

נכבדי,

הנדון: בקשה להארכת הרשאות לכריה וחציבה עפ"י סעיף 5 (ג) לחוק נכסי המדינה, התשי"א – 1951

בתוקף תפקידי כראש רשות מקרקעי ישראל (להלן: הרשות) הנני מתכבד לפנות אליך בעניין סעיף 5 (ג) לחוק נכסי המדינה, התשי"א – 1951, הקובע כי הממשלה לא תהא רשאית להעניק זיכיון לכריה וחציבה לתקופה העולה על 20 שנה, אלא באישור ועדת הכספים של הכנסת.

הבקשות שלהלן עניינן:

1. מתן הרשאה לחברת צמיתות 81 בע"מ לכרייה במחצבת אחיהוד יבור (להלן: "מחצבת אחיהוד"):  
מתן הרשאה לכריה וחציבה לתקופה של 8 שנים (במצטבר מעל 20 שנה) לחברת צמיתות 81 בע"מ, במחצבת אחיהוד, מכוח תקנה 25(29) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993.

2. מתן הרשאה לחברת מלט הר טוב בע"מ לכרייה במחצבת הר חרוז:  
מתן הרשאה לכריה וחציבה לתקופה של 23 שנה לחברת מלט הר טוב בע"מ, בחצבת הר חרוז, מכוח תקנה 25(28) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993.

להלן נפרט פנייתו בקשר עם שתי המחצבות שלעיל.

מחצבת אחיהוד - מתן הרשאה לכריה וחציבה לתקופה של 8 שנים (במצטבר מעל 20 שנה) לחברת צמיתות 81 בע"מ, במחצבת אחיהוד, מכוח תקנה 25(29) לתקנות חובת המכרזים.

1. ביום 26.7.11 המליצה הועדה המקצועית ועדת ביין (להלן: הועדה המקצועית) בהתאם לסמכותה על פי תקנה 25(29) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 (להלן: תקנות חובת המכרזים), על הארכת הפטור ממכרז לחברת צמיתות 81 בע"מ בהתייחס למחצבת אחיהוד יבור, וזאת עד תום עתודות החומר ולא יותר מ-8 שנים. יצוין כי החלטה זו הינה שינוי להחלטת הועדה המקצועית מיום 14.6.05 אשר סברה כי אין מקום להמליץ על מתן אורכה להפעלת המחצבה בפטור ממכרז.

2. ביום 18.6.12 אישרה ועדת הפטור של מועצת מקרקעי ישראל, את המלצות הועדה המקצועית מיום 26.7.11 לעניין מחצבת אחיהוד יבור, ליתן הרשאה נוספת בפטור ממכרז לחב' צמיתות 81 בע"מ עד תום עתודות החומר ולא יותר מ-8 שנים.

3. ביום 6.11.2013 פנה מנהל הרשות דאז מר בנצי ליברמן לועדת הכספים בהתאם לסעיף 5(ג) לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951, בעניין של מסי מחצבות נוספות בהן מחצבת אחיהוד יבור אשר הועדה הנכבדה מתבקשת לאשרה כעת.  
לקע מורחב בעניין תקנת הפטור 25(29) לתקנות חובת המכרזים ופירוט פניות עבר שנעשו לועדת הכספים מצ"ב כנספח א'.  
פניית מנהל הרשות דאז מר בנצי ליברמן לועדת הכספים, מיום 6.11.13 מצ"ב כנספח ב'.

4. מעוין בפרוטוקול ועדת הכספים מסי 341 מיום 20.5.2014, עולה שהגם שהבקשה אושרה בהתייחס לחלק מהמחצבות שנתבקשו, הרי שמחצבת אחיהוד לא אושרה וזאת לאור העובדה שהחלטת ועדת הפטור של מועצת מקרקעי ישראל (להלן: ועדת הפטור) על הקצאת המחצבה לא הייתה בתוקף.

5. נבהיר, בהתאם לסעיף 28 (ב) לתקנות חובת מכרזים מתן פטור בהתאם לתקנה 25(29) לתקנות חובת המכרזים מחייב את אישור ועדת הפטור של מועצת מקרקעי ישראל.

מטה הרשות, לשכת מגכ"ל

28(ב) החלטות ועדת המכרזים על מתן פטור בהתקשרויות כאמור בתקנות 25(22) ו-25(29) או כאשר שווי ההתקשרות עולה על 5,000,000 שקלים חדשים, טעונות אישור ועדת הפטור של מועצת מקרקעי ישראל".

6. ואכן לפני הנ"ל של מנהל הרשות לועדה הכספים, צורפה החלטת ועדת הפטור. אלא שכחלק מפורמט האישור של ועדת הפטור, נקבע כי ההחלטה לתוקף למשך שנה אחת בלבד, כאשר בשלב התכנסות ועדת הכספים, נמצא שהחלטת ועדת הפטור כבר לא בתוקף ועל כן הועדה הנכבדה לא קבלה החלטה בעניינה של מחצבת אחיהוד.

7. כך בעמוד 6 לפרוטוקול מס' 341 של ועדת הכספים מיום 20.5.2014 מציין מר אייל לב ארי היועץ המשפטי:

**"אייל לב ארי:**  
כן. יש שתי מחצבות שכרגע לא מובאות כי תוקף ההחלטה של ועדת הפטור פקעה עוד לפני שהוגשה בקשה לוועדת הכספים.  
היו"ר ניסן סלומינסקי:  
ואז מה קורה?  
אייל לב ארי:  
תוגש לוועדה בקשה חדשה.  
היו"ר ניסן סלומינסקי:  
נדבר עליהם עת נגיע אליהם. תתחילו. תסביר לגבי כל מחצבה.  
אייל לב ארי:  
אנחנו לא נדון בנושא של סעיף 611, שזה הראשון, מחצבת חיוג (צמיתות – לא במקור) 81, לגביה פקעה כבר החלטת ועדת הפטור. מחצבת ... צמיתות 81."

8. בין לבין הנושא ירד מסדר היום ולאחרונה במסגרת עת"מ 16-11-62257 צמיתות 81 בע"מ נ' משרד התשתיות הלאומיות ורשות מקרקעי ישראל, נתבקשה הרשות לקדם את הלכי האישור הנדרשים בוועדת הכספים הנכבדה.

9. עניינה של עתירה זו במכרז שפרסמה הרשות ביום 1.9.16 "הזמנה להציע הצעות להתקשרות בהסכם הרשאה לכרייה ולחציבה של מוזאיקה במחצבת מורשת בתכניות ג/1365 וג/6513 וכן, הרשאה לתכנון שטח הרחבה באתר 267 "כוכב" בתמ"א 14 ב' וכן, הרשאה מותנית לכרייה ולחציבה של מוזאיקה באתר 267 "כוכב" בתמ"א 14 ב'".

10. במסגרת הסעדים שנתבקשו בעתירה, נתבקש בית המשפט להורות למדינה "לפעול לאישור ועדת הכספים של הפטור ממכרז לגבי מחצבת אחיהוד (תכנית ג/4933)".

11. כמו כן, בפרוטוקול הדיון מיום 22.12.16 קובעת כבוד השופטת עפרה ורבנר כי על המשיבות, משרד התשתיות הלאומיות ורשות מקרקעי ישראל, "להודיע עמדתן באשר למחצבת אחיהוד, אשר בעניינה ניתנו לעותרת אישורי הועדה המקצועית ורשות מקרקעי ישראל, אולם חסרה החלטת ועדת הכספים וזאת בתוך 30 יום מהיום".

12. בסעיפים 14-13 לתשובת המשיבות משרד התשתיות הלאומיות ורשות מקרקעי ישראל מיום 14.2.17 ציינה ב"כ המדינה עו"ד אורלי מירון-שקד "לאור האמור לעיל, בעת הזו, משהענקת הרשאה לחציבה לעותרת, במחצבת אחיהוד, תביא לתקופת חציבה מצטברת העולה על 20 שנים, אין אפשרות ליתן הרשאה מכל סוג שהיא, ללא אישור ועדת הכספים. כאמור בתגובתן המשלימה של המשיבות, מיום 01.02.2017, בעת הזו, בכדי ליתן הרשאת חציבה יש להביא את החלטת הועדה המקצועית מיום 26.07.2011, הממליצה להאריך את הפטור ממכרז עד לגמר העתונות ולא יותר מ-8 שנים, להחלטת ועדת הפטור, ולאחר מכן להביאה לאישור ועדת הכספים. המשיבות מעריכות כי הליך זה עתיד להימשך כ-6 חודשים. לא ניתן ליתן לעותרת הרשאה לחצוב במחצבת אחיהוד ללא אישור ועדת הכספים, אף לא בהרשאה זמנית או קצרת מועד".

13. ביום 15.8.17 אישרה ועדת הפטור את החלטתה בעניין מחצבת אחיהוד יבור: "הועדה מאשרת את הבקשה וקובעת שתקופת הפטור ממכרז תהיה ממועד קבלת החלטה זו (ועדת הפטור) עד לגמר עתודות האבן (מוזיאקה), או עד לשמונה שנים, המוקדם מבניהם".  
**המלצת הועדה המקצועית – ועדת ביין מיום 26.7.11 מצ"ב כנספח ג'.**  
**החלטת ועדת הפטור מיום 18.6.12 מצ"ב כנספח ז'.**  
**החלטת ועדת הפטור מיום 15.8.17 מצ"ב כנספח ה'.**

**מחצבת הר חרוז - מתן הרשאה לכרייה וחציבה לתקופה של 23 שנה לחברות מל הר טוב בע"מ, בחצבת הר חרוז, מכוח תקנה 3(28) לתקנות חובת המכרזים.**

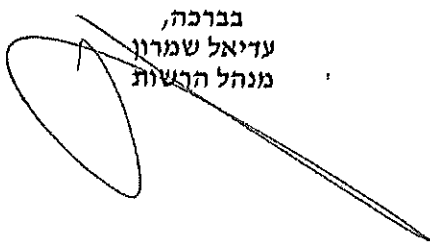
1. מלט הוא משאב אסטרטגי בענף הבניה בכל משק בעולם. יצור מלט מבוסס על שריפה של גיר וחרסית בטמפרטורה של מעל 1,200 מעלות. בשריפה נוצר תומר גלם הקרוי קלינקר אותו טוחנים ומוסיפים לו אפר פחם, גבס וחומרים אחרים ומקבלים מלט.
2. בעשורים האחרונים מוקמים בעולם מפעלים ידידותיים לסביבה שעלות הקמתם מגיעה למאות מיליוני דולר.
3. בארץ היו 3 מפעלי מלט בבעלות נשר עד 2015; מפעל רמלה הוא הגדול והחדש בהם. לאחריו מפעל הר-טוב/שמשון שבבית שמש עם פס ייצור מהדור הישן. המפעל השלישי הנמצא בחיפה בו טוחנים קלינקר בלבד.
4. במטרה לעודד את התחרות בענף המלט קיבלה ממשלת ישראל שורה של החלטות ממשלה ובהן החלטת ממשלה מספר 3992 מיום 18 בדצמבר 2011, אשר באה בהמשך לדו"ח הוועדה לשינוי כלכלי-חברתי, שלפיה הוקם צוות לבחינה ולעידוד התחרות ולהרחבת תשתיות הייבוא בשוק המלט (להלן: **ועדת הרשקוביץ**) ולהחלטת ממשלה מספר 535 מיום 10 ביולי 2013, בה החליטה הממשלה לאמץ את המלצות ועדת הרשקוביץ. ועדת הרשקוביץ גיבשה מספר המלצות בדבר שורה של צעדים שנועדו לפתוח את שוק המלט לתחרות. בין השאר המליצה ועדת הרשקוביץ להקצות לחברת נשר את מחצבת הגיר ברמלה בפטור ממכרז לתקופה של 35 שנה לפחות.
5. הממשלה קבעה כי על מנת להגדיל את התחרות בענף המלט, על נשר למכור את מפעל המלט בהר טוב לרבות זכויותיה במחצבות הגיר הסמוכות אליו; הר חרוז (קרקע מדינה) ודאר אל עיראק (קרקע פרטית).
6. במהלך שנת 2015 הושלמה עסקת המכירה בין חברת נשר לחברת מלט הר טוב. כחלק מעסקת המכירה העבירה נשר את זכויותיה במחצבת הר חרוז, תוך שהיא מתחייבת לפעול מול הרשויות הממשלתיות לשם חידוש או הארכת הרשאת החציבה במחצבת הר חרוז לתקופה שלא תפחת מ-10 שנים.
7. יצוין כי בהתאם לחוזה הרשאה אשר נחתם עם נשר ביום 20.11.2003, לנשר היתה הרשאה במחצבת הר חרוז עד ליום 31.5.2017.
8. בסעיף 4 להחלטת הממשלה מספר 1960 מיום 7 לאוגוסט 2014 נקבע כי: "בהקצאת מחצבות לנשר, רמ"י תפעל בהתאם לחוק חובת המכרזים ולתקנותיו, ובשים לב לאמור בדו"ח לעידוד התחרות בשוק המלט (דו"ח הרשקוביץ), בדבר הבטחת פעילות של מפעל נשר רמלה לאורך זמן לעניין מחצבות הנדרשות להפעלת המפעל".  
**החלטת ממשלה מס' 1960 מצ"ב כנספח ו'.**
9. ביום 10.5.17 נתקבלה החלטת מועצת מקרקעי ישראל מס' 1516 "הגברת התחרות והבטחת אספקת סדירה של חומרי גלם למפעלי המלט". החלטה זו אושרה על ידי שר האוצר ביום 17.5.17.

10. בסעיף 1.1.3 להחלטת המועצה נקבע כי רשות מקרקעי ישראל תפעל להקצאה בפטור ממכרז של מחצבת הר חרוז, תכנית מפורטת מ/491, לחברת מלט הר טוב בע"מ החל מ-2017 ועד 2040 או עד תום העתודות לפי המוקדם.  
**החלטת מועצת מקרקעי ישראל 1516 מצ"ב כנספח ז'.**
11. ביום 31.7.17 ניתן אישור ועדת הפטור של מועצת מקרקעי ישראל לעסקת הרשאה לכריה וחציבה למפעלי מלט הר טוב בע"מ במחצבת הר חרוז. בהחלטה נקבע כי העסקה טעונה אישור שר אוצר וכן אישור ועדת הכספים של הכנסת ככול ותקופת ההרשאה תעלה על 20 שנה.  
**החלטת ועדת הפטור של מועצת מקרקעי ישראל מס' 2072 בעניינה של מחצבת הר חרוז מצ"ב כנספח ח'.**
12. ביום 21.8.17 ניתן אישור שר האוצר מר משה כחלון לחידוש עסקת הרשאה לכריה וחציבה לתברת מלט הר טוב בע"מ, במחצבת הר חרוז.  
**אישור שר האוצר מיום 21.8.17 מצ"ב כנספח ט'.**

**סוף דבר**

לאור הפירוט לעיל, ובהתאם לסמכות הועדה כקבוע בסעיף 5(ג) לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951, אודה לוועדה הנכבדה על אישור מתן הרשאה לכריה וחציבה לתקופה של 8 שנים (במצטבר מעל 20 שנה) לחברת צמיתות במחצבת אחיהוד יבור מכוח תקנה 25/29 לתקנות חובת המכרזים. וכן על אישור מתן הרשאה לכריה וחציבה לתקופה של 23 שנים לחברת מלט הר טוב בע"מ במחצבת הר חרוז מכוח תקנה 3/28 לתקנות חובת המכרזים.

בברכה,  
 עדיאל שמרון  
 מנהל הרשות



**העתקים:**

- מר אילן דגני מנהל אגף בכיר שיווק ומכרזים, רמ"י;
- עו"ד יעקב קוינט, היועץ המשפטי, רמ"י;
- עו"ד עמיר שקד סגן היועץ המשפטי לענייני תו"ב, רמ"י;
- מר ישי לוי, ראש תחום בכיר מחצבות ופרויקטים מיוחדים, רמ"י;
- מר גבי גולן חבר ועדת הפטור של מועצת מקרקעי ישראל;
- מר שארבל שחאדה, המפקח על המכרות משרד האנרגיה.

דף 4 מתוך 4

רקע מורחב בעניין ועדת בין (הועדה המקצועית)

1.1. לאחר שפקע ביום 15.5.98 תוקפה של תקנה 25(29) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן- "התקנות"), מכוחה ניתן היה ליתן הרשאות לכרייה וחציבה למי שהיו בעלי הרשאות כרייה במועד שקדם לכניסת חוק חובת מכרזים והתקנות לתוקף, ולאחר שלא עלה, במשך מספר שנים, להביא לידי סיום התקנת תקנה חלופית שתהווה בסיס, מוגבל יותר, למתן ההרשאות הנוספות לבעלי הרשאות קודמות, אישרה ועדת החוקה חוק ומשפט ביום 1.7.03 לשר האוצר להתקין את תקנות חובת המכרזים (תיקון-הוראת שעה), התשס"ג-2003 לפיה הוסמכה ועדת הפטור של מועצת מקרקעי ישראל ליתן הרשאה נוספת לכרייה וחציבה למי שהיה בעל הרשאה קודמת אשר הגיש בקשה כאמור ואשר עמד בתנאים הנקובים שם. זאת על יסוד המלצה מנומקת של ועדה מקצועית בראשות שופט בדימוס שימנה שר המשפטים ואשר חבריה יהיו נציג משרד האוצר, היועץ המשפטי למינהל, ושני נציגי ציבור שימנה שר האוצר, אחד מהם לפי הצעת נשיא התאחדות התעשיינים ואחד, רואה חשבון, לפי הצעת נשיא לשכת רואי החשבון בישראל. להלן נוסח התקנה:

"(29) (א) מתן הרשאה נוספת לכרייה ולחציבה של אבן לבעל הרשאה קודמת, ובלבד שהגיש בקשה לפטור לפי פסקה זו לא יאוחר מיום י"ב באב התשס"ג (10 באוגוסט 2003); בפסקה זו –

"בעל הרשאה קודמת" – מי שנתקיימו בו כל אלה:

(1) היתה לו הרשאה לכרייה ולחציבה של אבן כאותם מקרקעין (להלן – זכות) ביום תחילתו של החוק;

(2) הזכות הוארכה והיתה בתוקף באחד מאלה:

(א) ביום הקובע;

(ב) בתקופה כלשהי שבין יום תחילתו של החוק לבין היום הקובע, ובעל הזכות המשיך בכרייה ובחציבה, בלא התנגדות המינהל, עד היום הקובע;

(3) תשלומיו למינהל לענין זה הוסדרו לא יאוחר מיום י"ז באב התשס"ג (15 באוגוסט 2003);

"היום הקובע" – יום כ' באייר התשנ"ח (16 במאי 1998).

