

הצעה לתיקון תקנון הכנסת

לפי חוק-יסוד: הכנסת

תיקון סעיף 84 .1 בסעיף 84 לתקנון הכנסת, אחרי סעיף קטן (ה) יבוא:

"(ו) הכינה הממשלה דוח להערכת השפעות רגולציה (RIA – Regulatory Impact Assessment) בקשר להצעת חוק שהועברה לוועדה, תציג את הדוח בפני הוועדה בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית."

ד ב ר י ה ס ב ר

רקע

החלטת הממשלה מספר 2118 מיום כ"ח בתשרי התשע"ה (22 באוקטובר 2014) אשר עוסקת בטיוב רגולציה, מטילה על רגולטורים ממשלתיים ובכלל זה כל רשות מנהלית בממשלה המוסמכת ליזום או לקבוע רגולציה או לתת היתרים, רישיונות וכיו"ב מכוחה, או להוציא הוראות מינהליות לשם יישומה, בין אם סמכות זו הוענקה לה מכוח חוק ובין אם הואצלה לה מבעל הסמכות על פי חוק, שתי חובות מרכזיות כדלקמן:

1. **הפחתת הנטל הרגולטורי הקיים** - הפחתה של 25% מהנטל הרגולטורי הנובע מהרגולציה הקיימת תוך 5 שנים;

2. **ביצוע הערכת השפעות רגולציה חדשה** - ביצוע הליך הערכת השפעות רגולציה (RIA) ופרסום דו"ח על פיו בטרם קביעת רגולציה חדשה, ובכלל זה שינויים ברגולציה קיימת.

הליך הערכת השפעות רגולציה חדשה (RIA) הוא הליך מתודולוגי גמיש שמטרתו להוביל ליצירת רגולציה מיטבית, על פי עקרונות מתודולוגיים הנהוגים ב-OECD. ההליך כולל את ההיבטים הבאים:

1. הגדרת תכלית ברורה לרגולציה, בהתאם לשיקולים המדריכים את הרגולטור על פי החקיקה המסמיכה;

2. הגדרת הצורך בהתערבות רגולטורית להשגת תכלית זו;

3. הערכת התועלות הצפויות מהחלת הרגולציה;

4. במקרים המתאימים - הפחתה של השימוש בחובת קבלת היתר מראש, באמצעות קביעת כללים מחייבים, ברורים וודאיים הנאכפים בדיעבד, לרבות באמצעות רגולציה עצמית, והכל

- בכפוף לאפשרויות אכיפה ופיקוח אפקטיביות, מרתיעות ויעילות כלכלית;
5. חישוב הנטל הרגולטורי הצפוי מהרגולציה, בהתחשב במידע שבפניו;
 6. צמצום חפיפות וסתירות של הרגולציה עם רגולציות אחרות;
 7. צמצום הפגיעה באינטרסים ציבוריים נוספים עקב הרגולציה;
 8. יצירת בהירות, ודאות ועקביות למפוקחים בכל הנוגע להוראות הרגולציה, אופני הפיקוח על קיום הוראותיה ודרכי אכיפתה, תוך הנגשת מידע זה.
 9. קיום שיח עם בעלי עניין ככל האפשר, זאת בנוסף על חובת השימוע הקבועה על פי דין, ככל שישנה.

הליך הערכת השפעות רגולציה חדשה מבוצע בהתאם להנחיית המדריך הממשלתי אותו פרסם אגף טיוב רגולציה במשרד ראש הממשלה.

ההצעה:

מוצע לקבוע בתקנון הכנסת כי במקרה שבו הכינה הממשלה דוח להערכת השפעות רגולציה בקשר להצעת חוק שהועברה לוועדה, יוצג הדוח בפני הוועדה בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית.