



שר התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים

י"ז באדר התשע"ז
15 במרץ 2017

לש_76_2017

לכבוד
ח"כ איתן כבל
יו"ר ועדת הכלכלה של הכנסת

שלום רב,

הנדון: תקנות הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה) (מכירת גז על ידי בתי זיקוק וספקי גז) (תיקון), התשע"ז-2017

1. תקנות הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה) (מכירת גז על ידי בתי זיקוק וספקי גז) התש"ע-2009 (להלן – התקנות), מותקנות על ידי שר התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים לפי חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה), התשמ"ט-1989, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת.
2. התקנות מסדירות את אופן חלוקת גפ"מ (גז פחמימני מעובה) המיוצר בבתי זיקוק בין ספקי הגז בחודשים שבהם אין בידי בתי הזיקוק לספק את מלוא הביקוש לגפ"מ.
3. לבקשת מנהל מינהל הדלק והגז במשרדי, מוצע לתקן את התקנות במספר עניינים, במטרה לשפר את אופן חלוקת הגפ"מ בין חברות הגפ"מ ולקדם את התחרות ביניהן.
4. מצ"ב נוסח התיקון המוצע לתקנות, בצירוף מכתב מנהל מינהל הדלק והגז; אודה בעד קבלת אישור ועדת הכלכלה של הכנסת לתיקון המוצע.

בברכה,

ד"ר יובל שטייניץ

העתק: מר שאול מרידור, מנכ"ל המשרד
גב' דרורה ליפשיץ, היועצת המשפטית
מר חן בר-יוסף, מנהל מינהל הדלק והגז
מר יהודה גסר, מנהל ענייני בטיחות הגז
מר אפרים צעדי, מנהל אגף פיקוח ובטיחות



מדינת ישראל

משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים

מינהל הדלק

7 לספטמבר 2016

תד_448_2016

לכבוד
ח"כ ד"ר יובל שטייניץ
שר התשתיות הלאומיות האנרגיה והמים

הנדון: תיקון תקנות מכירת גז על ידי בתי הזיקוק (הקצבות)

שלום רב

1. במסגרת החלטה מספר 1852 של הממשלה מיום 11.08.2016 - תחרות למשק הגפ"מ למגזר הביתי נקבע כי יש:
"להטיל על השר התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים לנקוט בפעולות הבאות:
א. לבחון גיבוש הסדרים להקלה על ספקים קטנים במילוי גז בבתי הזיקוק.
ב. בסעיף קטן זה "ספק קטן" - ספק גז אשר סך רכישות הגפ"מ שלו בשנה האחרונה מכל אחד מבתי הזיקוק אינו עולה על 5% מכמות הגפ"מ המיוצרת על ידי כל אחד מבתי הזיקוק, ואינו תאגיד קשור כהגדרתו בתקנות הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה) (מכירת גז על ידי בתי זיקוק לספקי גז, (התש"ע-2009))".
2. תקנות הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה) (מכירת גז על ידי בתי זיקוק לספקי גז), התש"ע-2009. הידוע בכינויו "צו ההקצבות" הינו צו המסדיר מכירת גז על ידי בתי הזיקוק, ומגלם בתוכו מנגנון הקצבות אשר הינו הכרחי כל עוד יש מחסור אמיתי בגפ"מ מקומי, שהינו זול משמעותית מהיבוא.
3. מטרתו העיקרית של התיקון המוצע, הוא לפשט ולייעל את המנגנון הקבוע בתקנות מחד, ולסייע לספקים קטנים ומחוללי תחרות מאידך, בהתאם להחלטת הממשלה.
4. התיקונים המוצעים משתלבים היטב במגמה של הפחתת הנטל הרגולטורי כפי שיובהר להלן.
5. תיקון הצו המוצע, כולל תיקונים שבאים ל:
א. הסדרת חלוקת עודפים ואי אפליה לטובה של חברות קשורות (חברות אשר בקשרי בעלות של בתי הזיקוק)
ב. מעבר פשוט של הקצבות ברכישת לקוחות חדשים (שיחליף מנגנון מסובך ובירוקרטי כיום)
ג. תוספת הקצבה לספקים קטנים שהוכיחו מחירים נמוכים לסקטור הביתי.
6. הצו הנ"ל הינו כאמור לאחר שימוע ציבורי והתייעצות עם החברות, ומובא לאישורך לצורך הגשה לאישור וועדת הכלכלה.