(ב) הרשאה נוספת תינתן לפרק הזמן המתאים כשים לב, בין השאר, לסוג האבן, למשך הזמן שבו הופעלה המחצבה, ליחס שבין ההשקעה הכספית במחצבה לבין התשואה שניתן היה להפיק ממנה בעבר ולאינטרס הציבורי והכלכלי שבהקצאת הרשאות לכרייה וחציבה באמצעות מכרז פומבי; תנאי למתן פטור הוא קיומו של כל היתר הנדרש על פי דין לכרייה ולחציבה, ובכלל זה תעודות והיתרים לפי פקודת המכרות, ולפי חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965; לא יינתן, ככלל, פטור כאמור אלא אם כן תנאי ההרשאה הנוספת יהיו שוויוניים ובהתאם לכללים המקובלים במינהל.

(ג) החלטה ליתן פטור לפי פסקה זו תינתן על יסוד המלצה מנומקת, ככתב, של ועדה מקצועית בראשות שופט בדימוס שימנה שר המשפטים, שחבריהם בה נציג משרד האוצר, היועץ המשפטי למינהל ושני נציגי ציבור שימנה שר האוצר, מהם – אחד לפי

הצעת נשיא התאחדות התעשיינים ואחד, רואה חשבון, לפי הצעת נשיא לשכת רואי חשבון בישראל".

1.2. בהתאם לתקנה ומכוחה מונתה הוועדה המקצועית, בראשות כבי' השופט בדימי פרופ' דן ביי, אליה הוגשו בקשות בעלי הרשאה למחצבות אשר טענו כי עומדת להם הזכות להמשך הרשאה בפטור ממכרז.

1.3. יצוין כי היו מספר בעלי מחצבות שפנו לרשות במגמה להגיע להסדר וזאת עפ"י תקנה 4/25 לתקנות חובת המכרזים, תקנה שעניינה בסמכות החשב הכללי והיועץ המשפטי לרשות לאשר הקצאת מקרקעין בפטור ממכרז במקרים של סכסוך קרקעות או פינוי מטרדים (להלן "ועדת השניים"). לאחר שהיועץ המשפטי לממשלה אישר לועדת השניים לדון בסכסוכי הקרקעות שבין בעלי הרשאות הקודמות למדינה, זנה ועדת השניים והכריעה אף היא בעניינין של מחצבות (חבי' אבן וסיד בע"מ (21 מחצבות), חבי' הנסון מוצרי מחצבה (ישראל) בע"מ (3 מחצבות), חבי' שפיר הנדסה אזרחית וימית בע"מ (מחצבה אחת) וחבי' מחצבות ורד בע"מ (2 מחצבות)). החלטות ועדת השניים בעניין מחצבות אלה הובאו בפני הוועדה המקצועית ולאחר שאושרו על ידה כסבירות הועברו לאישור היועץ המשפטי לממשלה ואושרו על ידו.

1.4. תוצאת דיוני הוועדה המקצועית, וועדת השניים הייתה כי לחלק מהמחצבות לא ניתנה הרשאה נוספת כלל, ואלה נדרשו לצאת לשיווק במכרז בעוד לחלקן האחר נקבעה תקופת המשך כריה של מספר שנים, אשר אורכה נגזר בעיקר מכמות עתודות האבן שבמחצבה ומתפוקתה.

### סקירת של מספר פניות שהוגשו בעבר לועדות הכספים לצורך אישור הרשאה לכרייה וחציבה לתקופה העולה על 20 שנה

1.5. ביום 9.6.05 פנה כבי' ראש הממשלה דאז מר אהוד אולמרט, בהיותו יו"ר מועצת מקרקעי ישראל באותה עת, לוועדה הנכבדה בבקשה לקבל אישורה למתן הרשאה נוספת ל-14 מחצבות אשר הדיון בעניינן, בוועדה המקצועית ובוועדת הפטור, הסתיים עד אותו מועד, ובבקשה לקבל אישורה למתן הרשאה נוספת ל-15 מחצבות אשר במסגרת דיוני ועדת השניים הוחלט ליתן להן הרשאה נוספת. הפנייה מיום 9.6.05 (ללא נספחים) רצ"ב מסומנת "1".

1.6. כך גם נעשתה פניה נוספת ביום 20.11.05 בבקשה למתן הרשאה נוספת ל-6 מחצבות נוספות אשר הדיון בהן הסתיים עד אותו מועד. הפנייה מיום 20.11.05 (ללא נספחים) רצ"ב מסומנת "2".

דף 2 מנצף 3

- 1.7. ביום 20.12.05 אישרה ועדת הכספים של הכנסת את הבקשות. מכתב יו"ר הוועדה דאז, חה"כ יעקב ליצמן מיום 20.12.05 רצ"ב מסומן "3".
- 1.8. ביום 12.6.08 פנה מ"מ מנהל המינהל אותה עת, מר ירון ביבי, בבקשה לקבלת אישור ועדת הכספים בהתייחס ל- 12 מחצבות נוספות בעניינן הסתיים הדיון. הפנייה מיום 12.6.08 (ללא הנספחים) רצ"ב מסומנת "4".
- 1.9. ביום 24.6.08 אישרה ועדת הכספים של הכנסת את הבקשה. מכתב יו"ר הוועדה דאז, חה"כ סטס מיסז'ניקוב מיום 24.6.08 רצ"ב מסומן "5".

דף 3 מתוך 3

אגף מאגנטי



ממלא מקום ראש הממשלה  
שר התעשייה, המסחר והתעסוקה

ירושלים, בי סיון ותשי"ה  
09 יוני 2005  
ע 7699

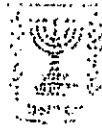
לכבוד  
תת"כ הרב יעקב ליצמן  
יו"ר ועדת הכספים  
כנסת ישראל

שלום רב,

הנדון: בקשה להארכת הרשאות לכריה וחציבה לבעלי הרשאה קוזימת  
עפ"י סעיף 5 (ג) לחוק נכסי המדינה, התשי"א - 1951

כתוקף תפקידי כיו"ר מועצת מקרקעי ישראל הנני מתכבד לפנות אליך בעניין שלהלן:

1. סעיף 5 (ג) לחוק נכסי המדינה, התשי"א - 1951 קובע כי תמושלה לא תהא רשאית להעניק זכיון לכריה וחציבה לתקופה העולה על 20 שנה, אלא באישור ועדת הכספים של הכנסת.
2. לאחר שפקע ביום 15.5.98 תוקפה של תקנה 25(29) לתקנות חובת המכרזים, התשי"ג-1993 (להלן-"התקנות"), מכוחה ניתן היה ליתן הרשאות לכריה וחציבה למי שהיו בעלי הרשאות כריה במועד שקדם לכניסת חוק חובת מכרזים והתקנות לתוקף, ולאחר שלא עלה, במשך מספר שנים, להביא לידי סיום הונקנו תקנה חלופית שתהווה בסיס, מוגבל יותר, למתן תרשאות הנוספות לבעלי הרשאות קודמות אלה, אישרה ועדת החוקה חוק ומשפט ביום 1.7.03 לשר האוצר להתקין את תקנות חובת המכרזים (תיקון-הוראת שעה), התשי"ג-2003 לפיה הוסמכה ועדת הפטור של מועצת מקרקעי ישראל ליתן הרשאה נוספת לכריה וחציבה למי שהיה בעל הרשאה קודמת אשר הגיש בקשה כאמור ואשר עמד בתנאים הנקובים שם. זאת על יסוד המלצה מנומקת של ועדה מקצועית בראשות שופט כרימון שימנה שר המשפטים ואשר חבריה יהיו נציג משרד האוצר, היועץ המשפטי למינהל, ושני נציגי ציבור שימנה שר האוצר, אחד מהם לפי הצעת נשיא התאחדות התעשיינים ואחד, רואה חשבון, לפי הצעת נשיא לשכות רואי החשבון בישראל. (להלן-"התקנה").  
- התקנה אשר פורסמה ביום 7.9.03 (ק"ת 6262) רצ"ב מטומנת "א".
3. כחונאם לתקנה ומכוחה מונתה הועדה המקצועית, בראשות כבי השופט בדימי פרופי דן ביין, אליה הוגשו בקשות המחצבות הטוענות לזכותן להמשך הרשאה כפטור ממכרז. עד מועד זה דנה הועדה המקצועית בעניינן של 27 מחצבות והעבירה לועדת הפטור המלצותיה לגבי 21 מחצבות. לגבי 21 מחצבות אלה נתנה ועדת הפטור החלטותיה.



