיתוח אשר הוקמה מכוח החלטת הממשלה מס' 125 מיום 25.6.2015, שעניינה התאמת מבנה ניהול הנדל"ן בממשלה להתמודדות עם משבר הדיור (להלן "הוועדה לתכנון ולפיתוח").
- מוסדות ציבור - להנחות את משרד הבינוי והשיכון להקצות למועצה המקומית חריש סך של 90 מלש"ח, בפריסה על פני שלוש שנים (2015-2017), לטובת שדרוג מוסדות חינוך שאושרו על ידי משרד החינוך בהתאם לכלליו. לצורך כך, יקצה משרד האוצר למשרד הבינוי והשיכון תקציב תוספתי ייעודי בסך 90 מלש"ח, מהם 15 מלש"ח בשנת 2015, 50 מלש"ח בשנת 2016 ו-25 מלש"ח בשנת 2017.
- תחזוקת תשתיות - להנחות את משרד הבינוי והשיכון להקצות למועצה המקומית חריש עד 30 מלש"ח, בפריסה על פני חמש שנים (2016-2020), לצורך מימון תחזוקת התשתיות שמשרד הבינוי והשיכון הקים ואשר יעביר לרשות המקומית בתקופה האמורה. העברת התקציב לרשות המקומית תבוצע בכפוף לאישור הוועדה לתכנון ולפיתוח. מקורות המימון לסעיף זה יכללו במסגרת עלויות הפיתוח שיגבה משרד הבינוי והשיכון בחריש כחלק מתקציב המשק הסגור של האתר.
- תגבור הוועדה המיוחדת לתכנון ולבנייה בחריש - להנחות את מינהל התכנון לתקצב, בשנים 2015-2019, העסקת כח אדם נוסף ומחשוב בוועדה המיוחדת לתכנון ולבנייה בחריש. לצורך כך, יקצה משרד האוצר למינהל התכנון תקציב תוספתי ייעודי של עד סך 10 מלש"ח (ועד 2 מלש"ח לשנה).
- מדדי תקצוב

א. להנחות את משרד התרבות והספורט, כי בכל הנוגע לקולות קוראים ולאמות מידה לתקצוב ולתמיכה המכילים מרכיב של היקף האוכלוסייה, יובא בחשבון בהם מרכיב האוכלוסייה על פי קצב האכלוס הצפוי כמפורט להלן, ובפעילות שוטפת – בהתחשב בקצב

האכלוס הצפוי במהלך השנה: 17,550 תושבים החל מיום קבלת החלטה זו ועד ליום 31.12.2016; 28,350 תושבים החל מיום 1.1.2017 ועד ליום 31.12.2017; 43,650 תושבים החל מיום 1.1.2018 ועד ליום 31.12.2018; 54,450 תושבים החל מיום 1.1.2019 ועד ליום 30.6.2019.

ב. נוכח היעדר אפיון אשכול חברתי-כלכלי של חריש כיחידה מחקרית נפרדת במדד החברתי-כלכלי שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, ועד למועד פרסום מדד כאמור, ולנוכח הצורך בהגדרת אשכול כאמור לטובת קולות קוראים, והקצאות וזכאויות שונות, להטיל על צוות משותף למשרד הפנים ולמשרד ראש הממשלה, לגבש, לא יאוחר מיום 1.3.2016, הסדר לעניין אופן שיקול חריש בתחשיבים ובהסדרים כאמור; הסדר זה יכול שיהיה אחיד או שונה לעניינים שונים, והכל כפי שיקבע הצוות. הצוות יוכל לשוב ולהתכנס לטובת קביעת מענה נדרש בנושאים שונים ככל שיתברר שקיימות סוגיות הדורשות סיווג כאמור אשר לא קיבלו מענה בהסדר או שהוסדרו באופן לא מספק.

10. כיתות לימוד

א. להנחות את משרד החינוך לתקצב הקמת 400 כיתות לימוד בשנים 2015-2016, בהתאם לסיכום בין משרד החינוך לבין משרד האוצר לשנים האמורות.
 ב. להנחות את משרד החינוך, בתיאום עם משרד האוצר ובהתייעצות עם הרשות המקומית, לקבוע את הקצאת הכיתות הנדרשת לשנים 2017-2019, וזאת לא יאוחר מיום 31.12.2016.
 ג. להנחות את משרד החינוך, בכל הנוגע להקצבות שונות וככל שהדבר רלוונטי על פי קביעת משרד החינוך, להקצות משאבי חינוך נוספים בהתאם לתוצאות סקר מאפייני המתאכלסים לשנים 2016-2017.

11. בנייה ירוקה - להנחות את המשרד להגנת הסביבה להקצות למועצה המקומית חריש בדרך של תמיכה במועצה, בהיקף של עד 9 מלש"ח בפריסה על פני שלוש שנים (2016-2018), לטובת בניית מוסדות חינוך באופן שיעמדו בדרישות התקן לבנייה ירוקה מס' 5281; זאת, בכפוף לתכנית עבודה שתאושר על ידי המשרד להגנת הסביבה ומשרד הבינוי והשיכון ביחס למרכיבי התקן שישמשו בכל מבנה ועולותם, ובכפוף להשלמת הביצוע של הקצאת הכיתות כאמור בסעיף 10(ב) להחלטה זו. לצורך כך, יעביר משרד הבינוי והשיכון למשרד להגנת הסביבה 3 מלש"ח בפריסה שווה על פני שלוש שנים (2016-2018). המשרד להגנת הסביבה יממן ממקורותיו את יתרת התקציב, בסך 6 מלש"ח, בפריסה שווה על פני שלוש שנים (2016-2018).

12. תגבור פעילות רווחה - להנחות את משרד הרווחה והשירותים החברתיים (להלן – הרווחה) לתגבר פעילות בתחום הרווחה בחריש. לצורך כך, יתקצב משרד האוצר את לשכת הרווחה ביישוב בחמישה עובדים נוספים בשנת 2016. תקצוב פעילות רווחה מתוגברת לשנים 2016-2019, תתואם בין משרד הרווחה לבין משרד האוצר עד סוף הרבעון השני של שנת 2016. יובהר כי המבנים הפיזיים לשירותי הרווחה יוקצו על ידי הרשות המקומית ובאחריותה, כמקובל לגבי כל הרשויות המקומיות.

13. תגבור שירותים - להנחות את משרד הפנים להקצות לרשות המקומית 15.8 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים (2016-2019), לצורך תגבור שירותים לרבות תשתית נלווית ברשות המקומית בהתאם לתכנית עבודה שתאושר על ידי משרד הפנים ומשרד האוצר. 5 מלש"ח מהסך האמור יתקצבו על ידי משרד הפנים ממקורותיו; 10.8 מלש"ח יועברו ממשרד האוצר למשרד הפנים כתקציב תוספתי ייעודי. פריסת התקצוב תבוצע בהתאם לתוכנית העבודה.

14. מבנה ארגוני - להנחות את משרד הפנים להקצות לרשות המקומית תקציב בסך 1 מלש"ח לצורך קידום בחינה ארגונית ברשות המקומית, בדגש על יצירת מבנה ארגוני הולם לצרכי הרשות הקיימים והעתידיים, תהליכי עבודה ונהלים ותשתיות מחשוב מקושר מערכת שכר ומשאבי אנוש. לצורך כך, משרד האוצר יעביר למשרד הפנים תקציב תוספתי ייעודי בסך 1 מלש"ח בשנת 2016.

15. תוכנית ייצוב רב שנתית - משרדי הפנים והאוצר יקצו לרשות המקומית מענקים בסך כולל של 122 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים (2016-2019) לצורך תוכנית ייצוב רב שנתית. גובה המענק השנתי יהיה עד לגובה הגרעון החזוי השנתי, כפי שיוסכם בין משרד הפנים לבין משרד האוצר. לצורך כך, משרד הפנים יממן מתקציבו 29.5 מלש"ח לשנים 2016-2019, מהם 16 מלש"ח בשנת 2016 במסגרת תכנית ההבראה של הרשות; משרד האוצר יעביר למשרד הפנים סך של 92.5 מלש"ח כתקציב תוספתי ייעודי לצורך מטרה זו. פריסת התקצוב תיעשה בהתאם למתווה שיגבשו משרדי האוצר והפנים.

16. מעונות יום - להנחות את משרד הכלכלה והתעשייה להקצות סך של 35 מלש"ח, בשנים 2016-2017, במסגרת מסלול בינוי בהוראת מנכ"ל 9.3 "תקצוב בינוי רשויות מקומיות לתכנון ובינוי מעונות יום", כתקציב ייעודי לטובת הקמת מעונות יום בחריש.

17. תחנות לבריאות המשפחה (טיפות חלב) - להנחות את משרד הבריאות והאוצר לתקצב פתיחת תחנות לבריאות המשפחה (טיפות חלב), בסך של 6.2 מלש"ח לשנים 2017-2019, ממקורות המימון ובהתאם לפריסה להלן:

מקור תקציבי / שנת תקציב	2017	2018	2019
	[מלש"ח]	[מלש"ח]	[מלש"ח]
משרד האוצר	1.125	1.875	1.65
משרד הבריאות	0.375	0.625	0.55

שיטת ההפעלה של התחנות לבריאות המשפחה תסוכם בין משרד הבריאות לבין משרד האוצר עד ליום 3.2.2016.

18. כבישים

א. להנחות את משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, במסגרת התקציב שהוקצה למשרד לפעילות זו, לתכנן ולקדם זמינות לביצוע מחלף במפגש הכבישים 444/65, ולפעול ככל הניתן ועל פי כל דין להשלים את התכנון הסטטוטורי לכביש 444 מחרשי ועד לחיבור עם כביש 9, לרבות הפרדות מפלסיות, ככל שיידרש.
 ב. להנחות את משרד הבינוי והשיכון לפעול ככל הניתן ועל פי כל דין להשלים את התכנון הסטטוטורי לכביש 611, עד לסוף הרבעון

- השלישי של שנת 2017. לצורך כך יקצה משרד הבינוי והשיכון מתקציבו 8 מל"ח.
- ג. להנחות את משרד האוצר, התחבורה והבטיחות בדרכים והבינוי והשיכון, לתאם עד לסוף הרבעון השני של שנת 2016, את התקצוב הדרוש עבור המשך הקמת המחלף במפגש הכבישים 444/65 מעבר לשלבים שבסעיף א' לעיל.
19. תחבורה ציבורית - להנחות את משרד התחבורה והבטיחות בדרכים לתכנן מסופי אוטובוסים, הקמת תחנות והפעלת קווי נסיעה מרחיב למרכזי תעסוקה ותחבורה באזור, בהתאם לתכנית הרב-שנתית של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים לפיתוח ולהסדרת שירותי התחבורה הציבורית בחריש. התקציב לביצוע הפרויקטים ייפרס על פני חמש שנים (2016-2020), באופן שיתואם בין משרדי התחבורה והבטיחות בדרכים לבין משרד האוצר עד לסוף הרבעון הראשון של שנת 2016.
20. תחנת רכבת - להנחות את משרד התחבורה והבטיחות בדרכים לפעול לתכנון ולתקצוב תחנת רכבת על תוואי מסילת מנשה בסמוך לחריש (תחנת עירון), בכפוף לתקצוב מסילת מנשה.
21. העתקת מחנה מג"ב והקמת מתחם חירום - להנחות את המשרד לביטחון הפנים להקים מתחם שיקלול את גופי המשרד לביטחון הפנים (בסיס מג"ב, תחנת משטרה ונקודת שירותי כבאות והצלה) בהתאם לסיכום התקציבי בין המשרד לביטחון הפנים לבין אגף התקציבים במשרד האוצר מיום 16.12.2015, ולהעתיק את בסיס מג"ב למתחם לא יאוחר מיום 31.12.2019.
22. מרכז הפעלה בחירום ואמצעי חירום - לצורך הקמת מרכז הפעלה בחירום, להנחות את משרד הפנים להקצות לרשות המקומית סך של 4.5 מל"ח לשנים 2016 – 2019. התקציב ישמש את הרשות המקומית להקמת המרכז לרבות הקמת מבנה ייעודי והצטיידות בהתאם להנחיות הגורמים המוסמכים לפי דין לעניין זה. לצורך כך משרד הפנים יקצה מתקציבו 1.5 מל"ח. משרד האוצר יעביר למשרד הפנים תקציב תוספתי ייעודי בסך 3 מל"ח. רשות החירום הלאומית (רח"ל) במשרד הביטחון תבחן העמדת סיוע לתקצוב מרכז הפעלה בחירום בכפוף לאישור ועדת הקצאות של רח"ל. הסיוע התקציבי של רח"ל, ככל שיתקבל, יקוזז מחלקו של משרד הפנים בסעיף זה. פריסת התקצוב תיעשה בהתאם למתווה שיגבשו משרדי האוצר והפנים.
23. בית עלמין - הממשלה רושמת את הודעת רשות מקרקעי ישראל כי תפעל לסיוע לחריש בהקצאת קרקע להרחבת בית העלמין, כך שישתר את כלל תושבי היישוב בטווח הארוך.
24. היערכות להמשך הרחבת חריש - להאריך את משך פעילות ועדת המנכ"לים לקידום חריש בראשות מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון, אשר הוקמה מכוח החלטת הממשלה מס' 1505 מיום 14.3.2010, למשך חמש שנים מיום קבלת החלטה זו, ולקבוע כי מנכ"ל הרשות המקומית יהיה מוזמן קבוע לדין הוועדה. הוועדה תפעל להסרת חסמים ולקידום פעולות לשם המשך קידום ופיתוח העיר. השיקולים להבאת החלטה זו לפי החוק בדבר אזורי עדיפות לאומית
- החלטה זו מוגשת בהתאם לפרק כ"ו: אזורי עדיפות לאומית, בחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התוכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010). התשס"ט-2009 (להלן: החוק), וזאת לאור השיקולים הקבועים בסעיפים 151(ב) ו-3(ו) בחוק בעניין חוסן הכלכלי והחברתי של האזור או היישוב ורמת השירותים שבו ותכנון הפריסה של האוכלוסייה.
- בחמש השנים הקרובות, בהתאם לקצב השיווקים הנוכחי וצפי השיווקים, היישוב חריש צפוי לגדול מהיקף קיים של כ-300 משפחות ליותר מ-12,000 משפחות. הפיתוח היישובי לטווח של 10 שנים מתוכנן להגיע ל-24,000 יח"ד (כ-100,000 תושבים). צפי האכלוס בחריש הינו 17,550 תושבים החל מיום קבלת החלטה זו ועד ליום 31.12.2016; 28,350 תושבים החל מיום 1.1.2017 ועד ליום 31.12.2017; 43,650 תושבים החל מיום 1.1.2018 ועד ליום 31.12.2018; 54,450 תושבים החל מיום 1.1.2019 ועד ליום 31.6.2019.
- נכון להיום שווקו קרוב ל-10,000 יח"ד בחריש, שיאכלסו בעתיד כ-45,000 תושבים. משרד הבינוי והשיכון מעריך שבמהלך שנת 2016 ישווקו כ-2,000 יח"ד נוספות, שסך הכל יאכלסו 54,000 תושבים בשנים הקרובות. יצוין שביישוב קיים מלאי תכנוני נוסף של 12,000 יח"ד נוספות, חלקן מאושרות לבנייה וחלקן מצויות בהליכי אישור שונים.
- קצב פיתוח זה ישנה את ציבוי של היישוב מהקצה אל הקצה. מקרה זה שבו יישוב קהילתי קטן עתיד לצמוח תוך פרק זמן כה קצר לעיר עם למעלה מ-50 אלף תושבים הינו מקרה ייחודי שאין שני לו בישראל, וקידומו עולה בקנה אחד עם מדיניות הממשלה בנושא פריסת אוכלוסין. שינוי מהותי זה ביישוב מצריך גם מענים מיוחדים כמפורט בהחלטה זו. יצוין כי אמנם קיימות ערים בארץ בהן צפויים בניה ואכלוס של מספר ניכר של יח"ד, אולם מצבן ההתחלתי של ערים אלו שונה בתכלית ממצב היישוב חריש, שהוא כיום, בנקודת המוצא, יישוב קטן מאד המונה כ-300 משפחות בלבד, ונעדר תשתיות עירוניות מפותחות, אשר עתיד להפוך בתוך פרק זמן קצר לעיר משמעותית בגודלה. יצוין כי לערים קיימות שלהן נוספו מספר רב של יח"ד ניתנו מענים מתאימים לצרכיהן, בדרך כלל במסגרת הסכמי גג.
- יצוין כי לרשות המקומית חריש, שתוכננה והותאמה לטיפול באוכלוסייה בהיקף מצומצם, אין תשתית מקצועית, ארגונית ופיזית, המאפשרת מתן שירותים ברמה סבירה לאוכלוסייה שתגדל עשרות מונים בתוך פרק זמן קצר.
- לאור האפיונים הייחודיים של הפיתוח בחריש כאמור לעיל, מוצע להכריז על חריש כיישוב בעל עדיפות לאומית לטובת הפעולות, ההשקעות וההטבות הקבועות בהחלטה זו, וזאת עד סוף שנת 2019. ביצועם של סעיף 7 (תחזוקת תשתיות), וסעיף 19 (תחבורה ציבורית) ימשך גם בשנת 2020 וזאת לאור תכניות העבודה ליישומן של סעיפים אלו.
- הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה.
הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.
החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.



משרד ראש הממשלה [מזכירות הממשלה](#) [החלטות הממשלה](#) 2014
תכנית רב שנתית לפיתוח הדרום

מזכירות הממשלה
החלטה מספר 2025 של הממשלה מיום 23.09.2014
הממשלה ה - 33 בנימין נתניהו

נושא ההחלטה
תכנית רב שנתית לפיתוח הדרום

מחליטים
בהמשך להחלטת הממשלה מס' 1963 מיום 10.8.2014, לתקן את החלטת הממשלה מס' 546 מיום 14.07.2013 (להלן: "החלטה 546"), בעניין התוכנית הלאומית לפיתוח הנגב לאור יישום המהלך להעתקת מחנות צה"ל לנגב, וכן להפעיל תוכנית רב-שנתית לפיתוח הדרום, במסגרתה יוכרוזו יישובי הדרום, כהגדרתם בהחלטה זו, כיישובים בעלי עדיפות לאומית לעניין החלטה זו, על יסוד ההנמקות שבפרק העדיפות הלאומית של החלטה זו, כדלקמן:

הגדרות

1. "יישובי הדרום" - רשויות מקומיות במחוז דרום כפי הגדרתו על ידי משרד הפנים, למעט: (א) יישובי עוטף עזה ולעניין הטבות לרשויות, רשויות מקומיות בהן נמצאים יישובי עוטף עזה (שדרות, שער הנגב, שדות נגב, חוף אשקלון ואשכול - המקבלות מענה במסגרת החלטות ממשלה נפרדות), אלא אם צוין במפורש אחרת בסעיף הרלוונטי בהחלטה זו; (ב) אילת - אשר לה מאפיינים ייחודיים הנגזרים ממיקומה הגיאוגרפי ומאפייני היישוב עצמו, והנהיגת כבר היום משורת הטבות ייחודיות מכוח חוק ובמסגרת פעולות והשקעות הממשלה.
2. "יישובי המטרה" - רשויות מקומיות שהוגדרו בסעיף 3(ב) להחלטה 546 כיישובי מטרה (אופקים, דימונה, ירוחם, ערד, באר שבע ומועצה אזורית מרחבים), וכן העיר נתיבות, המצורפת לרשימת יישובי המטרה בהתאם לאמור בפרק העדיפות הלאומית בהחלטה זו.
3. "יישובי עוטף עזה" - אזור שדרות רבתי ויישובים במועצות האזוריות אשכול, חוף אשקלון, שדות נגב ושער הנגב אשר בתיהם, כולם או חלקם, נמצאים בטווח של עד 7 ק"מ מגדר המערכת סביב רצועת עזה, כפי שנקבעו בהחלטות הממשלה: מס' 4460 מיום 22.3.2012, מס' 2766 מיום 27.1.2011, מס' 2341 מיום 1.8.2004, מס' 2704 מיום 14.11.2004, מס' 2173 מיום 4.7.2004, מס' 1708 מיום 27.5.2007, מס' 3493 מיום 15.5.2008 ומס' 1470 מיום 25.3.2007.
4. "יישובי הבדואים" - כהגדרתם בהחלטת הממשלה מס' 3708 מיום 11.09.2011, קרי כל הרשויות המקומיות הבדואיות בנפת באר-שבע.

שיכון

5. להגדיל את פתרונות הדיור הציבורי בדרום, לצורך כך, להטיל על משרד הבינוי והשיכון לקדם רכישת יחידות דיור בדיוור הציבורי ביישובי הדרום בהיקף כולל של 160 מלש"ח, מהם 40 מלש"ח בשנת 2014 ו- 60 מלש"ח בכל אחת מהשנים 2015-2016. מקור המימון לביצוע סעיף זה יהיה מתקבולי קרן מכר הדיור הציבורי, בהתאם לתחזית הכנסות צפויות בסך 1.1 מיליארד ש"ח.

רשות החירום הלאומית (רח"ל)

6. להטיל על מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון וראש רשות החירום הלאומית, בתיאום עם החשבת הכללית והממונה על התקציבים במשרד האוצר, נציג היועץ המשפטי לממשלה ומנהלת מינהל התכנון במשרד הפנים, לגבש, בתוך 120 יום, תוכנית להסרת חסמים ולקיצור הליכים במטרה להקל על בניית ממו"דים ופתרונות מיגון אחרים בבתי מגורים, בכלל זה תוך התייחסות לתחומי האשראי, התכנון והרישוי. האמור בסעיף זה יבוא חלף סעיפים 1, 2 ו-5 להחלטת הממשלה מס' 387 מיום 16.06.2013. סעיף זה יחול על כלל הארץ.
7. בהמשך לסעיף 12 להחלטת הממשלה מס' 1897 מיום 24.7.2014, להטיל על רשות החירום הלאומית ליישם את תוכנית תגבור הפעילות בתחום החוסן האישי, הקהילתי והיישובי בעקבות מבצע "צוק איתן", כפי שגובשה על ידה על בסיס שיקולים מקצועיים. לצורך כך, יקצה משרד האוצר למשרד הביטחון (רשות החירום הלאומית), תקציב תוספתי בסך 19 מלש"ח, מהם 5 מלש"ח בשנת 2014 ו-14 מלש"ח בשנת 2015.

כלכלה

תעסוקה

8. הורות לשר הכלכלה להעביר תקציב חד פעמי בסך 500 אלש"ח עבור המכללות הטכנולוגיות ביישובי הדרום, המוכרות ע"י המכון הממשלתי להכשרה בטכנולוגיה ובמדע (מה"ט), על מנת לאפשר להן, בין היתר, תגבור שעות לימוד, הנחיה והצטיינות, וזאת בכפוף לעמידת המכללה בנהלי מה"ט. לצורך כך, יוקצו בשנת 2014 500 אלש"ח, מתוכם יקצה משרד האוצר למשרד הכלכלה 350 אלש"ח ומשרד הכלכלה יקצה 150 אלש"ח ממקורותיו.

9. הורות לשר הכלכלה להקצות שוברים לתושבי יישובי הדרום במסגרת הוראת מנכ"ל משרד הכלכלה 12.1 לעניין תכנית למתן שוברים להשתתפות בתשלום בקורסים להכשרה מקצועית לקראת השתלבות בעולם העבודה. לצורך כך, יקצה משרד הכלכלה 1 מלש"ח ממקורותיו לשנת 2015.

10. הנחות את שר הכלכלה:

א. לבחון אפשרות לקידום ניסוי חלון (פיילוט) של הקמת מעונות יום בשלושה אזורי תעשייה הגדולים מ-500 דונם המצויים ביישובי הדרום וביישובי עוטף עזה, עפ"י קריטריונים מקצועיים שייקבעו במשרד הכלכלה, בעלות שלא תעלה על 9 מלש"ח, מתקציבו, בשנת 2015, זאת תוך התחשבות, בין היתר, בביקוש למעונות יום באזורים אלו ולישימות הפיילוט במסגרת נהל תקצוב מעונות יום.

ב. להרחיב את היצע המשפחתונים וסבסוד הילדים בגינים ביישובי הדרום. לצורך כך, יקצה משרד האוצר למשרד הכלכלה תקציב תוספתי בסך 20 מלש"ח, בפריסה שווה על פני ארבע שנים (2015-2018).

ג. להרחיב את היצע הצהרונים המסובסדים וסבסוד הילדים בגינים ביישובי הדרום. לצורך כך, משרד האוצר יקצה למשרד הכלכלה תקציב תוספתי בסך 12 מלש"ח, בפריסה שווה על פני ארבע שנים (2015-2018).

ד. הנחות את משרד האוצר להקצות למשרד הכלכלה תקציב תוספתי בסך 20 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים (2015-2018), 5 מלש"ח לשנה) לטובת תגבור תקנת מעונות יום ומשפחתונים ביישובי הדרום בשנים 2015-2018.

11. להטיל על משרדי הכלכלה והאוצר לגבש ניסוי חלון (פיילוט), להפעלת מיזם משותף לקידום השילוב של צעירים בסיכון בתעסוקה במסגרת יישובי הדרום. זאת בהמשך להמלצות השולחן העגול הממשקי בנושא שילוב צעירים בסיכון בתעסוקה. הפיילוט יופעל בין השנים 2015-2017. לצורך כך יקצה משרד האוצר למשרד הכלכלה תקציב תוספתי בסך 6 מלש"ח מהם 1.5 מלש"ח בשנת 2015, 2.25 מלש"ח בשנת 2016 ו-2.25 מלש"ח בשנת 2017, או בפריסה אחרת שתיקבע בהסכמה בין המשרדים ובתנאי שיאוגם לפחות סכום זהה מגופים חיצוניים.

תעשייה

12. הורות לשר הכלכלה לגבש תכנית לצורך קידום השיווק והאכלוס של אזורי תעשייה קיימים ביישובי הדרום, שהתפוסה בפועל בהם נמוכה מ-50%, ושאינו להם תאגיד ניהול או נציגות של הרשויות המקומיות העוסקות בהפעלה ובשיווק של אזור התעשייה ליזמים. לצורך מימוש טעיף זה יוקצו 6 מלש"ח בפריסה שווה על פני שלוש שנים (2015-2017), מהם 2 מלש"ח שיקצה משרד הכלכלה ממקורותיו לשנים 2015-2016 (1 מלש"ח לשנה), ותקציב תוספתי בסך 4 מלש"ח שיקצה משרד האוצר למשרד הכלכלה, מהם 1 מלש"ח בכל אחת מהשנים 2016-2016 ו-2 מלש"ח לשנת 2017.

13. הנחות את שר הכלכלה לתכנן ולבצע, באמצעות משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, מחלפון לאזור תעשייה נ.ע.מ מכביש 25, לצורך כך, יקצה משרד האוצר למשרד הכלכלה תקציב תוספתי בסך 45 מלש"ח בפריסה על פני ארבע שנים (2015-2018), מהם 2 מלש"ח לשנת 2015, 7 מלש"ח לשנת 2016, 22 מלש"ח לשנת 2017 ו-14 מלש"ח לשנת 2018.

