



כ"ז באלול התשע"ז  
18 בספטמבר 2017  
מש. 2017-7544

לכבוד  
ח"כ משה גפני  
יו"ר ועדת הכספים  
הכנסת, ירושלים

שלום רב,

**הנדון: תקנות הסדרים במשק המדינה (ארנונה כללית ברשויות המקומיות) (תיקון).  
התשע"ז-2017 - הפחתת תעריף מינימום למבנה חקלאי**

1. מצורף נוסח של תקנות חבאות לתקן את תקנות הסדרים במשק המדינה (ארנונה כללית ברשויות המקומיות), התשס"ז-2007 (להלן – התקנות), כך שיופחת תעריף המינימום לסיווג ראשי מבנה חקלאי.
2. בחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג-1992 הוסמכו שרי הפנים והאוצר לקבוע בתקנות סכומים מזעריים וסכומים מרביים לארנונה אשר יטילו הרשויות המקומיות על כל אחד מסוגי הנכסים שייקבעו. מכוח סמכות זו התקינו השרים את תקנות הסדרים במשק המדינה (ארנונה כללית ברשויות המקומיות), התשס"ז-2007, בהן נקבעו סוגי הנכסים והסכום המרבי והמזערי של ארנונה לכל סוג נכס.
3. בין יתר הסיווגים נקבע סיווג של "מבנה חקלאי", אשר הוגדר בתקנות "מבנה של קבע הנמצא על אדמה חקלאית ומשמש לצורכי חקלאות".  
כן נקבע סיווג של "אדמה חקלאית", המוגדרת "כל קרקע שבתחום העירייה שאינה בנין, המשמשת מטע או משתלה או משק בעלי חיים או לגידול תוצרת חקלאית או לגידול יער או פרחים...". (ההדגשות לא במקור).
4. באשר לתעריפים המזעריים והמרביים של ארנונה לסיווגים אלה יצוין כי התעריפים למבנה חקלאי גבוהים בהרבה מהתעריפים לאדמה חקלאית. כך, התעריף המזערי שנקבע לגבי מבנה חקלאי עמד בשנת 2007 על סך של 0.28 ₪ למ"ר. תעריף זה כולל שיעור העדכון עומד נכון לשנת 2017 ע"ס של 0.342 ₪ למ"ר לרשות שאינה עצמאית, וסך של 0.343 ₪ למ"ר לרשות עצמאית.



ואילו התעריף המזערי שנקבע לגבי "אדמה חקלאית" עמד בשנת 2007 על סך של 0.007725 ₪ למ"ר. תעריף זה כולל שיעור העדכון עומד נכון לשנת 2017 ע"ס של 0.009423 ₪ למ"ר לרשות שאינה עצמאית, וסך של 0.009451 ₪ למ"ר לרשות עצמאית.

5. מטרת התיקון היא לאפשר לרשויות המקומיות המעוניינות בכך להגיש בקשה לשרים לאישור חריג להפחתת התעריף למבנה חקלאי ובכך להקל על החקלאים הפועלים בשטחן. יצוין כי בהתאם להגדרות הסיווגים, יש לסווג חממה תחת הסיווג הראשי "מבנה חקלאי", ולא "אדמה חקלאית", שכן חממה היא מבנה.

6. במהלך השנים האחרונות התקבלו במשרד הפנים פניות מרשויות מקומיות המצביעות על אי השוויון, הנובע מההגדרות הקבועות בחקיקה, בין תעריפי הארנונה בסיווג ראשי "אדמה חקלאית" לבין תעריפי חממה חקלאית, הנכנסת תחת סיווג ראשי של "מבנה חקלאי". נטען שחקלאי המגדל ירקות בחממות נדרש לשלם חיובי ארנונה גבוהים בסכומים ניכרים לעומת חקלאי המגדל ירקות בשטח פתוח.

מרבית הפניות התקבלו מרשויות מקומיות הממוקמות באזורי אקלים קיצוניים בהם גידול ירקות בחממות הוא כורח המציאות.