**ממלא מקומו ראש הממשלה**  
**שר התיישבות, המסחר והתעסוקה**

4. לאחר שמוספר בעלי מתצבות פנו למינהל במגמה להגיע להסדר עיפי תקנה 25 (4) לתקנות, שעניינה בסמכות החשב הכללי והיועצת המשפטית למינהל לאשר הקצאת מקרקעין בפטור ממכרו במקרים של טכסוך קרקעות או פינוי מטרדים (להלן- "ועדת השניים"), ולאחר שהיועץ המשפטי לממשלה אישר לוועדת השניים לזון בסכסוכי הקרקעות שבין בעלי ההרשאות הקודמות למדינה, דנה ועדת השניים והכריעה בעניין של מתצבות תבי אבן וסיד בע"מ (21 מחצבות), חבי הנסון מוצרי מחצבה (ישראל) בע"מ (3 מחצבות) וחבי שפיר חנדסה אזרחית וימית בע"מ (מחצבה אחת).  
החלטות ועדת השניים בעניין אבן וסיד והנסון הוכאו בפני הועדה המקצועית ולאחר שאושרו על ידה כסבירות הועברו לאישור היועץ המשפטי לממשלה ואושרו על ידו. חדין בועדה המקצועית בעניינה של מחצבת שפיר טרם הסתיים.

5. תוצאת דיוני הועדה המקצועית, ועדת הפטור וועדת השניים היתה כי לחלק מהמחצבות לא ניתנה הרשאה נוספת כלל, ואלה תוצאה לשיווק במכרו, לחלקן האחר נקבעה תקופת המשך כריה של מספר שנים, אשר אורכה נגזר בעיקר מכמות עתודות האבן שבמחצבה ומתפוקתה. תקופת ההרשאה הנוספת המוקסימלית שנקצבה למחצבה הינה 20 שנה.

זא עקא, בשל העובדה שמדובר בהרשאות נוספות לבעלי הרשאות קודמות, אשר רובם המכריע החל בכריה וחציבה עוד בשנות ה 70-80, ואף קודם לכן, משמעות מתן הרשאה נוספת, אף עת הינה קצרה, מתן זיכיון לתקופה כוללת העולה על 20 שנה ומכאן פניית לקבלת אישור הועדה הנכבדה.

6. נודה לאישור הועדה למתן הרשאה נוספת לכריה במחצבות שלהלן :-

6.1 המחצבות להן ניתנה הרשאה נוספת ע"י ועדת הפטור עפ"י הכלצת הועדה

המקצועית בהתאם לתקנה 25 (29) ופרק הזמן אשר נקצב על ידן :

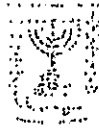
6.1.1 מחצבת כחל- נדיר מחצבים בע"מ - תקופה נוספת של 5 שנים. (רצ"ב מסובן "ב")

6.1.2 מחצבת נשר - מחצבי אבן בע"מ - תקופה נוספת של 6 שנים. (רצ"ב מסובן "ג")

6.1.3 מחצבת בזלת - קיבוץ בית אלפא - תקופה נוספת של 9 שנים. (רצ"ב מסובן "ד")

6.1.4 מחצבת הסתוח - קיבוץ בית אלפא - תקופה נוספת של 12 שנים. (רצ"ב מסובן "ה")

6.1.5 מחצבת חלוצה - אליקיס בן - ארי בע"מ תקופה נוספת של 3 שנים. (רצ"ב מסובן "ו")



ממלא מקום ראש הממשלה  
שר הנתעשייה, המסחר והתעסוקה

- 6.1.6 מחצבת ניצנה – אליקים בין ארי בע"מ – תקופה נוספת של 8 שנים. (רצ"ב מסומן "ז")
- 6.1.7 מחצבת רויה – מרדכי בנימין ובניו בע"מ – תקופה נוספת של 12 שנים. (רצ"ב מסומן "ח")
- 6.1.8 מחצבת הר שחר – אליקים בן ארי בע"מ – תקופה נוספת של 8 שנים. (רצ"ב מסומן "ט")
- 6.1.9 מחצבת ניצנה – מובילי הדרום – תקופה נוספת של 5 שנים. (רצ"ב מסומן "י")
- 6.1.10 מחצבת טייבה – מתצבות חצץ ואבן טייבה בע"מ – תקופה נוספת של 8 שנים. (רצ"ב מסומן "יא")
- 6.1.11 מחצבת ניצנים- קיבוץ ניצנים – תקופה נוספת של 3 שנים. (רצ"ב מסומן "יב")
- 6.1.12 מחצבת הכונים – מועצה אזורית חוף הכרמל – תקופה נוספת של 5 שנים. (רצ"ב מסומן "יג")
- 6.1.13 מחצבת עין איילה – מפעלי סיד מאוחדים בע"מ – תקופה נוספת של 8 שנים. (רצ"ב מסומן "יד")
- 6.1.14 מחצבת פוריה – מחצבות כנרת – תקופה נוספת של 7 שנים. (רצ"ב מסומן "טו")
- 6.2 המחצבות להן ניתנה הרשאה נוספת ע"י ועדת השניים עפ"י תקנה 25 (4) לתקנות באישור הועדה המקצועית ובאישור היועץ המשפטי לממשלה ופרק הזמן אשר נקצב להן:
- 6.2.1 חלק נומחצבת קדרים (30 מ' טון מתון 1.30 מ' טון) – חבי אבן וסיד בע"מ – הרשאה נוספת לתקופה של 20 שנה.
- 6.2.2 מחצבת הר זדגות – חבי אבן וסיד בע"מ – תקופה נוספת של 10 שנים.
- 6.2.3 מחצבת עין חרוד – חבי אבן וסיד בע"מ – תקופה נוספת של 5 שנים.
- 6.2.4 מחצבת מודיעין – חבי אבן וסיד בע"מ – תקופה נוספת של 20 שנה.
- 6.2.5 מחצבת גולני – חבי אבן וסיד בע"מ – תקופה נוספת של 20 שנה.
- 6.2.6 מחצבת שפיה ג' – חבי אבן וסיד בע"מ – תקופה נוספת של 20 שנה.
- 6.2.7 מחצבת פקיעין – חבי אבן וסיד בע"מ – תקופה נוספת של 20 שנה.
- 6.2.8 מחצבת מצפה רמון – חבי אבן וסיד בע"מ – תקופה נוספת של 20 שנה.
- 6.2.9 מחצבת אילת – חבי אבן וסיד בע"מ – תקופה נוספת של 15 שנה.



**ממלא מקום ראש הזממשלה**  
**שור התעשייה, המסוזר והתעסוקה**

- 6.2.10 מחצבת שגב - חבי אבן וסיד בע"מ - תקופה נוספת של 10 שנים .
  - 6.2.11 מחצבת שפרעם - חבי אבן וסיד בע"מ - תקופה נוספת של 8 שנים.
  - 6.2.12 מחצבת רביבים - חבי אבן וסיד בע"מ - תקופה נוספת של 10 שנים.
  - 6.2.13 מחצבת ערוער - חבי הנסון בע"מ - תקופה נוספת של 4 שנים.
  - 6.2.14 מחצבת מגדל צדק - חבי הנסון בע"מ - תקופה נוספת של 20 שנים.
  - 6.2.15 מחצבת חינוטון - חבי הנסון בע"מ - תקופה נוספת של 13 שנים.
- החלטת ועדת השניים ואישורי הועדה המקצועית והיועץ המשפטי לממשלה להסדר עם מחצבות חבי אבן וסיד בע"מ רצ"ב מסומן "טז".
- החלטת ועדת השניים ואישורי הועדה המקצועית והיועץ המשפטי לממשלה למחצבות חבי הנסון בע"מ רצ"ב מסומן "יז".

אודה לאישור הועדה למתן הרשאות הנוספות כמפורט לעיל.