מנהל מינהל הדלק
חן בר יוסף
מנהל רב

(2) אחרי תקנה משנה (א) יבוא :

"(ב) עלה הביקוש לגז על כמות הגז שבית זיקוק צפוי לייצר בחודש האספקה, יודיע בית זיקוק לכל ספק גז, עד היום השניים עשר בחודש שקדם לחודש האספקה, בשעה 12:00 בצהריים, ואם יום זה אינו יום עבודה - עד יום העבודה שקדם לו, בשעה 12:00 בצהריים, מהי כמות הגז שהוא צפוי לקבל בחודש האספקה מתוך כושר האספקה שלו באותו מועד, לפי תקנות אלה."

תיקון תקנה 6 3. בתקנה 6(ב) לתקנות העיקריות, במקום "בשיעור שלא יפחת מ- 35 טון לחודש" יבוא "מבית זיקוק לפי בחירתו, בשיעור שלא יפחת מ- 15 טון לחודש" ובמקום "בהתאם לצריכת צרכניו" יבוא "לפי הכמויות עליהם הודיע המנהל לבית הזיקוק".

תיקון תקנה 7 4. בתקנה 7 לתקנות העיקריות, בסופה יבוא :
"(ה) שיעור הגז שיקבל ספק גז קטן, שבתקופה הקובעת ממוצע מחירי הגז שלו בכל אחד מסוגי מיתקני הגז שהוא מספק להם גז, במחצית מהרשויות המקומיות שבהן הוא מספק גז לפחות, נמוך ב- 8 אחוזים מממוצע מחירי הגז של שלושת ספקי הגז הגדולים באותה תקופה, יהיה כאמור בתקנות משנה (א) עד (ג), בתוספת 10 אחוזים ממנו, למשך התקופה הבאה.
בתקנת משנה זו-

"התקופה הבאה" - מחצית שנה הבאה לאחר התקופה הקובעת ;
"התקופה הקובעת" - חודשים ינואר עד אפריל או חודשים יולי עד אוקטובר, לפי העניין ;
"סוגי מיתקני גז" - כמשמעותם בתקנות מסירת מידע ;
"ממוצע מחירי הגז" -

במכל מיטלטל : המחיר הממוצע של הספקת מכל, שספק הגז דיווח עליו לפי תקנות מסירת מידע ;

במאגר גפ"מ במכלים מיטלטלים או במכל ניח : המחיר הממוצע של תשלום דו חודשי קבוע, שספק הגז דיווח עליו כאמור, בתוספת מחיר ממוצע להספקת מ"ק גז, שהספק דיווח עליו כאמור, כשהוא מוכפל ב- 3.8 ;
"ספקי הגז הגדולים" - ספקי הגז שממוצע רכישות הגז שלהם מבתי הזיקוק בתקופה הקובעת הוא הגדול ביותר.

(ו) תקנת משנה (ה) תחול רק בהתקיים תנאים אלה :

- (1) ספק הגז קטן הגיש למנהל את כל הדו"חות שלפי תקנות מסירת מידע ;
- (2) התקיימו התנאים המפורטים בתקנת משנה (ד).

תיקון תקנה 8 5. בתקנה 8 לתקנות העיקריות, תקנות משנה (ג) ו- (ד) - בטלות.

