



**הכנסת  
הלשכה המשפטית**

[סימוכין: 04456917](#)

נוסח לדיון ביום 04.12.2017

**הצעת חוק בנק ישראל (תיקון מס' ...), התשע"ז–2017**

- תיקון סעיף 1 .1 בחוק בנק ישראל, התש"ע–2010<sup>1</sup> (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 1 –
- (1) אחרי ההגדרה "הוועדה לבדיקת מינויים" יבוא:
- "הוועדה ליציבות פיננסית" – הוועדה ליציבות פיננסית שהוקמה לפי סעיף 57ב;";
- (2) אחרי ההגדרה "חוק ניירות ערך" יבוא:
- "חוק הפיקוח על הביטוח" – חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח), התשמ"א–1981<sup>2</sup>;";
- (3) אחרי ההגדרה "מטבע חוץ" יבוא:
- "המערכת הפיננסית" – מערכת הכוללת את הגופים הפיננסיים, השווקים הפיננסיים, השירותים הפיננסיים והמוצרים הפיננסיים, וכן את התשתיות לפעילותם לרבות מערכות התשלומים והסליקה, וקשרי הגומלין ביניהם;
- "המפקח על הבנקים" – כמשמעותו בפקודת הבנקאות, 1941<sup>3</sup>;
- "המפקח על נותני שירותים פיננסיים" – כמשמעותו בחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (שירותים פיננסיים מוסדרים), התשע"ו–2016<sup>4</sup>;

<sup>1</sup> ס"ח התש"ע, עמ' 452, התשע"ו, עמ' 1263.

<sup>2</sup> ס"ח התשמ"א, עמ' 208.

<sup>3</sup> ע"ר 1941, תוס' 1, עמ' (ע) 69, (א) 85.

<sup>4</sup> ס"ח התשע"ו, עמ' 1098.

(4) בהגדרה "רשות פיקוח", במקום פסקה (1) יבוא :

"(1) רשות שוק ההון, ביטוח וחיסכון";

(5) אחרי ההגדרה "רשות פיקוח" יבוא :

"רשות שוק ההון, ביטוח וחיסכון" – כמשמעותה בחוק הפיקוח על הביטוח;"

תיקון סעיף 28.2. בסעיף 28 לחוק העיקרי, בסופו יבוא:

"(ה) תמה תקופת כהונתו של חבר מקרב הציבור בוועדה או במועצה, ימשיך לכהן כל עוד לא מונה חבר אחר במקומו."

הוספת פרק י"א 1.3. אחרי סעיף 57 לחוק העיקרי יבוא :

#### "פרק י"א: הוועדה ליציבות פיננסית

הגדרות 57א. בפרק זה –

"גורם מייצב" – כל אחד מאלה :

(1) משרד האוצר ;

(2) בנק ישראל ;

"סיכון מערכתי" – סיכון לפגם או לשיבוש במערכת הפיננסית, כולה או חלקה, שהתממשותו עלולה לגרום להשפעות שליליות משמעותיות למשק ;

"רשות פיקוח פיננסית" – כל אחד מאלה :

(1) המפקח על הבנקים ;

(2) רשות שוק ההון, ביטוח וחיסכון ;

(3) המפקח על נותני שירותים פיננסיים ;

(4) הממונה בבנק על פיקוח על מערכות תשלומים ;

(5) רשות ניירות ערך.

הקמת הוועדה ליציבות פיננסית  
57.ב. (א) מוקמת בזה הוועדה ליציבות פיננסית,  
שחבריה הם:

- (1) הנגיד;
- (2) המשנה לנגיד;
- (3) המנהל הכללי של משרד האוצר;
- (4) החשב הכללי במשרד האוצר;
- (5) המפקח על הבנקים;
- (6) הממונה על שוק ההון, ביטוח  
וחיסכון כמשמעותו בחוק הפיקוח על  
הביטוח והמפקח על נותני שירותים  
פיננסיים;
- (7) ~~המפקח על נותני שירותים פיננסיים;~~
- (8) הממונה בבנק על הפיקוח על מערכות  
התשלומים;
- (9) יושב ראש רשות ניירות ערך;
- (10) ~~עובד הבנק שמינה הנגיד.~~

(ב) יושב ראש הוועדה ליציבות פיננסית יהיה  
הנגיד; סגן היושב ראש יהיה המנהל הכללי של  
משרד האוצר.