ב ב ר כ ה  
לישקה סרי  
אחוז אולמניט

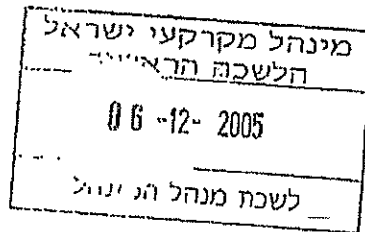
העתק: מר אילן כהן, מנכ"ל משרד רהי"מ ויו"ר ועדת הפטור  
מר יעקב אפרתי, מנהל מינהל מקרקעי ישראל  
✓ עו"ד רחל זכאי - נוימן, היועצת המשפטית למינהל  
מר צביקה חלמיש, סגן בכיר לחשב הכללי  
מר יעקב מימרן, הממונה על המכרות  
מר סטניסלב שברצבין, אגף תקציבים

2. X



ממלא מקום ראש הממשלה  
שר התעשייה, המסחר והתעסוקה

י"ח בחשון, תשס"ו  
20 בנובמבר, 2005  
ע 9573



לכבוד  
חה"כ הרב יעקב ליצמן  
יו"ר ועדת הכספים  
בנסת ישראל

שלום רב,

הנדון: בקשה להאולת הרשאות לכריה וחציבה לבעלי הרשאה קודמת  
עפ"י סעיף 5 (ג) לחוק נכסי המדינה, התשי"א - 1951

בתוקף תפקידי כיו"ר מועצת מקרקעי ישראל הנני מתכבד לפנות אליך בעניין שלהלן:

1. סעיף 5 (ג) לחוק נכסי המדינה, התשי"א - 1951 קובע כי הממשלה לא תהא רשאית להעניק זכיון לכריה וחציבה לתקופה העולה על 20 שנה, אלא באישור ועדת הכספים של הכנסת.
  2. לאחר שפקע ביום 15.5.98 תוקפה של תקנה 25(29) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - "התקנות"), מכוחה ניתן היה ליתן הרשאות לכריה וחציבה למי שהיו בעלי הרשאות כריה במועד שקדם לכניסת חוק חובת מכרזים והונקנות ליוקף, ולאחר שלא עלה, במשך מספר שנים, להביא לידי סיום התקנת תקנה חלופית שתחווה בסיס, מוגבל יותר, למתן ההרשאות הנוספות לבעלי הרשאות קודמות אלה, אישרה ועדת החוקה חוק נמשפט ביום 1.7.03 לשר האוצר להנקיין את תקנות חובת המכרזים (תיקון-הוראת שעה), התשס"ג-2003 לפיה הוטמכה ועדת הפטור של מועצת מקרקעי ישראל ליתן הרשאה נוספת לכריה וחציבה למי שהיה בעל הרשאה קודמת אשר הגיש בקשה כאמור ואשר עמד בתנאים הנקובים שם. זאת על יסוד המלצה ממומקת של ועדה מקצועית בראשות שופט בדילמוס שימנה שר המשפטים ואשר חבריה יתנו נציג משרד האוצר, היועץ המשפטי למינהל, ושני נציגי ציבור שימנה שר האוצר, אחד מהם לפי הצעת נשיא התאחדות התעשיינים ואחד, רואה חשבון, לפי הצעת נשיא לשכת רואי החשבון בישראל. (להלן - "התקנות").
  - התקנה אשר פורסמה ביום 7.9.03 (ק"ת 6262) רצ"ב מסומנת "א".
  3. בהתאם לתקנה ומכוחה מונתה הועדה המקצועית, בראשות כבי השופט בדימוי פרופ' דן ביון, אליה הוגשו בקשות המחצבות חטוונות לזכותן להמשך הרשאה בפטור ממכרז.
  4. לאחר שמספר בעלי מחצבות פנו למינהל במגמה להגיע להסדר עפ"י תקנה 25 (4) לתקנות, שעניינה בסמכות החשב הכללי והיועצת המשפטית למינהל לאשר הקצאת מקרקעין בפטור ממכרז במקרים של סכסוך קרקעות או פינוי מטרדים (להלן - "ועדת השניים"), ולאחר שהיועץ המשפטי לממשלה אישר לוועדת השניים לדון בסכסוכי הקרקעות שבין בעלי ההרשאות הקודמות למזינה, זינו ועדת השניים והכריעה בעניינן של מחצבות חבי אבן וסיד בע"מ (21 מחצבות), חבי הנסון נוצרי מחצבה (ישראל) בע"מ (3 מחצבות) וחבי שפיר הנדסה אזרחית וימית בע"מ (מחצבה אחת).
- החלטות ועדת השניים בעניין אבן וסיד הנסון ושפיר הובאו בפני הועדה המקצועית ולאחר שאושרו על ידה כסבירות תועברו לאישור היועץ המשפטי לממשלה ואושרו על ידו. הדיון בוועדה המקצועית בעניינה של מחצבת שפיר טרם הסתיים.

2613



ממלא מקום ראש הממשלה  
שר התעשייה, המסחר והתעסוקה

5. תוצאת דיוני הוועדה המקצועית, ועדת הפטור ועדת השניים היתה כי לחלק מהמחצבות לא ניתנה הרשאה נוספת כלל, ואלה תוצאנה לשיווק במכרז, לחלקן האחר נקבעה תקופת המשך כרייה של מספר שנים, אשר אורכה נגזר בעיקר מכמות עתודות האבן שבמחצבה ומתפוקתה. תקופת ההרשאה הנוספת המקסימלית שנקבעה למחצבה הינה 20 שנה.

דא עקא, בשל העובדת שמדובר בהרשאות נוספות לבעלי הרשאות קודמות, אשר רובם המכריע החל בכרייה וחציבה עוד בשנות ה-70-80, ואף קודים לכן, משמעות מתן הרשאה נוספת, אף עת הינה קצרה, מתן זיכיון לתקופה כוללת העולה על 20 שנה.

לפיכך פניתי ביום 9.6.05 לוועדה הנכבדה בבקשה לקבל אישורה למתן הרשאה נוספת ל-14 מחצבות אשר הזיון בעניינן, בוועדה המקצועית ובוועדת הפטור, הסתיים עד אותו מועד, ובבקשה לקבל אישורה למתן הרשאה נוספת ל-15 מחצבות אשר במסגרת דיוני ועדת השניים הוחלט ליתן להן הרשאה נוספת.  
- פניתי מיום 9.6.05 (ללא נספחים) רצ"ב מסומנת "ב".

עד מועד זה טרם סיימה ועדת הכספים הנכבדה דיוניה בפנייתי זו.

כין לבין, המשיכו הוועדה המקצועית וועדת הפטור בעבודתן וכן הסתיים הליך אישור החלטת ועדת השניים בעניין מחצבת שפיר הנדסה אזרחית וימית בע"מ.

לפיכך אבקשך כי בקשתי זו, למתן הרשאה נוספת למחצבות נוספות אשר הדיון בהן הסתיים, תצורף לבקשתנו מיום 9.6.05 ותידון יחד עימה.

6. המחצבות הנוספות לגביהן מבוקשת הרשאה נוספת לכרייה וחציבה הינן המחצבות שלהלן:

6.1 המחצבות להן ניתנה הרשאה נוספת ע"י ועדת הפטור עפ"י המלצת הוועדה המקצועית בהתאם לתקנה 25 (29) ופרק חזמן אשר נקצב על ידן:

- 6.1.1 מחצבת הרטוב - מחצבות הרטוב בע"מ - תקופה נוספת של 7 שנים. (רצ"ב מסומן "ג").
- 6.1.2 מחצבת מורשת - צמיתות 81 בע"מ - תקופה נוספת של 10 שנים. (רצ"ב מסומן "ד").
- 6.1.3 מחצבת מייעאר כבול - צמיתות 81 בע"מ - תקופה נוספת של 10 שנים. (רצ"ב מסומן "ה").
- 6.1.4 מחצבת מצפה רמון - ג.י.א יוזמה בע"מ - תקופה נוספת של 5 שנים. (רצ"ב מסומן "ו").
- 6.1.5 מחצבת מצפה רמון- אבן בר בע"מ - תקופה נוספת של 7 שנים. (רצ"ב מסומן "ז").

6.2 כן ניתנה הרשאה נוספת ע"י ועדת השניים, עפ"י תקנה 25 (4) לתקנות, באישור הוועדה המקצועית ובאישור היועץ המשפטי לממשלה למחצבת עציונה של שפיר הנדסה אזרחית וימית בע"מ, וזאת לתקופה נוספת של 25 שנים מתום תהליך ההרשאה התקפה.

- החלטת ועדת השניים ואישורי הוועדה המקצועית והיועץ המשפטי לממשלה להסדר עם חבי שפיר הנדסה אזרחית וימית בע"מ רצ"ב מסומן "ז".

7. אודה לאישור הוועדה למתן הרשאות נוספות כמבוקש לעיל.