הוספת תקנות 8א ו- 6. אחרי תקנה 8 לתקנות העיקריות יבוא :

א.8. "חישוב שיעור גז במקרה מיוחד

(א) לצורך חישוב שיעור הגז האמור בתקנות 7(א) ו-8(א), יראו חודש שבו ספק גז לא רכש גז מבית זיקוק בשל שלילת רישיונו, כאילו סופק לו גז בכמות זהה לזו שסופקה לו בחודש האחרון שלפני שלילת הרישיון.

(ב) בית זיקוק יודיע לספק גז מהו שיעור הגז שעליו לספק לאותו ספק גז ושחושב לפי התקנות.

ב.8. אספקת כמות גז נוספת בשל ייצור נוסף

(א) נודע לבית זיקוק במהלך החודש שקדם לחודש האספקה, לאחר ששלח הודעה לפי תקנה 3 על תחזית כושר האספקה הצפוי, כי הוא צפוי לייצר בחודש האספקה כמות גז העולה על הכמות לפי תחזית כאמור (להלן – כמות גז נוספת), יודיע על כך למנהל ולספקי הגז, מיד לאחר שנודע לו על כך.

(ב) ספק גז המעוניין לקבל גז מהכמות הנוספת, יודיע על כך לבית זיקוק בתוך 24 שעות ממועד הודעת בית זיקוק על כמות הגז הנוספת; עלה הביקוש לגז לפי תקנת משנה זו על כמות הגז הנוספת, יודיע בית זיקוק לספק גז המעוניין, בתוך 48 שעות ממועד הודעתו על כמות הגז הנוספת, מהי כמות הגז שספק הגז צפוי לקבל מתוך כמות הגז הנוספת, לפי שיעור חלקו היחסי כאמור בתקנות אלה.

(ג) הודיע בית זיקוק לאחר היום ה- 15 בחודש שקדם לחודש האספקה, כי הוא צפוי לייצר כמות גז נוספת, לא יספק בחודש האספקה את כמות הגז הנוספת, או חלק ממנה, לתאגיד הקשור אליו.

(ד) על אף האמור בתקנת משנה (ג) -

(1) אם במהלך 12 החודשים הקודמים לחודש האספקה, לא סיפק בית זיקוק לתאגיד הקשור אליו כמות גז נוספת, או חלק ממנה, עליה הודיע לאחר היום ה- 15 בחודש, רשאי בית זיקוק לספק לתאגיד הקשור אליו כמות שאינה עולה על 66 אחוזים מכמות הגז הנוספת;

(2) אם במהלך 12 החודשים הקודמים לחודש האספקה לא סיפק בית זיקוק לתאגיד הקשור אליו יותר מפעם אחת כמות גז נוספת, או חלק ממנה, עליה הודיע לאחר היום ה- 15 בחודש, רשאי בית זיקוק לספק לתאגיד הקשור אליו כמות שאינה עולה על 33 אחוזים מכמות הגז הנוספת.

(ה) כמות גז נוספת שבית זיקוק סיפק לתאגיד הקשור אליו לפי תקנת משנה (ד) לא תבוא בחשבון ממוצע הרכישות לפי תקנות אלה."

7. בתקנה 10 לתקנות העיקריות-

(1) בתקנת משנה (א), במקום "התקשר בחוזה לאספקת גז עם צרכן גדול" יבוא "בתקופה של שלושה חודשים שקדמו להגשת הבקשה התקשר בחוזה לאספקת גז עם לא יותר משלושה צרכני גז הרוכשים גז לשימוש תעשייתי, חקלאי או מסחרי בכמות שנתית כוללת העולה על 120 טון (להלן בתקנה זו – צרכן גדול)";

(2) בתקנת משנה (ב)-

(א) בהגדרת "הכמות הבסיסית", בסופה יבוא "ואם הוכח להנחת דעת המנהל כי קיימת הצדקה לכך – הכמות הממוצעת שרכש הצרכן הגדול מהספק היוצא ב- 12 החודשים שקדמו לחתימת החוזה שלו עם הספק הנכנס"

(ב) בהגדרת "כלל הרכישות", בסופה יבוא "במהלך 12 החודשים שקדמו לחתימת החוזה עם הספק הנכנס";

(3) אחרי תקנת משנה (ג) יבוא :

"(ד) הכמות המועברת תיווסף לכמות הגז הממוצעת שסיפק בית זיקוק לספק הנכנס לפי תקנות 7(א) או 8(א), לפי העניין, ותיגרע מהכמות הממוצעת שסיפק בית זיקוק לספק היוצא לפי התקנות האמורות, לפי העניין."