7. לאחר שהסוגיה נבחנה על ידי המינהל לשלטון מקומי, בשיתוף עם מרכז המועצות האזוריות, הוחלט לקדם תיקון חקיקה המפחית את התעריף המזערי למבנה חקלאי ל- 0.1 אגורות למ"ר, ובכך לאפשר לרשויות מקומיות המעוניינות בכך להגיש בקשה לשרים לאישור חריג להפחתת התעריף הקבוע בצו הארנונה שלהן לחממות.

8. נוסח התיקון אושר כנדרש על ידי שר האוצר.

9. נודה על קבלת אישור הוועדה לנוסח התקנות המצ"ב וזאת בתוקף סמכותה לפי סעיף 9(ד) לחוק.

לשר האוצר  
בכבוד רב  
אריה מכלוף דרעי  
שר הפנים

העתק:  
ח"כ משה כחלון - שר האוצר



## תקנות הסדרים במשק המדינה (ארנונה כללית ברשויות המקומיות) (תיקון), התשע"ז-2017

בתוקף סמכותנו לפי סעיפים 8(ב) ו-9 לחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג – 1992<sup>1</sup> (להלן – החוק) ובאישור ועדת הכספים של הכנסת לפי סעיף 9(ד) לחוק, אנו מתקינים תקנות אלה:

תיקון תקנה 6  
1. בתקנה 6 לתקנות הסדרים במשק המדינה (ארנונה כללית ברשויות המקומיות), התשס"ז-2007<sup>2</sup> (להלן – התקנות העיקריות), בפסקה (12) תחת הטור שכותרתו "בשקלים חדשים למטר רבוע" במקום "0.28" יבוא "0.1".

\_\_\_\_\_ התשע"ז (\_\_\_\_\_ 2017)

(חמ 2278-3 ת 1)

משה כחלון

אריה מכלוף זרעי

שר האוצר

שר הפנים

<sup>1</sup> ס"ח התשנ"ג, עמ' 10.  
<sup>2</sup> ק"ת התשס"ז, עמ' 429; התשע"ו מס' 7581.



## דברי הסבר

במהלך השנים האחרונות התקבלו במשרד הפנים פניות מרשויות מקומיות המצביעות על אי השיויון, הנובע מההגדרות הקבועות בחוק, בין תעריפי הארנונה בסיווג ראשי "אדמה תקלאית" לבין תעריפי חממה תקלאית, הנכנסת תחת סיווג ראשי של "מבנה תקלאי".

מרבית הפניות התקבלו מרשויות מקומיות הממוקמות באזורי אקלים קיצוניים בהם גידול ירקות בחממות הוא כורח המציאות. על מנת להקל על החקלאים הפועלים בשטחן של רשויות אלה ושל אחרות, הוחלט, בשיתוף עם מרכז המועצות האזוריות, לקדם תיקון חקיקה המפחית את התעריף המזערי למבנה חקלאי מ - 0.28 אגורות למ"ר (כפי שנקבע בתקנות בשנת 2007, כאשר תעריף זה כולל שיעור העדכון עומד נכון לשנת 2017 ע"ס של 0.342 ₪ למ"ר לרשות שאינה עצמאית, וסך של 0.343 ₪ למ"ר לרשות עצמאית) ל - 0.1 אגורות למ"ר ובכך לאפשר לרשויות מקומיות המעוניינות בכך להגיש בקשה לשרים לאישור חריג להפחתת התעריף לחממות.

ט"ו באלול התשע"ז  
6 בספטמבר 2017  
י.מ. 2017-8984

לכבוד  
אריה רועי - שר הפנים

הנדון: תקנות החסדרים במשק המדינה (ארנונה כללית ברשויות המקומיות) (תיקון), חתשע"ז-2017

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 8(ב) ו-9 לחוק החסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג-1992, אני נותן את אישורי לתיקון תקנות החסדרים במשק המדינה (ארנונה כללית ברשויות המקומיות) (תיקון), חתשע"ז-2017 בנוסח המצורף למכתבי.