ב ב ר ה ,

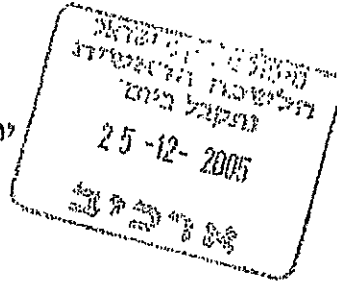
העתקים :  
מר אילן כהן, מנכ"ל משרד רה"מ ויו"ר ועד הפטור  
מר יעקב אפרתי, מנהל מיינהל מקרקעי ישראל  
ערייד רחל זכאי-נוימן, היועצת המשפטית למיינהל  
מר עמי לנדאו, סגן בכיר לחשב הכללי  
מר יעקב מימרן, חממונה על המכרות  
מר סטניסלב שברצבין, אגף תקציבים

3-14



הכנסת  
יו"ר ועדות הכספים

104230905  
י"ט בכסלו התשס"ו  
20 בדצמבר 2005



לכבוד  
מר אחוזי אולמרט  
שר התעשייה, המסחר והתעסוקה  
משרד התעשייה  
ירושלים

שר נבבד,

הנושן: בקשה להארכת הרשאות לכרייה וחציבה לבעלי הרשאה מודמת עפ"י סעיף 5(ג) לחוק נכסי  
המודינה, התשי"א-1951

מכתבך מיום ב' בסיון התשס"ה (9.6.05)  
מכתבך מיום י"ח בחשוון התשס"ו (20.11.05)

הנני מתכבד להודיעך כי ועדת הכספים, בישיבתה היוט, החליטה לאשר את הבקשות הנ"ל לפי  
הנוסח המצוייב.

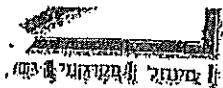
בכבוד רב,  
חה"כ יעקב ליצמן

הערות:

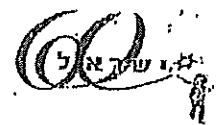
- מר אילן כהן, מנכ"ל משרד רוה"מ ויו"ר ועד הפטור
- מר יעקב אפרתי, מנהל מינהל מקרקעי ישראל
- עו"ד רחל זכאי-נוימן, היועצת המשפטית, מינהל מקרקעי ישראל ✓
- מר עמי לנדאו, סגן בכיר לחשב הכללי, משרד האוצר
- מר יעקב מימון, הממונה על המכרות, משרד התשתיות
- מר סטניסלב שברצביין, אגף התקציבים, משרד האוצר

משרד האוצר

4-א



לשבת מנהל המינהל  
טי סיון תשס"ח  
12 ביוני, 2008



לכבוד  
חה"כ סטטס מוסז'ניקוב  
יו"ר ועדת הכספים  
בנסת ישראל

מכובדי,

הנדון: בקשה להארכת הרשאות לכרייה וחציבה לבעלי הרשאה קודמת  
עפ"י סעיף 5 (ג) לחוק נכסי המדינה, התשי"א - 1951

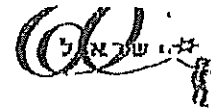
בתוקף תפקידי כיו"ר מועצת מקרקעי ישראל הנני מתכבד לפנות אלך בעניין שלחן:

1. סעיף 5 (ג) לחוק נכסי המדינה, התשי"א - 1951 קובע כי הממשלה לא תחא רשאות להעניק זכיון לכרייה וחציבה לתקופה העולה על 20 שנה, אלא באישור ועדת הכספים של הכנסת.
2. לאחר שפקע ביום 15.5.98 תוקפה של תקנה 25(29) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - "התקנות"), מנחה ניתן היה ליתן הרשאות לכרייה וחציבה למי שהיו בעלי הרשאות כרייה במועד שקדם לכניסת חוק חובת מכרזים והתקנות לתוקף, ולאחר שלא עלה, במשך מספר שנים, להביא לדי סיום התקנת תקנה חלופית שתהווה בסיס, מוגבל יותר, למתן ההרשאות הנוטפות לבעלי הרשאות קודמות אלה, אישרה ועדת החוקה חוק ומשפט ביום 1.7.03 לשר האוצר להתקין את תקנות חובת המכרזים (תיקון-תוראת שעה), התשס"ג-2003 לפיה הוסמכה ועדת הפטור של מועצת מקרקעי ישראל ליתן הרשאה נוספת לכרייה וחציבה למי שהיה בעל הרשאה קודמת אשר הגיש בקשה כאמור ואשר עמד בתנאים הנקובים שם. זאת על יסוד המלצה מנומקת של ועדה מקצועית בראשות שופט בדימוס שימנה שר המשפטים ואשר חבריה יהיו נציג משרד האוצר, היועץ המשפטי למינהל, ושני נציגי ציבור שימנה שר האוצר, אחד מהם לפי הצעת נשיא התאחדות התעשיינים ואחד, רואה חשבון, לפי הצעת נשיא לשכת רואי החשבון בישראל. (להלן - "התקנה").

- התקנה אשר פורסמה ביום 7.9.03 (ק"ת 6262) רצ"ב מסומנת "א".

3. בהתאם לתקנה ומכוחה מונחה הועדה המקצועית, בראשות כבי השופט בזימי פרופ' דן ביין, אליה הוגשו בקשות המתצבות הטוענות לזכותן להמשך הרשאה בפטור ממכרו.
4. לאחר שמספר בעלי מחצבות פנו למינהל במגמה להגיע להסדר עפ"י תקנה 25 (4) לתקנות, תקנה שעניינה בסמכות החשב הכללי והיועצת המשפטית למינהל לאשר הקצאת מקרקעין בפטור ממכרו במקרים של סכסוך קרקענות או פינוי מטרדים (להלן - "ועדת השניים"). לאחר שהיועץ המשפטי לממשלה אישר לועדת השניים לזון בסכסוכי הקרקעות שבין בעלי הרשאות קודמות למדינה, דנה ועדת השניים והכריעה בעניינן של מחצבות חבי אבן וסיד בע"מ (21 מחצבות), חבי הנסון מוצרי מחצבה (ישראל) בע"מ (3 מחצבות), חבי שפיר הנדסה אורחית ומית בע"מ (מחצבה אחת) וחבי מחצבות ורד בע"מ (2 מחצבות). החלטות ועדת השניים בעניין מחצבות אלה הובאו בפני הועדה המקצועית ולאחר שאושרו על ידי כסבירות הועברו לאישור היועץ המשפטי לממשלה ואושרו על ידו.
5. תוצאת דיוני הועדה המקצועית, ועדת הפטור וועדת השניים היתה כי לחלק מהמחצבות לא ניתנה הרשאה נוספת כלל, ואלה תוצאנה לשיווק במכרו, לחלקן האחר נקבעה תקופת המשך כרית של מספר שנים, אשר אורכה נגזר בעיקר מכמות עתודות האבן שבמחצבה ומתפוקתה. תקופת ההרשאה הנוספת המקסימלית שנקבעה למחצבה הינה 20 שנה.  
דא עקא, בשל העובדה שמדובר בהרשאות נוספות לבעלי הרשאות קודמות, אשר רובם המכריע החל בכרית וחציבה עוד בשנות ה-70-80, ואף קודם לכן, משמעות מתן הרשאה נוספת, אף עת הינה קצרה, מתן זיכיון לתקופה כוללת העולה על 20 שנה.  
לפיכך פנו כבי ראש הממשלה, בהיותו יו"ר מועצת מקרקעי ישראל באותה עת, ביום 9.6.05 לועדה הנכבדה בבקשה לקבל אישורה למתן הרשאה נוספת ל-14 מחצבות אשר הדיון בעניינן, בוועדה המקצועית ובוועדת הפטור, הסתיים עד אותה מועד, ובבקשה לקבל אישורה למתן הרשאה נוספת ל-15 מחצבות אשר במסגרת דיוני ועדת השניים הוחלט ליתן להן הרשאה נוספת.  
- הפנייה מיום 9.6.05 (ללא נספחים) רצ"ב מסומנת "ב".  
ביום 20.11.05 פנה כבי ראש הממשלה בבקשה למתן הרשאה נוספת ל-6 מחצבות נוספות אשר הדיון בהן הסתיים עד אותו מועד.  
- הפנייה מיום 20.11.05 (ללא נספחים) רצ"ב מסומנת "ג".

2 מתוך 4



ביום 20.12.05 אישרה ועדת הכספים של הכנסת את הבקשות.

מכתב יו"ר הוועד זאז, חח"כ יעקב ליצמן מיום 20.12.05 רצ"ב מסומן "ד".

6. הועדה המקצועית וועדת הפטור המשיכו בעבודתן ועתה סיימו הדיון במחצבות, כן נדון והסתיים בפני ועדת השניים עניינן של מחצבות ור"ד בע"מ. מכאן פנייתי לקבלת אישור הוועדה הנכבדה.

