



586

שר הפנים  
Minister of Interior

כ"ד כחשון התשע"ח  
13 בנובמבר 2017  
שר. 2017-7490

לכבוד  
חה"כ ניסן סלומינסקי  
יו"ר ועדת החוקה, חוק ומשפט  
כנסת ישראל

שלום וברכה,

הנדון: תקנות מרשם האוכלוסין (תקופת תוקפן ופקיעת תוקפן של תעודות זהות) (הוראת שעה) (תיקון).  
התשע"ח – 2017

תקנות מרשם האוכלוסין (תקופת תוקפן ופקיעת תוקפן של תעודות זהות), התשע"ב-2012 (להלן – התקנות העיקריות), תוקנו בשנת תשע"ז, בדצמבר 2016 (להלן – התיקון). בין היתר נקבע בהן הסדרים הנובעים מהצורך למסור את תעודות הזהות הביومترיות לתושבים באמצעות שליחי הדואר תוך ביטול הצורך להגיע ללשכות רשות האוכלוסין בפעם השנייה לצורך קבלת תעודות זהות, כגון סימון תעודת הזהות כתעודה העומדת לפקוע באמצעות מדבקה מיוחדת, וכן הנפקת תעודות זהות זמניות במקרים בהם המבקש נזקק באופן דחוף לתעודת זהות ואינו יכול להמתין עד לקבלת תעודת הזהות הביومترית. בדיון שהתקיים לצורך אישור התקנות בוועדת החוקה חוק ומשפט, הוסבר הצורך בשינוי שיטת מסירתן של תעודות הזהות מאחר והתעודות הצטברו בעשרות אלפיהן בלשכות מבלי שבעליהן יטרחו להגיע לאסוף אותן. כמו כן הוסבר איך תתבצע המסירה באופן החדש, באמצעות שליחי הדואר עד לבית. הועדה היתה מוטרדת מעניין מסירת תעודות הזהות באמצעות הדואר ולכן אישרה את התיקון כהוראת שעה בלבד עד לסוף שנת 2017.

יצוין, כי התיקון האמור נעשה בשלחי תקופת המבחן של הנפקת התיקון הביומטרי וביוני 2017 הוחל חוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע התשי"ע – 2009 על



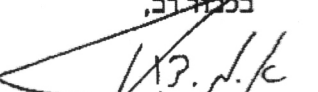
שר הפנים  
Minister of Interior

כלל התושבים, מאז מנפיקה רשות האוכלוסין לכלל הציבור תעודות זהות ביומטריות. אם בתקופת המבחן זוהתה ההגעה השנייה ללשכות רשות האוכלוסין לצורך מסירת תעודות הזהות לתושבים כעניין בעייתי המחייב שינוי, הרי שבוודאי כאשר מונפקות מדי חודש עשרות אלפי תעודות זהות ביומטריות, לא ניתן

לתזור למצב של מסירת תעודות הזהות בלשכות רשות האוכלוסין. יצויין כי מחדש יוני, הונפקו כ-317,000 תעודות זהות ביומטריות.

יישום השינוי של שיטת מסירת תעודות הזהות הביומטריות לאחר התיקון האמור נעשה בהצלחה ותחת בקרה מתמדת וכעת מוצע להפוך את התיקון שנקבע כהוראת שעה כאמור, להסדר קבוע בתקנות העיקריות, על מנת להימנע מהצורך לאשר אותו מעת לעת שוב ושוב בוועדה.

לצורך התיקון התקנות על דרך של הפיכת הוראת השעה להסדר קבוע, אבקש את כינוס הוועדה לצורך דיון בנושא.

במחזור, רב,  
  
 הרב אריה מכלוף ז"ל ע"י  
 שר הפנים

העתק:  
 פרופסור שלמה מור יוסף - מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה



שר הפנים  
Minister of Interior

להלן נוסח מוצע לתיקון התקנות:

תקנות מרשם האוכלוסין (תקופת תוקפן ופקיעת תוקפן של תעודות זהות) (הוראת שעה) (תיקון),  
התשע"ח – 2017

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 26, 28א(2) ו-47 לחוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965<sup>1</sup> ובאישור  
ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

- |    |  |
|----|--|
| 1. | תיקון השם<br>בתקנות מרשם האוכלוסין (תקופת תוקפן ופקיעת תוקפן של תעודות זהות)<br>(הוראת שעה), התשע"ז-2016 (להלן – התקנות העיקריות), בשם התקנות,<br>המילים "הוראת שעה" – יימחקו. |
| 2. | ביטול תקנה 4<br>תקנה 4 לתקנות העיקריות – בטלה.   |

<sup>1</sup> ס"ח התשכ"ה, עמ' 270; התשע"ז, עמ' 436.  
<sup>2</sup> ק"ת התשע"ז, עמ' 306.



