



שר החקלאות ופיתוח הכפר

ט' טבת תשע"ח
27 דצמבר 2017

לכבוד,
ח"כ איתן כבל
יו"ר ועדת הכלכלה

שלום רב,

הנדון: תקנות המועצה לענף הלול (כללים בדבר מכסות לייצור ביצי מאכל לשיווק בשנת 2018), התשע"ח-2017

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 31 ו-53 לחוק המועצה לענף הלול (ייצור ושיווק), התשכ"ד – 1963 (להלן - **החוק**), בכוונתי להתקין את התקנות שבנדון, שעניינן קביעת מכסה ארצית ומכסות אישיות לייצור ביצי מאכל לשנת 2018. **התקנות מצ"ב**.

מאחר שהפרת התקנות גוררת ענישה, התקנות טעונות אישור ועדת הכלכלה של הכנסת לפי סעיף 2(ב) לחוק העונשין, התשל"ז - 1977.

בתקנות לשנת 2018 (להלן - **תקנות 2018**) הוכנסו מספר שינויים, לעומת תקנות המועצה לענף הלול (כללים בדבר מכסות לייצור ביצי מאכל לשיווק בשנת 2017), התשע"ז - 2016 (להלן - **תקנות 2017**).

יצוין כי בשונה מטיוטת התקנות הקודמת שהועברה לעיון לפני מספר שבועות, ומאחר שטרם נתקבלה החלטת ממשלה חדשה בנושא אזורי עדיפות לאומית, נוסח תקנות זה לא כולל את התקנות בהן נקבעו העדפות לתושבי אזורי עדיפות לאומית, ולכן, בין היתר, לא יוקצו בעת הזאת מכסות חדשות למבקשים מאזורי עדיפות לאומית. כאשר תתקבל החלטת ממשלה בנושא, נפעל לתיקון התקנות שיכלול גם הקצאת מכסות חדשות נוספות למבקשים חדשים מאזורים אלה.

להלן עיקרי השינויים:

1. **תקנה 2 – מכסה ארצית** – גובה המכסה הארצית עודכן והוא יעמוד על 2,300 מיליון ביצי מאכל לשיווק, כאשר כפי שיפורט להלן התוספת תוקצה למכסות חדשות.

2. **תקנה 4 – מכסה אישית** – למגדלים תקבע מכסה אישית בגובה המכסה שהיתה להם בשנת התכנון הקודמת. גם השנה כמו בשנה שעברה, אין תוספת מכסה רוחבית ליצרנים קיימים מאחר שלדעת אנשי המקצוע במשרד, הייצור המתוכנן



שר החקלאות ופיתוח הכפר

עונה על הביקוש הצפוי ברוב חודשי השנה, ואף יוצר במרבית החודשים עודפים גדולים המהווים נטל על השוק, ואף מצריכים פעולת התערבות ופינוי עודפים. כמו כן, מאחר שבפועל תוספת המכסה לכל יצרן "נכנסת לפועל" רק בעת חידוש להקתו (אחת לשנתיים), ממילא ככל שניתנת תוספת היא אינה מורגשת בשוק בשנת התכנון, ובוודאי לא בתחילת השנה, בחודשים ינואר – אפריל, בהם צפוי המחסור. השנה הוחלט לחלק את תוספת המכסה למגדלים חדשים, בעיקר למגדלי פטם ובמטרה לפתור קושי וטרינרי לשמירה על בריאות בעלי החיים ובריאות הציבור, כפי שיפורט להלן, כאשר ההערכה היא שהקמת לול חדש אורכת בממוצע כשנתיים, כך שתוספת המכסה תורגש בפועל רק בעוד כ-24 חודשים. זאת, למעט תוספות שיינתנו לפי תקנה 5(א)(1) לתקנות, שייתכן שגידולן יחל כבר במהלך שנת התכנון שכן בהתאם לתקנה 9(ב)(3) המגדלים יהיו רשאים לגדל מחזור גידול אחד בלול אחר בכדי לא לפגוע ביכולת הפרנסה שלהם בתקופת המעבר.

3. אופן חלוקת המכסות החדשות שונה מזה שנקבע בתקנות של השנה שעברה. בטיוטת התקנות מוצע לקבוע כי ועדת המכסות תחלק עד 65 מכסות אישיות בהיקף של 500,000 ביצי מאכל למבקשים חדשים בהתאם לסדר העדיפות שפורט בתקנות:

א. **תקנה 5(א)(1) - 55 מכסות יוקצו למגדלי פטם מישובים שבהם קיימים לולים בהם מגדלים מכסות הטלה, בהתאם לתנאים שמפורטים בתקנה.** תקנה זו נועדה לפתור קושי וטרינרי הנובע ממרחקים קטנים בין לולים משלוחות שונות. עמדת גורמי המקצוע בשירותים הווטרינריים היא כי מרחק הקטן מ-300 מטר בין לולים מסוגים שונים עשוי להגביר משמעותית הסיכוי להדבקות במחלות. ביטוי לעמדה זו ניתן למצוא בתקנות רישוי עסקים (תנאים לרישוי משקי עופות ולולים), תשמ"א-1981 (ראו תקנה 18 לתקנות). כמו כן, באיגרת שהופצה בדצמבר 2017 ע"י השירותים הווטרינריים לציבור מגדלי עופות להטלה, נרשם כי החל מדצמבר 2018, יינתן אישור איכלוס ללול הטלה רק למשק שהמרחק בינו לבין משק עופות אחר שבו סוג העופות והשלוחה שונים הוא לפחות 300 מטר. לכן, בתקנות אלה מוצע לייחד 55 מכסות למבקשים שהם מגדלי פטם שהלול שלהם פעיל או היה פעיל באחת משלוש השנים האחרונות ונמצא פחות מ-300 מטר מלול מטילות מאוכלס. בנוסף, על המבקשים להתחייב לא לאכלס את הלול שלהם בעופות משלוחה אחרת מתום המדגר אותו הם מגדלים (ככל שמגדלים), ושגידול מכסת ההטלה יתבצע בלול



