



שר הבינוי והשיכון

י"ט בכסלו, תשע"ח

7 בדצמבר, 2017

2017120702070

סימוכין:

לכבוד,

חה"כ איתן כבל

יושב ראש ועדת הכלכלה

כנסת ישראל

שלום רב,

הנדון: תקנות רישום קבלנים לעבודות הנדסה בנאיות (קביעת ענפים וחלוקת ענפים לענפי משנה) (תיקון), התשע"ז – 2017; תקנות רישום קבלנים לעבודות הנדסה בנאיות (ראיות ומבחנים לענפי משנה) (תיקון), התשע"ח - 2017

מכתב שר הבינוי והשיכון מיום 29.3.2017

1. ביום 11.12.2017 מתוכננת להתקיים ישיבה של ועדת הכלכלה בנושא תקנות רישום קבלנים לעבודות הנדסה בנאיות (קביעת ענפים וחלוקת ענפים לענפי משנה) (תיקון), התשע"ז-2017 (להלן: "תיקון קביעת הענפים").
2. במכתבי מיום 29.3.2017 שבסמך ביקשתי את קיום הדיון, וזאת כדי לקיים את חובת ההתייעצות ואישור הוועדה לשינוי רשימת הענפים הראשיים וענפי המשנה בפנקס הקבלנים, הקבועה בתקנות רישום קבלנים לעבודות הנדסה בנאיות (קביעת ענפים וחלוקת ענפים לענפי משנה), התשנ"ג-1993, כמפורט במכתב האמור. לשם הנוחיות, רצ"ב מכתבי בשנית.
3. לקראת הישיבה, ולאחר קבלת הערות משרד המשפטים לנוסח תיקון קביעת הענפים, אבקש להניח על שולחן הוועדה נוסח מעודכן של התקנות.
4. בנוסף, אציין כי בנוסח תקנות קביעת הענפים שהונח על שולחן הוועדה במקור נכלל גם תיקון עקיף לתקנות רישום קבלנים לעבודות הנדסה בנאיות (ראיות ומבחנים לענפי משנה), התשמ"ט-1989, אך לאור הערות משרד המשפטים, תיקון זה פוצל לתקנות נפרדות. לפיכך, הריני לבקש להניח על שולחן הוועדה, לצורך התייעצות, גם את תקנות רישום קבלנים לעבודות הנדסה בנאיות (ראיות ומבחנים לענפי משנה) (תיקון), התשע"ח-2017 (להלן: "תיקון הראיות והמבחנים").



שר הבינוי והשיכון

5. תיקון הראיות והמבחנים נועד לתקן את תקנת משנה 2(ב) לתקנות רישום קבלנים לעבודות הנדסה בנאיות (ראיות ומבחנים לענפי משנה), התשמ"ט-1989, הקובע תנאים ייחודיים לצורך הרישום בענף משנה 121 בפנקס הקבלנים¹, שעניינו כיום הוא "כלונס בסלע (מיקרופייל)". הואיל וענף משנה 121 עתיד להתמוגג, במסגרת תקנות קביעת הענפים, עם ענפי המשנה הדומים לו – ענף משנה 120 שעניינו כיום "כלונסאות וקידוחים" וענף משנה 330 שעניינו כיום "כלונסאות וקידוחים לגשרים" – מוצע בתיקון הראיות והמבחנים לקבוע כי התנאים הייחודיים יחולו על ענף המשנה המאוחד החדש, שעתיד להיקרא ענף משנה 120 "כלונסאות, מיקרופייל וקירות סלארי".
6. מכיוון שתקנות רישום קבלנים לעבודות הנדסה בנאיות (ראיות ומבחנים לענפי משנה), התשמ"ט-1989, הותקנו מכוח סעיף 4(ב)3 לחוק רישום קבלנים לעבודות הנדסה בנאיות, התשכ"ט-1969², תיקון מצריך התייעצות, כאמור, בוועדה. לפיכך, אבקש כי הדין העתידי להיערך ב-11.12.2017 בעניין תיקון קביעת הענפים יכלול גם את נושא תיקון הראיות והמבחנים, הנובע מתיקון קביעת הענפים.

בכבוד רב,

חה"כ יואב גלנט
שר הבינוי והשיכון

העתק: מר חגי רזניק, מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון
עו"ד אלעזר במברגר, היועץ המשפטי למשרד הבינוי והשיכון
עו"ד ארז קמיניץ, המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (אזרחי)
מר אילן אליהו, מ"מ רשם הקבלנים
עו"ד אתי בנדלר, היועצת המשפטית לוועדת הכלכלה

לוט: מכתבי מיום 29.3.2017, נוסח תיקון קביעת הענפים ונוסח תיקון הראיות והמבחנים

¹ תקנת משנה 2(ב) לתקנות רישום קבלנים לעבודות הנדסה בנאיות (ראיות ומבחנים לענפי משנה), התשמ"ט-1989, קובעת כך:

"רצה המבקש להירשם בענף משנה 121 - יהא עליו להוכיח לרשם, בנוסף לאמור בתקנת משנה (א) -

(1) שהוא בעל ידע ונסיון, במשך שנה לפחות, בביצוע עבודות כלונס בסלע;
(2) שהוא מעסיק באתר העבודה מנהל עבודה מוסמך או הנדסאי בנין בעל ידע ונסיון של שנה בביצוע כלונס בסלע;
(3) שבעלותו מכונת קידוח בסלע, אחת לפחות, המסוגלת לקדוח בכל סוגי הסלע למטרות ביסוס."