14. הנחות את מנהל מרכז ההשקעות להביא בפני מינהלת מרכז ההשקעות הצעה לתיקון כללי מינהלה בנוגע למפעלים הזכאים למענק נגב כמשמעותו בסעיף 40ג(ג) לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, כך שייקבעו קריטריונים מיטיבים למפעלים קטנים ובינוניים, עפ"י הגדרתם בנהלי מרכז ההשקעות, אשר נמצאים ביישובי הדרום וביישובי עוטף עזה. לצורך כך יוקצו 30 מלש"ח על פני שתי שנים (2016-2015), מתוכם יקצה משרד האוצר למשרד הכלכלה תקציב תוספתי בסך 20 מלש"ח, ומשרד הכלכלה יקצה ממקורותיו תקציב בסך 10 מלש"ח.

15. הורות לשר הכלכלה לפרסם הקצאה ייחודית לעסקים ביישובי הדרום וביישובי עוטף עזה, לשנים 2015-2018, לקליטת עובדים נוספים ביישובי הדרום וביישובי עוטף עזה במסגרת הוראת מנכ"ל מספר 4.17 "מסלולי סיוע לקליטת עובדים נוספים בעסקים בישראל", ובלבד שלפחות 70% מקרב העובדים הנוספים שייקלטו בעסקים יהיו מקרב אוכלוסיות בני מיעוטים, חרדים, אנשים עם מוגבלות או הורים יחידים. לצורך כך, יוקצו 30 מלש"ח בפריסה על פני שתיים (2015-2016), מתוכם יקצה משרד האוצר למשרד הכלכלה תקציב תוספתי בסך 22.5 מלש"ח, ומשרד הכלכלה יקצה ממקורותיו תקציב בסך 7.5 מלש"ח.

16. להטיל על מנכ"ל משרד הכלכלה לפעול לתיקון הוראות המנכ"ל הבאות:

א. הוראת מנכ"ל מס' 5.4 "קריטריונים לביטוחים", כך שבכפוף לתנאי ההוראה, שיעור ההשתתפות מההוצאות המוכרות של חברות מיישובי הדרום ויישובי עוטף עזה, יגדל מעד 50% לעד 60%.

ב. הוראת מנכ"ל מס' 5.10 "תכנית כסף חכם" כך שבכפוף לתנאי ההוראה, שיעור ההשתתפות מההוצאות המוכרות של חברות מיישובי הדרום ויישובי עוטף עזה יגדל כדלקמן: מ-35% ל-40% לחברות שהיקף הייצוא השנתי שלהן גבוה מ-10 מיליון דולר, ומ-50% ל-60% לחברות שהיקף הייצוא השנתי שלהן קטן או שווה 10 מיליון דולר.

לצורך כך, יוקצה סך של 5 מלש"ח לשנת 2015, מתוכם יקצה משרד הכלכלה 1.7 מלש"ח ממקורותיו ומשרד האוצר יקצה למשרד הכלכלה תקציב תוספתי בסך 3.3 מלש"ח.

עסקים קטנים ובינוניים

17. להטיל על מנהל הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים לפעול לפיתוח העסקים הקטנים ובינוניים ביישובי הדרום לרבות באמצעות ליווי לצורך קבלת פיצוי ממש רכוש, כלי שיווק ומיתוג והקמת חממות עסקיות אזוריות. לצורך כך יוקצו 19.6 מלש"ח על פני ארבע שנים (2017-2014) כדלקמן:

	2017	2016	2015	2014	
משרד הכלכלה		0.5	0.7		
משרד האוצר	1.2	6	5.2	6	

18. במטרה לסייע לעסקים ביישובי הדרום להרחיב את פעילותם והכנסותיהם ולהגיע לקהלים נוספים, בהמשך להחלטת הממשלה מס' 1046 מיום 15.12.2013 בדבר המיזם הלאומי "ישראל דיגיטלית", וכחלק מהפעולות לחיזוק הצמיחה במשק באמצעות הטמעת כלים טכנולוגיים בעסקים ולעידוד מסחר מקוון. לשם כך, להטיל על מנהל הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים במשרד הכלכלה, להפעיל, בתוך 30 יום, תכנית אשר גובשה עם מטה "ישראל דיגיטלית" במשרד ראש הממשלה ועם המשרד לפיתוח הנגב והגליל, לצורך סיוע לבעלי עסקים קטנים ובינוניים ביישובי הדרום להגדיל את מכירותיהם באמצעות מסחר מקוון ושיווק באינטרנט. זאת, בהתאם לכללים ולקריטריונים שייקבע מנהל הסוכנות. לשם ביצוע התכנית יקצה משרד האוצר לסוכנות תקציב תוספתי בסך של 12.6 מלש"ח בשנת 2014.

19. להורות למנכ"ל משרד הכלכלה להקים ועדת חריגים במשרד הכלכלה, שבה יהיו חברים מנכ"ל משרד הכלכלה, יועמ"ש המשרד וחשב המשרד, אשר בסמכותה יהיה לאשר החרגה של עסקים מיישובי הדרום מעמדה בתנאי הוראות מנכ"ל של משרד הכלכלה (להלן: הוראה) וכן לאפשר אישור בקשות חדשות תוך מתן פטור לחלק מן הדרישות בהוראה או להקלה בהן - והכל בתנאי שנשמרת מטרת ההוראה או האישור על אף הפטור או ההקלה, ובתנאי שהטעמים המיוחדים לקביעת הפטור או ההקלה יהיו קשורים במצב הביטחוני ששרר ביישוב שבו שוכן העסק במבצע "צוק איתן".

20. להטיל על מנכ"ל משרד הכלכלה לפעול לתיקון הוראות המנכ"ל הרלוונטיות כך שעסק או חברה ביישובי הדרום אשר מקבלים מענק קליטה בגין עובדים בהתאם להוראת מנכ"ל מס' 1.2 "מסלול הכשרת עובדים תוך כדי עבודה בענפי התעשייה והשירותים (On the Job Training)" יהיו זכאים גם לסיוע במסלולי תעסוקה הפועלים מכוח הוראות מנכ"ל 4.17 ו-4.18 בגין אותם עובדים ובמסך אותה התקופה שבה ניתן להם מענק הקליטה כאמור.

21. להנחות את שר הכלכלה ושר האוצר, במסגרת עדכון התוספת השנייה לחוק עידוד השקעות הון, התש"ט-1959, המסתיים בסוף שנה זו (2014), לפעול לשמירת מעמדם של אזורי תעשייה מרחביים, כהגדרתם בתוספת השנייה לחוק עידוד השקעות הון, התש"ט-1959, ברשויות מקומיות המסווגות באשכולות 4-1 של הדירוג החברתי-כלכלי של ה"למ"ס וכן ששיעור האבטלה בהן הינו גבוה משיעור האבטלה הממוצע של מחוז דרום, כפי שמפורסם על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

22. להנחות את שר הפנים לפעול לבחינה, בכפוף לכל דין, של הסדרת חלוקת ההכנסות מפארק תעשייה נ.ע.מ, ולהשלים פעילות זו, ככל הניתן, עד ליום 01.04.2015. פעילות זו תבוצע בהיוועצות עם שר הכלכלה.

תיירות

23. להטיל על שר התיירות לפתח תשתיות תיירות ציבוריות ביישובי הדרום, על פי בקשות שיוגשו למשרד התיירות על ידי הרשויות הרלוונטיות. למטרה זו יוקצו 9 מלש"ח בפריסה שווה על פני שלוש שנים (2015-2017), מתוכם יקצה משרד האוצר למשרד התיירות תקציב תוספתי בסך 6 מלש"ח ומשרד התיירות יקצה 3 מלש"ח ממקורותיו. הפרויקטים התשתיתיים "בחנו ויאשו" לפי נוהל תקציב פיתוח (צת"פ) של משרד התיירות.

24. להטיל על שר התיירות לפתח את תשתיות התיירות הציבוריות באשקלון, מתוך מטרה להביא למיצוי הפוטנציאל שלה כעיר היסטורית תיירותית על חוף הים כמוקד משיכה תיירותי ייחודי בדרום. לצורך כך, יקצה משרד האוצר למשרד התיירות תקציב תוספתי בסך 20 מלש"ח, בפריסה שווה על פני 6 שנים (2015-2020).

25. להנחות את שר התיירות להפעיל חממות תיירות ביישובי הדרום באמצעות יקבלו יזמים ועסקים בענף התיירות ייעוץ מקצועי טרם ההקמה ממומחים בענף בנושאים שונים כגון: שיווק, תפעול, ניהול וייעוץ סטטוטורי. לצורך כך יקצה משרד התיירות ממקורותיו תקציב בסך 1 מלש"ח, בפריסה על פני שלוש שנים (2015-2017).

26. להגדיל את מספר הטיולים והסירים בדרום, מהדרום או אל הדרום, באמצעות מורי דרך מוסמכים. זאת, על מנת לתמוך עסקים קטנים ובינוניים כגון מורי דרך, מסעדות, היסעים ומקומות אכסון (אורחנים, צימרים, אכסניות נוער). לשם מטרה זו יקצה משרד האוצר לרשות הטבע והגנים תקציב תוספתי בהיקף של 20 מלש"ח, בפריסה על פני שנתיים, 6 מלש"ח ב-2014 ו-14 מלש"ח ב-2015.

מצפה רמון

27. בהמשך לסעיף 4 בהחלטה 546, להכריז על מצפה רמון כיישוב בעל עדיפות לאומית בהתאם למפורט בפרק העדיפות הלאומית בהחלטה זו ולפעול לפיתוח מצפה רמון, כדלקמן:

- א. להקצות תקציב תוספתי ממשרד האוצר, בסך 30 מלש"ח, בפריסה על-פני 5 שנים (2016-2020) לטובת פעולות לפיתוח מצפה רמון, טיב הפעולות והיקף התקציב המשרדי ייקבע על-ידי צוות בין-משרדי, בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה ובהשתתפות הממונה על התקציבים במשרד האוצר, מנהל רשות מקרקעי ישראל, מנכ"ל משרד התיירות, מנכ"ל משרד החינוך ומנכ"ל משרד הביטחון, או נציג מטעמם. הצוות ישלים את עבודתו עד לתאריך 31.03.2015 ויעביר לאישור הממשלה או לוועדת השרים לענייני חברה וכלכלה. במסגרת זו, להטיל על משרד הביטחון לגבש, בתוך 60 יום, אומדן עלות להסדרת הלנה של החיילים במתקן ביטחוני סמוך חלף המגורים על שפת המכתש. כמו כן, להטיל על משרד החינוך והמועצה המקומית, לגבש אומדנים לפינוי מתקנים נוספים לטובת פיתוח תיירותי של העיר.
- ב. להנחות את שר התיירות לפתח תשתיות תיירות ציבורית בעיר. למטרה זו יעביר משרד האוצר למשרד התיירות תקציב תוספתי בסך של 10 מלש"ח בפריסה שווה על פני ארבע שנים (2015-2018).

באר שבע

28. בהמשך לפעולות הממשלה לחיזוק הדרום ובאר שבע ובהתאם למגמות שנקבעו בהחלטות מוסדות התכנון, הממשלה מכירה במעמדה המיוחד של באר שבע כמטרופולין הדרום.

פיתוח וקידום הרשויות המקומיות של הבדואים בנגב

29. להטיל על משרד החקלאות ופיתוח הכפר (להלן – משרד החקלאות) לגבש ולבצע תכניות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב. לשם כך יקצה משרד האוצר למשרד החקלאות תקציב תוספתי בסך 4.7 מלש"ח, בחלוקה לנושאים הבאים:

א. עבור תכנית אסטרטגית כוללת ופרטנית ליישובי הבדואים בתחום הפיתוח הכלכלי-חברתי, כנגזר מקווי המדיניות לפיתוח התיישבות הבדואים בנגב שאושרו בוועדת השרים לעניין הסדרת התיישבות ופיתוח חברתי-כלכלי של הבדואים בנגב מיום 04.08.2014, יוקצו 1.5 מלש"ח בשנת 2014.

ב. עבור תכנית כוללת משלימה של יישובי הבדואים בנגב, ברמה לאומית וסטטוטורית, שתציע פתרונות התיישבות במרחב הנגב במתואם עם יזמות הפיתוח האזורי והלאומי בנגב, יוקצו 1.5 מלש"ח בשנת 2014.

ג. עבור גיבוש תכנית הסברה לקהלים מקומיים ובינלאומיים והפעלת כלים לשיתוף ציבור באוכלוסייה הבדואית בנגב, כנגזר מעיקרי המדיניות וקווי הפעולה אשר אושרו בוועדת השרים, יוקצו 1.7 מלש"ח על פני שנתיים, 1 מלש"ח בשנת 2015 ו-700 אלש"ח בשנת 2016.

30. להטיל על משרד החקלאות לפתח ולתמוך במיזמים מחוללי שינוי בתחומים כלכליים-חברתיים. לצורך כך יקצה משרד האוצר למשרד החקלאות תקציב תוספתי בסך 43 מלש"ח בחלוקה לנושאים הבאים על פי השיקולים המקצועיים הרלוונטיים:

א. לשם פיתוח כלכלי ומוניציפאלי של התשתיות החיוניות לפיתוח מועצה מקומית שגב שלום, לרבות תשתיות-על לבתי הספר (96 כיתות לימוד), שיוקמו עבור תושבי ואדי אל נעם, יוקצו 10 מלש"ח בשנת 2014 לתכנון וביצוע תשתיות המים והביוב. תכנון התשתיות יהיה בתיאום עם הרשות הממשלתית למים ולביוב.

ב. עבור תכנון וביצוע כביש הגישה לבי"ס ואדי אל נעם מכביש 40, יוקצו למשרד החקלאות 20 מלש"ח בפריסה על פני שלוש שנים מהם 10 מלש"ח ב-2015, 5 מלש"ח ב-2016 ו-5 מלש"ח ב-2017.

ג. עבור ביצוע תשתיות-על למוסדות ציבור, לרבות תשתיות מים, למוסדות חינוך ולמוסדות ציבור במועצות האזוריות נווה מדבר ואל-קסום. שאין מקור תקציבי למימון. יוקצו למשרד החקלאות 13 מלש"ח על פני שנתיים, 8 מלש"ח ב-2014, 5 מלש"ח לשנת 2015. משרד החקלאות יכין רשימת תבחינים לסיוע להשלמת תשתיות-על חיוניות, על פיהם יוקצה התקציב למועצות האזוריות. הטיפול בתשתיות המים יעשה בתיאום עם רשות המים.

31. כדי לאפשר פיתוח התיישבות בוואדי אל נעם ובשגב שלום במקביל לפעולות של משרד החקלאות על פי סעיף 29 לעיל:

א. להקצות סך של 30 מלש"ח לצורך פיתוח מערכת הביוב האזורית בוואדי אל נעם ושגב שלום. סכום זה יתוקצב בשנת 2014 כתוספת לתקציב המנהלה לתשתיות ביוב שברשות הממשלתית למים ולביוב.

ב. הממשלה רשמת את הדעת הרשות הממשלתית למים ולביוב לפיה המינהלה לפיתוח תשתיות ביוב תמשיך לתקצב את המועצה האזורית אל קסום ואת המועצה האזורית נווה מדבר מתקציבה, בהתאם למנגנון הסיוע של המינהלה.

32. להטיל על משרד החקלאות לפעול לחיזוק הרשויות המקומיות ביישובי הבדואים. לצורך כך יקצה משרד האוצר למשרד החקלאות תקציב תוספתי בסך 6.5 מלש"ח, בחלוקה לנושאים הבאים:
- א. עבור סיוע לחיזוק השדרה הניהולית של הרשויות המקומיות, בדגש על היבטים של פיתוח אסטרטגי, כלכלי וחברתי ובתיאום עם משרד הפנים, יוקצה תקציב בסך 3 מלש"ח בפריסה שווה על פני שלוש שנים (2015-2017, 1 מלש"ח לשנה).
- ב. עבור העסקת רכזי פיתוח כלכלי ברשויות הבדואיות החברות באשכול הנגב המזרחי יוקצה תקציב בסך 3 מלש"ח בפריסה שווה על פני שלוש שנים (2015-2017, 1 מלש"ח לשנה).
- ג. עבור הקמת שולחן מסגרת לשיתופי פעולה כלכליים בין-מגזריים יוקצה סך כולל של 0.5 מלש"ח לשנת 2015.
33. להטיל על משרד החקלאות לפעול לקידום הפיתוח הכלכלי בענפי החקלאות והתיירות עבור האוכלוסייה הבדואית. לשם כך יקצה משרד האוצר למשרד החקלאות תקציב תוספתי בסך 15 מלש"ח בחלוקה לנושאים הבאים:
- א. עבור הקמת מכלאות צאן במגזר הבדואי, תמיכה בפיתוח חקלאי בענפי צאן וחקלאות צמחית יוקצה תקציב בסך 8.5 מלש"ח בפריסה על פני שלוש שנים, מהם 3 מלש"ח בכל אחת מהשנים 2015-2016 ו-2.5 מלש"ח ב-2017.
- ב. עבור התמודדות עם מחלות בעלי חיים בנגב יוקצו 1 מלש"ח בפריסה שווה על פני שנתיים (2015-2016, 0.5 מלש"ח לשנה).
- ג. עבור העסקת פרויקטורים לקידום מיזמי תיירות חקלאית וכפרית בקרב האוכלוסייה הבדואית, באמצעות הרשות לפיתוח הנגב, יוקצו 0.5 מלש"ח לשנת 2015.
- ד. עבור פיתוח מיזמים של תיירות כפרית במגזר הבדואי יוקצו 5 מלש"ח בפריסה על פני שלוש שנים, מהם 1 מלש"ח ב-2015 ו-2 מלש"ח בכל אחת מהשנים 2016-2017.
34. להנחות את משרד החקלאות לעודד הקמת מיזמים חינוכיים וחברתיים. לצורך כך יקצה משרד האוצר למשרד החקלאות תקציב בסך 7 מלש"ח, עבור המיזמים הבאים:
- א. עבור הקמת מרכזי נעורים לפיתוח מנהיגות צעירה, יוקצו 2 מלש"ח על פני שנתיים (2015-2016, 1 מלש"ח לשנה). בנוסף, הממשלה רושמת את הודעת קרן רש"י והגיונט כי ישתתפו במיזם בשיעור 25% - 0.5 מלש"ח נוספים על פני שנתיים (2015-2016).
- ב. עבור הקמת מגמת 'אוטו-טק' במגזר הבדואי, מגמת מכוונות רכב מתקדמת המתמחה בדיאגנוסטיקה של מחשבי דרך באישור משרד החינוך ובכפוף לנהליו, יוקצו 5 מלש"ח לשנת 2015.
35. להנחות את משרד החקלאות לתמוך במיזמים חברתיים קהילתיים בקרב היישובים הבדואים. משרד האוצר יקצה למשרד החקלאות תקציב תוספתי בסך 5.9 מלש"ח, בחלוקה למיזמים הבאים:
- א. עבור העסקת מנטורים בתחום החוזה, באמצעות משרד החוזה והשירותים החברתיים, יוקצו 0.2 מלש"ח לשנת 2015.
- ב. עבור הפעלת תכנית "שכנות טובה" מייסודה של עיר ללא אלימות, באמצעות המשרד לביטחון הפנים, יוקצו 0.2 מלש"ח לשנת 2015.
- ג. עבור הפעלת תכנית לנוער וצעירים, באמצעות משרד הביטחון, יוקצו 0.5 מלש"ח לשנת 2015.
- ד. עבור הפעלת תכנית חינוכית וספורט לילדים בגילאי בתי הספר בשעות שלאחר יום הלימודים, באמצעות מפעלות חינוך, יוקצו 2 מלש"ח בפריסה שווה על פני שנתיים (2014-2015, 1 מלש"ח לשנה).
- ה. עבור הפעלת פרויקט להחדרת השימוש במחשב למבוגרים ובוגרים, יוקצו 1 מלש"ח לשנת 2015.
- ו. עבור פרויקט למניעת תאונות והגברת הבטיחות, יוקצו 1 מלש"ח לשנת 2015.
- ז. עבור הפעלת מרכז אזורי לטיפול בטרואומה, יוקצו 1 מלש"ח בפריסה שווה על פני שנתיים (2015-2016, 0.5 מלש"ח לשנה).

36. להטיל על הממונה על התאגידים ברשות המים לבחון את הצורך בשיפור מצב תשתיות המים והביוב בתאגיד המים והביוב "נווה מדבר", המשרת את הרשויות הבדואיות המחויבות בתיאגוד ולהציג את הצרכים בפני סגן הממונה על התקציבים במשרד האוצר. ככל שיהיה מקום לפעול ליישום תכנית לשיפור מצב תשתיות המים והביוב, פחת המים ופחת הגבייה בתאגיד, משרד האוצר יעמיד לרשות הממונה על התאגידים תקציב מיוחד לתאגיד זה. כך הסיוע שיינתן לתאגיד במסגרת זו, לא יעלה על סך ממוצע המענק לתושב שהועמדו לטובת תמיכה בתאגידים זכאים לפי הסיכום התקציבי למתן סיוע מיוחד לתאגידים שהוגדרו זכאיים לסיוע, מחודש דצמבר 2009.

37. לצורך יישום סעיפים 28-35 לעיל, יוכל משרד החקלאות, בתיאום עם הממונה על התקציבים, לעשות שימוש בתקציבים בהיקף של עד 45 מלש"ח הקבועים בסעיף 3(ג)4 להחלטת הממשלה מס' 3708 מיום 11.09.2011 בדבר תכנית לקידום הצמיחה והפיתוח הכלכליים של האוכלוסייה הבדואית ואשר טרם בוצעו וניתן להסיטם למטרות אלו.

תוכנית ופעולות לפיתוח ענף החקלאות ופיתוח הכפר

38. עידוד השקעות הון בענפי החקלאות, במפעלי תמך ובעיבוד תוצרת חקלאית

א. משרד החקלאות יפעל להקצות 32 מלש"ח בשנים 2015-2017, לטובת מענקים אשר יאושרו לכלל הפעילויות החקלאיות המוגדרות בנהלי מנהלת ההשקעות במשרד החקלאות הכוללות, בין היתר, מפעלי תמך ועיבוד תוצרת חקלאית. שיעור המענק יעמוד על עד 40% מסך ההשקעה, מקורות המימון לסעיף זה יהיו 5 מלש"ח מתקציב משרד החקלאות, בפריסה על פני שנתיים (2016-2015) ו-27 מלש"ח תקציב תוספתי שיועבר לצורך כך ממשרד האוצר למשרד החקלאות בהרשאה להתחייב בשנים 2015-2017 בתאום עם אגף התקציבים במשרד האוצר.

ב. משרד החקלאות יעניק תמיכה לבתי אריזה שאינם משפחתיים בהתאם להגדרות הקיימות ובהתאם לנהלי מנהלת ההשקעות במשרד החקלאות. שיעור התמיכה יעמוד על עד 25%. לצורך כך יוקצה תקציב תוספתי של 10 מלש"ח, למשרד החקלאות, בפריסה שווה על פני השנים 2015-2018.

ג. תקצוב סעיפים א' ו-ב' לעיל יהיה בהרשאה להתחייב על מלוא הסכום הקבוע בכל אחד מהסעיפים. משרד החקלאות יהיה רשאי להסיט תקציב בין הסעיפים בהתאם לצורך ובתאום עם אג"ת. פריסת המזומן של סעיף זה תהיה בהתאם למימוש ההטבות.

39. להטיל על משרד החקלאות לגבש ולבצע תוכנית למתן מענקים להקמת מתקני התפלה בראש החלקה החקלאית. גובה התמיכה יהיה עד 50% בהתאם למגבלת התקציב. לצורך כך יוקצה משרד האוצר למשרד החקלאות תקציב של 1.5 מלש"ח לשנה, לשנים 2015-2016 (סה"כ 3 מלש"ח).

40. להטיל על משרד החקלאות לגבש ולבצע, בתיאום עם משרד האוצר, תוכנית ניסיונית לבניית פוליסת ביטוח הכנסה למשק המשפחתי כעוגן וביטחון תעסוקתי. לצורך כך יוקצה משרד האוצר למשרד החקלאות תקציב של 10 מלש"ח בפריסה שווה לשנים 2016-2018. פריסת המזומן תהיה בתאום עם אגף התקציבים במשרד האוצר.

41. להטיל על משרד החקלאות לגבש ולבצע תוכנית תמיכה בפיתוח חקלאות ביישוב העירוני כפעילות כלכלית, יזמית וחברתית. לצורך כך יוקצה משרד האוצר למשרד החקלאות תקציב של 1.5 מלש"ח לשנה, לשנים 2015-2016 (סה"כ 3 מלש"ח).

42. להטיל על משרד החקלאות לגבש ולבצע נוהל לתמיכה בהקמת כלביה אזורית ביישובי הדרום. לצורך כך יוקצה משרד האוצר למשרד החקלאות תקציב של 1 מלש"ח לשנת 2015.

43. להנחות את רשות המים בשיתוף עם משרד החקלאות לבחון היתכנות להשבת מי נחל האיילון לאזור יישובי הדרום, לשם פיתוח החקלאות בנגב, במסגרת תכנון מסילת הרכבת הרביעית בתוואי הנחל, סה"כ 1 מלש"ח לשנת 2015 שיועברו כתקציב תוספתי ממשרד האוצר לרשות המים.

השכלה גבוהה

44. בהמשך לסעיף 5(ד)2) בהחלטה 546, לפנות לות"ת בבקשה להציג לוועדת ההיגוי העליונה להערכת מחנות צה"ל לנגב (הפועלת מכוח החלטת הממשלה מס' 3161 מיום 17.04.2011), בתוך 90 ימים, תכנית שתעסוק בנושאים הבאים:

- בחינת הצרכים להתאמת תשתיות פסיקות (כגון: מעבדות וציוד טכנולוגי) ותשתיות כוח אדם (לרבות הכשרת סגל אקדמי מתאים וקליטה של סגל אקדמי) במוסדות אקדמיים רלוונטיים בדרום, בדגש על תחומי ההנדסה והמדעים המדויקים.
- בחינת הצרכים להתאמת מכסת הסטודנטים לתוכנית הרב שנתית הקרובה במוסדות אקדמיים רלוונטיים בדרום, בדגש על תחומי ההנדסה והמדעים המדויקים. זאת, כחלק מהתוכנית הממשלתית ליצירת מרכז סייבר לאומי בעיר באר שבע, כהיערכות למעבר יחידות העילית הטכנולוגיות של צה"ל לדרום וכחלק מהמאמצים להגביר את היקף הבוגרים והחוקרים בתחומים אלו.
- בחינת ההשלכות התכנוניות והתקציביות הצפויות.

הנגשת לימודי הנדסה ומדעים מדויקים

45. להטיל על מנכ"ל משרד ראש הממשלה והממונה על התקציבים במשרד האוצר, בהתייעצות עם גורמי המקצוע הרלוונטיים, לגבש בתוך 60 ימים תכנית שתכליתיה להכשיר צעירים למקצועות ההנדסה והמדעים המדויקים, בעיקר לטובת הרחבת תעשיות הידע בדרום.