המחצבות הנוספות לגביהן מבוקשת הרשאה נוספת לכרייה וחציבה הינן המחצבות שלהלן:

6.1 המחצבות להן ניתנה הרשאה נוספת ע"י ועדוני הפטור עפ"י המלצת הוועדה המקצועית בהתאם לתקנה 25 (29) ופרק הזמן אשר נקצב על ידן:

- 6.1.1 מחצבת דושן – קיבוץ גשר – תקופה נוספת של 5 שנים. (רצ"ב מסומן "ח").
- 6.1.2 מחצבת רמלה – נשר מפעלי מלט ישראליים בע"מ – תקופה נוספת של 14 שנים. (רצ"ב מסומן "ט").
- 6.1.3 מחצבת הבטיחה – מחצבות כפר גלעדי – תקופה נוספת עד סוף שנת 2013. (רצ"ב מסומן "י").
- 6.1.4 מחצבת עמיעד – מחצבות כפר גלעדי – תקופה נוספת עד סוף שנת 2013. (רצ"ב מסומן "יא").
- 6.1.5 מחצבת כפר גלעדי - מחצבות כפר גלעדי – תקופה נוספת עד סוף שנת 2013. (רצ"ב מסומן "יב").
- 6.1.6 מחצבת טרזום – חברת המלח למשקל בע"מ – תקופה נוספת של 6 שנים. (רצ"ב מסומן "יג").
- 6.1.7 מחצבת רמת צבי – א.ל.צ. בע"מ – תקופה נוספת של 5 שנים. (רצ"ב מסומן "יד").
- 6.1.8 מחצבת מצפה רמון - אבנים מור בע"מ – תקופה נוספת של 5 שנים בהחלטת בימ"ש שבאה במקום החלטת ועדת הפטור והוועדה המקצועית לפי תקנה 25 (29). (רצ"ב מסומן "יז").
- 6.1.9 מחצבת כרמיאל – צמיתות 81 בע"מ – תקופה נוספת של 10 שנים. (רצ"ב מסומן "יח").
- 6.1.10 מחצבות תל פאריס ותרמולית – מפעלי טוף מרום גולן – תקופה נוספת של 9 שנים. (רצ"ב מסומן "יט").

דף 3 מתוך 4



שרא

6.2 כן ניתנה הרשאה נוספת ע"י ועדת השניים, עפ"י תקנה 25 (4) לתקנות, באישור הועדה המקצועית ובאישור היועץ המשפטי לממשלה, למחצבת זנוח ולמחצבת ערה של מחצבות ורד בע"מ, וזאת לתקופה נוספת הנעה בין השנים 2011 ועד 2033 בהתאם להצלחת קידום תוכניות להעמקת הכרייה במחצבות אלה, כמפורט בהחלטת ועדת השניים.

- החלטת ועדת השניים ואישורי הועדה המקצועית והיועץ המשפטי לממשלה להסדר עם חבי מחצבות ורד בע"מ רצ"ב מסומן "טו".

7. לאישור הועדה למתן הרשאות נוספות כמבוקש לעיל אודה.

בכריכה,  
 ירון בינור  
 מ"מ מנהל המינהל

העתקים: מר זאב בויס, שר הבינוי והשיכון ויו"ר מועצת מקרקעי ישראל  
 ד"ר חיים פיאלקוף, מנכ"ל משרד השיכון ויו"ר ועדת הפטור  
 עו"ד רחל זכאי, היועצת המשפטית למינהל  
 מר גיל שבתאי, סגן בכיר לחשב הכללי  
 ד"ר יעקב מימרן, המפקח על המכרות  
 מר סטניסלב שברצבין, אגף תקציבים

דף 4 מתוך 4

5-א



הכנסת  
יו"ר ועדת הכספים

סימוכין: 05040008  
ירושלים, כ"א בסיון, התשס"ח  
24 יוני 2008

מיצ"א ירון  
אח"כ מיצ"א ירון  
אמנתי המנוח  
איש"א סניג  
ז"ע ק"א

מינוחל מק  
הלשכר  
01-07-2008  
לשכת מנהל המניח

לכבוד  
מר ירון ביבי  
מ"מ מנהל המינהל  
מינהל מקרקעי ישראל  
ירושלים

נכבד,

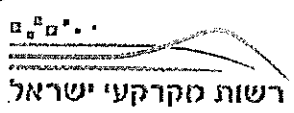
הזינון: בקשה להארכת הרשאות לכרייה וחציבה לבעלי הרשאה קודמת עפ"י סעיף 5(ג) לחוק  
נכסי המדינה, התשי"א-1951  
מכתב מיום ט' בסיון התשס"ח (12 ביוני 2008)

הנני מתכבד להודיעך כי ועדת הכספים, בישיבותה היום, החליטה לאשר את הבקשה הנ"ל לפי הנוסח המצ"ב.

בכבוד רב  
ח"כ סטס מיסזניקוב

העתקים:  
מר זאב בויס, שר הבינוי והשיכון ויו"ר מועצת מקרקעי ישראל  
ז"ר חיים פילאלקוף, מנכ"ל משרד השיכון ויו"ר ועדת הפטור  
עו"ד רחל זכאי, היועצת המשפטית למינהל  
מר גיל שבתאי, סגן בכיר לחשב הכללי  
ד"ר יעקב מימון, המפקח על המכרות  
מר סטניסלב שברצבין, אגף ונקציביט

7



ג' כסלו, תשע"ד  
6 נובמבר, 2013

האגף  
למכרזים  
הממשלתי

לכבוד  
יו"ר ועדת הכספים  
כנסת ישראל

שלום רב,

הנדון: בקשה להארכת הרשאות לכרייה וחציבה לבעלי הרשאה קודמת

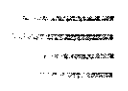
עפ"י סעיף 5 (ג) לחוק נכסי המדינה, התשי"א - 1951

בתוקף תפקידי כראש רשות מקרקעי ישראל הנני מתכבד לפנות אליך בעניין שלהלן:

1. סעיף 5 (ג) לחוק נכסי המדינה, התשי"א - 1951 קובע כי הממשלה לא תהא רשאית להעניק זיכיון לכרייה וחציבה לתקופה העולה על 20 שנה, אלא באישור ועדת הכספים של הכנסת.
2. לאחר שפקע ביום 15.5.98 תוקפה של תקנה 25(29) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - "התקנות"), מכוחה ניתן היה ליתן הרשאות לכרייה וחציבה למי שהיו בעלי הרשאות כרייה במועד שקדם לכניסת חוק חובת מכרזים והתקנות לתוקף, ולאחר שלא עלה, במשך מספר שנים, להביא לידי סיום התקנת תקנה חלופית שתהווה בסיס, מוגבל יותר, למתן הרשאות הנוספות לבעלי הרשאות קודמות אלה, אישרה ועדת החוקה חוק ומשפט ביום 1.7.03 לשר האוצר להתקין את תקנות חובת המכרזים (תיקון-הוראת שעה), חתש"ג-2003 לפיה הוסמכה ועדת הפטור של מועצת מקרקעי ישראל ליתן הרשאה נוספת לכרייה וחציבה למי שהיה בעל הרשאה קודמת אשר הגיש בקשת כאמור ואשר עמד בתנאים הנקובים שם. זאת על יסוד המלצה מנומקת של ועדה מקצועית בראשות שופט בדימוס שימנה שר המשפטים ואשר חבריה יהיו נציג משרד האוצר, היועץ המשפטי למינהל, ושני נציגי ציבור שימנה שר האוצר, אחד מהם לפי הצעת נשיא התאחדות התעשיינים ואחד, רואה חשבון, לפי הצעת נשיא לשכת רואי החשבון בישראל. (להלן - "התקנה").

- התקנה אשר פורסמה ביום 7.9.03 (ק"ת 6262) רצ"ב מסומנת "א".

3. בהתאם לתקנה ומכוחה מונתה הוועדה המקצועית, בראשות כבי' השופט בדימו' פרופי דן ביינ, אליה הוגשו בקשות המחצבות הטוענות לזכותן להמשך הרשאה בפטור ממכרז.
4. לאחר שמספר בעלי מחצבות פנו למינהל במגמה להגיע להסדר עפ"י תקנה 25(4) לתקנות, תקנה שעניינה בסמכות החשב הכללי והיועץ המשפטי למינהל לאשר הקצאת מקרקעין בפטור ממכרז במקרים של סכסוך קרקעות או פינוי מטרדים (להלן - "ועדת השניים"). לאחר שהיועץ המשפטי לממשלה אישר לוועדת השניים לדון בסכסוכי הקרקעות שבין בעלי הרשאות הקודמות למדינה, דנה ועדת השניים והכריעה בעניינן של



מחצבות חבי אבן וסיד בע"מ (21 מחצבות), חבי הנסון מוצרי מחצבה (ישראל) בע"מ (3 מחצבות), חבי שפיר הנדסה אזרחית וימית בע"מ (מחצבה אחת) וחבי מחצבות ורד בע"מ (2 מחצבות).