(ג) ראש המועצה הלאומית לכלכלה הפועלת  
לפי החלטת הממשלה ישמש כמשקיף בוועדה  
ליציבות פיננסית ויוזמן להשתתף בדיוניה.

עמדת המשרדים  
היא שהסעיף הקטן  
נאמר על ידם  
לפרוטוקול ולא  
אמור להכנס לנוסח

(1ג) מינה שר האוצר מפקח על נותני שירותים  
פיננסיים בהתאם להוראות סעיף 2(א) לחוק  
הפיקוח על שירותים פיננסיים (שירותים פיננסיים  
מוסדרים), התשע"ו-2016<sup>5</sup>, יהיה המפקח חבר  
הוועדה ליציבות פיננסית והנגיד ימנה חבר נוסף  
לוועדה האמורה מקרב עובדי הבנק.

(ד) החלטות הוועדה ליציבות פיננסית לא ייפגעו מחמת שנתפנה מקומו של חבר או משקיף בהן או מחמת פגם במינויו או בהמשך כהונתו.

תפקידי הוועדה 57ג. הוועדה ליציבות פיננסית תפעל במטרה לתמוך ביציבותה של המערכת הפיננסית ובפעילותה הסדירה, ולשם כך –

(1) תקדם תיאום ושיתוף פעולה בין רשויות הפיקוח הפיננסיות, וכן בינן לבין הגורמים המייצגים, בין השאר לצרכים אלה:

(א) הגדרה, ניתוח, זיהוי, הערכה וניטור של סיכונים מערכתיים ובכלל זה קידום ביצוע בדיקות בידי רשויות הפיקוח הפיננסיות;

(ב) בחינה, פיתוח והפעלה של כלים ושיטות למניעה של סיכונים מערכתיים או הפחתתם;

(2) תתריע על סיכון מערכתי ממש, כאמור בסעיף 57, ותמליץ כאמור באותו סעיף על נקיטת אמצעים למניעה או להפחתה של סיכון כאמור;

<sup>5</sup> ס"ח התשע"ו, עמ' 1098.

(3) תעקוב אחר הפעולות שנקטו בעקבות התרעה כאמור בפסקה (2) ואחר יישום ההמלצות כאמור באותה פסקה ;

(4) תדווח לראש הממשלה ולשר האוצר על סיכון מערכתי ממשי שהטיפול בו כרוך בשימוש בכספי הציבור, כאמור בסעיף 57ז.

57ד. (א) יושב ראש הוועדה ליציבות פיננסית יכנס את הוועדה ארבע פעמים פעמיים בשנה לפחות, וכן יכנס ישיבה מיוחדת שלה, לבקשת כל חבר בה אם השתכנע שיש לכנס את הוועדה ; כן יכנס יושב ראש הוועדה את הוועדה לבקשת שלושה חברים בה.

סדרי עבודת  
הוועדה ליציבות  
פיננסית

(ב) רוב חברי הוועדה ליציבות פיננסית, וביניהם היושב ראש, ובהעדרו מישיבת הוועדה – סגן היושב ראש, יהיה מניין חוקי בישיבותיה ובהחלטותיה.

(ג) החלטות הוועדה ליציבות פיננסית יתקבלו ברוב קולות של חבריה המשתתפים בהצבעה ; היו הקולות שקולים, יהיה ליושב ראש הוועדה קול נוסף.

(ד) הוועדה ליציבות פיננסית רשאית, במקרים מיוחדים, לקיים ישיבות באמצעות שימוש בכל אמצעי תקשורת, ובלבד שנעשה ניסיון סביר לאתר את כל החברים והמשקיף כדי לקבל את הסכמתם לקיום ישיבה באופן זה, ושכל החברים והמשקיף המשתתפים יכולים לשמוע זה את זה בזמן.

(ה) ישיבותיה של הוועדה ליציבות פיננסית וכל מידע המועבר לה לצורך דיוניה יהיו חסויים.

(ו) הוועדה ליציבות פיננסית תקבע את סדרי עבודתה ככל שלא נקבעו בחוק זה.

שיתוף במידע

57.ה. (א) על אף האמור בכל דין, רשויות הפיקוח הפיננסיות ימסרו לוועדה ליציבות פיננסית כל מידע המצוי בידיהן, שיש בו כדי לסייע לוועדה בביצוע תפקידיה לפי פרק זה, למעט מידע מודיעיני או מידע שמקורו בחקירה פלילית או בבירור מינהלי.

(ב) בלי לגרוע מהוראות סעיף קטן (א) ועל אף האמור בכל דין, רשאית הוועדה ליציבות פיננסית לדרוש מרשויות הפיקוח הפיננסיות כל מידע הדרוש לה לשם ביצוע תפקידיה לפי פרק זה, למעט מידע מודיעיני או מידע שמקורו בחקירה פלילית או בבירור מינהלי.

(ג) המידע שיימסר לפי סעיף זה לוועדה ליציבות פיננסית יהיה מידע מצרפי שאין בו כדי לזהות אדם מסוים.

(ד) על אף הוראות סעיף קטן (ג) רשאית הוועדה ליציבות פיננסית לדרוש מרשות פיקוח פיננסית, לפי הוראות סעיף קטן (ב), מידע פרטני המצוי בידיה, כמפורט להלן, גם אם יש בו כדי לזהות אדם מסוים, אם לדעת הוועדה, לאחר ששמעה את עמדת רשות הפיקוח הפיננסית לעניין זה, יש למידע האמור חשיבות מערכתית והוא נחוץ, בנסיבות המיוחדות השוררות במשק באותה עת, לשם מילוי תפקידי הוועדה:

(1) מידע פרטני הנוגע לתאגיד מסוים;

(2) מידע פרטני לגבי ~~אחד~~ בפעילותו של ~~בלבד~~ גוף פיננסי בלבד גם אם אינו תאגיד, בלבד שהיקף פעילותו של ~~היחיד, כגוף פיננסי באמצע~~, עולה על ההיקף שקבע שר האוצר בהסכמת הנגיד ובאישור ועדת הכספים של הכנסת; לדרישת מידע לפי פסקה זו יצורפו נימוקים בכתב.

157. (א) מצאה הוועדה ליציבות פיננסית כי קיים סיכון מערכתי ממשי והמלצות על האמצעים לטיפול בו

התרעה על סיכון מערכתי ממשי והמלצות על האמצעים לטיפול בו

רשויות הפיקוח הפיננסיות הנוגעות בדבר עשויה למנוע את הסיכון או להפחיתו, תמסור [בכתב](#) לרשויות הפיקוח האמורות הודעת התרעה על סיכון כאמור ועל הצורך בנקיטת אמצעים למניעתו או להפחתתו.

(ב) מסרה הוועדה ליציבות פיננסית הודעת התרעה לפי סעיף קטן (א) רשאית היא להמליץ לרשויות הפיקוח הפיננסיות שלהן נשלחה ההתרעה על האמצעים הדרושים למניעה או להפחתה של הסיכון המערכתי הממשי; הייתה ההמלצה לקידום חיקוק, תופנה גם לשר שהחיקוק נמצא בתחום אחריותו.

(ג) בהמלצה ייקבע מועד לתגובת רשות הפיקוח הפיננסית או השר שאליהם הופנתה ההמלצה (בסעיף זה – הנמען); הנמען יודיע לוועדה ליציבות פיננסית עד למועד שנקבע כאמור, אם אימץ את ההמלצה ואם לא אימץ את ההמלצה – את הנימוקים לכך.