בהתאם לעקרונות הבאים:

- א. חלק ניכר מקהל היעד להשתתפות בתכנית יהיה צעירים המתגוררים ביישובי הדרום, אשר אינם עומדים בתנאי הסף לקבלה ללימודים אקדמיים במקצועות ההנדסה והמדעים המדויקים, ואין ביכולתם לממן את עלות שכר הלימוד.
 - ב. התכנית תכלול מימון לימודים במכינה קדם אקדמית לצורך שיפור סיכויי הקבלה ללימודים אקדמיים במקצועות האמורים, וכן ליווי לאורך תקופת התואר לרבות: השלמה למענק הניתן ע"י הקרן להכונת חיילים משוחררים, מלגות קיום ושיעורי תגבור לימודי.
 - ג. במסגרת התכנית ייקבעו קריטריונים להשתתפות בה וייכללו יעדים ברורים להיקף קליטת הצעירים מיישובי הדרום בכל שנה במשך שלוש שנים.
- לצורך כך יקצה משרד האוצר תקציב תוספתי בסך 50 מל"ח בהתאם לתכנית שתגובש ולקצב הביצוע בפועל.

רווחה

46. משרד הרווחה והשירותים החברתיים יתגבר פעילות בתחום הרווחה ביישובי הדרום המדורגים באשכולות 1-4 בדירוג הכלכלי-חברתי של הלמ"ס, בתקופה שממועד החלטה זו ועד ליום 31.12.2015, בהיקף כולל של עד 60 מל"ח. סכום זה יועמד לרשות הרשויות במימון מלא של המדינה.
- לצורך כך, יקצה משרד האוצר למשרד הרווחה והשירותים החברתיים תקציב תוספתי ייעודי בסך 60 מל"ח בשנת הכספים 2015. משרד הרווחה והשירותים החברתיים יקבע את הקריטריונים להקצאת סכום זה בהסכמה עם אגף תקציבים במשרד האוצר, ויקצה את התקציב לרשות רק עבור פעילויות שיעמדו בקריטריונים שייקבעו.

בריאות

47. לצורך חיזוק המעטפת האזרחית לאור יישום המהלך להעתקת מחנות צה"ל לנגב ובהמשך לסעיף 5(ט) להחלטה 546 ולד"ח שהוגש על ידי מנכ"ל משרד הבריאות בהתאם לסעיף זה, לפעול לחיזוק ולפיתוח שירותי הרפואה ביישובי הדרום, בהתאם למפורט להלן:

להקים בית חולים יציבורי חדש בבאר-שבע. לשם כך:

- א. להקים ועדת היגוי להקמת בית החולים החדש על כל היבטי ההקמה, בראשות מנכ"ל משרד הבריאות ובהשתתפות נציג משרד הבריאות שימנה מנכ"ל משרד הבריאות, הממונה על התקציבים במשרד האוצר והחשבת הכללית במשרד האוצר או נציג מטעמם. למטרה זו יקצה משרד הבריאות תקציב בסך 5 מל"ח ממקורותיו ומשרד האוצר יקצה למשרד הבריאות תקציב תוספתי בסך 10 מל"ח, בפריסה שווה על פני השנים 2015-2016.
 - ב. ועדת ההיגוי תקבע את סדרי עבודתה.
 - ג. ועדת ההיגוי תפעל ליישום החלטה זו, תקבע אבני דרך ומועדים לביצוע, תוך שמירה על העקרונות הבאים:
 - אי קיום של שירותי רפואה פרטיים בבית החולים;
 - גיבוש השירותים הקליניים שיבוצעו בבית החולים בהתבסס על הצרכים הרפואיים של אזור הדרום, כפי שעולים מניתוח דפוסי אספקת השירותים הרפואיים באזור ותוך ניתוח השינויים בדפוסיים אלו, עקב הקמת בית החולים החדש בעיר אשדוד;
 - הבטחת עצמאות ויציבות כלכלית ארוכת טווח לבית החולים, ואיזון בשוטף באמצעות הכנסות מפעילות רפואית ופעילות נוספת;
 - מודל ההפעלה של בית החולים ייקבע תוך שמירה על תנאי השכר ויחסי העבודה הנהוגים במקצועות הבריאות.
 - ד. התקציב להקמת בית החולים יסוכם ע"י שרת הבריאות ושר האוצר. ככל שהצדדים לא יגיעו להסכמה, יובא הנושא להכרעת הממשלה.
 - ה. להנחות את החשבת הכללית להקים ועדת מכרזים בין משרדית לתכנון, הקמה, החזקה והפעלה של בית החולים בהתאם לעקרונות החלטה זו ולאור המלצות ועדת ההיגוי. ועדת המכרזים תפעל ככל הניתן לפרסום המכרז עד ליום 01.09.2016.
48. הממשלה רושמת לפנייה את הודעת שרת הבריאות ושר האוצר על אישור 98 מיטות כלליות לבית החולים סורוקה, בשנים 2016-2014, וזאת במסגרת הקצאת 960 המיטות שאושרו בהחלטת הממשלה מס' 2917 מיום 27.02.2011. בנוסף, רושמת הממשלה את הודעת השרים על אישור של 20 מיטות שיקום לבית החולים סורוקה. כל זאת לשם חיזוק בית החולים וכמענה לגידול האוכלוסייה ולצרכים הרפואיים של תושבי העיר באר-שבע וסביבתה.
 49. לשם תגבור מערך מוקדי הלילה בדרום וחיזוק שירותי הרפואה, בפרט בשעות שמעבר לשעות פעילות המרפאות, להטיל על משרד הבריאות לפעול להמשך הפעלת מוקדי הלילה הקיימים בדרום גם בשנים 2015-2019 ביישובים ערד, דימונה, מצפה רמון, ירוחם וקריית גת. לצורך כך יוקצה תקציב בסך 9.3 מל"ח.
- בנוסף, במהלך השנים 2015-2019, יפעל משרד הבריאות להקמת שישה מוקדי לילה נוספים בשיטת ההפעלה הנהוגה כיום למוקדים מסוג זה, בפריסה על בסיס שיקולים מקצועיים, ביישובים אופקים, נתיבות, ערערה, רהט, כסיפה וכן מוקד שישרת את תושבי לקיה, חורה והסביבה. למטרה זו יוקצה תקציב בסך של 18.5 מל"ח.

הפעלת מוקדי הלילה מותנית בהשתתפות הרשות המקומית וקופות החולים, המבטחות לפחות 80% מהאוכלוסייה ביישובים שאותם מיועדים המוקדים לשרת, במימון עלות המוקד.

לצורך יישום סעיף זה יוקצו בסה"כ 27.8 מלש"ח, משרד הבריאות יקצה תקציב בסך 9.3 מלש"ח ממקורותיו ומשרד האוצר יקצה למשרד הבריאות תקציב תוספתי בסך 18.5 מלש"ח, בהתאם לפריסה הבאה:

	2020	2019	2018	2017	2016	2015	
אוצר	1.3	2.8	3.6	4	4	2.8	
בריאות	0.6	1.4	1.9	2	2	1.4	

50. לחזק את מערך השירותים הניתנים לילדים בגיל הרך ולהוריהם ביישובי הדרום, לצורך כך:

א. משרד הבריאות יפעל לשיפוץ ולשדרוג תחנות טיפוח החלב המופעלות ביישובי המטרה, ביישובי הבדואים ובמצפה רמון, על פי שיקול דעתו המקצועי.

לצורך יישום סעיף זה יוקצה תקציב בסך 40 מלש"ח על פני השנים 2020-2015 בהתאם לפריסה הבאה:

	2020	2019	2018	2017	2016	2015	
אוצר	4	5	5.67	5.67	3.33	3	
בריאות	2	2.5	2.83	2.83	1.67	1.5	

ב. משרד ראש הממשלה יקים צוות בין משרדי בהשתתפות נציגי משרדי הבריאות, החינוך והרווחה והשירותים החברתיים ונציגי אגף תקציבים במשרד האוצר. הצוות יגבש עד לתאריך 01.01.2015 תכנית להקמתם של מרכזי שירותים אינטגרטיביים לגיל הרך ביישובים מבין יישובי הדרום הכוללים שירותים בתחום הבריאות (כגון: טיפוח חלב), שירותים בתחום הרווחה (כגון: שירותים טיפוליים, קהילתיים) ושירותים בתחום החינוך (כגון: גני ילדים). הצוות יקבע את מודל הפעולה, התקצוב והתחזוקה של המרכזים לגיל הרך, תוך התייחסות למודלים קיימים כיום לפעולתם, שלגביהם יש הסכמות בין משרדיות. זאת, מתוך חתירה לאיגום כלל המשאבים המושקעים כיום במרכזים מסוג זה על ידי הממשלה, הרשויות המקומיות וגופים חוץ ממשלתיים הפועלים בתחום, וגורמים נוספים כגון: קופות החולים, ומתוך בחינה של אופן והיקף השתתפות המשרדים השותפים במימון המרכזים. הצוות ימליץ גם על היישובים שבהם לדעתו המקצועית נכון וישם להקים מרכזים אלו. הצוות יוועץ במהלך דיוניו גם עם ראשי הרשויות וקופות החולים.

המלצות הצוות יישומו באחריות המשרדים השותפים לצוות בהתאם להמלצותיו, ובשים לב להתייחסות הצוות לחלקן של הרשויות המקומיות ושל קופות החולים בהפעלת המרכזים על כל היבטיהם. לצורך יישום סעיף זה יקצה משרד האוצר תקציב תוספתי בסך 15 מלש"ח בין השנים 2020-2016 בפריסה שתקבע לאחר גיבוש המלצות הצוות.

היה ולא תושג הסכמה בין המשרדים לעניין הקמת המרכזים האינטגרטיביים, יבחן משרד הבריאות את האפשרות להקים מרכזים רפואיים לגיל הרך באותם יישובים שבחיס אלהם נשקלה הקמתו של מרכז אינטגרטיבי של שירותים לגיל הרך, בהיקף תקציבי שייקבע על ידי משרדי ראש הממשלה, הבריאות והאוצר, במסגרת התקציב התוספתי המוקצה לסעיף זה.

ג. לטובת חיזוק שירותי הרפואה ביישובי הדרום יוקצה תקציב בסך 15 מלש"ח לשנים 2020-2015. השימושים ופריסת התקציב בסעיף זה ייקבעו על ידי שרת הבריאות על פי סדרי העדיפויות של משרד הבריאות, לרבות נושאים האמורים בהחלטה זו, ובהסכמת שר האוצר. לצורך יישום סעיף זה יקצה משרד הבריאות תקציב בסך 5 מלש"ח ממקורותיו ומשרד האוצר יקצה למשרד הבריאות תקציב תוספתי בסך 10 מלש"ח.

51. הממשלה רשמת לפניה את כוונת הות"ת להקצות, החל משנת תשע"ו, תוספת של עד 30 מכסות סטודנטים לשתנו עבור סטודנטים לרפואה באוניברסיטת בן גוריון, לשם חיזוק הכשרת הרופאים בנגב. זאת בתיאום עם אוניברסיטה ועם משרד הבריאות.

לשם יישום סעיף זה יקצה משרד האוצר לות"ת את המשאבים הנדרשים על פי סיכום בין הממונה על התקציבים במשרד האוצר ובין יו"ר הות"ת.

נגב גליל

52. בהמשך להחלטת הממשלה מס' 741 מיום 17.9.2013 בדבר תכנית אסטרטגית לעידוד וחיזוק ההתיישבות, לתקן את נוהל סיוע לבניית יחידות דיור לצרכי השכרה למגורים ושיפוץ מבנים נטושים/בלתי מאוכלסים לצרכי השכרה, ולהגדיל ב-25% את הסיוע שיינתן לרשויות מקומיות בנגב שיבנו או ישפצו יחידות דיור או מבנים להשכרה.

53. בהמשך להחלטת ממשלה מס' 741 האמורה, לתקן את נוהל השתתפות בתשלומי שכר דירה לרוכשי דירה ראשונה בנגב, ולהגדיל ב-20% את גובה ההשתתפות בשכר דירה לתושבים חדשים העוברים להתגורר ביישובי הנגב.

54. לעודד את תרבות הפנאי, הספורט וחי הקהילה, באמצעות סיוע בקיום אירועי תרבות ותיירות, ופסטיבלים וסיוע למוסדות התרבות בנגב. לצורך כך, יוקצה בכל אחת מהשנים 2015-2017 תקציב בסך 2.5 מלש"ח, מתוכם המשרד לפיתוח הנגב והגליל יקצה 1.5 ממקורותיו ומשרד האוצר יקצה למשרד לפיתוח הנגב והגליל תקציב תוספתי בסך 1 מלש"ח. התקציב יופעל באמצעות הרשות לפיתוח הנגב, ויחולק לפי כללים שיוויניים תוך תיאום עם משרד התרבות והספורט ועם משרד התיירות.

55. לעודד את תרבות הפנאי, הספורט וחי הקהילה, ביישובי המטרה, באמצעות בנייה ושידור של מוסדות ציבור ומתקני ציבור. לצורך יישום סעיף זה, יוקצה סך כולל של 45 מלש"ח, בפריסה שווה על פני שלוש שנים (2014-2016), שיוקצו על-פי נוהל סיוע להקמת מבני ציבור ברשויות מקומיות בנגב ובגליל אשר גובש על ידי המשרד לפיתוח הנגב והגליל. משרד האוצר והמשרד לפיתוח הנגב והגליל יישאו בעלות מימון הפעילות באופן שווה, 7.5 מלש"ח כל אחד, בכל אחת משלוש השנים האמורות.

56. לסייע לרשויות המקומיות להכשיר וליצור מבני ציבור קיימים לשמש כבתי קולנוע מקומיים על מנת לעודד את תרבות הפנאי ולייצר עוגני תרבות ברשויות המקומיות ביישובי הדרום. לצורך כך יקצה המשרד לפיתוח הנגב והגליל תקציב בסך 900 אלש"ח לשנת 2014 ממקורותיו. זאת כתוספת לסכומים, אם יוקצו לצורך כך, על ידי מפעל הפיס, בהתאם להוראות ולקריטריונים לרבות מנגנון הקצאת הכספים המקובל במפעל הפיס ובכפוף לאישור החשבת הכללית.

57. לגבש תכנית לשיפור סביבת הלימודים הטכנולוגית בבתי הספר ביישובי הדרום, ולהקים כיתות חכמות ויטואוליות באישור משרד החינוך ובכפוף לנהליו ומועדוניות למדעים ולטכנולוגיה על פי מתווה החלטות הממשלה מס' 1518-1520 מיום 27.3.2014. לצורך כך יקצה המשרד לפיתוח הנגב והגליל תקציב בסך 4.5 מלש"ח, בפריסה שווה על פני שלוש שנים (2015-2017).

58. לסייע לראשי הרשויות בדרום לגבש תכניות אסטרטגיות יישוביות, ולהגיע למצב של מוכנות ויכולת לקלוט חברים חדשים, על מנת לסייע ליישובים ולתושבים בצמיחה דמוגרפית וכלכלית. לצורך יישום סעיף זה, יוקצה בכל אחת מהשנים 2015-2017 תקציב בסך 1.5 מלש"ח, מתוכם המשרד לפיתוח הנגב והגליל יקצה 1 מלש"ח ממקורותיו ומשרד האוצר יקצה למשרד לפיתוח הנגב והגליל תקציב תוספתי בסך 500 אלש"ח.

59. לגבש תכנית רב שנתית לשינוי תודעתו ביחס לנגב ולשיפור תדמית הנגב בשיתוף עם ראשי הרשויות בדרום, ולפעול ליישומה. לצורך כך, יוקצה בכל אחת מהשנים 2015-2017 תקציב בסך 1.5 מלש"ח, מתוכם המשרד לפיתוח הנגב והגליל יקצה 1 מלש"ח ממקורותיו ומשרד האוצר יקצה למשרד לפיתוח הנגב והגליל תקציב תוספתי בסך 500 אלש"ח.

60. להקים פורום עמיתים לראשי הרשויות בדרום למימוש שיתופי פעולה ולהעשרה מקצועית. לצורך פעילות הפורום המשרד לפיתוח הנגב והגליל יקצה 100 אלש"ח ממקורותיו בכל אחת מהשנים 2015-2017.

61. בהמשך להחלטת הממשלה מס' 1037 מיום 11.12.2013 בדבר תכנית לקידום הצמיחה הדמוגרפית ולמיתוג רשויות מקומיות בנגב ובגליל, להורות למשרד לפיתוח הנגב והגליל לקלוט רכזי צמיחה דמוגרפית במרכזי הצעירים הקיימים בנגב, ולהקצות לרשויות המקומיות בנגב תקציבים להאצת פעולות התכנון והשיווק של מתחמים למגורים. לצורך יישום סעיף זה, יוקצה בכל אחת מהשנים 2015-2017 תקציב בסך 1.5 מלש"ח, מתוכם המשרד לפיתוח הנגב והגליל יקצה 500 אלש"ח ממקורותיו ומשרד האוצר יקצה למשרד לפיתוח הנגב והגליל תקציב תוספתי בסך 1 מלש"ח.

62. לאור מעמדה של באר שבע כמטרופולין וריכוז המוסדות האקדמיים בה, ובהמשך לפעולות שנעשו לפיתוחה כמטרופולין, לעודד מגורי סטודנטים בעיר, בהתאם לנהל שיוקצו על ידי הרשות לפיתוח הנגב בתיאום עם עיריית באר שבע. לשם כך, יקצה משרד האוצר למשרד לפיתוח הנגב והגליל 5 מלש"ח בפריסה שווה על פני שנתיים (2015-2016).

63. בהתאם להחלטת הממשלה מס' 4415 מיום 20.11.2005 בדבר יצירת תכנית אסטרטגית לפיתוח הנגב, בהמשך להמלצות הוועדה לקידום הרפואה בנגב והמלצות משרד הבריאות ולאור מיעוט מיטות השיקום בדרום, לפעול להקמת בית חולים שיקומי בכפר "עלה נגב". לצורך שלב א' של בית החולים יוקצה לרשות לפיתוח הנגב תקציב בסך 36 מלש"ח על פי הפירוט הבא:

	2015	2016	2017	2018	2019	2020
אוצר	1	1	2	5	6.5	6.5
נגב גליל	1	1	1	1	1	1
פנים			1.5	1.5	0.5	0.5
שיכון			1.5	2.5		

הממשלה רשמת לפנייה את התחייבות "עלה נגב" להשתתפות ביחס של 1:1 מימון הממשלתית. יובהר כי תוספת מיטות השיקום הינה מעבר לסיכום קודם בין משרד הבריאות ומשרד האוצר על פתיחת 52 מיטות שיקום בבתי החולים סורוקה וברזילי. כמו כן מנהלת השירות הלאומי תקצה 12 תקני שירות לאומי "עלה נגב" נחלת ערן לשנים 2015-2020.

תחבורה

64. להטיל על שר התחבורה והבטיחות בדרכים לקדם נושאי תחבורה אשר עתידים לסייע ליישובי הדרום, זאת בהתאם לשיקולים מקצועיים בראייה כוללת של צרכי הדרום וכן למענים הנדרשים הנובעים מהחלטה 546 כמפורט להלן:

א. להסדיר גישה מיישבים במרחב הדרום לרשת הכבישים הארצית, עד לתאריך 30.06.2020, בהתאם לסדר העדיפות כמפורט בטבלה להלן. לצורך כך יקצה משרד האוצר למשרד התחבורה והבטיחות בדרכים (להלן: משרד התחבורה) סך כולל של 55 מלש"ח, בהתאם לפריסה הבאה: 5 מלש"ח ב-2015, 10 מלש"ח ב-2016, 10 מלש"ח ב-2017, 15 מלש"ח ב-2018, 15 מלש"ח ב-2019.

מס'	מס' כביש (יישוב)	שם פרויקט/צומת
א.	2444 (שדות נגב)	2 כניסות לנתיבות
ב.	241 (מרחבים)	פדויים
ג.	25 (מרחבים)	כניסה לתפרח
ד.	241 (מרחבים)	כניסה לבטחה
ה.	241 (מרחבים)	צומת גילת
ו.	241 (מרחבים)	כניסה לגילת
ז.	40 (מצפה רמון ורמת נגב)	צומת טללים
ח.	4 (חוף אשקלון)	כניסה למועצה אזורית חוף אשקלון ובת הדר
ט.	34 (שער הגלב) (שער הגלב)	כניסה ליכני

ב. לתכנן ולבצע סלילת כביש עוקף קריית מלאכי (עוקף גיבשטיין ושכונת המחנות). על הביצוע להתחיל לא יאוחר מתאריך 30.06.2017. לצורך כך יקצה משרד האוצר למשרד התחבורה תקציב תוספתי בסך 15 מלש"ח לשנת 2016.

ג. לבצע את כביש 3 באשקלון בקטע שבין שדרות ירושלים לבין שדרות רבין. לצורך כך יקצה משרד האוצר למשרד התחבורה תקציב תוספתי בסך 2 מלש"ח ב-2016 ו-10 מלש"ח בשנת 2017 ו-8 מלש"ח בשנת 2018.

ד. לתכנן ולבצע חיבור תחבורתי של היישוב רהט למחלף שייבחר על תוואי כביש 6 לא יאוחר מתאריך 30.06.2017. לצורך כך יקצה משרד האוצר למשרד התחבורה תקציב תוספתי בסך 15 מלש"ח, בפריסה על פני שנתיים, 2 מלש"ח לשנת 2015 ו-13 מלש"ח לשנת 2016.

ה. לתכנן ולבצע כניסות חדשות לדימונה מכביש 25, לא יאוחר מתאריך 30.06.2018. לצורך כך יקצה משרד האוצר למשרד התחבורה תקציב תוספתי בסך 20 מלש"ח, בפריסה על פני השנים, 2 מלש"ח לשנת 2015 ו-10 מלש"ח לשנת 2016 ו-8 מלש"ח לשנת 2017.

ו. לתכנן ולבצע תכנית להקמת מרכז תחבורתי בדימונה, לא יאוחר מתאריך 30.06.2019. לצורך כך יקצה משרד האוצר למשרד התחבורה תקציב תוספתי בסך 20 מלש"ח בהתאם לפריסה התקציבית הבאה:

2019	2018	2017	2016	2015
-	10	8	2	-

ז. לממש תכנית להקמת מסוף תחבורה ציבורית ממוזג וממוגן במועצה האזורית אשכול, לא יאוחר מתאריך 30.06.2017. לצורך כך יקצה משרד האוצר למשרד התחבורה תקציב תוספתי בסך 7 מלש"ח, עפ"י הסדר השתתפות הרשויות המקומיות (מאצי'נג) הקיים, בפריסה על פני שנתיים, 0.7 מלש"ח ב-2015 ו-6.3 מלש"ח לשנת 2016.

ח. לממש תכנית להקמת מסוף תחבורה ציבורית ממוזג וממוגן באשקלון, לא יאוחר מתאריך 30.06.2017. לצורך כך יקצה משרד האוצר למשרד התחבורה תקציב תוספתי בסך 8 מלש"ח, עפ"י הסדר השתתפות הרשויות המקומיות (מאצי'נג) הקיים, בפריסה על פני שנתיים, 0.8 מלש"ח לשנת 2015 ו-7.2 מלש"ח לשנת 2016.

ט. לתכנן ולבצע תכנית הסדרת שוליים בכביש 224 לא יאוחר מתאריך 30.06.2018. לצורך כך יקצה משרד האוצר למשרד התחבורה תקציב תוספתי בסך 15 מלש"ח בפריסה על פני שנתיים, 2 מלש"ח בשנת 2017 ו-13 מלש"ח לשנת 2018.

י. לתכנן תכנון מפורט של מחלף אום בטין על כביש 60 לא יאוחר מתאריך 30.06.2017. לצורך כך יקצה משרד האוצר למשרד התחבורה תקציב בסך 5 מלש"ח ב-2015, 10 מלש"ח ב-2016 ו-5 מלש"ח ב-2017.

יא. לתכנן ולהרחיב את חניון הרכבת בלהבים ולהסדיר את דרכי הגישה אליו לא יאוחר מתאריך 31.06.2016. לצורך כך יקצה משרד התחבורה תקציב בסך 10 מלש"ח לשנת 2015.

יב. להשלים תכנון סטטוטורי של כביש 293 מבית קמה לצומת הגדי לא יאוחר מתאריך 30.06.2019. לצורך כך יקצה משרד האוצר למשרד התחבורה תקציב תוספתי בסך 5 מלש"ח ב-2016 ו-10 מלש"ח לשנת 2017 ו-5 מלש"ח לשנת 2018.

יג. להנחות את שר התחבורה לפעול, בכפוף לכל דין, להציב בסדר עדיפות גבוה, במסגרת התוכנית הרב שנתית המתגבשת של רכבת ישראל, את הפרויקטים הבאים:

- תכנון סטטוטורי של מסוף מטענים בקרית מלאכי;
- תכנון וביצוע תחנת רכבת בדימונה וחיבור מסילתי למסילה הקיימת.
- תכנון וביצוע מתחם לתחזוקה ודירור באשקלון.

א. להכין בתוך 60 ימים תכנית לפיתוח פרויקטים תחברתיים בדרום, אשר תגובש בתאום עם אגף התקציבים במשרד האוצר, והוצאתה אל הפועל תושלם לא יאוחר מתאריך 30.06.2020. לצורך כך יקצה סך כולל של 300 מלש"ח אשר ימומנו כדלקמן: 150 מלש"ח תקציב תוספתי שיועבר ממשרד האוצר למשרד התחבורה, בהיתן הקצאת סך של 150 מלש"ח ממקורות משרד התחבורה מתכנית העבודה המתוקצבת, וזאת בהתאם לפריסה הבאה:

2019	2018	2017	2016	2015	
53	50	40	5	2	אוצר
45	50	50	5	-	תחבורה

ב. לתכנן ולבצע תכנית שיפור בטיחות בדרכים ביישובי הדרום עפ"י הסדר השתתפות הרשויות המקומיות (מאצי"ג) הקיים, בהתאם לסדר עדיפויות אשר יגבש מנכ"ל משרד התחבורה, לא יאוחר מתאריך 30.06.2019. לצורך כך יקצה משרד האוצר למשרד התחבורה תקציב תוספתי בסך 30 מלש"ח, בהתאם לפריסה הבאה:

2019	2018	2017	2016	2015
-	10	10	10	-

אנרגיה ותשתיות

66. להטיל על שר הכלכלה, בתיאום עם שר התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים להעניק לצרכני גז טבעי הממוקמים ביישובי הדרום וביישובי עוטף עזה, הזכאים לסיוע במסגרת הוראת מנכ"ל 4.5 "מסלול סיוע במימון עלויות חיבור למערכת חלוקת גז טבעי ובמימון עלויות הסבת מערכות פנימיות לשימוש בגז טבעי" (להלן: הוראה), המוגדרים כצרכנים מרוחקים מהגדרתם בהוראה, והזכאים לתוספת סיוע לפי ההוראה – תוספת נוספת לצורך חיבורם לרשת חלוקת הגז הטבעי.

לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר למשרד הכלכלה תקציב תוספתי בסך 30 מלש"ח, בפריסה שווה על פני שש שנים (2015-2020). תקציב זה יתווסף לתקציב שאושר בהחלטת הממשלה מס' 175 מיום 12.05.2009.

67. להטיל על שר התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים, בתיאום עם שר הכלכלה, לגבש עד לתאריך 01.01.2015, תכנית להנגשת הגז הטבעי לצרכנים ביישובי עוטף עזה ובערד, בשל נסיבותיה הייחודיות בהקשר זה, תוך בחינת תמרוץ להקמת רשת חלוקת גז טבעי והתחברות אליה או קידום תחנה/ות לפריקת גז טבעי דחוס אזוריות או בכל דרך מתאימה אחרת.

לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר למשרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים תקציב תוספתי בסך 32 מלש"ח, מתוכו 12 מלש"ח יועדו לטובת חיבור צרכנים בערד, על פני שש שנים, 5 מלש"ח לכל אחת מהשנים 2015-2018 ו-6 מלש"ח לכל אחת מהשנים 2019-2020.

68. להטיל על שר התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים (להלן – משרד התשתיות) בהיוועצות עם השר להגנת הסביבה, להקצות מענקים לביצוע מיזמים להשגת התייעלות אנרגטית וצמצום עלויות האנרגיה של רשויות מקומיות, מפעלי תעשייה ומבני מסחר ביישובי הדרום.

- א. המענקים יוקצו לרשויות המקומיות, למפעלי התעשייה ולמבני המסחר בהתאם למכרזים שיפורסמו ע"י משרד התשתיות.
- ב. רשויות מקומיות המסווגות באשכולות 1-4 בהתאם למדד הכלכלי-חברתי של הלמ"ס, יהיו זכאיות למענק מוגדל כפי שייקבע משרד התשתיות.
- ג. משרד התשתיות יהיה אחראי על בדיקת איכות ההצעות, בחירת הרשויות הזוכות והמפעלים הזוכים ובקרה על תהליך הביצוע.

לצורך יישום סעיף זה יקצה משרד האוצר למשרד התשתיות תקציב תוספתי בסך 50 מלש"ח, מתוכו 25 מלש"ח למכרזים לרשויות המקומיות בתחום התכנית ו-25 מלש"ח למכרזים למפעלי תעשייה ומבני מסחר ביישובי הדרום, וזאת על פני שש שנים, 7.5 מלש"ח לשנת 2015 ו-8.5 מלש"ח לכל אחת מהשנים 2016-2020.

"ישראל דיגיטלית" – באר שבע כ"עיר דיגיטלית"

69. לאור מאפייניה הייחודיים של באר שבע, ובכלל זה היותה המטרופולין היחיד בדרום, הנותן שירותים לתושבי האזור בתחומים מגוונים, להטיל על מטה "ישראל דיגיטלית" בשיתוף עם עיריית באר-שבע ואגף התקציבים במשרד האוצר, לגבש תכנית אסטרטגית לקידום העיר באר-שבע כ"עיר דיגיטלית". התכנית תבחן מודלים של ערים דיגיטליות מתקדמות בעולם, ותפרט את התהליך העירוני הנדרש לאספקת שירותים עירוניים דיגיטליים, בתחומי החיים השונים בעיר. לשם יישום התכנית יופעלו ניסויי חלוץ (פילוטים) ותוכניות ייעודיות. לצורך כך יקצה משרד האוצר למטה "ישראל דיגיטלית" תקציב תוספתי בסך 2 מלש"ח לשנת 2015.

70. במסגרת זאת, יופעל ניסוי חלוף (פיילוט) בתחום החינוך בעידן הדיגיטלי, בהובלת משרד החינוך ועיריית באר-שבע ובתיאום עם מטה "ישראל דיגיטלית" ואגף התקציבים במשרד האוצר, במסגרתו יוכוזו מאמצים ומשאבים בפריסת תשתיות תקשורת והטמעת כלים טכנולוגיים מתקדמים במסגרת החינוך בעיר, והובלת פדגוגיה טכנולוגית חדשנית. לצורך כך יקצה משרד האוצר למטה "ישראל דיגיטלית" תקציב בסך 12 מלש"ח בשנת 2014 ו- 24 מלש"ח לשנת 2015. מטה "ישראל דיגיטלית" יעביר את התקציב למשרד החינוך בהתאם לביצוע אבני דרך שיוסכמו בתיאום עם משרד האוצר.

71. בנוסף, במטרה להמשיך ולצמצם את הפער הדיגיטלי בישראל ובהמשך לטעוף (1)4 להחלטת הממשלה מס' 1046 מיום 15.12.2013, להקצות למשרד ראש הממשלה 1.8 מלש"ח לשנת 2015 לטובת קידום האוריינות הדיגיטלית בקרב ילדים, ובכלל זה הגדלת הפריסה של מכשירי קצה והרחבת החיבור לאינטרנט, ולהנחות את סגן השר במשרד ראש הממשלה ליישם זאת ביישובי הדרום. ביצוע סעיף זה ייעשה בתיאום עם מטה "ישראל דיגיטלית".

ביטחון פנים

72. להנחות את השר לביטחון הפנים להקים כוחות משימה משטרתיים במחוז דרום שייעודם העמקת הטיפול המשטירתי בתופעות הפוגעות במנגנוני הפעילות העסקית. לשם כך יוקצו 6.5 מלש"ח לשנת 2015, מתוכם יקצה משרד האוצר למשרד לביטחון הפנים תקציב תוספתי בסך 5 מלש"ח והמשרד לביטחון הפנים יקצה 1.5 מלש"ח ממקורותיו.

הגנת סביבה

73. לאור חשיבות הנחלים והמערכות הטבעיות בדרום, המשרד להגנת הסביבה יפעל לשיקום הנחלים ביישובי הדרום ועוטף עזה באמצעות רשות ניקוז שיקמה-בשור ורשות הטבע והגנים. היות שתחום שטח הנחלים רחב, יפעל המשרד לסיוע בתקציב גם במעלה ערוצי הנחל, בתחומי אגן ההיקוות. פעולות במסגרת סעיף זה, אשר תהיה להן השפעה ישירה על מערך הניקוז, יעשו בתיאום עם משרד החקלאות ופיתוח הכפר.

לצורך כך יוקצה תקציב כולל בסך 10 מלש"ח בפריסה שווה על פני שנתיים (2015-2016), מתוכם המשרד להגנת הסביבה יקצה תקציב בסך 5 מלש"ח ממקורותיו ומשרד האוצר יקצה למשרד להגנת הסביבה תקציב תוספתי בסך 5 מלש"ח.

74. להאריך את תוקף החלטת הממשלה מס' 794 מיום 12.10.2009 בדבר פיתוח פארק נחל באר-שבע ולפרוס את התקציב שהוקצה לכך לשלוש שנים נוספות, עד סוף שנת 2018.

75. המשרד להגנת הסביבה יסייע לרשויות ביישובי הדרום ועוטף עזה לפעול לטיפול במפגעי פסולת בניין על ידי פינוי מפגעי פסולת בניין בהיקף של עד 450 אלש"ח לרשות מעל 100,000 תושבים וליתר הרשויות בהיקף של 240 אלש"ח לרשות. על הרשויות תוטל חובת מחזור החומר והן תוכלנה לבצע שימוש בתוצרי המחזור לפרויקטים תשתיתיים בתחומם.

לצורך כך יקצה המשרד להגנת הסביבה 10 מלש"ח ממקורותיו לשנת 2015, בכפוף לאישור הנהלת קרן הניקיון.

76. המשרד להגנת הסביבה יסייע לרשויות ביישובי הדרום ועוטף עזה אשר מבצעות כבר כעת הפרדת פסולת ביתית (הרשויות המקדימות), באמצעות מתן סיוע תקציבי נוסף בסך 50 ש"ח לכל בית אב המפריד פסולת בפועל, וזאת לשם תמיכה בהטמעת התליך ההפרדה, חינוך, שיווק הוספה ושדרוג כלי אצירה ותפעול.

לצורך ביצוע סעיף זה יקצה המשרד להגנת הסביבה תקציב שלא יעלה על 9.7 מלש"ח לשנת 2015, בכפוף לאישור הנהלת קרן הניקיון.

77. המשרד להגנת הסביבה יפעל לחיזוק החינוך הסביבתי והקשר שבין הקהילה ובין הסביבה ביישובי הדרום ועוטף עזה, באמצעים הבאים:

א. באמצעות תמיכה בבתי ספר על פי קריטריונים שיקבע המשרד להגנת הסביבה. לצורך ביצוע סעיף זה יקצה המשרד להגנת הסביבה 3.8 מלש"ח לשנת 2015, בכפוף לאישור הנהלת קרן הניקיון.

ב. סיוע באירועי פסטיבל דרום אדום. לצורך ביצוע סעיף זה יקצה המשרד להגנת הסביבה 150 אלש"ח לשנת 2015.

מינהל לפיתוח תשתיות ביוב

78. לאור בעיית תשתיות הביוב הייחודית ביישוב תפרח, להנחות את המינהל לפיתוח תשתיות ביוב שברשות המים (להלן: המילת"ב), לתקצב את פרויקט הביוב ביישוב תפרח שבמועצה האזורית מרחבים, בהיקף של 15 מלש"ח, בחלוקה של 80% מענק ו- 20% הלוואה.

תגבור תקציבי פיתוח ברשויות בדרום

79. להנחות את משרד הפנים להקצות תקציבי פיתוח ייעודיים, בהיקף כולל של 250 מלש"ח, ליישובי הדרום העומדים בכל התבחינים הבאים: (א) הרשות מסווגת באשכולות 1-5 במדד הכלכלי-חברתי של הלמ"ס במועד קבלת החלטה זו, (ב) ההכנסות העצמיות של הרשות, מארנונה שלא-למגורים, אינן עולות על 10,000 ש"ח לנפש בהתאם לנתוני הלמ"ס לשנת 2012.

ההיקף הכספי של ההקצאה לכל רשות העומדת בתבחינים כאמור, תהיה בהתאמה למספר התושבים בה, בהתאם לנתוני הלמ"ס לשנת 2012, ועל-פי המפתח הבא: בגין 30,000 התושבים הראשונים, יינתן לרשות סך של 378 ש"ח לכל תושב; בגין כל תושב, החל מהתושב

ה-30,001 ועד לתושב ה-60,000, ינתן לרשות סך של 315 ש"ח; בגין כל תושב החל מהתושב ה-60,001 ועד לתושב ה-120,000 ינתן לרשות סך של 263 ש"ח לתושב. לא ינתן תקצוב נוסף בגין תושבים מעבר ל-120,000 התושבים כאמור.

התקציבים כאמור ינתנו בפריסה על-פני חמש שנים (2014-2018) ויוקצו לרשות המקומית בכפוף להליכי אישור תקציב בלתי רגיל (תב"ר) כמפורט בנהלי משרד הפנים. יובהר כי תקציבים אלו ינתנו בנוסף על כל תקציב פיתוח לרשות, ולא יפגעו בכל מענק או תקצוב אחר של הרשות.

לצורך יישום סעיף זה, יעביר משרד האוצר למשרד הפנים תקציב תוספתי ייעודי, בסך 250 מלש"ח, על פני חמש שנים (2014-2018), לטובת פריסת מזומן משוערת של 30 מלש"ח בשנת 2014, 30 מלש"ח בשנת 2015, 80 מלש"ח בשנת 2016, 70 מלש"ח בשנת 2017 ו-40 מלש"ח בשנת 2108.

מעקב, דיווח והערכה אחר יישום התוכנית

80. השרים אמונים על יישום החלטה זו, כל אחד בתחמומו. השרים ידווחו לוועדת השרים לענייני חברה וכלכלה (הקבינט החברתי-כלכלי, להלן: הקבינט) על התקדמות יישום החלטה זו. דיווח ראשון ימסר ביום 15.12.2014. דיווחים נוספים ימסרו לחברי ועדת השרים בכתב, מדי חצי שנה, ב-15 בחודש שלאחר תום כל מחצית (15.7, 15.1), וזאת עד לסוף שנת 2020.

81. מדי שנה בתום חודש ינואר, לאחר דיווח השרים על מימוש התקציבים ויישום הפעולות הקבועות בהחלטה זו, יבחן הקבינט את אופן ומידת מימוש החלטה זו. ככל שיימצא, כי תקציב מסוים לא מומש, או קיים יסוד להניח כי לא ימומש בתוך 12 חודשים מהמועד שיועד לביצועו לפי החלטה זו, וכן מכל סיבה ושיקול אחר, יבחן הקבינט או הממשלה את האפשרות להורות על הסטת התקציב התוספתי הקבוע באותו סעיף לטובת סעיפים אחרים בהחלטה, משרד ממשלתי אחר הנוגע בדבר או העברת הביצוע והתקצוב לגורם שלישי, כפי שימצאו הקבינט או הממשלה לנכון, והכל בדרך הקבועה לכך בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

בסעיפים שבהם קיים איגום תקציבי, לא פעל שר בתוך 60 יום לבצע העברה תקציבית בהתאם לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 ליישום החלטה זו, יפנה שר האוצר לביצוע ההעברה התקציבית מתוך תקציב המשרד האמור, בתאום עם ראש הממשלה, ויראו פניה זו כפניה על דעת הממשלה. בהעדר מועד קבוע בסעיף כלשהו בהחלטה זו לביצוע העברה תקציבית בין משרד ממשלה, תבוצע ההעברה התקציבית עד ליום 30 באפריל לכל שנת תקציב רלוונטית.

82. לבצע מעקב רצוף אחר יישום החלטת ממשלה זו, לרבות בדיקות שטח ומעקב אחר ביצוע מול המשרדים והרשויות המקומיות שעליהן חלה החלטה זו, לצורך התקשרות והפעלת יועץ בעל מומחיות מתאימה, יקצה משרד האוצר למשרד ראש הממשלה תקציב בסך 1 מלש"ח לשנת 2015.

83. לבצע מחקר הערכה מלווה ליישום החלטה זו, אשר יחל לכל המאוחר במחצית השנייה של שנת 2015. לצורך כך יקצה משרד האוצר למשרד ראש הממשלה תקציב בסך 1 מלש"ח לשנת 2015.

84. משרד הממשלה השונים אשר פועלים כנגזרת מהחלטה זו ביישובי הבדואים, יאשרו את תוכנית העבודה שיגבשו לטובת יישובים אלה בוועדת השרים לענייני הסדרת ההתיישבות ופיתוח חברתי-כלכלי של הבדואים בנגב; משרד החקלאות יוועץ עם המשרדים הרלוונטיים בנושאים הנוגעים לעניינים בסעיפים שהוא אחראי לביצועם ביישובי הבדואים. זאת, בהמשך להחלטת הממשלה מס' 1146 מיום 5.1.14 בעניין העברת שטח הפעולה של הפיתוח הכלכלי חברתי והסדרת התיישבות בדואים בנגב ממשרד ראש הממשלה למשרד החקלאות ופיתוח הכפר.

85. יובהר כי התקציבים בהחלטה אינם באים על חשבון ו/או במקום התקציבים שהופנו בתקציבי המשרדים לאזורים המוזכרים בהחלטה זו על פי התקצוב של חמש השנים האחרונות.

עדיפות לאומית

החלטה זו מיועדת לחזק את אזור הדרום, וזאת באמצעות שילוב של כלים והטבות המיועדים והמותאמים לצרכים שונים ולמאפיינים של קבוצות אוכלוסייה, יישובים ורשויות מקומיות באזור זה. בהתאם, החלטה כוללת תמהיל של מענים, חלקם רוחביים וחלקם מענים מבוססים על השיקולים המקצועיים הרלוונטיים, מתוך ראיית צרכי האזור הרלוונטי כולו.

החלטה כוללת מספר קבוצות נפרדות של אזורים ויישובים שיוגדרו כאזורי עדיפות לאומית בהתאם לפרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התוכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 (להלן – החוק), בנושא אזורי עדיפות לאומית לעניין החלטה זו כדלקמן:

יישובי הדרום

בליבת החלטה זו נמצאים יישובי הדרום, כהגדרתם בסעיף 1 להחלטה זו, המוכרזים כיישובים בעלי עדיפות לאומית לעניין החלטה זו.

השיקול המרכזי שביסוד הכרזת יישובי הדרום כאזור בעל עדיפות הוא תכנון הפריסה של האוכלוסייה כאמור בסעיף 151(ב)(3) לחוק, לשיקול זה מצטרפים השיקולים בדבר מיקומו הגיאוגרפי של האזור או היישוב או המרחק שלו מריכוזי אוכלוסייה וממרכז הארץ, כאמור בסעיף 151(ב)(4) לחוק, והצורך בצמצום פערים בין האזור או היישוב לבין אזורים או יישובים אחרים או בין קבוצות אוכלוסייה תושבות האזור או היישוב

לבין קבוצות אוכלוסייה אחרות כאמור בסעיף 151(ב)(5) לחוק. לאמור מצטרפים שיקולים תומכים הנגעים למצב הביטחוני ששרר באזור בזמן מבצע "צוק איתן". כאמור בסעיף 151(ב)(1) לחוק.

צמצום פערים חברתיים וחיזוק הפריפריה בכלל ובאזור הדרום בפרט, מהווים נושא מרכזי במדיניות הממשלה, אשר בא לידי ביטוי בשורה של החלטות ממשלה ייחודיות לאזור הדרום, פיתוחו ומינופו הכלכלי-חברתי.

מחוז דרום של מדינת ישראל הוא המחוז ששיעור הצפיפות בו עומד על 80.8 נפשות לקמ"ר והוא הנמוך ביותר במדינה, וזאת בפער ניכר מכל מחוז אחר. חלקו הגדול של מחוז הדרום מתאפיין בריחוק ממרכז הארץ, ובפערים ברמת החינוך וההשכלה.

יישובי הדרום כוללים כ-60% משטחה של המדינה, אך מאכלסים רק כ-14.4% מהאוכלוסייה. בהתאם לנתוני הלמ"ס, כפי שהתפרסמו בשנתון הסטטיסטי לישראל לשנת 2013, נכון לשנת 2012, צפיפות האוכלוסין לקמ"ר יבשתי במחוז דרום של משרד הפנים עומד על 80.8 נפשות לקמ"ר, זאת לעומת 7,675.5 נפשות לקמ"ר במחוז תל אביב, 1,512.2 נפשות לקמ"ר במחוז ירושלים, 1,492.1 נפשות לקמ"ר במחוז מרכז, 1084.9 נפשות לקמ"ר במחוז חיפה ו-295.2 נפשות לקמ"ר במחוז הצפון. החלטה זו מיעדת, בין היתר, לקדם את הפיתוח הכלכלי-חברתי של האזור ולעודד הגירה חיובית אליו, באופן העולה בקנה אחד עם הוראות סעיף 151(ב)(3) לחוק.

בנוסף לאמור, קיימים פערים משמעותיים בין יישובי הדרום לבין אזורים אחרים במדינה, והחלטה בעניין זה עולה בקנה אחד עם הוראות סעיף 151(ב)(5) לחוק, ומיעדת להביא לצמצום של פערים כאמור.

בכלל זה יצוין, כי יישובי הדרום סובלים מרמות נמוכות של תעסוקה: על פי נתוני הלמ"ס לשנים 2009-2010 נתוני הדרום נמוכים מהמוצע הארצי, כך למשל, אחוז המועסקים ביישובי הדרום הוא 54.8% לעומת 57.3% ממוצע ארצי, ובהתאמה ההכנסה החדשית למשק בית היא 12,634 ש"ח (ברוטו) לעומת 14,629 ש"ח ממוצע ארצי. פער משמעותי נוסף הוא הפער בשיעור העומדים בדרשות הסף של האוניברסיטאות מבין הזכאים לתעודת בגרות, כאשר הממוצע הארצי לשנת 2011 עמד על 84.1% ובמחוז דרום הוא עמד באותה שנה על 79.7% בלבד. פערים נוספים באים לידי ביטוי בתחום החינוך וההשכלה: על פי נתוני הלמ"ס לשנים 2008-2009 ממוצע הציונים של מחוז דרום במבחני המיצ"ב היו הנמוכים ביותר בהשוואה למחוזות אחרים בארץ. כך למשל, ציון ממוצע בעברית במחוז המרכז עמד על 70.7 בעוד שבמחוז דרום הוא עמד על 64.3. ציון ממוצע במתמטיקה במחוז תל אביב עומד על 57.7 בעוד במחוז דרום הוא עמד על 43.3.

מבצע "צוק איתן" השפיע בצורה הישירה והנרחבת ביותר על אזורים ויישובים במחוז הדרום. מרבית היישובים לגביהם הוכרז מצב מיוחד בעורף במהלך המבצע הם יישובים במחוז דרום וממילא נמצא כי בנסיבות אלו יש מקום לפעילות ממשלתית לטובת חיזוק הכלכלה באזור. יישובי הדרום שלא נכללו בהכרזה על מצב מיוחד בעורף הם בעיקרם היישובים המרוחקים ביותר, בפריפריה הדרומית והדרומית-מזרחית של מדינת ישראל.

מכלל יישובי הדרום החרגה העיר אילת, אשר לה מאפיינים ייחודיים הנגזרים ממיקומה הגיאוגרפי וממאפייני היישוב עצמו, והנהנית כבר היום משורת הטבות ייחודיות על פי דין ובמסגרת פעולות והשקעות הממשלה, ובכלל זה הטבות משמעותיות וייחודיות במיסוי (פטור ממע"מ והטבות מס) והקצאות כספיות משמעותיות בתשתיות המשרתות את פיתוח העיר (העתקת שדה תעופה, פיתוח כביש הערבה וכו').

כמו כן, החרגו ממסגרת זו יישובי עוטף עזה, אשר בעניינם אושרו תכניות ממשלתיות קודמות, לרבות במסגרת החלטות הממשלה מס' 1846 מיום 13.07.2014 ומס' 1114 מיום 29.12.2013, ואשר תכנית אסטרטגית רב שנתית לפיתוח כלכלי חברתי שלהן אושרה על ידי הממשלה ביום 21.9.2014. במסגרת זו, רכיבים בהחלטה הניתנים ברמת הרשות המקומית, לא ינתנו לרשויות המקומיות אשר בתחומן שוכנים יישובי עוטף עזה, והכל אלא אם נאמר במפורש אחרת בהחלטה.

יצוין כי לעניין הפרק שעניינו "תגבור תקציבי פיתוח רשויות הדרום", נשקלו גם שיקולים בדבר הרמה הכלכלית-חברתית של הרשות המקומית ובדבר ההכנסות העצמיות של הרשות מארנונה לא למגורים. שיקולים אלו, מעבר להיותם שיקולים ענייניים ורלוונטיים לנסיבות העניין עולים בקנה אחד עם השיקול בדבר חוסנו הכלכלי והחברתי של האזור או היישוב ורמת השירותים בו. כאמור בסעיף 151(ב)(2) לחוק; הוא הדין בסעיף העוסק בהתייעלות אנרגטית בפרק שעניינו אנרגיה ותשתיות.

החלטה 546 ויישובי המטרה

ממשלת ישראל מרכזת מאמץ לקידום מהלך לאומי להערכת מחנות צה"ל לנגב, כמפורט בהחלטה 546 ובהחלטות ממשלה שקדמו לה, מתוך הבנה שמעבר למשמעויות המהלך למערכת הביטחון עצמה, למהלך העתקתם של מחנות צה"ל לנגב עשויה להיות השפעה מכרעת על פיתוחו של הדרום, ובכוחו להוות מנוף משמעותי לפיתוח האזור וצמיחתו. החלטה 546 שהתקבלה במסגרת זו, התקבלה בשים לב למעגלי ההשפעה של מחנות צה"ל. במסגרת החלטה הנוכחית מוצע להשלים ולתקן את החלטה 546 במספר נושאים, ומתוך ראייה כוללת ומתואמת של החלטה 546 ומיקומיה, ושל התוכנית ליישובי הדרום.

במסגרת תיקון החלטה 546 עתה מוצע גם לתקן את הגדרת יישובי המטרה כדלקמן. יישובי המטרה, כפי שנקבעו בהחלטה 546, הם אותם יישובים השוכנים בנגב כהגדרתו בהחלטה 546, שמצויים בטווח נסיעה יומית קצרה ממחנות צה"ל העתידיים לקום, ואשר נמצא שיש צורך לסייע להם לממש את הפוטנציאל הכלכלי הטמון בהערכת מחנות צה"ל לסיבתם הקרובה, ובכלל זה לגידול הצפוי באוכלוסייה בהם וליצירת תמהיל ואיכות המגורים הרצויים.

השיקולים שביסוד קביעת יישובי המטרה הם חוסנו הכלכלי והחברתי של האזור או היישוב ורמת השירותים בו, כאמור בסעיף 151(ב)(2) לחוק, ומיקומו הגיאוגרפי של האזור או היישוב או המרחק שלו מריכוזי אוכלוסייה וממרכז הארץ, כאמור בסעיף 151(ב)(4) לחוק.

בהתאם נקבעו בסעיף 9(ב) להחלטה 546 שלושה תנאים מצטברים להגדרת יישובי המטרה מתוך כלל יישובי הנגב: (1) קרבה למחנות צה"ל-מרחק של עד 20 ק"מ מהמחנות (מסגרת ההשפעה); (2) מדד כלכלי-חברתי (נכללו רשויות מקומיות המדורגות באשכולות 1-5 בלבד במדד הכלכלי חברתי של הלמ"ס); (3) הכנסות מארנונה (נכללו רשויות מקומיות אשר הכנסותיהן מארנונה לנפש ב-2012 לא עלו על כפליים הממוצע הארצי, שהם 4,802 ש"ח לנפש בשנה).

בחלוף יותר משנה מקבלת החלטה 546, נמצא כי מסגרת ההשפעה שנקבעה בהחלטה (20 ק"מ) היא קצרה מדי. בהתאם ולאחר בחינה מקצועית חוזרת במוצע כעת לתקן את התנאי הראשון שעניינו קרבה למחנות צה"ל, ולהרחיב את מסגרת ההשפעה כך שבמקום תנאי לפיו על היישוב לשכון במרחק של 20 ק"מ לכל היותר ממחנות צה"ל, על היישוב לשכון במרחק של 33 ק"מ לכל היותר ממחנות צה"ל. כך שנסווחו של התנאי הראשון בסעיף 9(ב) להחלטה 546 יהיה כדלהלן:

קרבה למחנות צה"ל: יישובי המטרה הם יישובים השוכנים במרחק של 33 ק"מ לכל היותר ממחנות צה"ל (להלן – מסגרת ההשפעה). תנאי זה נקבע במטרה לכלול בהגדרת אזורי העדיפות לעניין זה אך ורק יישובים השוכנים במרחק נסיעה יומית קצרה ממחנות צה"ל ואשר הינם בעלי הפוטנציאל המשמעותי ביותר להיות מושפעים ממעבר המחנות ולהוות מוקד למשיכת אוכלוסייה כתוצאה מהמהלך.