² סעיף 4(ב)2 לחוק רישום קבלנים לעבודות הנדסה בנאיות, התשכ"ט-1969, קובע כך:

"(ב) ואלה הזכאים להיות רשומים לענפי משנה:

(1) ...
(2) מי שעיסוקו בענף משנה מסויים ואשר נתמלאו לגביו תנאים ומבחנים שקבע השר בתקנות בהתייעצות עם ועדת הכלכלה של הכנסת;
(3) ..."



שר הבינוי והשיכון

ב' בניסן, תשע"ז
29 במרץ, 2017
2017032902010

סימוכין:

לכבוד,
חה"כ איתן כבל
יו"ר ועדת הכלכלה
כנסת ישראל

שלום רב,

**הנדון: תקנות רישום קבלנים לעבודות הנדסה בנאיות
(קביעת ענפים וחלוקת ענפים לענפי משנה), התשנ"ג-1993**

הריני לפנות אליך בעניין עדכון ענפי עבודות ההנדסה הבנאיות, כדלקמן:

1. חוק רישום קבלנים לעבודות הנדסה בנאיות, התשכ"ט-1969 (להלן: "החוק"), מסדיר את רישומם של קבלנים בפנקס הקבלנים בענפים השונים של עבודות ההנדסה הבנאיות.
2. החוק מגדיר בסעיף 1 "עבודות הנדסה בנאיות" כך:

"בניה, לרבות בניית פנים, סלילת כבישים, הקמת גשרים, ביוב, ניקוז, בניית נמלים ובניית מפעלי מים; השר רשאי לקבוע בתקנות, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, ענפים נוספים של עבודות הנדסה בנאיות לעניין חוק זה".

כמו כן, סעיף 2(א) לחוק קובע כך:

"השר רשאי בתקנות, בהתייעצות עם ועדת הכלכלה של הכנסת, לחלק ענפים של עבודות הנדסה בנאיות לענפי משנה, לשנות את החלוקה או לבטלה וכן למזג ענפי משנה".

כלומר, בסמכות שר הבינוי והשיכון לקבוע, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, ענפים ראשיים, וכן לקבוע ענפי משנה, בהתייעצות עם הוועדה.



שר הבינוי והשיכון

3. החלוקה הנוכחית לענפים ולענפי משנה נקבעה בתוספת לתקנות רישום קבלנים לעבודות הנדסה בנאיות (קביעת ענפים וחלוקת ענפים לענפי משנה), התשנ"ג-1993 (להלן: "תקנות קביעת הענפים").
4. ביום 18.10.2015 התקבלה בממשלה החלטה מספר 584, שעניינה "תכנית להפחתת הנטל הרגולטורי – רשם הקבלנים". שם, הורתה הממשלה, בין היתר, כי מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון יביא לדיון במועצה לעבודות הנדסה בנאיות¹ (להלן: "מועצת הקבלנים") את נושא צמצום מספר ענפי הרישום בפנקס הקבלנים. כן, הורתה הממשלה כי המנכ"ל ימנה צוות מקצועי לבחינת הנושא שיביא בפני שר הבינוי והשיכון את המלצותיו.
5. בחודש יוני 2016 הוגש דו"ח עבודת הצוות לבחינת הפחתת הנטל הרגולטורי. הצוות המליץ לצמצם את מספר הענפים הראשיים ל-5 ואת מספר ענפי המשנה ל-21, כמפורט בנספח למכתב זה. זאת, בהתאם להמלצת הצוות, על מנת למנוע כפילויות בין ענפי משנה הקיימים, ולאפשר לקבלנים רבים יותר לבצע עבודות בתחומים נוספים בהם יש להם יתרון מקצועי. זאת, לאחר שהצוות הגיע לכלל מסקנה כי השינויים צפויים לצמצם את נטל הרגולציה בענף, להגדיל את התחרות, ולהוזיל את מחירי עבודות ההנדסה הבנאיות בישראל, והכול - מבלי לפגוע ברמת המקצועיות והבטיחות בהן מבוצעות העבודות.
6. ביום 10.8.2016 דנה מועצת הקבלנים בהצעה לצמצום מספר הענפים, לפי הצעת הצוות, והמליצה כי אאמץ את ההצעה. כן המליצה המועצה לקבוע כי בשני ענפי משנה – ענף משנה 130 שעניינו "בטונים, בניית שלדים והרחבת מבנים" וענף משנה 150 שעניינו "קונסטרוקציות פלדה לעומס אדם ולגשרי צנרת" – יהיו תנאי הרישום כמו בענפים ראשיים².
7. לאחר ששקלתי את המלצת מועצת הקבלנים, החלטתי לקבלה, ולתקן את תקנות קביעת הענפים בהתאם למוצע. הואיל והתיקון מצריך היוועצות בוועדת הכלכלה של הכנסת, כמוסבר לעיל, אבקש לקבוע ישיבה בוועדה בנושא זה בהקדם האפשרי.