בכבוד רב,  
משה כחלון  
שר האוצר

העתק:  
מר יואל נוה - הכלכלן הראשי-הממונה על הכנסות המדינה, משרד האוצר  
עו"ד אסי מסינג - היועץ המשפטי, משרד האוצר



שר הפנים  
Minister of Interior

י"ג בסיון התשע"ז  
6 ביוני 2017  
מש. 2017-6301

לכבוד  
מר משה כחלון - שר האוצר

שלום רב,

הנדון: תקנות הסדרים במשק המדינה (ארגון כללית ברשויות המקומיות) (תיקון).  
התשע"ז-2017 - הפחתת תעריף מינימום למבנה חקלאי

1. מצורף נוסח של תקנות הבאות לתקן את תקנות הסדרים במשק המדינה (ארגון כללית ברשויות המקומיות), התשס"ז-2007 (להלן - התקנות), כך שיופחו תעריף המינימום לסיווג ראשי מבנה חקלאי.
2. בחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג-1992 הוסמכו שרי הפנים והאוצר לקבוע בתקנות סכומים מועריים וסכומים מרביים לארנונה אשר יטילו חרשויות המקומיות על כל אחד מסוגי הנכסים שייקבעו. מכוח סמכות זו התקינו השרים את תקנות הסדרים במשק המדינה (ארגון כללית ברשויות המקומיות), התשס"ז-2007, בהן נקבעו סוגי הנכסים והסכום המרבי והמוערי של ארנונה לכל סוג נכס.
3. בין יתר הסיווגים נקבע סיווג של "מבנה חקלאי", אשר הוגדר בתקנות "מבנה של קבע הנמצא על אדמה חקלאית ומשמש לצורכי חקלאות". כן נקבע סיווג של "אדמה חקלאית", המוגדרת "ככל קרקע שבתחום העיריה שאינה בנין, המשמשת מטע או משתלה או משק בעלי חיים או לגידול תוצרת חקלאית או לגידול ענף או פרחים...". (ההדגשות לא במקור).
4. באשר לתעריפים המועריים והמרביים של ארנונה לסיווגים אלה יצוין כי התעריפים למבנה חקלאי גבוהים בהרבה מהתעריפים לאדמה חקלאית. כך, התעריף המוערי שנקבע לגבי מבנה חקלאי עמד בשנת 2007 על סך של 0.28 ₪ למ"ר, תעריף זה כולל שיעור העדכון עמוך נכון לשנת 2017 עיים של 0.342 ₪ למ"ר לרשות שאינה עצמאית, וסך של 0.343 ₪ למ"ר לרשות עצמאית. ואילו התעריף המוערי שנקבע לגבי "אדמה חקלאית" עמד בשנת 2007 על סך של



שר הפנים  
Minister of Interior

0.007725 זה למ"ר. תעריף זה כולל שיעור הערכון עומד נכון לשנת 2017 ע"ס של  
0.009423 זה למ"ר לרשות שאינה עצמאית, וסך של 0.009451 זה למ"ר לרשות עצמאית.

5. מטרת התיקון היא לאפשר לרשויות המקומיות המשונייגות בכך להגיש בקשה לשרים  
לאישור תריג להפחתת התעריף למבנה הקלאי ובכך להקל על החקלאים הפועלים  
בשטחן.

מטין כי בהתאם להמחזות הטיזוגים, יש לסווג חממה תחת הסיווג תראשי "מבנה  
חקלאי", ולא "אדמת חקלאית", שכן חממה היא מבנה.

6. במהלך השנים האחרונות התקבלו במשרד הפנים פניות מרשויות מקומיות המצביעות על  
אי השוויון, הנובע מההגדרות הקבועות בחקיקה, בין תעריפי הארונה בסיווג ראשי  
"אדמת חקלאית" לבין תעריפי חממה חקלאית, הנבגסת תחת סיווג ראשי של "מבנה  
חקלאי". נטען שחקלאי המגדל ירקות בחממות מדרש לשלם חיובי ארונה גבוהים  
בסכומים ניכרים לעומת חקלאי המגדל ירקות בשטח פתוח.

מרבית הפניות התקבלו מרשויות מקומיות הממוקמות באזורי אקלים קיצוניים בהם  
גידול ירקות בחממות הוא כורח המציאות.