שר החקלאות ופיתוח הכפר

חדש בישוב בו נמצא המשק שלהם או במתחם שאינו חלק ממשקו של מגדל אחר. על מנת להקל על המעבר לגידול מטילות, ובכדי לא להשאיר מגדל שבחר להחליף את גידולו ומאחר שלוקח זמן לבנות לול חדש, ובאופן חריג למקרה זה בלבד, מוצע לקבוע בתקנה 9(ב)(3) בהמשך כי מי שיקבל מכסה לפי תקנה 5(א)(1) יוכל לגדל מחזור אחד בלול שאינו מצוי במשקו אם הוא ייצר את המכסה בלול המצוי בתחומי המועצה האזורית בו נמצא המשק שלו, והלול עומד בדרישות תקנה 9(ב)(4)(א) ו-9(ב). בתקנה זו נעשתה הבחנה בין מגדל פטם שהינו בעל מכסת הטלה למי שאינו בעל מכסת הטלה והיקף המכסה שיקבל כל אחד מהם שונה (מי שהוא בעל מכסת הטלה יוכל לקבל תוספת מכסה של 250,000 ביצים אם יעמוד בתנאים האמורים בתקנה).

ב. **תקנה 5(א)(2)** - עשר מכסות יוקצו למגדלים חדשים מקרב האוכלוסייה הערבית, הדרוזית והצ'רקסית בלבד.

ג. **תקנה 5(ד)** – תקנה זו מבקשת להסדיר מצב בו כמות הבקשות שהוגשו לפי תקנה 5(א)(1) עולה על היצע המכסות וקובעת מנגנון דו שלבי המפורט בתקנה.

4. **תקנה 7 – תוספות קבועות** – בתקנה 7(א) הוספו הבהרות ביחס לתנאים בהם יצטרך לעמוד בעל מכסה שוויתר על שימוש חקלאי בקרקע שעובד כדין לטובת האגודה החקלאית שבה נמצא משקו, על מנת לקבל את תוספת המכסה האמורה בתקנה. בתקנה 7(ג) נקבע כי יכולת היצור בלול החדש יכולה להיות בהיקף של עד 16,000 מטילות ולא 14,000 מטילות כפי שנקבע בתקנות 2017, וכן נדרש כי בלול החדש יהיו מערכות הפעלה הנפרדות מכל לול אחר. תקנה 7(ד) נועדה להשלים את המכסה למגדלים שמכסתם קטנה מ- 500 אלף ביצים, בהתאם לתנאים המפורטים בתקנה. תקנה 7(ד) הקודמת נמחקה בשל העדר החלטת ממשלה בתוקף בנושא אזורי עדיפות לאומית.

5. **תקנה 9 – מקום הגידול** – תקנה 9(א) קובעת את חובתו של המגדל לגדל את מכסתו בלול המצוי במשקו. בתקנות המשנה מפורטים החריגים לחובה שחוזרים על עצמם מתקנות קודמות. תקנה 9(ב)(3) מהווה חידוש ומחליפה את תקנה 9(ב)(3) הקודמת מכללי 2017 שעסקה במספר המגדלים מאותו הישוב. התקנה מאפשרת לוועדת המכסות לתת היתר לבעל מכסה לייצר את מכסתו בלול שאינו מצוי במשקו אם הלול מצוי ביישוב שבו נמצא משקו של בעל המכסה ואם נמצא ביישוב אחר – בתנאי שמספר בעלי המכסה ביישוב בו נמצא משקו של בעל המכסה נמוך מ- 30 והלול בו תיוצר המכסה מצוי ביישוב אחר בתחום אותה מועצה אזורית בה



שר החקלאות ופיתוח הכפר

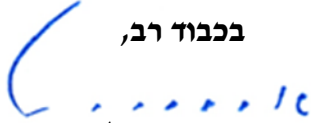
נכלל היישוב של בעל המכסה. תקנה זו באה לאפשר למגדלים מישובים שונים שאינם ישובים מבוססי הטלה שבהם יש מספר רב של מגדלים שיכולים לצאת לול חדש מחוץ לישוב עם מגדלים מתוך הישוב לצאת לול חדש העומד בכל הכללים בתוך אותה מועצה אזורית.

6. **תקנה 11** – בתקנה 11(א) מוסמכת המועצה לקבוע מכסת עופות להטלה בהתאם למפתחות אחידים שנקבעו בתוספת השנייה. הנוסח לשנת 2018, מייתר את הצורך בתקנות 8(ה) ו-8(ו). הוראות תקנות משנה (ב) ו-(ג) שהיו בנוסח התקנות הקודם לשנת 2017 הועברו לתקנה נפרדת – תקנה 14. תקנה 11(ב) החדשה היא למעשה תקנה 12(א) לנוסח התקנות הקודם.

7. **תקנות 12-14** – תקנות 12 ו-13 שהופיעו בנוסח התקנות הקודם לשנת 2017 פוצלו וניסוחן עודכן.

הנוסח המצ"ב הינו לאחר קיום התייעצות עם המועצה לענף הלול, ובחינת הערותיה ולאחר קבלת אישור נוסח ממושרד המשפטים.

בשל המועד בו אנו מצויים, אודה אם תניח את טיוטת התקנות על שולחן הוועדה בהקדם האפשרי.

בכבוד רב,

אורי יהודה אריאל הכהן
שר החקלאות ופיתוח הכפר