בכבוד רב,
יגל
חה"כ יואב גלנט
שר הבינוי והשיכון

¹ מדובר במועצה לעבודות הנדסה בנאיות, הפועלת מכוח סעיפים 12-13 ו-17 לחוק, ומשמט כגוף המייצג לשר הבינוי והשיכון בנוגע לביצועו של החוק ולהתקנת תקנות מכוחו.

² בתמצית, יצוין כי סעיף 4 לחוק קובע דרישות שונות לרישום לענפים ראשיים ולענפי משנה. הרישום לענף ראשי מתאפשר למהנדס, הנדסאי או מנהל עבודה, שלהם ניסיון כמפורט שם, ואילו הרישום לענפי משנה אינו מחייב השכלה פורמאלית כאמור.



שר הבינוי והשיכון

לוט: החלטת ממשלה מס' 584 מיום 18.10.2015; סדר יום למועצת הקבלנים, סיכום עיקרי הדברים והצבעת חברי המועצה; דו"ח עבודת הצוות לבחינת הפחתת הנטל הרגולטורי.

לידיעה:

מר חגי רזניק, מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון
עו"ד אלעזר במברגר, היועץ המשפטי למשרד הבינוי והשיכון
עו"ד ארז קמיניץ, המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (אזרחי)
מר אילן אליהו, רשם הקבלנים
עו"ד אתי בנדלר, היועצת המשפטית לוועדת הכלכלה



שר הבינוי והשיכון

נספח

שם הענף – לאחר התיקון המוצע	מספר	ענפים ישנים שעברו להיכלל תחת ענף זה
ענף ראשי: בנייה	100	ענף ראשי - בנייה 100
		הרחבת מבנים 135
		בנייה טרומית 140
		ענף ראשי - ממגורות, מגדלי מים וארובות 700
פיתוח חצרות (שבילים, מדרכות, גידור ומקומות חניה)	111	
כלונסאות, מיקרופייל וקירות סלרי (מחייב החזקה בציוד ייעודי)	120	כלונסאות וקידוחים 120
		כלונס בסלע (מיקרו) 121
		כלונסאות וקידוחים לגשרים 330
בטונים, בניית שלדים ומבנים	130	בטונים, בניית שלדים 130
		דריכת בטון באתר 133
		ברכות מים 193
שיפוצים	131	
חיפוי אבן ביבש או ברטוב על קירות מבנה קיימים	132	עבודות אבן וחיפוי חוץ 132
	134	
איטום מבנים	134	
	קונסטרוקציות פלדה לעומס אדם ולגשרי צנרת	150
מכלים טרומיים (ברכות ממגורות) ממתכת או מחומר פלסטי 192		
חשמלאות ותקשורת במבנים	160	
מתקני מיזוג אוויר וקירור	170	מתקני מיזוג אוויר 170
		מתקני קירור 172



שר הבינוי והשיכון

		171	מתקני הסקה
		180	מעליות ומדרגות נעות
מתקני תברואה ובורות שופכין (אינסטלציה סניטרית)	190	190	מתקני תברואה (אינסטלציה ומערכות כיבוי אש)
מתקני אנרגיה סולרית	191	191	מתקני אנרגיה סולרית ותאים פוטו וולטים
ענף ראשי - כבישים, תשתיות, פיתוח מסועות בטון	200 230	200	ענף ראשי: כבישים, תשתיות ופיתוח
עפר, חישוב פיצוץ וקידוחים	210	210	עבודות עפר וחציבה
עבודות עפר, חישוב ופיצוץ	110		
		220	עבודות אספלט
הנחת קווי ביוב, ניקוז ומים	260	260	הנחת קווי מים ביוב וניקוז
ענף ראשי - ביוב, ניקוז ומים	400		
הנחת צינורות	410		
תיעול וביוב	420		
תאורת כבישים ורחובות	270	270	קווי חשמל ותקשורת (צנרת וכבלים) ומערכות תאורת כבישים ורחובות
קווי תקשורת	240		
הנחת קווי חשמל	250		
		280	התקנת רמזורים
ענף ראשי - גשרים	300	300	ענף ראשי: גשרים
בטונים ובטון דרוך לגשרים	310		
		320	קונסטרוקציות פלדה לגשרים לעומסי תחבורה



שר הבינוי והשיכון

ענף ראשי - נמלים	600	400	ענף ראשי: נמלים, עבודות ימיות
רציפים	610		
הרחקת סלעים תת-מימיים	630		
קידוחים ימיים	640		
סוללות ושוברי גלים	620	420	סוללות, שוברי גלים, הגנת חופים ומצוקים
משאבות, טורבינות ותחנות שאיבה		500	ענף ראשי: מערכות אלקטרו מכאניות בתחנות שאיבה (ללא המבנה)