7. לאחר שהסוגיה נבחנה על ידי המינהל לשלטון מקומי, בשיתוף עם מרכז המעצות  
האזוריות, הוצע המינהל לשלטון מקומי לקדם תיקון חקיקה המפחית את התעריף  
המזערי למבנה חקלאי ל- 0.1 אגורות למ"ר, ובכך לאפשר לרשויות מקומיות המשונייגות  
בכך להגיש בקשה לשרים לאישור תריג להפחתת התעריף הקבוע בצו הארונה שלהן  
לחממות.

8. נוסח התיקון הינו על דעת המינהל לשלטון מקומי במשרד הפנים, הנורמים המקצועיים  
והמשפטיים במשרד האוצר והמחלקה לחקיקת משנה במשרד המשפטים.

9. בהתאם לתוק החסדורים במשק המדינה (תיקוני חקיקה לתשנת יעדי התקציב), התשי"ג-  
1993, הסמכות לתקן את התקנות הינה סמכות של שרי הפנים והאוצר, ותתיקון טעון  
אישור ועדת הכספים של הכנסת.

10. לפיכך, ככל שהתיקון מקובל עליך, אודח על קבלת הסכמתך לתיקון התקנות.



שר הפנים  
Minister of Interior

לאחר קבלת הסכמות, תועבר פניה לוועדת חכספים של הכנסת, בבקשה לקבלת אישורה לתקנות, כגדרש לפי חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה לחשבת יעדי התקציב),  
חתי"ג-1993.

מבדוד  
אריה מכלוף דרעי  
שר הפנים

תקנות הסדרים במשק המדינה (ארנונה כללית ברשויות המקומיות) (תיקון), התשע"ז-2017

בתוקף סמכותנו לפי סעיפים 18 ו-9 לחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה לחשבת מעדי התקציב),  
התשנ"ג - 1992<sup>1</sup> (לחלן - החוק) ובאישור ועדת הכספים של הכנסת לפי סעיף 99 לחוק, אנו מתקינים תקנות אלה:

תיקון תקנה 6  
1. בתקנה 6 לתקנות הסדרים במשק המדינה (ארנונה כללי ברשויות המקומיות),  
התשס"ז-2007<sup>2</sup> (לחלן - התקנות העיקריות), בפסקה (12) תחת הסדר שכתבתנו  
"בטקלים חדשים למטר רבוע" במקום "0.28" יבוא "0.1".

\_\_\_\_\_ התשע"ז ( \_\_\_\_\_ 2017)

(חמ 3-2278 ת1)

משה כהלון

אריה מכלוף דרעי

שר האוצר

שר הפנים

<sup>1</sup> ס"ח התשנ"ג, עמ' 10.  
<sup>2</sup> ק"ת התשס"ז, עמ' 429; התשע"ז מסי 7583.

## דברי הסבר

במהלך השנים האחרונות התקבלו במשרד הפנים פניות מרשויות מקומיות המצביעות על אי השיוויון, המבוע מזהגדרות הקבועות בחוק, בין תעריפי הארנונה בסיווג ראשי "אדמה חקלאית" לבין תעריפי חממה חקלאית, הנכנסת תחת סיווג ראשי של "מבנה חקלאי".

מרבית הפניות התקבלו מרשויות מקומיות הממוקמות באזורי אקלים קיצוניים בהם גידול ירקות בחממות הוא כורח המציאות. על מנת להקל על החקלאים המפעלים בשטחן של רשויות אלה ושל אחרות, הוחלט, בשיתוף עם מרכז המועצות האזוריות, לקדם תיקון חקיקה המפחית את התעריף המוערי למבנה חקלאי מ - 0.28 אגורות למ"ר (כפי שנקבע בתקנות בשנת 2007, כאשר תעריף זה כולל שיעור העדכון עומד נכון לשנת 2017 ע"ס של 0.342 שו למ"ר לרשות שאינה עצמאית, וסך של 0.343 שו למ"ר לרשות עצמאית) ל - 0.1 אגורות למ"ר ובכך לאפשר לרשויות מקומיות המעוניינות בכך לחגוש בקשה לשרים לאישור חריג להפחתת התעריף לחממות.