(ד) מצאה הוועדה ליציבות פיננסית שתגובת הנמען אינה מספקת או שההמלצה אינה מיושמת, תודיע על כך לנמען.

(ה) הוועדה ליציבות פיננסית רשאית, בהחלטה שהתקבלה ברוב של 80% מהמשתתפים בהצבעה ולאחר ששמעה את הנמען, לפרסם לציבור התרעה או המלצה שמסרה לפי סעיף זה, ובלבד שלא ייכלל בפרסום כאמור מידע פרטני שיש בו כדי לזהות [יחיד](#) בפעילותו של [פגוף](#) פיננסי או [פלקוח](#) [שאינם](#) [תאגיד](#); החליטה הוועדה ליציבות פיננסית לפרסם לציבור התרעה או המלצה שמסרה, יכלול הפרסום את עמדת הנמען.

דיווח על סיכון מערכתי ממשי שהטיפול בו כרוך בשימוש בכספי ציבור

57. (א) מצאה הוועדה ליציבות פיננסית כי קיים סיכון מערכתי ממשי והיה צורך בנקיטת אמצעים הכרוכים בשימוש בכספי הציבור, תדווח על כך לראש הממשלה ולשר האוצר.

בסוף סעיף קטן (א) יבוא: "סבר ראש הממשלה שלשם מניעת סיכון או הפחתתו יהיה צורך בנקיטת אמצעים הכרוכים בשימוש בכספי הציבור – יעדכן על כך את יושב ראש ועדת הכספים של הכנסת."

(ב) מצאה הוועדה כי הוסר הסיכון האמור בסעיף קטן (א), תדווח על כך לראש הממשלה ולשר האוצר.

סיוע לעבודת הוועדה ליציבות פיננסית

57. (א) לוועדה ליציבות פיננסית תהיה ועדת היגוי בת שמונה חברים והם:

(1) שני עובדים בכירים של הבנק שימנה הנגיד; אחד מעובדים אלה, לפי בחירת הנגיד, יהיה יושב ראש ועדת ההיגוי;

(2) חמישה עובדים בכירים ברשויות הפיקוח הפיננסיות – עובד אחד מכל רשות שימונה בידי אותה רשות;

(3) עובד בכיר של משרד האוצר שימנה שר האוצר.

(ב) ועדת ההיגוי תהיה כפופה ליושב ראש הוועדה ליציבות פיננסית.

(ג) ועדת ההיגוי תהיה אחראית על הכנת דיוני הוועדה ליציבות פיננסית ועל מעקב אחר יישום המלצות הוועדה.

נוסח חלופי שמוצע

על ידי הייעוץ

לוועדה

(ד) יושב ראש ועדת ההיגוי יכנס את הוועדה זמן סביר לפני כל ישיבה של הוועדה ליציבות פיננסית, ורשאי הוא לכנס ישיבות נוספות של ועדת ההיגוי לפי הצורך.

(ה) הוועדה ליציבות פיננסית תקבע את סדרי עבודתה של ועדת ההיגוי; ועדת ההיגוי רשאית לקבוע את סדרי עבודתה ככל שלא נקבעו בידי הוועדה ליציבות פיננסית.

(ו) חברי ועדת ההיגוי יהיו רשאים, לפי החלטת הוועדה ליציבות פיננסית, להיות נוכחים בישיבות הוועדה ליציבות פיננסית ולעיין במידע שנמסר לה לפי הוראות פרק זה.

(ז) הבנק יעמיד לוועדה ליציבות פיננסית ולוועדת ההיגוי שירותי מזכירות ותמיכה מינהלית.

(א) 57.ט אדם שהגיע אליו מידע מכוח תפקידו לפי פרק זה לא יגלה אותו לאחר ולא יעשה בו כל שימוש, אלא לצורך ביצוע תפקידו כאמור.