מדידת המרחקים נעשתה בקו אווירי מהמיקום המיועד של מרכז הבסיסים העתידיים לקום לבין גבול תחום השיפוט של הרשות המקומית, כאשר מדובר בעיריית ומועצות מקומיות. במועצות אזוריות, הבחינה נעשתה ביחס ליישובי המועצה, כאשר נקבע כי מועצה אזורית תהיה בגדר יישוב מטרה רק בתנאי שכל יישוביה נמצאים בטווח האמור; זאת, מאחר וההגדרה של רשות כ-יישוב מטרה עניינה העיקרי בפעילות לטובת שיפור רמת השירותים ולפעילות ברמה המערכתית ביחס לחיזוק אותה רשות מקומית. עוד יצוין בהקשר זה כי מדיניות הממשלה היא לחזק דווקא יישובים עירוניים בדרום, ולתעדף אותם על פני יישובי המגזר הכפרי. בהתאם לכך, אישרה הממשלה רק לאחרונה, במסגרת החלטת הממשלה מס' 1340 מיום 16.2.2014, בעניין שינוי בהטבות במס הכנסה לתושבי יישובים – קביעת הקריטריונים לזכאות, כי בין כלל היישובים בדרום, מוצאת הממשלה לנכון לייחד ולתעדף את היישובים העירוניים. קרי יישובים המסווגים כעירוניים או כמועצות מקומיות, על פני היישובים הכפריים הנכללים במועצות אזוריות. אזור הנגב מתאפיין ביישובים עירוניים קטנים. על-פי נתוני הלמ"ס, בשנים 2009-2012 נרשם שיעור הגירה שלילי, בהיקף של מינוס 1.9%, ביישובים העירוניים בדרום. באותן שנים, נרשם, מנגד, שיעור הגירה חיובי, בהיקף של 2.8%, בהגירה ליישובים שאינם עירוניים. מנתונים אלו עולה כי בעוד שישנה הגירה חיובית ליישובים לא-עירוניים, ההגירה מן היישובים העירוניים בדרום היא שלילית. מגמה זו עומדת בניגוד למדיניות הממשלה לחיזוק ערי הפריפריה, ולהראות תמ"א 35 בעניין מיקוד הפיתוח האורבני ביישובים עירוניים.

הטווח של מסגרת ההשפעה נקבע, בין היתר, בהתבסס על מחקר בנושא "השקעה בתשתית תחבורתית, יוממות ושכר", שפרסמה מחלקת המחקר בבנק ישראל בשנת 2008, במסגרתו נבדק שיעור היוממות לטווח של למעלה מ-20 ק"מ בקו אווירי ונמצא שמדובר בשיעורים נמוכים מאד (שיעור היוממות מעבר לטווח 20 ק"מ עמד בהתאם למחקר על 12.1% מכלל המועסקים במשק, ובפריפריה הוא גבוה אך במעט ועומד על 16.8% מכלל המועסקים). עם זאת, בהתאם לאותו מחקר, מרחק הנסיעה ממוצע של יוממים המתגוררים בפריפריה הוא גדול יותר ועמד על 33 ק"מ (זאת לעומת מרחק נסיעה ממוצע של יוממים ארצי העומד על 21.9 ק"מ בלבד). בשים לב למאפייני הדרום, ולרצון לאפשר מיצוי הפוטנציאל, מוצע אפוא לתקן את ההחלטה ולהעמיד את מסגרת ההשפעה על 33 ק"מ כאמור.

בעקבות תיקון זה לתבחינים לקביעת יישובי המטרה, נכללים בהגדרה זו הרשויות המקומיות הבאות: אופקים, דימונה, ירוחם, ערד, באר שבע, נתיבות ומועצה אזורית מרחבים.

יישובי הבדואים בדרום

בהחלטת הממשלה מס' 3708 מיום 11.9.2011 אושרה תוכנית לקידום הצמיחה והפיתוח הכלכליים של האוכלוסייה הבדואית בנגב. בהתאם להחלטה מס' 3708 האמורה, כל הרשויות המקומיות הבדואיות בנפת באר שבע הוגדרו כיישובים בעלי עדיפות לאומית לטובת אותה החלטה.

בהחלטה הובהר, כי בהתאם לחוק, היא נסמכת על השיקולים בדבר חוסנו הכלכלי והחברתי של האזור או היישוב ורמת השירותים בו, כאמור בסעיף 151(ב)2 לחוק והצורך בצמצום פערים בין האזור או היישוב לבין אזורים או יישובים אחרים או בין קבוצות אוכלוסייה תושבות האזור או היישוב לבין קבוצות אוכלוסייה אחרות כאמור בסעיף 151(ב)5. בהחלטה הובאו בהרחבה גם הנימוקים והנתונים התומכים כנדרש בחוק.

בהחלטה מס' 546 יוחדו גם כן יישובי הבדואים בדרום מכלל יישובי 546 מן הטעמים האמורים בהחלטה 3708, וניתנו להם הטבות שונות מעבר לאלו שניתנו לכלל יישובי 546.

בהצעה זו מוצעים רכיבים משלימים נוספים שיינתנו ליישובי הבדואים בדרום בלבד, זאת מעבר להכללתם ביישובי הדרום בכלל, ובהלימה לצרכים ולמאפיינים של יישובים אלו. הנימוקים והנתונים המפורטים בסעיף 19 להחלטה מס' 3078, לצורך הגדרת היישובים הבדואים כיישובים בעלי עדיפות לאומית לטובת ההטבות המתווספות כעת, יפים גם לצורך החלטה זו.

לשלמות התמונה יצוין, כי המדד הכלכלי חברתי של הלמ"ס עודכן בחודש אפריל 2013, ובהתאם למדד העדכני כנחצית מהרשויות המקומיות הבדואיות עלו מאשכול 1, שהוא הנמוך ביותר, לאשכול 2. עובדת היותן של הרשויות המקומיות הבדואיות באשכול 1 צוינה במסגרת שלל הנימוקים שפורטו בהחלטה מס' 3708, אולם שיפור זה בדירוגן של הרשויות אינו משנה את התמונה הכוללת.

מצפה רמון

הסעיפים בהחלטה הנוגעים למצפה רמון מתבססים על השיקולים הקבועים בסעיפים 151(ב)(3) ו-151(ב)(4) לחוק, בעניין תכנון הפריסה של האוכלוסייה ובעניין מיקומו הגאוגרפי של האזור או היישוב או המרחק שלו מריכוזי אוכלוסייה וממרכז הארץ, כשלצידם שיקולים מקצועיים הנוגעים למאפייני הרשות ולמטרות החלטה.

מצפה רמון היא מועצה מקומית קטנה ומרוחקת בהשוואה לשאר המועצות המקומיות במחוז דרום. מנתוני הלמ"ס לשנת 2012 עולה כי מכלל הרשויות העירוניות בדרום (מועצות מקומיות ועיריות) מצפה רמון היא הרשות הקטנה ביותר בכל מחוז דרום, ומתגוררים בה 5,063 תושבים בלבד. הרשות מסווגת באשכול 4 לדירוג הכלכלי-חברתי של הלמ"ס ובאשכול 2 במדד הפריפריאליות. גם במקרה זה, מכלל היישובים העירוניים במחוז דרום, מצפה רמון ואילת הן הרשויות הפריפריאליות ביותר, אולם בשונה מאילת, בה כ- 48,000 תושבים, מספר התושבים הקטן במצפה רמון ומיקומה הגיאוגרפי הופכים אותה ליישוב מבודד באופן יוצא דופן אף ביחס לכלל היישובים העירוניים במחוז דרום. הרשות נמצאת במרחק של כ-80 ק"מ ממטרופולין באר שבע וכ-150 ק"מ מהעיר אילת, ויש לה גם טופוגרפיה ייחודית.

יצוין כי לאור מאפייני מצפה רמון, נדרש מאמץ מיוחד לטובת יצירת אמצעי ייצור וקיום שיאפשרו את פיתוחה של מצפה רמון, בפרט, בשל מיקומה מעל מכתש רמון, ענף התיירות מהווה מוקד המשיכה העיקרי לפיתוח העיר. בהתאם לכך, נקבעו בהחלטה זו כלים ייעודיים לפיתוח, להסרת חסמים ולקידום תירותי של מצפה רמון.

לאור כל האמור לעיל, מכריזה הממשלה על מצפה רמון כיישוב בעל עדיפות לאומית, לעניין ההטבות הקבועות בהתייחס אליה בהחלטה זו, לשנים 2015-2020, וזאת מעבר להכללתה ביישובי הדרום.

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה.
הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.
החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.



משרד ראש הממשלה | מזכירות הממשלה | החלטות הממשלה | 2015

מדיניות ממשלתית לקידום שילובם המיטבי של יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית - תכניות משרד החינוך, משרד הרווחה והשירותים החברתיים ומשרד הבריאות וצוות יישום ומעקב אחרי התכנית

מזכירות הממשלה

החלטה מספר 4/א של ועדת שרים לעניין קידום שילובם בחברה הישראלית של אזרחי ישראל ממוצא אתיופי מיום 11.10.2015 אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 29.10.2015 ומספרה הוא 609(אתפ/4). הממשלה ה - 34 בנימין נתניהו

נושא ההחלטה

מדיניות ממשלתית לקידום שילובם המיטבי של יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית - תכניות משרד החינוך, משרד הרווחה והשירותים החברתיים ומשרד הבריאות וצוות יישום ומעקב אחרי התכנית

מחליטים

בהמשך להחלטות הממשלה מס' 1979(ע/26) מיום 15.7.2010 בעניין תכנית חומש לטיעול לעולי אתיופיה, מס' 1300 מיום 9.2.2014 בעניין גיבוש תכנית לקידום שילובם המיטבי של יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית ומס' 324 מיום 31.7.2015 בדבר מדיניות ממשלתית לקידום שילובם של אזרחי ישראל ממוצא אתיופי בחברה הישראלית:

1. לאמץ את התכנית המצ"ב של משרד החינוך, משרד הבריאות ומשרד הרווחה והשירותים החברתיים לשנים 2016-2019 ולהנחות את המשרדים לפעול כדלקמן:

א. משרד החינוך

- (1) היקף התכנית ממקורות ממשלתיים יהיה 192 מלש"ח בפריסה שווה על פני ארבע שנים 2016-2019 (סה"כ 48 מלש"ח לשנה), מהם 60 מלש"ח ממקורות משרד החינוך (15 מלש"ח בשנה), 132 מלש"ח, תקציב תוספתי ייעודי, שיוקצה ע"י משרד האוצר (33 מלש"ח בשנה).
- (2) כ-92 מלש"ח מהתקציב של המקורות הממשלתיים יופנה לקידום הישגים לימודיים והעצמת בתי ספר, כ-24 מלש"ח יופנו למענים לצורכי התלמידים, כ-56 מלש"ח יופנו לפעילויות בלתי פורמאליות ולחיזוק ההכנה לצה"ל וכ-20 מלש"ח יופנו להכשרה, העצמה, השמה ופיתוח של עובדי הוראה.
- (3) סעיפי ההכנסה, לרבות התקציבים שיעמיד משרד החינוך בהתאם לתכניתו, יכנסו לתקציב החל משנת 2015, לתקנה ייעודית.
- (4) בהתאם לאמור בסעיף 3 בהחלטת הממשלה מס' 324 מיום 31.7.2015, הצוות הבינמשרדי המשותף למשרד החינוך, משרד העלייה והקליטה, משרד האוצר ומשרד ראש הממשלה, יתכנס בתוך 30 יום מקבלת החלטה זו וידון, בין היתר, באלה: מתווה הטיפול בעולים הנמצאים בארץ עד 15 שנים ואלה שאינם עונים להגדרה זו; התאמות הנדרשות בפרויקט לאומי לקליטת יוצאי אתיופיה; בחינת ערכת שינויים בוועד המנהל מטעם הממשלה בפרויקט לאומי לקליטת יוצאי אתיופיה; הדרכים להבטחת קידום לימודי בהתאם לאבני היסוד, כאמור בהחלטת הממשלה מס' 324. התכנית הסופית תהיה מסוכמת בין משרד החינוך למשרד העלייה והקליטה.
- (5) משרד החינוך יקבע יעדים שנתיים מתוך היעדים הארבע שנתיים, עד ראשית שנת 2016.
- (6) מנכ"לית משרד החינוך תמנה, בתוך 60 יום מאישור החלטה זו ולאחר תיאום עם משרד ראש הממשלה, ועדת מעקב מקצועית מייצגת. לפחות 50% מחברי הוועדה יהיו אנשי מקצוע מיוצאי הקהילה האתיופית שיש להם תרומה מקצועית רלוונטית. הוועדה תתכנס לפחות 3 פעמים בשנה, תקבל דיווח אודות התקדמות התכנית, תדון בחסמים ביישומה ובנושאים נוספים הנוגעים לשילוב מיטבי בחינוך.

ב. משרד הרווחה והשירותים החברתיים (להלן – משרד הרווחה)

- (1) היקף התכנית יהיה 80 מלש"ח בפריסה שווה על פני ארבע שנים 2016-2019 (20 מלש"ח לשנה), מהם 8 מלש"ח ממקורות משרד הרווחה (2 מלש"ח בשנה), 12 מלש"ח העברה מחלקו של משרד הרווחה מתכנית החומש, כאמור בהחלטת ממשלה מס' 1979(ע/26) מיום 15.7.2010 (3 מלש"ח בשנה), ו-60 מלש"ח, תקציב תוספתי ייעודי, שיוקצה ע"י משרד האוצר (15 מלש"ח בשנה).
- (2) 50% מהתקציב יופנה לטיפול בנוער וצעירים הנמצאים תחת אחריות אגף תקון (34 מלש"ח) ו-50% מהתקציב יופנה לטיפול במשפחות עם מסמי סיכון. שיש להן חסם לשוני ולתכניות לקשישים (34 מלש"ח).
- (3) סעיפי ההכנסה, לרבות התקציבים שיעמיד משרד הרווחה בהתאם לתכניתו, יכנסו לתקציב החל משנת 2016, לתקנה ייעודית.
- (4) משרד הרווחה יקבע יעדים שנתיים מתוך היעדים הארבע שנתיים, עד ראשית שנת 2016.
- (5) מנכ"ל משרד הרווחה ימנה, בתוך 60 יום מאישור החלטה זו ולאחר תיאום עם משרד ראש הממשלה, ועדת מעקב מקצועית מייצגת. לפחות 50% מחברי הוועדה יהיו אנשי מקצוע מיוצאי הקהילה האתיופית שיש להם תרומה מקצועית רלוונטית. הוועדה תתכנס לפחות 3 פעמים בשנה, תקבל דיווח אודות התקדמות התכנית בכללותה, לרבות נתונים מועדות תכנון טיפול במשרד הרווחה והשירותים החברתיים ביישובים שבהם מופעלת "תכנית סילמן", תכנית אשר תיתן מענה לילדים בקהילה עם דגש על מינע הוצאה מהבית והחזרת ילדים ממסגרות חוץ ביתיות, למעט במקרים בהם הילד נמצא בסיכון ממשי.

ג. משרד הבריאות

- (1) היקף התכנית ממקורות ממשלתיים יהיה 19.6 מלש"ח בפריסה שווה על פני ארבע שנים 2016-2019 (4.9 מלש"ח בשנה), מהם 6.4 מלש"ח ממקורות משרד הבריאות (1.6 מלש"ח בשנה) ו-13.2 מלש"ח, תקציב תוספתי ייעודי, שיוקצה ע"י משרד האוצר (3.3 מלש"ח בשנה).
- (2) כ-40% מהתקציב יופנה להגדלת מספר המגשרים במרפאות (כ-8 מלש"ח במסגרת זו וסופו 12 תקני מגשרים), כ-50% יופנה לקידום בריאות בקהילה (כ-9 מלש"ח), לרבות מניעה וטיפול בסכרת, כ-10% יופנו להנגשת זכויות ומידע, הסברה ולהכשרת צוותים רפואיים בתחום הכשירות התרבותית (כ-2 מלש"ח).
- (3) סעיפי ההכנסה, לרבות התקציבים שיעמיד משרד הבריאות בהתאם לתכניתו, ייכנסו לתקציב החל משנת 2016, לתקנה ייעודית.
- (4) משרד הבריאות יקבע יעדים שנתיים מתוך היעדים הארבע שנתיים, עד ראשית שנת 2016.
- (5) מנכ"ל משרד הבריאות ימנה, בתוך 60 יום מאישור החלטה זו ולאחר תיאום עם משרד ראש הממשלה, ועדת מעקב מקצועית מייעצת. לפחות 50% מחברי הוועדה יהיו אנשי מקצוע מיוצאי הקהילה האתיופית שיש להם תרומה מקצועית רלוונטית. הוועדה תכנס לפחות 3 פעמים בשנה, תקבל דיווח אודות התקדמות התכנית, תדון בחסמים ביישומה ובנושאים נוספים שיובאו בפניה.

2. למען הסר ספק, אין בהחלטה זו משום שינוי להחלטת הממשלה מס' 324 מיום 31.7.2015.

3. תחת מנכ"ל משרד ראש הממשלה יקום צוות יישום ומעקב, שיפעל במהלך השנים 2016-2019, למעקב אחר יישום כל החלטה הנוספת בקידום שילובם של יוצאי אתיופיה.

א. לצוות היישום והמעקב יהיו התפקידים הבאים:

- (1) לעקוב אחר יישום המדיניות הממשלתית החדשה בכל אחד משרדי הממשלה שנכללים בתכנית, כאמור בהחלטה זו.
- (2) לרכז את עבודת צוותי המעבר ממשרד העלייה והקליטה (האמורים בהחלטת הממשלה מס' 324) למשרדי הביצוע, כך שעיקרו של המעבר יושלם בשנת 2016.
- (3) לעקוב אחר עמידת משרדי הממשלה ביעדי המדיניות, בהתאם לאבני היסוד וכפי שנקבעו בתכנית העבודה של כל משרד, כאמור לעיל, על בסיס שנתי, לפתח מדדי תוצאה לתוכניות (היכן שטרם הושלמו) ולבחון את יישום התוכנית מדי שנה ויעילות השירות, בין היתר באמצעות סקרים שיערכו בקרב מקבלי השירותים ("משתמשי הקצה"). לעקוב אחר ניצול התקציבים שהוקצו בתכנית הממשלתית, ולהציג דיווח סטטוס על כל אלו לוועדת השרים אחת לשנה.
- (4) לקיים 3 פעמים בשנה, ישיבות מעקב עם כלל משרדי הממשלה המנויים בתכנית, בהשתתפות הנציגים המקצועיים יוצאי הקהילה האתיופית. ראש צוות היישום והמעקב יהיה רשאי להזמין לדיונים אלה גורמים נוספים, ככל שימצא לנכון.
- (5) להסיר חסמים שיזוהו או שיוצפו על-ידי ועדות המעקב המקצועיות המשרדיות ולהביא מחלוקות לדיון בפני פורום המנכ"לים, כמפורט בסעיף 3 להלן, או בפני ועדת השרים, לפי העניין.
- (6) בתום השנה השלישית לעבודת הצוות ובמהלך השנה הרביעית והאחרונה לפעולתו – יבצע הערכת מצב לגבי מידת השגת היעדים בכל משרד ויצגי מסמך מסכם בפני ועדת השרים.

ב. מבנה צוות היישום והמעקב:

- (1) הצוות יקום לתקופה של 4 שנים כדי לנהל את תקופת המעבר ויפורק בתום הזמן לפעולתו.
- (2) התקנים והמשרות יתואמו עם הגורמים המוסמכים בנציבות שירות המדינה.
- (3) מנכ"ל משרד ראש הממשלה יעמוד בראש פורום מנכ"לים של המשרדים הנכללים בתכנית בצירוף מנכ"ל המשרד לשירותי דת, לפורום המנכ"לים יבאו סוגיות שבמחלוקת בין המשרדים, יוצגו תכניות העבודה המשרדיות והתקדמות בהשגת יעדי התכנית. פורום המנכ"לים יהיה רשאי לדון בניוד תקציבים בין סעיפי התכנית בהתאם לצרכים על מנת לקדם את השילוב המיטבי של יוצאי אתיופיה בהתאם לאבני היסוד שנקבעו בהחלטת ממשלה מס' 324 מיום 31.7.2015.
- (4) הערת מזכירות הממשלה: הדיון התקיים במסגרת ישיבת ועדת השרים, אולם ההצבעה נעשתה לאחר ישיבת הוועדה בהתאם לסעיף 38(א) לתקנון לעבודת הממשלה.

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה.
הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.
החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.

משרד ראש הממשלה מזכירות הממשלה החלטות הממשלה 2015
קידום המלצות לשילוב האוכלוסייה החרדית בשירות המדינה

מזכירות הממשלה
החלטה מספר 869 של הממשלה מיום 20.12.2015
הממשלה ה - 34 בנימין נתניהו

נושא ההחלטה
קידום המלצות לשילוב האוכלוסייה החרדית בשירות המדינה

מחליטים

א. לאמץ את המלצות הצוות הבין משרדי לשילוב האוכלוסייה החרדית בשירות המדינה, שהוקם בהחלטה מס' 1624 מיום 25.5.2014, ולעניין סעיפים 2-3 ו-5-6 להמלצות, לאמץ את העקרונות הקבועים בהם ולהורות על יישומם בכפוף לקיום כל ההליכים הנדרשים לפי חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959. המלצות הצוות מפורטות בספח א' שלהלן.
ב. להקצות שלושה מל"ח מתקציב משרד הכלכלה והתעשייה לטובת מיזם שיסייע ביישומה של התכנית לשילוב האוכלוסייה החרדית ע"פ תכנית עבודה שתאושר בוועדת ההיגוי, כהגדרתה בספח א' שלהלן.
ג.

נספח א' - המלצות הצוות הבין משרדי לשילוב האוכלוסייה החרדית בשירות המדינה
הגדרת הזכאות להטבות במסגרת ההחלטה

1. לקבוע כי לצורך השתתפות בתכנית זו זכאות להטבות, ייחשבו כחרדים, גברים ונשים העונים להגדרה שלהלן - יהודים שומרי מצוות, אשר ייחודם בהקפדה הדתית שהם נוהגים בדרכי חינך, אופי הקהילה ואורחות החיים, המבחינים בינם לבין שאר היהודים שומרי המצוות, ואשר מתקיימים בהם התנאים הבאים:

א. לענין זה, אישה חרדית אשר עונה לאחת מההגדרות הבאות:
1. מקומות הלימוד של ילדיה עד גיל 18 הם מוסדות לימוד חרדיים, מוכרים שאינם רשמיים או מסוג "פטור", שרישיונותיהם מוסדרים על ידי האגף לחינוך מוכר שאינו רשמי במשרד החינוך.
2. בעלה למד בישיבה קטנה.
3. למדה בסמינר חרדי.

ב. לענין זה, גבר חרדי אשר עונה לאחת מההגדרות הבאות:
1. מקומות הלימוד של ילדיו עד גיל 18 הם מוסדות לימוד חרדיים, מוכרים שאינם רשמיים או מסוג "פטור", שרישיונותיהם מוסדרים על ידי האגף לחינוך מוכר שאינו רשמי במשרד החינוך.
2. למד בישיבה קטנה.
3. התנדב לשירות אזרחי המופעל מכוח סעיף 6 לחוק דחיית שירות תלמידי ישיבות שתורתם אומנותם, תשס"ב-2002.
4. היה זכאי בחמש השנים האחרונות, למשך שנה מלאה אחת לפחות, ל"מלגת לימודים ועידוד השתלבות אברכי כוללים בתעסוקה" (אשר בעבר נקראה הבטחת הכנסה לאברכים), מכוח מבחני תמיכה שפרסם משרד החינוך מעת לעת.

הקמת מסלולי חשיפה לאוכלוסייה החרדית במטרה לספק מענה לתת הייצוג של אוכלוסייה זו בשירות המדינה

2. מוצע להקים מסלולי חשיפה ייעודיים עבור האוכלוסייה החרדית בשירות המדינה. הוועדה המליצה על מספר מסלולים ליישום החל משנת 2016, כמפורט בסעיף 3, 5 ו-6 להלן. נציבות שירות המדינה תבחן את ההליכים הנדרשים להקמת מסלולי החשיפה המפורטים להלן, בהתאם להוראות חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן - חוק שירות המדינה (מינויים)) ובמידת הצורך תביא את הדברים לבחינת ועדת שירות המדינה (להלן: "ועדת השירות").

בנוסף מוצע להטיל על נציב שירות המדינה, על בסיס החלטות ועדת ההיגוי שתוקם לטובת יישום המלצות אלו (להלן: "ועדת ההיגוי"), או על פי שיקול דעתו, להביא מידי שנה לאישור ועדת השירות ולממשלה מסלולים נוספים ליצירת משרות חשיפה ייעודיות עבור הזכאים להטבות בהתאם לתנאים שנקבעו בסעיף 2 לעיל. מסלולים אלה לא יפחתו מ- 30 משרות מידי שנה בין השנים 2016-2020. המשרות האמורות יחולקו באופן שווה בין גברים לבין נשים.

יובהר כי המסלולים המפורטים להלן ומסלולים עתידיים אשר יוצרים משרות חשיפה ייעודיות עבור האוכלוסייה החרדית בשירות המדינה (להלן: "משרות חשיפה"), יועמדו בתנאים הבאים:

- א. הגבלת פרק זמן – משך משרה במסלול חשיפה לאוכלוסייה החרדית הנמצאת בתת ייצוג בשירות המדינה לא יעלה על שלוש שנות העסקה רצופות.
- ב. תחילת המשרה – גובה המשרה במסלול חשיפה עבור אוכלוסייה הנמצאת בתת ייצוג בשירות המדינה, תהיה עד מתח הדרגות 40-42 (מנהל תחום) ומקביליהן בדירוגים המקבילים.
- ג. קיומו של הליך מינון המכשיר להתמודדות במכרז פנימי – מסלולי חשיפה יתבססו על תנאי מינון מוגדרים ומאושרים, אשר יבנו נציבות שירות המדינה בשיתוף משרד הכלכלה והתעשייה ויאפשרו הגשת מועמדות בתום התקופה למכרז פנימי.