שר הפנים

Minister of Interior

תקנות מרשם האוכלוסין (תקופת תוקפן ופקיעת תוקפן של תעודות זהות) (הוראת שעה)  
(תיקון), התשע"ח - 2017

דברי הסבר

תקנות מרשם האוכלוסין (תקופת תוקפן ופקיעת תוקפן של תעודות זהות), התשע"ב-2012 (להלן – התקנות העיקריות), תוקנו בשנת תשע"ז, דצמבר 2016 (להלן – התיקון) ובין היתר נקבעו בהן הסדרים הנובעים מהצורך למסור את תעודות הזהות הביומטריות לתושבים באמצעות שליחי הדואר תוך ביטול הצורך להגיע ללשכות רשות האוכלוסין בפעם השנייה לצורך קבלת תעודות הזהות. בדיון שהתקיים לצורך אישור התקנות בועדת החוקה חוק ומשפט ביום 7 בנובמבר 2016, הוסבר, כי כאשר תעודת הזהות הביומטרית תגיע לביתו של התושב, לא תתבצע החזרת תעודת הזהות הישנה לידי הרשות ולפיכך התעורר הצורך למנוע הימצאן של תעודות הזהות הישנות באופן היוצר סיכון לזיופים ולשימושים לא מורשים בידי גורמים שונים. בהתאם לכך, נקבע כי תעודת הזהות הישנה אשר בידי התושב, תפקע לא יאוחר מתום 90 יום ממועד הזמנת התעודה החדשה בלשכה; לחילופין, עם קבלת תעודת הזהות החדשה (המוקדם מביניהם) תארע פקיעתה של התעודה הישנה בהתאם לתקנה 3(א)(6) לתקנות העיקריות. לפיכך, ועל מנת לסמן את תעודת הזהות הישנה כתעודה שעומדת לפקוע כאמור, נקבע כי במועד הגשת הבקשה לתעודת זהות ביומטרית, תודבק ע"ג התעודה הישנה אותה מחזיק התושב, מדבקה אשר תסמן ותבהיר לתושב ולכולי עלמא, כי מדובר בתעודה בעלת תוקף נקוב וקצר מהתקופה שנקבעה בתקנות או נקובה על גבי התעודה עצמה. בנוסף, התעורר צורך למצוא פתרון לבעייה הנוצרת כתוצאה מכך שבין מועד הזמנת תעודת הזהות הביומטרית לבין מועד קבלתה, ישנם תושבים שאין בידיהם תעודת זהות ישנה והם נזקקים לתעודת זהות ללא דיוח: עולים חדשים או תושבים שתעודת הזהות הישנה שלהם אבדה ונזקקים בדחיפות לתעודת זהות המאפשרת זיהוי לצרכים דחופים שונים, בתקופת הביניים ועד להנפקתה ולקבלתה של תעודת זהות חדשה ביומטרית. לפיכך נקבע, כי במקרים אלו תינתן תעודת זהות זמנית אשר

תהיה תקפה למשך 90 ימים



**שר הפנים**  
**Minister of Interior**

הועדה היתה מוטרדת מיישום השינוי, בעיקר מעניין מסירת תעודות הזהות באמצעות הדואר ולכן אישרה את התיקון כהוראת שעה בלבד עד לסוף שנת 2017.

יצויין, כי התיקון האמור נעשה בשלהי תקופת המבחן של הנפקת התיעוד הביומטרי וביוני 2017 הוחל חוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע התשי"ע – 2009 על כלל התושבים, מאז מנפיקה רשות האוכלוסין לכלל הציבור תעודות זהות ביומטריות. אם בתקופת המבחן זוהתה ההגעת השנייה ללשכות רשות האוכלוסין לצורך מסירת תעודות הזהות לתושבים כעניין בעייתי המחייב שינוי, הרי שבוודאי כאשר מונפקות מדי חודש עשרות אלפי תעודות זהות ביומטריות (מיוני ועד היום הונפקו כ- 317,000 תעודות זהות ביומטריות), לא ניתן לחזור למצב של מסירת תעודות הזהות בלשכות רשות האוכלוסין.

יישום השינוי של שיטת מסירת תעודות הזהות הביומטריות לאחר התיקון האמור נעשה באופן משביע רצון ותוך מעקב ובקרה מתמדת וכעת מוצע להפוך את התיקון שנקבע כהוראת שעה כאמור, להסדר קבוע בתקנות העיקריות, על מנת להימנע מהצורך לאשר אותו מעת לעת שוב ושוב בוועדה.