חובת סודיות  
והגבלת שימוש

(ב) על אף הוראות סעיף קטן (א), רשאי הבנק לעשות שימוש במידע שהגיע לוועדה ליציבות פיננסית מכוח תפקידה לפי פרק זה אם הדבר דרוש לשם השגת מטרותיו וביצוע תפקידיו של הבנק, ובלבד שהבנק היה רשאי לדרוש את המידע האמור מכוח סמכותו לפי סעיף 39; ביקש הבנק לעשות שימוש במידע לפי סעיף קטן זה, יודיע לרשות הפיקוח על כוונתו לעשות כן.

אין בהוראות פרק זה כדי לגרוע מסמכויותיהם של רשויות הפיקוח הפיננסיות והגורמים המייצבים. ["](#)

57.י שמירת סמכויות  
של רשויות הפיקוח  
הפיננסיות  
והגורמים  
המייצבים

- תקנות ביצוע 57א. על אף הוראות סעיף 85, שר האוצר ממונה על ביצוע פרק זה והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו.
4. תיקון סעיף 72 .4 בסעיף 72(ב) לחוק העיקרי, אחרי "הפר את חובת הסודיות" יבוא "או עשה שימוש במידע" ואחרי "בניגוד להוראות" יבוא "סעיף 57ט או".
5. תיקון סעיף 80 .5 בסעיף 80 לחוק העיקרי, בסופו יבוא:
- "(ד) הוראות סעיף זה לא יחולו על מידע שהגיע לאדם מכוח תפקידו לפי הוראות פרק י"א, ויחולו לעניין מידע כאמור הוראות סעיף 57ט."
6. תיקון פקודת הבנקאות (תיקונים לאחר דיון 24.10) .6 בפקודת הבנקאות, 1941<sup>6</sup>; בסעיף 5(ג), במקום "וכדי למנוע" יבוא "וכדי למנוע" ואחרי "לקיים את התחייבויותיו" יבוא "וכדי לתמוך ביציבותה של המערכת הפיננסית ובפעילותה הסדירה".
- (1) בסעיף 5(ג), במקום "וכדי למנוע" יבוא "וכדי למנוע" ואחרי "לקיים את התחייבויותיו" יבוא "וכדי לתמוך ביציבותה של המערכת הפיננסית ובפעילותה הסדירה";
- (2) בסעיף 15א(א), במקום "לעובד בנק ישראל לשם מילוי תפקידו" יבוא "לעובד בנק ישראל, לוועדה ליציבות פיננסית כהגדרתה בחוק בנק ישראל", ובמקום "במשרד האוצר" יבוא "כמשמעותו בחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח), התשמ"א-1981".
7. תיקון חוק ניירות ערך .7 בחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968<sup>7</sup>; בסעיף 44(ב), אחרי "השמירה על עניינם של לקוחותיה" יבוא "וכדי לתמוך ביציבותה של המערכת הפיננסית ובפעילותה הסדירה".
- (1) בסעיף 44(ב), אחרי "השמירה על עניינם של לקוחותיה" יבוא "וכדי לתמוך ביציבותה של המערכת הפיננסית ובפעילותה הסדירה";
- (2) בסעיף 56(ב), במקום "למפקח על הבנקים" יבוא "למפקח על הבנקים, לוועדה ליציבות פיננסית כהגדרתה בחוק בנק ישראל, התש"ע-2010<sup>8</sup>".

<sup>6</sup> ע"ר 1941, תוס' 1, עמ' (ע) 69, (א) 85; ס"ח התשע"ו, עמ' 1129.  
<sup>7</sup> ס"ח התשכ"ח, עמ' 234; התשע"ו, עמ' 1261.  
<sup>8</sup> ס"ח התש"ע, עמ' 452.