הקמת עתודת מצטיינים אקדמיים מקרב האוכלוסייה החרדית

3. להטיל על נציב שירות המדינה ועל מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה, בשיתוף הגורמים המפורטים בהחלטה זו, לפעול להקמת עתודת מצטיינים מקרב האוכלוסייה החרדית לשירות המדינה לא יאוחר מדצמבר 2016:

- א. להטיל על נציב שירות המדינה לקבוע בתוך כ-90 יום ממועד קבלת החלטת הממשלה את אמות המידה והתנאים הנדרשים להקמת עתודת מצטיינים של סטודנטים או בוגרים שסיימו תואר בשנה הקודמת מקרב האוכלוסייה החרדית, פרסום התכנית בקרב האוכלוסייה החרדית וקביעת תנאי המיון וההשמה שיאפשרו התמודדות במכרז פנימי לאחר קבלת זכאות לתואר אקדמי.
- ב. נציבות שירות המדינה תבחן את ההליכים הנדרשים להקמת מסלול עתודת המצטיינים, בהתאם להוראות חוק שירות המדינה (מינויים), ובמידת הצורך תביא את הדברים לבחינת ועדת השירות.
- ג. להנחות את נציב שירות המדינה, לשלב סמנכ"לים למנהל ומשאבי אנוש במסגרת תהליך המיון לתכנית זו, לשם הטמעת החשיבות שבשילוב האוכלוסייה החרדית בקרב עובדי המדינה.
- ד. להטיל על נציב שירות המדינה לקבוע את יעדי ההשמה בתיאום עם משרד ראש הממשלה ומשרד הכלכלה והתעשייה.
- ה. ועדת ההיגוי תבחן קביעת יעדי ההשמה מרכזי במטה משרד הבריאות לטובת בניית עתודה ניהולית בתחום בריאות הציבור בקרב האוכלוסייה החרדית.
- ו. להטיל על מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה בתיאום עם נציבות שירות המדינה ומנכ"ל משרד ראש הממשלה לפרסם מידי שנה את התכנית בקרב האוכלוסייה החרדית.
- ז. להטיל על נציב שירות המדינה, בתיאום עם מנכ"ל משרד ראש הממשלה ומשרד הכלכלה והתעשייה, לפרסם מידי שנה קול קורא במשרדי הממשלה ויחידות הסמך למשרדים המעוניינים בקליטת מצטיינים/ות מקרב הבוגרים/ות הצפויים/ות של התכנית.
- ח. להטיל על נציב שירות המדינה ומנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה להקים תכנית הכשרה לשירות המדינה ולהעלות רמת הכשירות לעבודה במהלך שנתו האחרונה של המצטיין לתואר או במהלך השנה הראשונה מיום סיום הלימודים לתואר.
- ט. להטיל על נציב שירות ומנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה, לבנות מעטפת לתכנית לתקופה של חמש שנים, אשר תלווה את המצטיינים מיום כניסתם לתכנית ועד לשנתיים וחצי לאחר השמתם ותותאם לציבור החרדי.
- י. להטיל על הממונה על התקציבים במשרד האוצר להקצות מידי שנה, למשך חמש שנים, לעתודת המצטיינים מקרב האוכלוסייה החרדית, עד 35 תקנים זמניים ייעודיים לתקופה של שנתיים וחצי מיום ההשמה, החל משנת 2016. תקנים אלו יחולקו באופן שווה בין גברים לבין נשים.

הקמת מאגר סטודנטים מקרב האוכלוסייה החרדית

4. להטיל על נציב שירות המדינה ועל מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה בשיתוף הגורמים המפורטים בהחלטה זו, להקים מאגר סטודנטים ייעודי לא יאוחר מדצמבר 2016:

- א. להטיל על נציב שירות המדינה לקבוע בתוך כ-90 יום ממועד קבלת החלטת הממשלה את אמות המידה והתנאים הנדרשים להקמת מאגר ייעודי לסטודנטים מקרב האוכלוסייה החרדית וכן את תנאי המיון וההשמה שיאפשרו את התמודדותם במכרז פנימי לאחר זכאותם לתואר אקדמי. כל זאת, בכפוף לקיומו של הליך כללי שיאפשר על ידי נציב שירות המדינה, המאפשר מסלול לקליטת סטודנטים באופן אשר יאפשר את התמודדותם במכרז פנימי לאחר זכאותם לתואר.
- ב. להנחות את נציב שירות המדינה, לשלב סמנכ"לים למנהל ומשאבי אנוש במסגרת תהליך המיון לסטודנטים מקרב האוכלוסייה החרדית, וזאת לשם הטמעת החשיבות שבשילוב האוכלוסייה החרדית בקרב עובדי המדינה.
- ג. להטיל על נציב שירות המדינה, בשיתוף מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה, לפרסם מידי שנה קול קורא במשרדי הממשלה ויחידות הסמך למשרדים המעוניינים בקליטת סטודנטים/ות מהמאגר.
- ד. להטיל על מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה, בשיתוף נציבות שירות המדינה, להקים מסגרת בהיקף של עד שבוע הכשרה לשירות המדינה ולהעלות רמת הכשירות לעבודה, שתתקיים אחת לשנה למאגר הסטודנטים.
- ה. להטיל על משרד הכלכלה והתעשייה, בשיתוף משרד ראש הממשלה ונציבות שירות המדינה, לבחון מתן מעטפת לתקופה של שנה, שתלווה את השמתם של הסטודנטים ותבצע השלמות תעסוקתיות בדומה לכלים המיושמים בשוק הפרטי ע"י מרכזי ההכוון, ולהגיש המלצות לוועדת ההיגוי תוך 90 יום.
- ו. להטיל על הממונה על התקציבים במשרד האוצר להקצות מידי שנה, למשך 5 שנים, כ – 50 תקני סטודנט ייעודיים תוספתיים זמניים בן השנים 2016-2019 למועמדים מקרב האוכלוסייה החרדית, הן במשרות מלאות והן במשרות חלקיות, בשיתוף נציבות שירות המדינה. היה ומצא נציב שירות המדינה כי תכנית זו ניתנת להרחבה תוך שמירה על איכות המועמדים, רשאי הנציב להרחיב את המאגר ב – 20 תקני סטודנט נוספים מידי שנה. לטובת ביצוע ההרחבה, יקצה הממונה על התקציבים כ – 20 תקני סטודנט נוספים מידי שנה בהתאם לקביעת הנציב.

קידום מסלולים לשילוב מיטבי של האוכלוסייה החרדית במערכת הבריאות הממשלתית

5. א. להטיל על מנכ"ל משרד הבריאות לקדם את שילוב האוכלוסייה החרדית במסגרות ההכשרה הקיימות למקצועות טכניים כגון טכנאי רנטגן, MRI וכדומה.
- ב. להטיל על הממונה על התקציבים במשרד האוצר להקצות למשרד הבריאות, למערכת בתי החולים הממשלתיים, כ-20 תקנים זמניים בין השנים 2016-2019 למועמדים מקרב האוכלוסייה החרדית, הן במשרות מלאות והן במשרות חלקיות, בשיתוף נציבות שירות המדינה, משרד הכלכלה והתעשייה.
- ג. להטיל על נציבות שירות המדינה ליישם הקמת המסלולים המפורטים בסעיף זה בהתאם לחוק שירות המדינה (מינויים), ולפנות במידת הצורך לשם בקשת אישורה של ועדת השירות.
6. להטיל על מנכ"ל משרד הבריאות בשיתוף נציבות שירות המדינה ומשרד הכלכלה והתעשייה לקדם השמתם של כ-18 עובדי מעבדות רפואיות:
 - א. לאתר מועמדים מקרב האוכלוסייה החרדית אשר עומדים בדרישות ההשכלה כפי שנקבעו בתקנות בריאות העם (מעבדות רפואיות) תשל"ו, 1977, וכשירים להתחיל את תקופת הסטאז' לצורך קבלת תעודת הכרה במעמד כעובד מעבדה רפואית.
 - ב. להטיל על נציבות שירות המדינה ליישם את ההשמה המוצעת בסעיף זה בהתאם לחוק שירות המדינה (מינויים) ולפנות במידת הצורך לשם בקשת אישורה של ועדת השירות.
 - ג. לבצע את ההכשרות הנדרשות בהתאם למתווה פרישת העובדים בחמש השנים הקרובות.
 - ד. להטיל על הממונה על התקציבים במשרד האוצר לממן באופן מלא את תקופת ההכשרה שתעמוד על כשנה של חצי משרה או כחצי שנה של משרה מלאה.
 - ה. להטיל על נציב שירות המדינה, בשיתוף מנכ"ל משרד הבריאות, להסיר חסמים שימנעו קליטת עובדי מעבדות רפואיות מקרב

האולוסייה החרדית במשרות הצפויות להתפנות בבתי החולים הממשלתיים.

7. להטיל על מנכ"ל משרד הבריאות לקדם שילובם של אחים ואחיות מקרב האולוסייה החרדית בחמש השנים הקרובות:
- לקלוט בין השנים 2016-2019 שיעור שלא יפחת מ-40 אחים ואחיות מקרב התוכניות הייעודיות להכשרת אחיות לאולוסייה החרדית.
 - בנוסף, לקבוע יעד ולפעול למימוש קליטתם של לכל הפחות כ-50 אחים ואחיות מקרב האולוסייה החרדית במערך בריאות הציבור, בין השנים 2016-2019, ולדווח לוועדת ההיגוי אודות ההתקדמות לעבר השגת יעד זה מדי שנה.

מסלולים נוספים לקידום השילוב של האולוסייה החרדית בשירות המדינה

8. בהמשך לסעיף על יצירת מסלולי חשיפה לאולוסייה החרדית, להטיל על נציב שירות המדינה וראש רשות המיסים לרכז מאמץ במטרה לנצל את פוטנציאל הגיוס למשרות בדרגות תחיליות המפורסמות מדי שנה. זאת לרבות יצירת תכנית לשילוב האולוסייה החרדית בתיאום עם ראש רשות המיסים והצגתה בוועדת ההיגוי לא יאוחר מיוני 2016.
9. בהמשך לסעיף על יצירת מסלולי חשיפה לאולוסייה החרדית, להטיל על נציב שירות המדינה וראש רשות הכבאות הארצית לרכז מאמץ במטרה לנצל את פוטנציאל הגיוס למשרות בדרגות תחיליות המפורסמות מדי שנה. זאת לרבות יצירת תכנית לשילוב האולוסייה החרדית בתיאום עם ראש הרשות הארצית לכבאות והצלה בוועדת ההיגוי לא יאוחר מיוני 2016.
10. להמליץ למועצה להשכלה גבוהה ולוועדה לתכנון ולתקצוב לבחון את הצורך, בהתייעצות עם משרד הכלכלה והתעשייה, משרד הבריאות ונציבות שירות המדינה, בהגדלת מספר הסטודנטים החרדים בהנדסה לרבות הנדסה אזרחית (זאת על בסיס עבודת המטה שעשתה בבחינת המחסור במהנדסים בשירות המדינה ועדה בראשות מנכ"ל משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים דאז, שאול צמח), ובמקצועות אחרים שיימצאו לנכון כגון מקצועות הרפואה והסיעוד, הכל בהתייחס להגדרות האולוסייה הרלוונטיות וסוגי המקצועות, בהתאם להחלטות המועצה להשכלה גבוהה, והכל בכפוף להסדרים החלים על מסלולי לימוד לחרדים במוסדות להשכלה גבוהה.

הגברת ההגשה למשרות בשירות המדינה לאולוסייה החרדית

11. להטיל על נציב שירות המדינה, בהיוועצות עם משרדי הממשלה הרלוונטיים, לבחון את מבחני המיון והערכה בשירות המדינה בראי גיון תעסוקתי והיבטים ייחודיים של מועמדים מקרב האולוסייה החרדית, ולהגיש מסקנותיו לוועדת ההיגוי תוך 90 יום.
12. להטיל על משרד הכלכלה והתעשייה, בתיאום עם נציב שירות המדינה, לייצר מידי שנה מפגשי חשיפה למועמדים מקרב האולוסייה החרדית שהינם בעלי פוטנציאל לקליטה עתידית בשירות המדינה, תוך הנגשת המידע הרלוונטי וסיפורי הצלחה על ובשירות המדינה.
13. להטיל על נציב שירות המדינה בהיוועצות עם משרד הכלכלה והתעשייה, לפרסם כל משרה המתפרסמת בשירות המדינה גם בכלי אינטרנט חרדי או בעיתון מודפס הפונה לאולוסייה החרדית, בנוסף למתחייב כיום.
14. להטיל על נציב שירות המדינה, בהיוועצות עם משרד הכלכלה והתעשייה, לסמן מידי שנה כ-50 או יותר משרות בעלות פוטנציאל לקליטת האולוסייה החרדית, על פי אמות מידה שייקבעו לעניין זה. למשרות אלו יוקצה פרסום מוגבר בקרב ערוצי התקשורת המקובלים בקרב האולוסייה החרדית, מידי שנה בכל אחת מהשנים 2016-2020.
15. להטיל על נציב שירות המדינה, עד יוני 2016, באמצעות יחידת מרכז"ב במשרד האוצר, להתאים את אתר נציבות שירות המדינה למנועי סינון המקובלים בקרב האולוסייה החרדית.
16. להטיל על נציב שירות המדינה להקים בתיאום עם משרד הכלכלה והתעשייה, כלי הדרכה לכל מעסיק ממשלתי הקולט עובד מקרב האולוסייה החרדית, לא יאוחר מיוני 2016. כלי זה ייתן מענה להיבטי הגיוון התעסוקתי בקליטת עובד מהאולוסייה החרדית. כלי זה יהיה זמין לממוני ההדרכה המשרדיים בפרק זמן קצר של 14 ימי עבודה מיום הגשת הבקשה.
17. להטיל על נציב שירות המדינה להקים בהיוועצות עם משרד הכלכלה והתעשייה, כלי לנציגי המשרד בוועדת הבחנים, לא יאוחר מיוני 2016. כלי זה ייתן מענה להיבטי הגיוון התעסוקתי במיון מועמד מקרב האולוסייה החרדית. סדנא זו תהא זמינה לסמנכ"ל משאבי אנוש ולממוני ההדרכה בפרק זמן קצר של 14 ימי עבודה ועל חשבון המשרד המזמין.

מנגנוני יישום, בקרה והערכה

18. תוקם ועדת היגוי בראשות נציב שירות המדינה, אשר חברה הנוספים הם המשנה ליועץ המשפטי לממשלה, מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה, מנכ"ל משרד ראש הממשלה או נציגו, הממונה על התעסוקה במשרד הכלכלה והתעשייה והממונה על התקציבים במשרד האוצר, שתפקידיה ואמצעיה יהיו כדלהלן:
- ריכוז כלל הפעולות הנובעות מתוקף המלצות הצוות ומתן תמונת מצב על קידום הפעילות הנעשית מכוחן.
 - טיוב המלצות הצוות בהתאם למגמות השילוב, ופתרון חסמים ככל שיעלו.
 - קביעת יעדי ההשמה לעתודת המצטיינים, למאגר הסטודנטים ומסלולים נוספים ככל שיידרש, לאחר קבלת ההחלטות הנדרשות לשם הקמת המסלולים כמפורט לעיל.
 - בחינת התקדמות יישום מסקנות הצוות מידי כחצי שנה, החל מינואר 2016 וכלה בדצמבר 2020, לרבות דווח ביחס לחלוקה מגדירת.
 - בחינת התקדמות התוצאות בשילוב האולוסייה החרדית בשירות המדינה, בהתאם ליעדי השילוב שתקבע הממשלה. בחינה זו תיערך על בסיס נתונים ראשוניים בתום שנת 2017, ובהתייחס לנתונים מלאים בתום שנת 2020.
 - הבאת המלצה לממשלה לשינוי המדיניות והכלים המופעלים, לרבות באמצעי חקיקה, ככל שתהיה העודה משוכנעת בקיומן של הנכחות לאפליה ולחסמים אחרים שיובאו בפניה.
 - משרד הכלכלה והתעשייה יערוך מחקר רב שנתי לבחינת הערכת הצלחה של המלצות הצוות. תוצאות המחקר יובאו לוועדת ההיגוי בתום שנת 2017 ו-2020.
 - הקמת צוות משנה בראשות נציג בכיר מטעם נציב שירות המדינה, אשר יוודא את יישום החלטת הממשלה.
 - בנושאים אקדמיים ישולב נציג המועצה להשכלה גבוהה.

סגירת פערי נתונים אודות ייצוג האוכלוסייה החרדית בשירות המדינה

19. להטיל על נציב שירות המדינה לסיים במועד המוקדם ככל שניתן ולא יאוחר מיוני 2016, להתאים את שדות מילוי הנתונים בהגשת המועמדות לשירות המדינה, באמצעות מערכת הגיוס כך שיתקבלו הנתונים המסייעים לבחינת שילוב האוכלוסייה החרדית בשירות המדינה, בהתאם להגדרה שאומצה בהחלטה ז. הנתונים יאספו על בסיס דיווח עצמי של המועמד תוך הבהרת מטרת השימוש והבהרה כי מסירת נתונים אלה הינה וולונטארית.

20. להטיל על נציבות שירות המדינה והחשבת הכללית לסיים במועד מוקדם ככל הניתן ולא יאוחר מספטמבר 2016, באמצעות יחידת מרכזי"ה במשרד האוצר, לפתח פלטפורמה המעבירה באופן אוטומטי למשרד הכלכלה והתעשייה ולמרכזי ההכון לתעסוקה את המידע הרלוונטי ממערכת הגיוס, לטובת הנגשת המשרות לאוכלוסייה החרדית.

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה.
הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.
החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.

תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" לשנים 2017 - 2018

מזכירות הממשלה

החלטה מספר 2156 של הממשלה מיום 11.12.2016
 הממשלה ה - 34 בנימין נתניהו

נושא ההחלטה

תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" לשנים 2017 - 2018

מחליטים

בהמשך להחלטת הממשלה מספר 1846 מיום 13.07.2014 (להלן – החלטת הממשלה מס' 1846), בעניין תכנית לחיזוק החוסן האזרחי באזור עוטף רצועת עזה לשנים 2015-2016 ולהחלטות הממשלה המאזכרות בה או הנסמכות עליה, ולהחלטת הממשלה מספר 2017 מיום 21.9.2014 בדבר תכנית אסטרטגית רב שנתית לפיתוח שדרות ויישובי עוטף עזה, ובמטרה להוסיף ולחזק את החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף רצועת עזה, הממשיכים לחיות תחת איום ביטחוני מתמיד, לאשר תכנית סיוע לתושבים ולרשויות המקומיות ביישובי עוטף עזה לשנים 2017-2018 כדלקמן:

1. הגדרת האזור

יישובי עוטף עזה לעניין החלטה זו, הם אזור שדרות רבתי ויישובים במועצות האזוריות אשכול, חוף אשקלון, שדות נגב ושער הנגב אשר בתיהם, כולם או חלקם, נמצאים בטווח של עד 7 ק"מ מגדר המערכת סביב רצועת עזה, כפי שנקבעו בהחלטות הממשלה: מס' 4460 מיום 22.3.2012, מס' 2766 מיום 27.1.2011, מס' 2341 מיום 1.8.2004, מס' 2704 מיום 14.11.2004, מס' 2173 מיום 4.7.2004, מס' 1708 מיום 27.5.2007, מס' 3493 מיום 15.5.2008 ומס' 1470 מיום 25.3.2007 (להלן: "יישובי עוטף עזה").

2. הטבות מיסוי

להנחות את שר האוצר להשתמש בסמכותו על פי סעיף 7(ו) לחוק סיוע לשדרות וליישובי הנגב המערבי (הוראת שעה), תשס"ז-2007 (להלן בסעיף זה: "החוק"), ולהאריך את הוראות סעיף 11 וחלק ב' לתוספת הראשונה לפקודת מס הכנסה, כניסוחן בסעיף 5(ב) לחוק, כך שמי שהינו תושב יישובי עוטף עזה, כפי שהוגדרו בחוק ובצו סיוע לשדרות וליישובי הנגב המערבי (הוראת שעה), תשס"ח-2007, שהותקן מכוחו, יהיה זכאי, גם בשנות המס 2017-2018, לזיכוי מס בשיעור 20% מהכנסתו החייבת מיגיעה אישית עד לסכום הקבוע לעניין זה לפי החוק.

3. פטור מדמי חכירה

הממשלה רושמת לפניה את המשך תוקף הפטור מתשלום דמי חכירה לרשות מקרקעי ישראל ביישובי עוטף עזה גם בשנים 2018-2017.

4. הטבות ארנונה

א. להנחות את שר הפנים להאריך את תוקף תקנה 3 לתקנות ההסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה), התשנ"ג-1993 ביחס לשנים 2017-2018 באופן שיאפשר להמשיך ולהעניק גם בשנים 2017-2018 הנחה בשיעור של 45% בשיעורי הארנונה למגורים, וכן הנחה בשיעור של 39% בשיעורי הארנונה לנסכים אחרים ובתנאי שמתקיים בנכס אחד מהתנאים הבאים:

- (1) שוכן בתחום יישובי עוטף עזה.
- (2) מצוי בתחום השטח של המועצות האזוריות שבתחום שיפוטן מצויים יישובי עוטף עזה ובהתאם משלם ארנונה לרשויות אלו, ובמרחק של עד 7 ק"מ מגדר המערכת המקיפה את רצועת עזה, הכל בהתאם למרחק האווירי הקצר ביותר שבין גדר המערכת לבין הנכס.

ב. "נכס" לעניין זה - כהגדרתו בסעיף 269 לפקודת העיריות (נוסח חדש), למעט נכס המוחזק על ידי המדינה.
 ב. משרד הפנים יעביר לרשויות המקומיות מדי רבעון מענק מייוחד למימון הנחות הארנונה הקבועות בסעיף קטן 4(א) לעיל כנגד גביית הארנונה בפועל. משרד האוצר ישפה את משרד הפנים בסך המענק המיוחד שיעביר למשרד הפנים לרשויות כאמור.

5. מענקים מיוחדים לרשות המקומית

משרד הפנים יקצה, בשנים 2017-2018, מענק מייוחד לעיריית שדרות ולמועצות האזוריות שבתחומן מצויים יישובי עוטף עזה למימון הוצאות הנובעות מהמצב הביטחוני והשלכותיו. חלוקת התקציב בין הרשויות תהיה בהתאם לקריטריונים שנקבעו לחלוקת המענקים המיוחדים בהתאם לסעיף 5 בהחלטת הממשלה מס' 1846 בשינויים הנדרשים. המענק המיוחד יינתן בנוסף ומבלי לפגוע בכל מענק אחר.

לצורך כך, יקצה משרד הפנים 31.5 מלש"ח (15.75 מלש"ח לשנה) מתקציבו ומשרד האוצר יעביר למשרד הפנים תקציב תוספתי ייעודי בסך 31.5 מלש"ח (15.75 מלש"ח לשנה) לשנים 2017-2018.

כמו כן, בהמשך לסעיף מס' 4 בהחלטת ממשלה מס' 2017 מיום 21.9.2014, יקצה משרד הפנים 10 מלש"ח כמענק מייוחד לעיריית שדרות בשנת 2018. לצורך כך, יעביר משרד האוצר למשרד הפנים תקציב תוספתי ייעודי בסך 10 מלש"ח בשנת 2018.

6. מענק פיתוח

משרד הפנים יקצה 20 מלש"ח בשנת 2017 לטובת מענקי פיתוח לעיריית שדרות ולמועצות האזוריות שבתחומן מצויים יישובי עוטף עזה. מתוך הסכום האמור, 5 מלש"ח יוקצו לעיריית שדרות ויתרת הסכום תחולק בין המועצות האזוריות על פי נוסחת הקצאת תקציבי הפיתוח הנהוגה במשרד הפנים. לצורך כך, יעביר משרד האוצר למשרד הפנים תקציב תוספתי ייעודי בסך 20 מלש"ח בהרשאה להתחייב בשנת 2017.

7. בריאות וחוסן

א. משרד הבריאות ימשיך להפעיל את חמשת מרכזי החוסן ביישובי עוטף עזה בשנים 2017-2018. לצורך הפעלת מרכזי החוסן,

כאמור, יוקצו 8 מלש"ח, בכל אחת מהשנים, מהמקורות הבאים:

1. 2.7 מלש"ח מתקציב משרד הבריאות
 2. 2.2 מלש"ח ממשרד האוצר
 3. 1 מלש"ח מתקציב משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים
 4. 1.1 מלש"ח מתקציב משרד ראש הממשלה
 5. 1 מלש"ח מתקציב המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל.
- משרד הממשלה יעבירו את השתתפותם בהפעלת מרכזי החוסן לתקציב משרד הבריאות לא יאוחר מיום 30.4.2017 ו-30.4.2018 בהתאמה, למעט סכום של 625 אלש"ח מהתקציב בסך 1 מיליון ש"ח המיועד מתקציב משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים (להלן: משרד העבודה והרווחה), שיועבר ישירות למרכזי החוסן בכל אחת מהשנים.
- ב. משרד הבריאות יתגבר את מערך רפואת החירום ביישובי עוטף עזה בשנים 2017-2018, באמצעות הצבת 2 יחידות טיפול נמרץ (להלן: נט"ן) בשדרות; הצבת נט"ן במועצה אזורית אשכול; הפעלת מוקד רפואי לילי ותמיכה באיתנות הנפשית ביישובי העוטף. לצורך כך, יקצה משרד הבריאות 3.5 מלש"ח בכל אחת מהשנים 2017-2018.

8. מסלול תעסוקה

משרד הכלכלה והתעשייה יפרסם הקצאה ייחודית ליישובי עוטף עזה, לשנים 2017-2018, בתנאים מועדפים, במסגרת הוראת מנכ"ל מספר 4.17 בנושא מסלולי סיוע לקליטת עובדים נוספים בעסקים בישראל (מסלול אזורי סיוע). לצורך כך, יוקצה סך של 5 מלש"ח בכל אחת מהשנים 2017-2018, מהם 3 מלש"ח ממקורות משרד הכלכלה והתעשייה ו-2 מלש"ח תקציב תוספתי ייעודי שיועבר ממשרד האוצר למשרד הכלכלה והתעשייה. מקור ראשוני למימון התקציב התוספתי יהיה יתרות תקציב סעיף 7(ב) בהחלטת הממשלה מס' 1846, אשר לא ינוצלו עד לתאריך 31.12.2016.

9. תגבור ביטחוני

משרד הביטחון ימשיך בפעילותו לתגבור ביטחונם של תושבי יישובי עוטף רצועת עזה ושדרות ובכלל זה בהקצאת מרכיבי ביטחון ליישובים ולצורך כך יגבש בתוך 60 יום תכנית פעולה מעודכנת.

10. מעונות יום

בהמשך להחלטת הממשלה מס' 453 מיום 21.6.2009 ולהחלטת הממשלה מס' 1846, לקבוע כי בשנות הלימודים התשע"ז והתשע"ח, תינתן למתגוררים ביישובי עוטף עזה דרגת סבסוד 3 (בהתאם ללוח תשלומי ההורים המפורסם על ידי הממונה על התעסוקה במשרד העבודה והרווחה) מבלי לבדוק את שיעור ההכנסה הנפש. הטבה זו תינתן בכפוף לעמידת שני בני הזוג בכל יתר התנאים הקבועים במבחן התמיכה, המפורסם על ידי המשרד.

משרד העבודה והרווחה יעניק קדימות לבניית מעונות יום ביישובי עוטף עזה בשנים 2017-2018, בהתאם להוראת מנכ"ל מספר 9.5 ששנייה "תקצוב רשויות מקומיות לבינוי מעונות יום".