8. הוספת תקנות 10א - אחרי תקנה 10 לתקנות העיקריות יבוא :

עד 10ג

- 10.א. "אספקה לצבר צרכנים ביתיים
- (א) הוכיח ספק גז למנהל, להנחת דעתו, כי בתקופה של השנה שקדמה להגשת הבקשה התקשר בחוזים לאספקת גז עם צרכני גז ביתי שעד לאותו מועד היו קשורים בחוזה עם ספק גז אחר, אחד או יותר, וסך כל צריכת הגז של אותם צרכנים, לאחר שקוזה ממנה כמות הצריכה של צרכני גז ביתי שהפסיקו עמו את ההתקשרות באותה תקופה, עלתה על 30 טון, יורה המנהל לבתי הזיקוק להעביר לספק הנכנס כמות גז ולגרוע אותו מהספק היוצא, בכפוף לאמור בתקנות משנה (ב) ו-ג).
- (ב) כמות הגז שתועבר מהספק היוצא לספק הנכנס תהיה הכמות החודשית הממוצעת שרוכש צרכן גז ביתי כשהיא מוכפלת בחלק היחסי שמהוות הרכישות בישראל של הספק היוצא מכלל הרכישות של אותו ספק (להלן – הכמות המועברת); לעניין זה – "הכמות החודשית הממוצעת" – 1.8 מטרים מעוקבים גז וברשויות מקומיות שגובהן עולה על 600 מטרים, שרשימתן מפורסמת באתר האינטרנט של משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים- 5.4 מטרים מעוקבים גז;
- "כלל הרכישות" – רכישות מבתי הזיקוק בישראל ורכישות מייבוא במהלך השנה שקדמה להגשת הבקשה.
- ג) רכש הספק היוצא גז בשני בתי הזיקוק תיגרע הכמות המועברת בחלקים יחסיים מרכישותיו של הספק היוצא בשני בתי הזיקוק.
- ד) הכמות המועברת תיווסף לכמות הגז הממוצעת שיספק בית זיקוק לספק הנכנס לפי תקנות 7(א) או 8(א), לפי העניין, ותיגרע מהכמות הממוצעת שיספק בית זיקוק לספק היוצא לפי התקנות האמורות, לפי העניין.
- 10.ב. העברת הקצבות בין בתי זיקוק
- לבקשת ספק גז, המנהל רשאי להורות על העברת הקצבה של ספק גז מבית זיקוק אחד למשנהו, ובלבד שכמות הגז שתועבר לא תעלה על 10 טון בחודש.
- 10.ג. משלוח הודעות
- הודעות לפי תקנות אלה יישלחו בכתב בדואר אלקטרוני או בפקסימילה."

הוספת תקנה 11א 9. אחרי תקנה 11 יבוא :

11א. "הפחתת כמות גז המנהל רשאי להורות לבית זיקוק להפחית מכמות הגז המחושבת לפי תקנות אלה לספק גז שלא הגיש דיווח למנהל לפי תקנה 11, או שהגיש דיווח כוזב או שגוי."

10. תיקון תקנה 12 בתקנה 12 לתקנות העיקריות, אחרי פסקה (3) יבוא :
" (4) מספק כמות גז נוספת לתאגיד הקשור אליו בניגוד לתקנה 8ב(ג)."

ד"ר יובל שטייניץ

התשע"ז _____

(2017 _____)

(חמ 3-2182-1ת)