8. תיקון חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח) – תיקונים לאחר דיון 24.10
- בכוח הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח), התשמ"א–1981<sup>9</sup>, בסעיף 2(ב), במקום "וכדי למנוע" יבוא "כדי למנוע" ואחרי "לקיים את התחייבויותיו" יבוא "וכדי לתמוך ביציבותה של המערכת הפיננסית ובפעילותה הסדירה".
9. תיקון חוק השקעות משותפות בנאמנות
- בכוח השקעות משותפות בנאמנות, התשנ"ד–1994<sup>10</sup>, בסעיף 97(ב), אחרי "השמירה על עניינם של בעלי היחידות" יבוא "וכדי לתמוך ביציבותה של המערכת הפיננסית ובפעילותה הסדירה".
10. תיקון חוק הסדרת העיסוק בייעוץ השקעות, בשיווק השקעות ובניהול תיקי השקעות, בתשנ"ה–1995<sup>11</sup>, בסעיף 28(ב), אחרי "השמירה על עניינם של לקוחותיו" יבוא "וכדי לתמוך ביציבותה של המערכת הפיננסית ובפעילותה הסדירה".
11. תיקון חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות גמל), התשס"ה–2005<sup>12</sup>, בסעיף 39(ב)(1), במקום "וכדי למנוע" יבוא "כדי למנוע" ואחרי "לקיים את התחייבויותיהן" יבוא "וכדי לתמוך ביציבותה של המערכת הפיננסית ובפעילותה הסדירה".
12. תיקון חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ייעוץ, שיווק ומערכת סליקה פנסיוניים), התשס"ה–2005<sup>13</sup>

<sup>9</sup> ס"ח התשמ"א, עמ' 208; התשע"ו, עמ' 1254.  
<sup>10</sup> ס"ח התשנ"ד, עמ' 308; התשע"ו, עמ' 1262.  
<sup>11</sup> ס"ח התשנ"ה, עמ' 416; התשע"ז, עמ' 152.  
<sup>12</sup> ס"ח התשס"ה, עמ' 889; התשע"ז, עמ' 313.  
<sup>13</sup> ס"ח התשס"ה, עמ' 918; התשע"ז, עמ' 153.

(1) בסעיף 31(ב)(1), אחרי "ואת השמירה על ענינם של לקוחותיו" יבוא "וכדי לתמוך ביציבותה של המערכת הפיננסית ובפעילותה הסדירה";

(2) בסעיף 31ח(ב)(1), במקום "וכדי למנוע" יבוא "כדי למנוע" ואחרי "לקיים את התחייבויותיה" יבוא "וכדי לתמוך ביציבותה של המערכת הפיננסית ובפעילותה הסדירה".

13. תיקון חוק להסדרת פעילות חברות דירוג האשראי  
בחוק להסדרת פעילות חברות דירוג האשראי, התשע"ד–2014<sup>14</sup>, בסעיף 21(ב), אחרי "השמירה על ענינם של ציבור המשקיעים" יבוא "וכדי לתמוך ביציבותה של המערכת הפיננסית ובפעילותה הסדירה".

14. תיקון חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (שירותים פיננסיים מוסדרים), התשע"ו–  
2016<sup>15</sup>, בסעיף 4(א), אחרי "לקיים את התחייבויותיו" יבוא "וכדי לתמוך ביציבותה של המערכת הפיננסית ובפעילותה הסדירה".  
(תיקונים לאחר דיון 24.10)

(1) בסעיף 4(א), במקום "וכדי" יבוא "כדי", ואחרי "לקיים את התחייבויותיו" יבוא "וכדי לתמוך ביציבותה של המערכת הפיננסית ובפעילותה הסדירה";

(2) בסעיף 98(א)(1), במקום "לבנק ישראל" יבוא "לבנק ישראל, לוועדה ליציבות פיננסית כהגדרתה בחוק בנק ישראל, התש"ע–2010".

<sup>14</sup> ס"ח התשע"ד, עמ' 418.  
<sup>15</sup> ס"ח התשע"ו, עמ' 1098; התשע"ז, עמ' 128.