11. תכנון אזור תעשייה, מלאכה ומסחר

מינהל התכנון במשרד האוצר יבחן אפשרות לקידום תכנית לשינוי ייעוד של כ-500 דונם לתעשייה, מלאכה ומסחר בשטח העיר שדרות או בסמוך לה על בסיס ניתוח צרכים, תכניות עדכניות, צרכי היישוב, ואיתור חלופות לתכנון שתגיש עיריית שדרות למינהל התכנון לרבות איתור ובחינת היתכנות תכנונית של אותן חלופות. עם איתור קרקע כאמור, יפעל מינהל אזורי תעשייה במשרד הכלכלה והתעשייה לתכנון מפורט ולפיתוח של שטח זה, בהתאם למסגרת התקציבית שתקבע, תוך התחשבות ושמירה על מימוש פוטנציאל השיווק באזורי תעשייה סמוכים אחרים בתחום עוטף עזה ובכלל זה אזור התעשייה ספירים.

12. תרבות וספורט

משרד התרבות והספורט ייתן העדפה ממקורותיו התקציביים ליישובי עוטף עזה באמצעות הרשויות המקומיות, לשנים 2017-2018, במסגרת סל תרבות עירוני וסל הספורט על-מנת לסייע להן בפעולות תרבות וספורט. כמו כן, תינתן העדפה בסיוע להקמה ולשדרוג מתקני ספורט במסגרת תכנית המתקנים הלאומית.

משרד התרבות והספורט יקצה ליישובי עוטף עזה 3 מלש"ח מתקציבו לשנים 2017-2018, בחלוקה שווה בין הרשויות, לטובת פעילות ספורט כהגדרתה בסל הספורט, פעילות תרבות כהגדרתה בתקנת סל תרבות עירוני ושיפוצי מוסדות תרבות על פי תקנת השיפוצים של משרד התרבות והספורט. התקציב יועבר בכפוף לעמידה בדרישות המקצועיות של תקנות התמיכה של המשרד ובכפוף לכל דין.

13. חינוך לא פורמלי

משרד החינוך יתגבר בשנות הלימודים תשע"ז ותשע"ח פעילויות חינוכיות ביישובי עוטף עזה בהיקף כולל של 4 מלש"ח ממקורות משרד החינוך. הרשויות המקומיות בעוטף עזה לא תחויבנה לשאת בהשתתפות כספית במסגרת פעילויות אלו.

14. פעילות בית ספרית

משרד החינוך יתגבר פעילויות בית ספריות בעוטף עזה בהיקף כולל של 15 מלש"ח בשנות הלימודים תשע"ז ותשע"ח (7.5 מלש"ח לשנת לימודים). תקצוב הפעילויות יהיה בכפוף לפיקוח של משרד החינוך על תכניות פעילויות בית ספריות שיובאו לאישורו. לצורך כך יקצה משרד החינוך מתקציבו 11 מלש"ח ומשרד האוצר יעביר למשרד החינוך תקציב תוספתי ייעודי בסך 4 מלש"ח (2 מלש"ח לשנת לימודים) לשנות הלימודים תשע"ז ותשע"ח.

15. טיפול רגשי לילדים

משרד החינוך ימשיך לתקצב שעות טיפול וייעוץ רגשי לילדים ביישובי עוטף עזה בהיקף תקציבי של 24 מלש"ח (12 מלש"ח לשנה) בשנים 2017-2018. לצורך כך יקצה משרד החינוך 12 מלש"ח מתקציבו (6 מלש"ח בשנה) ומשרד האוצר יעביר למשרד החינוך תקציב תוספתי ייעודי בסך 12 מלש"ח (6 מלש"ח בשנה) בשנים 2017-2018.

16. רווחה

משרד העבודה והרווחה ימשיך לתגבר את הפעילות הקהילתית לאוכלוסיות רווחה ביישובי עוטף עזה בשנים 2017-2018, בהיקף של 500 אלש"ח, מתקציבו, בכל אחת מהשנים.

משרד העבודה והרווחה יתגבר פעילות בתחום הרווחה ביישובי עוטף עזה בתקופה שממועד החלטה זו ועד ליום 31.12.2018, בהיקף כולל של 8 מלש"ח. סכום זה יעמוד לרשות הרשויות במימון מלא של המדינה. משרד העבודה והרווחה יקבע את הקריטריונים להקצאת סכום זה. לצורך כך יקצה משרד העבודה והרווחה 4 מלש"ח (2 מלש"ח לשנה) ומשרד האוצר יעביר למשרד העבודה והרווחה תקציב תוספתי ייעודי בסך של 4 מלש"ח (2 מלש"ח לשנה) בשנים 2017-2018.

משרד העבודה והרווחה יפעל למיגון מרכזי יום הפועלים כמסגרות יומיות לאוכלוסיות שונות ביישובי עוטף עזה, בהשקעה בסך כולל של 6 מלש"ח לשנים 2017-2018. לצורך כך, יקצה משרד העבודה והרווחה סך של 4 מלש"ח מתקציב המיגון של המשרד לשנים 2018-2017 ומשרד האוצר יעביר למשרד העבודה והרווחה תקציב תוספתי ייעודי בסך של 2 מלש"ח לשנים 2017-2018 (1 מלש"ח בכל שנה).

17. הקלאות

להאריך את תוקף סעיף 35(א) בהחלטת הממשלה מספר 2017 מיום 21.09.2014 כך שיחול גם בשנים 2017 ו-2018.

18. הסדרת פסולת

להנחות את המשרד להגנת הסביבה להקצות 18.8 מלש"ח לסיוע לפעולות להסדרת הטיפול בפסולת לרבות מפגעי פסולת לרשויות המקומיות ביישובי עוטף עזה, לשנים 2017-2018, מהם 14.8 מלש"ח לשדרות ו-4 מלש"ח למועצות האזוריות בעוטף עזה. התקציב

יוקצה מתקציב קרן הניקיון ובכפוף לאישור הנהלת קרן הניקיון.

19. טיפוח סביבתי

המשרד להגנת הסביבה ייעד סך שלא יפחת מ-7 מלש"ח לטובת עידוד טיפוח סביבתי בשכונות טעונות טיפוח בעיר שדרות בשנים 2017-2018. זאת במסגרת כספי ה"פרויקטים הסביבתיים" שהוגדרו בהסכם המדינה עם קק"ל לנושא טיפוח סביבתי, ובכפוף לאישור ועדת הארבעה שהוקמה לטובת ניהול כספי הפרויקטים הסביבתיים ומורכבת משר האוצר, השר להגנת הסביבה, יו"ר קק"ל ומנכ"ל קק"ל.

20. החלפת גגות אסבסט

עקב סכנת ירי המרגמות אל עבר יישובי המועצות האזוריות בעוטף עזה אשר פגיעתן בגגות האסבסט הפזורים ברחבי יישובי המועצות עלולה להוות סיכון לאוכלוסייה הנמצאת במבנה ובסמיכות למבנה שניזוק, המשרד להגנת הסביבה יקצה סך כולל של עד 31.5 מלש"ח לשנים 2017-2018, לטובת תגבור פרויקט החלפת גגות האסבסט ביישובי עוטף עזה. סכום זה יצטרף לתקצוב הקבוע בסעיף 48 להחלטת הממשלה מס' 2017 מיום 20.9.2014, ויוקצה בדרך הקבועה בסעיף 48 האמור. מקורות המימון לפרויקט יהיו כדלקמן: 22.5 מלש"ח (11.25 מלש"ח לשנה) יוקצו לפרויקט מתקציב קרן הניקיון, בכפוף לאישור הקרן וכתנאי להעברת התקציב הייעודי ממשרד האוצר, ו-9 מלש"ח (4.5 מלש"ח לשנה) יועברו ממשרד האוצר למשרד להגנת הסביבה כתקציב תוספתי ייעודי. השתתפות המדינה כאמור מותנית בהשתתפות של בעלי הזכויות במבנים בעלות כוללת מינימלית של כ-25% מעלות הסרת גגות האסבסט והתקנת גג חליפי.

21. תשתיות ביוב

הממשל לפעולות ולתקציבים לפיתוח תשתיות הביוב באזור עוטף עזה בשנים קודמות, יקצה המנהל לפיתוח תשתיות ביוב ברשות הממשלתית למים ולביוב (להלן "המילת"ב"), סך של עד 40 מלש"ח לצורך פיתוח תשתיות הביוב ביישובי עוטף עזה בפרסיה דו-שנתית. מקורות המימון של התקציבים אלו יהיו ממקורות המילת"ב, ויוקצו, כבעבר, בחלוקה של 60% מענק ו-40% הלוואה. התקציבים כאמור יועברו בכפוף לשיקולי משק המים ויעדי, לנהלי המילת"ב ולמגבלות התקציב.

22. שוויון חברתי

מטה ישראל דיגיטלית במשרד לשוויון חברתי יסייע, בשנים 2017-2018, לקידום השירותים הדיגיטליים ולייעול השירותים ביישובי עוטף עזה, בהתאם לתוכנית, בהיקף של עד 3 מלש"ח מתקציב המשרד לשוויון חברתי. התוכנית תגובש על ידי המשרד בתוך 90 יום.

להנחת את המשרד לשוויון חברתי להפעיל תכנית לקידום מעורבות חברתית של צעירים למען הקהילה בהיקף תקציבי של עד 2 מלש"ח לשנים 2017-2018 מתקציב המשרד לשוויון חברתי. התכנית תגובש על ידי המשרד בתוך 90 יום.

23. מדע בקהילה

משרד המדע, הטכנולוגיה והחלל יתגבר פעילות לקידום המדע בקהילה ביישובי עוטף עזה בהיקף כולל של 5 מלש"ח מתקציבו לשנים 2017-2018.

24. תירות

משרד התיירות יתקצב פרויקטים לפיתוח תשתיות תירות ציבוריות ברשויות המקומיות ביישובי עוטף עזה בהיקף של עד 2 מלש"ח מתקציבו לשנים 2017-2018. הפרויקטים ייבחנו על ידי צוות תכנון ופיתוח במשרד התיירות בהתאם לנהלי המשרד לפיתוח תשתיות תירות ציבוריות.

משרד התיירות יעמיד מענקים להקמה, להסבה ולהרחבה של בתי מלון ביישובי עוטף עזה בהיקף של עד 3 מלש"ח מתקציבו לשנים 2017-2018. המענקים יינתנו באמצעות מרכז ההשקעות במרכז התיירות על פי החוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 ובכפוף לנהלים של מרכז ההשקעות במשרד התיירות ולהוראות כל דין.

משרד התיירות יקצה עד 1 מלש"ח מתקציבו לשנים 2017-2018 להקמת יחידות אירוח ביישובי עוטף עזה. המענקים יינתנו בהתאם לנהלי המשרד ועל פי כל דין.

25. חיזוק הביטחון האישי

המשרד לביטחון הפנים יפעיל תכנית לחיזוק הביטחון האישי בשדרות ובמועצות האזוריות שבתחומן נמצאים יישובי עוטף עזה בשנים 2017-2018 (להלן - "התכנית"). במסגרת התכנית יסייע המשרד, בהרחבת המערך הטכנולוגי (מצלמות וסנסורים) ובהפעלת המוקד הרואה בשדרות בהיקף תקציבי של עד 3.5 מלש"ח מתקציבו וכן במימון אמצעים טכנולוגיים ורכיבי ביטחון למועצות האזוריות אשכול, שדות נגב, שער הנגב וחוף אשקלון, בהיקף כולל של עד 2 מלש"ח מתקציבו בחלוקה הבאה: לשער הנגב יוקצה סכום של עד 550 אלש"ח; לאשכול יוקצה סכום של עד 450 אלש"ח; לשדות נגב יוקצה סכום של עד 550 אלש"ח; לחוף אשקלון יוקצה סכום של עד 450 אלש"ח. מובהר כי התקציב שיוקצה לצורך הפעלת התכנית הינו בנוסף לתקציב השנתי המוקצה להפעלת תכנית "עיר ללא אלימות" ומציל"ה שמפעיל המשרד בחלק מהרשויות המקומיות הרלוונטיות וללא השתתפות עצמית מצדן. התקציב יוקצה בהתאם לכללים שיקבע בנושא המשרד לביטחון הפנים.

עדיפות לאומית

נוכח המצב הביטחוני השורר באזור עוטף עזה ומאפייני האוכלוסיה והאזור הייחודיים, כמפורט להלן, אשר אינם מתקיימים באזורים אחרים במדינת ישראל, לרבות באזורי עדיפות לאומית אחרים, ובהמשך לתוכנית סיוע שמפעילה הממשלה ביישובים אלו החל משנת 2004, מחליטה הממשלה להמשיך ולייחד את היישובים המוגדרים בסעיף 1 להחלטה זו מתוך כלל היישובים במדינת ישראל, גם בשנים 2017-2018, ולהעניק בהם סיוע והטבות כמפורט בהחלטה זו.

בהתאם לפרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 (להלן: "החוק"), בנושא אזורי עדיפות לאומית, יצוין כי השיקול המרכזי שביסוד החלטה זו הוא המצב הביטחוני באזור או ביישוב, כאמור בסעיף 151(ב)(1) לחוק. לשיקול מרכזי זה מצטרפים שיקולים תומכים הנוגעים לחוסן הכלכלי והחברתי של האזור או היישוב ורמת השירותים בו, כאמור בסעיף 151(ב)(2), כמפורט להלן. יצוין גם, כי כל היישובים הנכללים בהחלטה זו, נמצאים גם בתחום האזורים והיישובים שהוכרו כבעלי עדיפות לאומית בהחלטת ממשלה מס' 667 מיום 4.8.2013.

להלן הנימוקים והנתונים התומכים בהחלטה:

המצב הביטחוני וההפרעה לשגרת החיים האזרחית

יישובי עוטף עזה, כהגדרתם בגוף החלטה זו, סובלים מזה שנים רבות מירי מתמשך של רקטות ומפעולות איבה שונות כלפי יישובי האזור ותושביו.

בהתאם למידע שנמסר ממשרד הביטחון, יישובי עוטף עזה ממשיכים להיות תחת איום מתמיד, חשופים לירי תלול מסלול ומאוימים בחדיירת מחבלים ליישובים. איום החדיירה ליישובים, לרבות באמצעות מנהרות תת-קרקעיות, מתקיים גם בתקופות של רגיעה יחסית בירי תלול המסלול. בהתאם, שגרת חיייהם של תושבי האזור מתאפיינת בהתמודדות ייחודיות ומורכבות בתחומי הביטחון שאינה מאפיינת אזורים אחרים במדינה.

על פי המידע העדכני שנמסר ממערכת הביטחון, מבצע "צוק איתן", שאליו יצא צה"ל במהלך חודשים יולי-אוגוסט 2014, הפחית באופן משמעותי את ירי הרקטות לתחום ישראל ובכלל זה ליישובי עוטף עזה. עם זאת, יישובי עוטף עזה נשארו חשופים לאימים פוטנציאליים מגוונים: ירי תלול מסלול של רקטות ומרגמות, אימי חדירה קרקעיים, ואיום המנהרות ההתקפיות.

שגרת החירום המתוארת מצריכה מתן מענה ייחודי ושונו לתושבים ולרשויות באזור עוטף עזה, השונה מזה שניתן באזורים אחרים

במדינת ישראל, ומשקף את השונות בין איזור עוטף עזה לאזורים אחרים בארץ. בהתאם לכך, כוללת החלטה זו, שורת כלי סיוע, בהם השקעות שונות בתשתיות, חינוך, רווחה, מרכזי חוסן, פיתוח כלכלי, איכות סביבה והטבות לתושבי האזור, והכל כמפורט בהחלטה, שמטרתם חיזוק החוסן של התושבים והרשויות באזור עוטף עזה המתבטא, בין השאר, בחיזוק הכלכלה המקומית, תמיכה חברתית בתושבי האזור וחיזוק השלטון המקומי באזור.

השפעות פסיכולוגיות - סוציאליות

בשנת 2016 טיפלו מרכזי החוסן באזור בכ-2,500 תושבים בטיפול פרטני ומשפחתי, כאשר כ-40% מתוכם ילדים ונוער. בנוסף, טיפלו מרכזי החוסן בשנת 2016 בלמעלה מ-21,000 תושבים, במסגרת קבוצות טיפוליות, הכשרות וסדנאות היערכות לחירום.

הוצאות מיוחדות הנובעות מהמצב הביטחוני

הרשויות המקומיות באזור עוטף עזה נושאות בעלויות כספיות ייחודיות שמקורן במצב הביטחוני השורר באזור. בכלל זה, הוצאות מיוחדות לטובת שירותי אבטחה והסעות לבתי ספר, הוצאות בגין אבטחה יישובית, תחזוקה מתמדת של מקלטים, הפעלת מוקדי חירום ומתן סיוע לתושבים בעת הפעלת התראות "צבע אדום" וכיו"ב.

יישובי עוטף עזה כוללים יישובים כפריים במועצות האזוריות ואת שדרות, שהיא הרשות העירונית היחידה באזור האמור, והיא גם הרשות היחידה באזור המצויה בתוכנית הבראה. חלק מרכיבי התוכנית מותאמים ליישובים במועצות האזוריות בלבד או לשדרות בלבד, על פי העניין ועל פי השיקולים המקצועיים הרלוונטיים. רכיבים אחרים בתוכנית נקבעו על פי הצרכים המקצועיים והביטחוניים הרלוונטיים, מתוך ראיית צרכי האזור כולו.

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה.
הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.
החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.



משרד ראש הממשלה [מזכירות הממשלה](#) [החלטות הממשלה](#) 2016
מערך למניעת אלימות ופשעה נגד ילדים ובני נוער ברשת (מערך מאו"ר)

מזכירות הממשלה
החלטה מספר 1972 של הממשלה מיום 27.09.2016
הממשלה ה- 34 בנימין נתניהו

נושא ההחלטה
מערך למניעת אלימות ופשעה נגד ילדים ובני נוער ברשת (מערך מאו"ר)

מחליטים
בהמשך להחלטת הממשלה מס' 1006 מיום 17.01.2016 (להלן – החלטה 1006) בעניין "הקמת מערך למניעת אלימות ופשעה נגד ילדים ובני נוער ברשת - מערך מאו"ר".

1. לאשר את עיקרי המלצות צוות ההקמה הבינמשרדי למערך מאו"ר, כמפורט להלן:

- א. מערך מאו"ר יוקם, בהובלת המשרד לביטחון הפנים, כמערך משולב, משטרת-אזרחי ויכולל יחידת מטה, מוקד לאומי ויחידת משטרה ייעודית, כמפורט בסעיף 1(י) להחלטה זו. המערך יוקם במשטרת ישראל ויכלול נציגים קבועים מהמשרד לביטחון הפנים, משטרת ישראל, משרד החינוך, משרד המשפטים, משרד העבודה, הרחוקה והשירותים החברתיים ומשרד הבריאות, אשר יישבו תחת קורת גג אחת.
- ב. מערך מאו"ר יפעל לאכיפה ולמניעה של תופעות אלימות ופשעה נגד ילדים ובני נוער במרחב המקוון, לרבות ברשתות החברתיות, במטרה להוביל שינוי אסטרטגי במדינת ישראל בנושא, ליצור סביבה בטוחה במרחב המקוון ולחזק את תחושת הביטחון האישי של הציבור במרחב המקוון.
- ג. מערך מאו"ר יפעל ליישום המדיניות הלאומית בנושא ההתמודדות עם תופעות אלימות ופשעה נגד ילדים ובני נוער במרחב המקוון, כפי שתתווה על ידי ועדת ההיגוי למניעת תופעות אלימות ופשעה במרחב המקוון אשר הוקמה בהחלטה 1006, ובהתאם לסדרי העדיפויות שייקבעו על ידה ולתפיסת הפעלה שתאושר על ידה. המפקח הכללי של משטרת ישראל או נציגו יצטרף כחבר בוועדת ההיגוי.
- ד. מערך מאו"ר יגבש תפישה לאומית, תורה ונהלים בנושא אכיפה ומניעה של תופעות אלימות ופשעה נגד ילדים ובני נוער במרחב המקוון, במסגרתם ישולב הידע הקיים בנושא במשרדי הממשלה ובגופים הרלוונטיים, בתיאום עמם.
- ה. מערך מאו"ר יקיים ממשקי עבודה שוטפים עם כלל משרדי הממשלה הרלוונטיים, עם השלטון המקומי ועם הגופים העוסקים בנושא, לרבות, ככל שיידרש, עם גופים רלוונטיים מהמגזר השני והשלישי ועם גורמי אקדמיה ומחקר.
- ו. משרדי הממשלה הרלוונטיים ימשיכו לפעול למניעת תופעות אלימות ופשעה נגד ילדים ובני נוער במרחב המקוון, כל אחד בתחומי עיסוקו, בתיאום ובשיתוף פעולה עם מערך מאו"ר, ויסייעו למערך מאו"ר בביצוע תפקידיו, ככל שיידרש.
- ז. ככל שפעילות המערך ותפקידיו יהיו כרוכים באיסוף, אגירה, שיתוף, שמירה או העברה של מידע פרטני מזהה, ייקבעו על ידי המערך נהלי עבודה בנושא, בשיתוף משרדי הממשלה הרלוונטיים ומשרד המשפטים ובכפוף לכל דין.
- ח. בפעילות מערך מאו"ר ישולבו מתנדבים, בתחומים שייקבעו על ידי ראש המערך, בשים לב למגבלות סודיות, חיסיון ופרטיות. ככלל, למתנדבי המערך לא יוקנו סמכויות שלטוניות, למעט למתנדבי משמר אזרחי אשר ככל שישולבו במערך יהיו להם הסמכויות המוקנות להם על פי חוק.
- ט. מערך מאו"ר, באמצעות יחידותיו השונות, ימלא את התפקידים ויפעל לביצוע הפעולות שלהלן:
 1. הפעלת מוקד לאומי, אשר יהווה כתובת אחידה לקבלת פניות ודיווחים ולמתן מענה בנוגע לפגיעות, אלימות ופשעה נגד ילדים ובני נוער במרחב המקוון.
 2. גיבוש תפיסה לאומית ודרכי התמודדות עם האימים הנשקפים לילדים ובני נוער במרחב המקוון, לרבות במקרים של אירועי חירום.
 3. איתור, זיהוי וניטור מגמות מתפתחות במרחב המקוון בנושאי עיסוקו של המערך.
 4. יצירת והפעלת מנגנוני דיווח טכניים, לרבות דיווח מקוון, על פגיעות, אלימות ופשעה במרחב המקוון (כגון "כפתור דיווח").

5. ביצוע הערכות מצב עתיות לגבי האיזמים והסכנות הנשקפים לילדים ולבני נוער במרחב המקוון והעלאת נושאים וסוגיות לדיון ולהכרעה בוועדת ההיגוי.
6. פיתוח כלים ייעודיים לחשיפת תופעות אלימות ופשיעה במרחב המקוון ולהתמודדות עמן.
7. אכיפת עבירות נגד קטינים במרחב המקוון, באמצעות היחידה המשטרתית הייעודית.
8. הסדרת וביצוע פעולות אכיפה אלטרנטיבית על ידי הגורמים המוסמכים לכך מכוח הדיון, לצורך מניעת עבירות נגד קטינים במרחב המקוון או לצמצום נזקיהן.
9. הפעלת אתר אינטרנט בנושא מניעת פגיעות, אלימות ופשיעה במרחב המקוון; ביצוע פעילות ברשתות החברתיות לקידום גלישה בטוחה והנגשת מידע לציבור בנושא, לרבות בדבר פעילות המערך.
10. ביצוע מחקר, מדידה והערכה.
11. גיבוש ועריכת הכשרות והדרכות לגלישה בטוחה ולהתמודדות עם פגיעות, אלימות ופשיעה במרחב המקוון.
12. קיום שיתופי פעולה לאומיים ובינלאומיים בתחומי פעילות המערך.
13. יצירת פתרונות משפטיים בתחומי עיסוקו של המערך. ככל שיידרשו תיקוני חקיקה, יקודמו תיקוני החקיקה על ידי משרדי הממשלה האחרים על החוקים הרלוונטיים.
14. ביצוע פעולות נוספות, בהתאם למדיניות שתיקבע על ידי ועדת ההיגוי למניעת תופעות אלימות ופשיעה במרחב המקוון, הנדרשות לצורך מימוש ייעודו וקידום מטרתיו, לרבות כל תפקיד נוסף שתטיל ועדת ההיגוי על מערך מאו"ר.
- י. במסגרת המערך ולצורך הגשמת ייעודו וקידום מטרתיו יוקמו ויפעלו היחידות שלהלן:
1. מטה מערך מאו"ר - המטה ינהל את מערך מאו"ר, יפעל ליישום המדיניות וסדרי העדיפויות בנושא כפי שייקבעו על ידי ועדת ההיגוי, יגבש תכנית עבודה ליישום והוזה מקצועי לאומי בנושא הגנה על ילדים ובני נוער במרחב המקוון. מטה המערך יתכלל את כלל פעילות המערך, לרבות בתחומי האכיפה, המניעה, ההסברה והדוברות, ההכשרה וההדרכה, החקיקה, המחקר וההערכה וההוזה מוקד ידע לאומי בתחומי גלישה בטוחה ומניעת פגיעות, אלימות ופשיעה נגד ילדים ובני נוער במרחב המקוון.
 2. מוקד לאומי - המוקד הלאומי יפעל לקבלת פניות ודיווחים ולמתן מענה בנוגע לפגיעות, אלימות ופשיעה נגד ילדים ובני נוער במרחב המקוון. המוקד הלאומי יפעל בכל שעות היממה ובכל ימות השבוע, יתכלל, מימין, יטפל וככל שיידרש - ינתב את הפניות להמשך טיפול. לצורך ביצוע תפקידיו באופן מיטבי, יופעל המוקד על ידי משטרת ישראל באמצעות שוטרים בעלי הכשרה רלוונטית בתחומי העיסוק של המערך וישולבו בו, באופן קבוע, נציגי המשרד לבטחון הפנים, משרד החינוך, משרד המשפטים, משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים ומשרד הבריאות וככל שיידרש - נציגים נוספים ממשרדי הממשלה שייקבעו על ידי ועדת ההיגוי, אשר יתנו מענה בתחומי האחריות של משרדיהם והוזה את אנשי הקשר מטעם משרדיהם במוקד הלאומי, זאת, בשים לב לאמור בסעיף 1(ז) לעיל.
 3. יחידה משטרתית למאבק בפשיעה נגד קטינים במרחב המקוון - במשטרת ישראל תוקם יחידה ייעודית למאבק בפשיעה נגד קטינים במרחב המקוון. היחידה המשטרתית תפעל לאכיפה, לצמצום ולמניעה של עבירות נגד קטינים במרחב המקוון, לרבות באמצעות פעולות אכיפה יזומות ופעולות "מניעה מצבית". היחידה תפעל בתחומי הביטחון, המודיעין והחקירות, תוך שימוש בחוקרים מיומנים בתחומי המחשב והרשת.
 2. להטיל על המשרד לבטחון הפנים לקדם את הקמת מערך מאו"ר במשטרת ישראל, כמערך משולב משטרת-אזרחי, בהתבסס על המלצות צוות ההקמה הבינמשרדי למערך מאו"ר, כפי שפורטו לעיל, ובהתאם לתפיסת ההפעלה המפורטת שתאושר על ידי ועדת ההיגוי לנושא, תוך ביצוע התאמות נדרשות.
 3. משרד התקשורת, כחבר בוועדת ההיגוי של מערך מאו"ר, יפעל על פי המלצתה של הוועדה הבינמשרדית להקצאת מספרים מקוצרים למוקד חירום ומצוקה, להקצאת מספר מקוצר למוקד הלאומי של מערך מאו"ר.
 4. בהתאם להחלטה 1006, לקבוע כי עם סיום עבודת הוועדה הציבורית לגיבוש אמצעים להגנה על הציבור ובהם נושאי משרה בשירות הציבור מפני פעילות ופרסומים פוגעניים כמו גם בריונות ברשת האינטרנט, אשר הוקמה על ידי שרת המשפטים ("ועדת ארבל"), יובאו המלצות ועדת ארבל אשר יאומצו על ידי שרת המשפטים, לפני ועדת ההיגוי, לצורך בחינת יישומן בעבודת מערך מאו"ר.
 5. תקציב ותקינה - לצורך הקמת מערך מאו"ר יוקצו תקציב ותקנים ממקורות התקציב המאושר של המשרד לבטחון הפנים לשנים 2017-2018, בכלל זה תקני כוח אדם לנציגי משרד החינוך; משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, משרד המשפטים ומשרד הבריאות במערך מאו"ר, בהתאם להמלצות צוות ההקמה.

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה.
 הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.
 החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.



משרד ראש הממשלה מזכירות הממשלה החלטות הממשלה 2016
חיזוק הקשרים הכלכליים ושיתופי הפעולה עם מדינות יבשת אפריקה

מזכירות הממשלה
 החלטה מספר 1585 של הממשלה מיום 26.06.2016
 הממשלה ה - 34 בנימין נתניהו

נושא ההחלטה
 חיזוק הקשרים הכלכליים ושיתופי הפעולה עם מדינות יבשת אפריקה

מחליטים
 בהמשך למדיניות הממשלה לגיוון יעדי הסחר של ישראל ולחיזוק הקשרים הכלכליים של ישראל עם שווקי יעד שבהם זהו פערים במיצוי פוטנציאל הסחר ושיתופי הפעולה הכלכליים ובהמשך להחלטות הממשלה מס' 1604 מיום 18.5.2014 בנושא "חיזוק הקשרים הכלכליים עם מדינות אמריקה הלטינית והברית הפאסיפית", מס' 1687 מיום 5.6.2014 בנושא "תכנית לקידום והרחבת הקשרים הכלכליים בין ישראל וסין", מס' 2395 מיום 4.1.2015 בנושא "חיזוק הקשרים הכלכליים ושיתופי הפעולה עם יפן", על מנת לאפשר את מיצוי הפוטנציאל הכלכלי הטמון בקשרים עם מדינות יבשת אפריקה עבור המשק הישראלי ולקראת ביקור ראש הממשלה במזרח אפריקה, לפעול כדלקמן:

1. להטיל על שר הכלכלה והתעשייה:

א. להרחיב את מערך הנספחויות המסחריות באפריקה בשתי נספחויות נוספות בשנים 2016-2017. לצורך כך משרד הכלכלה והתעשייה יסיט ממקורותיו 2 תקני נספח קיימים. בנוסף, במהלך דיוני התקציב לשנים 2017-2018 תיבחן הקמת שתי נספחויות נוספות ביבשת.

ב. לסייע לחברות ישראליות המעונינות לחדור לשווקים באפריקה באמצעות הגברת הפעילות השיווקית על ידי עיבוי תהליכי הכשרה, איתור מפיצים ולקוחות, ארגון משלחות נכנסות ויוצאות, השתתפות בתערוכות ומיתוג התעשייה הישראלית באפריקה, והכל על בסיס מערך כלי הסיוע הקיימים של משרד הכלכלה והתעשייה. לצורך יישום סעיף זה, יוקצה תקציב כדלהלן:

2018	2017	2016	
		2 מלש"ח	משרד האוצר
2 מלש"ח	1.75 מלש"ח		משרד הכלכלה והתעשייה
0.75 מלש"ח	0.75 מלש"ח		משרד רה"מ

ג. לקדם הסכמים בין-ממשלתיים תוך שימוש במימון סקרי היתכנות שיבוצעו על ידי חברות ישראליות במטרה להנגיש למדינות באפריקה את היכולות הישראליות בתחומים שונים כמו מים, חקלאות ועוד. לצורך יישום סעיף זה, יוקצה תקציב כדלהלן:

2018	2017	2016	
		1.5 מלש"ח	משרד האוצר
1.25 מלש"ח	1.25 מלש"ח		משרד הכלכלה והתעשייה
0.5 מלש"ח	0.5 מלש"ח		משרד רה"מ

ד. להרחיב את פעילות ישראל בבנק העולמי באמצעות הקמת קרנות ייעודיות ליבשת אפריקה בהיקף כולל של 10 מלש"ח על מנת לחשוף את היכולות הישראליות בתחומים שבהם יש לישראל יתרון תחרותי, כל זאת בתאום עם משרד ראש הממשלה. לצורך יישום סעיף זה, יוקצה תקציב כדלהלן:

2018	2017	2016	
		4.5 מלש"ח	משרד האוצר
1 מלש"ח	1 מלש"ח	1 מלש"ח	משרד הכלכלה והתעשייה
1.25 מלש"ח	1.25 מלש"ח		משרד רה"מ

ה. להרחיב את תכנית התאמת מוצרים לשווקי יעד של רשות החדשנות (חוזר המדען הראשי 2-2013 מיום 8.3.2015) גם למדינות אפריקה:

1) עם הרחבת התכנית, תנתח רשות החדשנות את שווקי היעד באפריקה במטרה לגבש רשימת צרכים רלוונטיים במדינות אלו, אשר על בסיסה תתבצע הפנייה לחברות הישראליות. הניתוח ישים דגש על מיזמים קיימים ועתידיים ברמה הארצית, ברמת השלטון המקומי ועל מיזמים המקודמים על ידי חברות או גופים גדולים במדינות היעד.

2) להטיל על משרד החוץ ומשרד הכלכלה והתעשייה, באמצעות נציגותיהם השונות במדינות אפריקה, לסייע לרשות החדשנות בגיבוש רשימת הצרכים הרלוונטיים במדינות השונות, כמפורט בסעיף 1(ה)1.

לצורך יישום סעיף זה יוקצה תקציב כמפורט להלן:

2018	2017	2016	
		2 מלש"ח	משרד האוצר
1 מלש"ח	1 מלש"ח		משרד הכלכלה והתעשייה

2. להטיל על שר החוץ להקים באוגנדה, אתיופיה וקניה שלושה מרכזי מצוינות באמצעות מש"ב (האגף לשיתוף פעולה בינלאומי במשרד החוץ), בנוסף על מרכז המצוינות המוקם כעת ברואנדה. כמו כן, לאייש את מרכזי המצוינות למשך שלוש שנים במומחים ישראליים. המרכזים יעסקו בהדרכה והכשרה על בסיס טכנולוגיה ישראלית באחד מהתחומים הבאים: חקלאות, מים, בריאות/רפואה. ההחלטה הסופית בנוגע לתחום העיסוק של מרכזי המצוינות תתקבל במשותף עם כל אחת מהמדינות שבהן יוקמו המרכזים. לצורך יישום סעיף זה יוקצה תקציב כמפורט להלן:

2018	2017	2016	
2 מלש"ח	2 מלש"ח	6 מלש"ח	משרד החוץ
1 מלש"ח	1 מלש"ח		משרד רה"מ

3. להטיל על שר האוצר:

א. להנחות את החשבת הכללית במשרד האוצר לקדם חתימה על פרוטוקולים פיננסיים עם מדינות רלוונטיות באפריקה במטרה להגדיל את היקף הסחר בין ישראל למדינות היבשת, באמצעות ביטוח סיכוני סחר חוץ. במסגרת זאת:

1) לקדם חתימה על פרוטוקול פיננסי עם קניה.
2) לקיים בדיקה עתית של היתכנות כלכלית ופיננסית לקידום פרוטוקולים פיננסיים עם מדינות נוספות ביבשת.

ב. לבחון מנגנונים לשיתוף פעולה בין הממשלה, המוסדות הפיננסיים הבינלאומיים והגופים המוסדיים הישראליים למימון פרויקטים של פיתוח במדינות אפריקה ומדינות מתפתחות אחרות.

4. הממשלה רושמת לפנייה את הודעת שר הבריאות על הקמת מינהלה במשרד הבריאות שתפעל למימוש פרויקטים כלכליים משותפים עם מדינות העולם בתחום הבריאות ולקידום היתרונות היחסיים של מערכת הבריאות הישראלית בעולם.

5. להטיל על שר הבריאות:

א. לקדם תכנית לשיתוף פעולה בנושא בריאות עם משרדי הבריאות של מדינות אפריקה. לשם כך יפעל משרד הבריאות במסגרת המינהלה האמורה בסעיף 4 לעיל, למימוש פרויקטים כלכליים משותפים עם מדינות אפריקה בתחום הבריאות, בין היתר בתחומי בריאות הציבור, ניהול מחשוב מערכות בריאות והיערכות לחירום ונשאים נוספים שיעלו בין הצדדים.

המנהלה תציג לצוות ההיגוי העוקב אחר החלטה זו, עד סוף שנת 2016, תכנית עבודה לביצוע פרויקטים רחבי היקף באפריקה, אשר יצאו לפועל באמצעות גורמים בסקטור הפרטי והציבורי בתחום הבריאות בישראל.

לצורך יישום סעיף זה יוקצה תקציב כמפורט להלן:

2017	2016	
	0.85 מלש"ח	משרד האוצר
0.7 מלש"ח	0.15 מלש"ח	משרד הבריאות

ב. לקיים, בתיאום עם מש"ב, תכנית הכשרה בתחום הרגולציה של תרופות לנציגים ממשרדי הבריאות של מדינות אפריקה. ההכשרה תתקיים בישראל פעם בשנה בכל אחת מהשנים 2018-2016. לצורך יישום סעיף זה יוקצה תקציב כמפורט להלן:

2018	2017	2016	
		0.6 מלש"ח	משרד האוצר
0.3 מלש"ח	0.3 מלש"ח		משרד הבריאות
0.3 מלש"ח	0.3 מלש"ח		משרד רה"מ

6. להטיל על השר לביטחון הפנים להנחות את משטרת ישראל להיערך להעברת הכשרות בישראל בתחומים משטריים שונים למשתלמים ממדינות אפריקה. כל קורס יימשך כשבוע וישתתפו בו כ-20-30 משתלמים. במהלך השנים 2017-2016 יתקיימו קורס פעם ברבעון ועד 5 קורסים בשנה קלנדרית. לצורך יישום סעיף זה יוקצה תקציב כמפורט להלן:

2017	2016	
	0.6 מלש"ח	משרד האוצר
0.1 מלש"ח		המשרד לבט"פ

7. להטיל על שר המדע, הטכנולוגיה והחלל לקדם חתימה על הסכם שיתוף פעולה מדעי עם אתיופיה, לרבות בנושאי חלל.

8. משרד ראש הממשלה יוביל צוות היגוי בין-משרדי בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה ובהשתתפות מנכ"ל משרד החוץ, מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה, מנכ"ל משרד האוצר, מנכ"ל משרד המדע, הטכנולוגיה והחלל, מנכ"ל המשרד לביטחון הפנים, מנכ"ל משרד הבריאות, מנכ"ל משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים או נציגים מטעמם, וגורמים נוספים בהתאם לעניין ולצורך, למעקב אחר ביצוע החלטה זו.

9. בהתאם לסעיף 44 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 יובהר כי החלטה זו תמומן מתקציבי משרדי הממשלה המוזכרים בהחלטה זו ובהתאם לחלוקה ביניהם, ולא יינתנו בגינה תוספות תקציביות לשנים 2017-2019.

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה.

הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.
החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.

מזכירות הממשלה
החלטה מספר 1561 של הממשלה מיום 19.06.2016
הממשלה ה - 34 בנימין נתניהו

נושא ההחלטה
סיוע מיוחד לשנת 2016 לאזור יהודה ושומרון

מחליטים

לנוכח המצב הביטחוני באזור יהודה ושומרון, לאשר תכנית סיוע מיוחדת לרשויות המקומיות באזור זה ולתושביהן, בשנת 2016, כדלקמן:

1. סיוע לרשויות המקומיות
 - א. משרד הפנים יקצה, בשנת 2016, מענק חד-פעמי מיוחד לרשויות המקומיות באזור יהודה ושומרון, לאור הוצאות הנובעות מהמצב באזור, בהיקף של 15 מל"ח, מהם 7.5 מל"ח מתקציבו ו-7.5 מל"ח שיעביר משרד האוצר למשרד הפנים בתוך 30 יום. התקציב האמור יוקצה לרשויות המקומיות בהתאם לקריטריונים שיקבע משרד הפנים.
 - ב. משרד החקלאות ופיתוח הכפר יפעל למתן סיוע לרשויות המקומיות באזור יהודה ושומרון לצורך הסבת מבנים יבילים למבני קבע ושיפוץ מבני ציבור לחיזוק הביטחון והבטיחות. הסיוע יעמוד על סך 10 מל"ח מתקציב משרד החקלאות ופיתוח הכפר בשנת התקציב 2016 ויתוקצב בתקנה "יעודית".
 - ג. המשרד לביטחון הפנים יסייע לרשויות המקומיות באזור יהודה ושומרון בשנת 2016 בהיקף של 2 מל"ח לטובת הקמת תחנות כיבוי בהתאם לסדרי העדיפויות שיקבע המשרד. לצורך מימוש הסיוע, יעביר משרד האוצר את התקציב האמור אל המשרד לביטחון הפנים.
 - ד. משרד התרבות והספורט יתגבר ממקורותיו פעילות עבור תושבים באזור יהודה ושומרון בתחומי התרבות והספורט במסגרת סל תרבות עירוני וסל הספורט.
 - ה. משרד התחבורה והבטיחות בדרכים יקצה עד 10 מל"ח מתקציבו לשנת 2016 לטובת תאורה בכבישים באזור יהודה ושומרון. תוכנית העבודה תיקבע בתיאום עם משרד הביטחון. שר האוצר יתאם עם שר התחבורה והבטיחות בדרכים את המקור התקציבי, מתקציב משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, לסך האמור.
2. סיוע לקהילה ולפרט
 - א. להפעיל מרכזי חוסן באזור יהודה ושומרון לטובת חיזוק ההיערכות של "ישובי יהודה ושומרון לחירום ולשם תגבור מענים פסיכו-סוציאליים לתושבי יהודה ושומרון, בהשקעה כוללת של 12 מל"ח בפרסה על פני שלוש שנים (3.66 מל"ח בשנת 2016, ו-4.16 מל"ח בכל אחת מהשנים 2017-2018). לצורך כך, להנחות את משרד הבריאות לפעול להקמת ולהפעלת מרכזי חוסן ביהודה ושומרון כאמור, בתיאום עם הגורמים המקצועיים במשרד החינוך ובמשרד הרווחה והשירותים החברתיים. משרד האוצר יפתח בתקציב משרד הבריאות הרשאה להתחייב על מלא הסכום בשנת 2016. המקורות התקציביים למימון הפרויקט יהיו כדלקמן:
 1. משרד החינוך יעביר למשרד הבריאות 1.33 מל"ח בכל אחת מהשנים 2016-2018.
 2. משרד האוצר יעביר למשרד הבריאות 1 מל"ח בשנת 2016.
 3. משרד הרווחה והשירותים החברתיים יעביר למשרד הבריאות 1.5 מל"ח בכל אחת מהשנים 2017-2018.
 4. משרד הבריאות יקצה 1.33 מל"ח מתקציבו, בכל אחת מהשנים 2016-2018.
 - ב. משרד הרווחה והשירותים החברתיים יתגבר פעילות בתחום הרווחה באזור יהודה ושומרון בהיקף כולל של 6 מל"ח, בתקציב 2016, מהם 3 מל"ח מתקציב משרד הרווחה והשירותים החברתיים ו-3 מל"ח תקציב תוספתי שיעביר משרד האוצר למשרד הרווחה והשירותים החברתיים בתוך 30 יום.
 - ג. המשרד לשוויון חברתי יתגבר פעילות בתחומי פעילותו למען הקהילה (הפעלת כיתות ותיקים, סיורי אזרחים ותיקים, קידום מעורבות חברתית של צעירים למען הקהילה, הפעלת מתנדבים בפעילות בין דורית חברתית קהילתית, פעילויות קהילתיות להעצמה נשית וכיוצ"ב) עבור תושבים באזור יהודה ושומרון בהיקף כולל של 2 מל"ח מתקציב המשרד לשוויון חברתי לשנת 2016.
 - ד. משרד החינוך יפעל למתן סיוע לרשויות מקומיות באזור יהודה ושומרון לשם טיפול חברתי וקהילתי לנוער במצבי סיכון שונים על רקע ביטחוני, בהתאם לתוכנית מקצועית שתגובש ע"י אגף א' לילדים ונוער בסיכון. לטובת הנושא יוקצו 6 מל"ח בשנת 2016, מהם 3 מל"ח ממקורות משרד החינוך ו-3 מל"ח תקציב תוספתי שיעביר משרד האוצר למשרד החינוך בתוך 30 יום.
 - ה. להנחות את המשרד לביטחון הפנים להפעיל בשנת 2016 תכנית ייחודית למניעת אלימות בקרב נוער, על פי מודל "קהילה מאמצת נוער", שגובש במשרד לביטחון הפנים, המותאם לצרכים הייחודיים ביהודה ושומרון. התוכנית תופעל ברשויות מקרב הרשויות המקומיות ביהודה ושומרון, כפי שיקבע המשרד לביטחון הפנים, על בסיס שיקולים מקצועיים. לצורך כך, יקצה המשרד לביטחון הפנים תקציב נוסף ממקורותיו, בהיקף של עד 1.5 מל"ח, מעבר לתקציב השנתי המוקצה להפעלת תכנית "עיר ללא אלימות" או תכנית מצל"ה שמפעיל המשרד, ככל שהן מופעלות ברשויות המקומיות הרלוונטיות. התקציב להפעלת התכנית הייחודית יוקצה בהתאם לכללים שייקבעו במשרד לביטחון הפנים, וללא השתתפות עצמית מצד הרשויות המקומיות הרלוונטיות.
 - ו. משרד המדע, הטכנולוגיה והחלל יתגבר פעילות עבור תושבים באזור יהודה ושומרון בתחומי פעילותו לקידום המדע בקהילה (חוגי מדע, קייטנות מדע, הנגשת המדע לציבור במסגרת ימי שיא, סל מדע וכיוצ"ב) במסגרת תכניות מחוז לשעות הלימודים בבתי הספר, בהיקף כולל של 1 מל"ח מתקציב משרד המדע, הטכנולוגיה והחלל לשנת 2016.
 3. סיוע לעסקים קטנים ובינוניים
 - א. להטיל על הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים במשרד הכלכלה והתעשייה (להלן – הסוכנות) לפעול לעידוד, לקידום ולפיתוח העסקים

הקטנים והבינוניים באזור יהודה ושומרון. בהתאם לתכנית שתגבש הסוכנות בתוך 30 יום. לצורך כך, יקצה משרד הכלכלה והתעשייה 1 מלש"ח מתקציבו בשנת 2016.

ב. להנחות את קרן ההלוואות לעסקים קטנים ובינוניים בערבות המדינה לסייע לעסקים קטנים ובינוניים באזור יהודה ושומרון, באמצעות הגדלת אחוז ערבות המדינה ל-85% מגובה ההלוואה לנוטלי ההלוואה מהקרן, להלוואות בהיקף כולל שלא יעלה על 30 מלש"ח ובהתאם לכללי הקרן. לצורך כיסוי הגידול בסיכון הנובע מהגדלת הערבות, יקצה משרד האוצר תקציב בסך של 2 מלש"ח לקרן הערבות. משך הזמן להעמדת הלוואות בשיעור המוגדל כאמור יהיה עד לסיום שנת 2016.

ג. במטרה לסייע לעסקים באזור יהודה ושומרון להרחיב את פעילותם והכנסותיהם ולהגיע לקהלים נוספים, וכחלק מהפעולות לחיזוק הצמיחה במשק באמצעות הטמעת כלים דיגיטליים בעסקים ולעידוד מסחר מקוון, להטיל על המשרד לשוויון חברתי ומנהל הסוכנות במשרד הכלכלה והתעשייה, להפעיל, בתוך 30 יום, תכנית לצורך סיוע לבעלי עסקים קטנים ובינוניים באזור יהודה ושומרון להגדיל את מכירתיהם באמצעות מסחר מקוון ושיווק באינטרנט, וזאת בהתאם לכללים וקריטריונים שיקבעו מנכ"ל המשרד לשוויון חברתי ומנהל הסוכנות.

לשם ביצוע התכנית יוקצה, בשנת 2016, סך של 0.5 מלש"ח מתקציב הסוכנות שהועבר לסוכנות מהמשרד לשוויון חברתי.

4. סיוע לענף התיירות

משרד התיירות יפעל לסייע לענף התיירות באזור יהודה ושומרון בשנת 2016 באמצעות הפעולות הבאות:

א. המשרד יקצה 5 מלש"ח לפרויקטים לפיתוח תשתיות תיירות ציבוריות ברשויות המקומיות באזור יהודה ושומרון. הפרויקטים יבחנו בהתאם לנהלי המשרד, לפיתוח תשתיות תיירות ציבוריות.

ב. המשרד יעניק שירותי ייעוץ ליזמים בתחום התיירות באזור יהודה ושומרון (חממות), בהתאם לנהלי המשרד.

ג. המשרד יקצה 0.5 מלש"ח לביצוע פעולות שיווק לעידוד תיירות הפנים לאזור יהודה ושומרון בהתאם לנהלי משרד התיירות.

ד. המשרד יאשר מתן מענק מנהלי בשנת 2016 בשיעור של 20% מתכנית השקעות להקמה, להסבה ולהרחבה של בתי מלון ו/או מלונות ו/או צימרים ו/או חדרי אירוח העומדים בתקנים הפיזיים של המשרד באזור יהודה ושומרון. המענקים ינתנו בהתאם להגדרות, להוראות ולנהלים לפי חוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, באמצעות מנהלת מרכז ההשקעות במשרד התיירות על פי נוהלי וכללי המנהלה ו/או באמצעות מנהלת השקעות-תיירות כפרית על פי נהלי וכללי המנהלה. יובהר כי המענק המינהלי האמור בהחלטת הממשלה בנושא "עידוד תוספת של חדרי אירוח עממיים באמצעות מענק מינהלי" מיום 19.6.2016 יתווסף למענק האמור בסעיף זה.

ביסוד החלטה זו עומדים שיקולים שעניינם המצב הביטחוני באזור יהודה ושומרון.

מה מספר חודשים קיימת הסלמה במצב הביטחוני באזור יהודה ושומרון, הבאה לידי ביטוי בפיגועי טרור ופעולות חבלניות נוספות המתרחשות בעיקר באזור יהודה ושומרון, על פי המידע שנמסר ממערכת הביטחון, מאז תחילת גל הטרור הנוכחי (מיום 1.10.2015) מתרחשים באזור יהודה ושומרון פיגועים וניסיונות פיגוע על בסיס קבוע, באופן חריג הן ביחס למצב באזור לפני תחילת גל הטרור הנוכחי והן ביחס לאזורים אחרים בארץ. יצוין, כי נתוני מערכת הביטחון כאמור מצביעים על פערים הן כמותיים והן איכותניים בין הפיגועים באזור יהודה ושומרון לבין פיגועים באזורים אחרים. נתונים נוספים שנאספו על ידי גורמי המקצוע מצביעים על עלייה משמעותית במספר הפניות של אנשים המבקשים סיוע פסיכו-סוציאלי עקב המצב הביטחוני המתמשך באזור יהודה ושומרון מאז תחילת גל הטרור. יש לציין באופן מיוחד את מספר הפניות הגדול מקרב ילדים ונוער, שחוו פגיעה במעגל הקרוב והמתרחב, להדרכה ולטיפול. במסוף, חלה עלייה משמעותית בבקשות של צוותים מקצועיים (חינוכיים, טיפוליים והתנדבותיים) העוסקים במתן שירותים פסיכו-סוציאליים לאוכלוסייה, לריענון מקצועי ולהכשרות.

יצוין, כי ההסלמה הביטחונית בגל הטרור הנוכחי מתמקדת, בנוסף על אזור יהודה ושומרון, גם באזור ירושלים. עם זאת, קיים פער ניכר בהיקפי האירועים הביטחוניים באזור יהודה ושומרון גם ביחס לאזור ירושלים. בנוסף, בעיר ירושלים מיושמות תכניות ממשלתיות ייחודיות אחרות, זאת בשים לב למעמדה המיוחד כבירת ישראל ולהוראות חוק יסוד: ירושלים בירת ישראל, ובכלל זה בהתאם להחלטות הממשלה מס' 3238 מיום 29.5.2011, מס' 788 מיום 29.11.2015 ומס' 1483 מיום 02.04.2016 שהתקבלו לאחר תחילת גל הטרור הנוכחי. עוד יצוין, כי בנוסף לאזור יהודה ושומרון ואזור ירושלים, קיימת מציאות ביטחונית ייחודית גם באזור עוטף עזה, אולם המאפיינים הביטחוניים באזור עוטף רצועת עזה שונה מהמאפיינים המקבילים באזור יהודה ושומרון, ועל כל פנים ניתן למצוא ביטחונית זו באזור העוטף מענה ביטחוני המתאם למאפיינים השונים כאמור, וכן ניתן מענה אזרחי המותאם לצרכי האזור במסגרת החלטות נפרדות וייעודיות שקיבלה הממשלה (ובכלל זה החלטות מס' 2017 מיום 21.09.2014, מס' 1965 מיום 10.08.2014, ומס' 1846 מיום 13.07.2014).

השינוי במצב הביטחוני באזור יהודה ושומרון, כאמור לעיל, משליך על היכולת לקיים שגרת חיים באזור זה ומצריך לפיכך, בנוסף על המענה הביטחוני, מעטפת של סיוע בתחומים אזרחיים, שיקטינו את השפעות המצב הביטחוני ומזערו את השפעותיו על שגרת היום יום של התושבים, העסקים והרשויות המקומיות באזור. לאור ייחודיות האיום הביטחוני והשלכותיו באזור יהודה ושומרון, קיים צורך במתן מענה ייחודי ושונה בתחום הרשויות המקומיות באזור יהודה ושומרון, השונה מזה שניתן באזורים אחרים במדינת ישראל, ומשקף את השונות בין אזור יהודה ושומרון לאזורים אחרים בארץ.

החלטה זו תעמוד בתוקפה עד לסוף שנת 2016, למעט סעיף 2(א) שיישמו יישמש עד תום שנת 2018. יצוין כי חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התוכנית הכלכלית לשנים 2009-2010), התשס"ט-2009 (להלן: החוק), לא חל ביהודה ושומרון, והחלטה זו מתקבלת נוכח עקרונות המשפט המנהלי, בשים לב לעקרונות הקבועים בחוק, כאשר השיקול שביסוד ההחלטה מבוסס על השיקול בעניין המצב הביטחוני באזור האמור בסעיף 151(ב)(1) לחוק.

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה.

הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.

החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.