החלטות ועדת השניים בעניין מחצבות אלה הובאו בפני הועדה המקצועית ולאחר שאושרו על ידה כסבירות הועברו לאישור היועץ המשפטי לממשלה ואושרו על ידו.

תוצאת דיוני הועדה המקצועית, ועדת הפטור ועדת השניים הייתה כי לחלק מהמחצבות לא ניתנה הרשאה נוספת כלל, ואלה תוצאנה לשיווק במכרז, לחלקן האחר נקבעה תקופת המשך כרייה של מספר שנים, אשר אורכה נגזר בעיקר מכמות עתודות האבן שבמחצבה ומתפוקתה.

בשל העובדה שמדובר בהרשאות נוספות לבעלי הרשאות קודמות, אשר רובם המכריע החל בכרייה וחציבה עוד בשנות ה-70-80, ואף קודם לכן, משמעות מתן הרשאה נוספת, אף עת הינה קצרה, מתן זיכיון לתקופה כוללת העולה על 20 שנה.

לפיכך פנה כבי ראש הממשלה, בהיותו יו"ר מועצת מקרקעי ישראל באותה עת, ביום 9.6.05 לוועדה הנכבדה בבקשה לקבל אישורה למתן הרשאה נוספת ל-14 מחצבות אשר הדיון בעניינן, בוועדה המקצועית ובוועדת הפטור, הסתיים עד אותו מועד, ובבקשה לקבל אישורה למתן הרשאה נוספת ל-15 מחצבות אשר במסגרת דיוני ועדת השניים הוחלט ליתן להן הרשאה נוספת.

- הפנייה מיום 9.6.05 (ללא נספחים) רצ"ב מסומנת "א".

ביום 20.11.05 פנה כבי ראש הממשלה בבקשה למתן הרשאה נוספת ל-6 מחצבות נוספות אשר הדיון בהן הסתיים עד אותו מועד.

- הפנייה מיום 20.11.05 (ללא נספחים) רצ"ב מסומנת "ג".

ביום 20.12.05 אישרה ועדת הכספים של הכנסת את הבקשות.

- מכתב יו"ר הועדה דאז, ח"כ יעקב ליצמן מיום 20.12.05 רצ"ב מסומן "ד".

ביום 12.6.08 פנה מ"מ מנהל המינהל אותה עת, מר ירון ביבי, בבקשה לקבלת אישור ועדת הכספים בהתייחס ל-12 מחצבות נוספות בענייני הסתיים הדיון.

- הפנייה מיום 12.6.08 (ללא הנספחים) רצ"ב מסומנת "ח".

ז"ף 2 מותוך 4

נוסח ה"רשות, לשכת גזמ"ל

ביום 24.6.08 אישרה ועדת הכספים של הכנסת את הבקשה.

- מכתב יו"ר הוועדה ז"א, חה"כ סטס מיסז'ניקוב מיום 24.6.08 רצ"ב מסומן "ז".

5. הוועדה המקצועית וועדת הפטור המשיכו בעבודתן בהתייחס למחצבות נוספות אשר נדרש דיון נוסף בעניין בעיקר עקב חליכים משפטיים שונים ומכאן פנייתי לקבלת אישור הוועדה הנכבדה.

6. המחצבות הנוספות לגביהן מבוקשת הרשאה נוספת לכריח וחציבה הינן המחצבות שלהלן:

6.1 המחצבות להן ניתנה הרשאה נוספת ע"י ועדת הפטור עפ"י המלצת הוועדה המקצועית בהתאם לתקנה 25 (29) ופרק הזמן אשר נקצב על ידן:

6.1.1 מחצבת אחיהוד יבור – צמיתות 81 בע"מ – תקופה נוספת של 8 שנים.

החלטת ועדת הפטור והוועדה המקצועית רצ"ב מסומן "ז".

6.1.2 מחצבת חנתון – צמיתות 81 בע"מ – תקופה נוספת של 8 שנים.

החלטת ועדת הפטור והוועדה המקצועית רצ"ב מסומן "ח".

6.2 מחצבות שניתנה להן הרשאה נוספת לפי תקנה 3(28) לתקנות, ע"י ועדת הפטור, ובאישור שר האוצר:

6.2.1 מחצבת מצפה רמון של ג.י.א יוזמה - לתקופה נוספת עד למועד סיומה של התביעה בינואר 2014, וזאת לשטחים נוספים אשר נכללו בתביעה אך חרגו מתחומי הרשאה המקורית שנדונה ע"י ועדת בייק. ההרשאה ניתנה לשם ניצול מיטבי של שטח המגרש.

החלטת ועדת הפטור ואישור שר האוצר רצ"ב מסומן "ט".

6.2.2 מחצבת "הסחנה" של קיבוץ בית אלפא - הרשאה לתקופה של 15 שנה, עם אפשרות הארכה ל- 5 שנים נוספות ככל ותאושר תוכנית המגדילה את עתודות החומר במחצבה. הטעמים להרשאה הם מיקום דרך הגישה למחצבה ושטח המתקנים שלה במשבצת הקיבוץ, והשבת מחצבת הבזלת לרשות מקרקעי ישראל

החלטת ועדת הפטור ואישור שר האוצר רצ"ב מסומן "י".

6.2 בהתאם לתקנה 3 (29) ניתנה הרשאה נוספת למחצבות הר טוב בע"מ לשטח החציבה המקורי ולשטח הרחבה שאושר במחצבת הר טוב, לתקופה של 10 שנים מהטעם כי דרך הגישה היחידה למחצבה ושטח מתקני החציבה הינם בבעלות פרטית בחכירת החברה.

החלטת ועדת הפטור רצ"ב מסומנת "יא".

6.3 על הרשאה נוספת הוסכם במסגרת פשרה שקיבלה תוקף פסי"ד בת.א. 5168/08 אליקים בן ארי בע"מ נ' ממי"י למחצבת ניצנה של אליקים בן ארי בע"מ לתקופה נוספת של 3 שנים בהתאם לתקופה של התבי"ע החלה על המחצבה.

- פסה"ד וחשכם הפשרה רצ"ב מסומן "יב".

7. אודה לאישור הועדה למתן הרשאות נוספות כמבוקש לעיל.

בברכה,  
בנצי לברמן  
מנהל הרשות

**העתקים:**

מר אורי אריאל, שר הבינוי והשיכון ויו"ר מועצת מקרקעי ישראל  
מר בן אליהו, מנכ"ל משרד השיכון ויו"ר ועדת הפטור  
עו"ד יעקב קוינט, היועץ המשפטי, רמי"י  
מר שי יפתח, מנהל החטיבה העסקית, רמי"י  
מר יוסי בר ניב, הממונה על המחצבות, רמי"י  
מר שארבל שחאדה, המפקח על המכרות

(L: הכנסת)

דף 4 מתוך 4

גוטו הרשות, לשכת מנכ"ל

7

במני הועדה המקצועית עפ"י תקנה 25(29)  
לתקנות חובת המכרזים, תרש"ל - 1993

מחירכו:	כבי השופט (בדימוי) מרומי זן גיין, יו"ר עו"ד יעקב קוינט, חבר גור יאיר מינס, חבר מר יצחק דויזי, חבר ר"ח מנחם דחב, חבר
נעדרו:	גור יאיר מינס, חבר גור יצחק דויזי, חבר

בענין מחצבת אחיחוי' יגור - צמיתות 81 בע"מ

החלטת

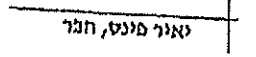
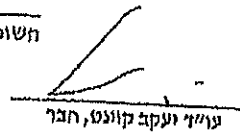
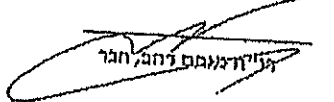
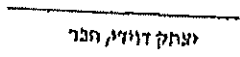
בשניתנה החלטתנו תקודמת בענין מחצבת אחיחוי' - יגור לא היינו מודעים לכל ההשלכות הכלכליות כפי שהומאו בסנינו באמצעות חוות הדעת של הכלכלן זן חקלאי, ממנה עולה באופן חד משמעי שלא יהיה טעם ביציאת למכרז.

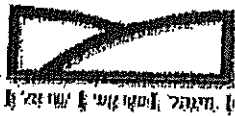
הכלכלן זן חקלאי מבהיר בחוות דעתו כי צמיתות 81 בע"מ היא למעשה הגוף היחיד גארץ שעוסק בתפקיד ושיווק של מוזאיקה מונצרות ישראל נחסיכוו שניתן יהיה לחבניס ממעיל אתר להרינת מוזאיקה הוא קלוש. כן הובהר כי הער' המוסף בתפקוד מוזאיקה גדול פי 5 מזה שבחמקת הצץ ולמזינה ישנו אינטרס להעדיף חמקת מוזאיקה מחצבת מוזאיקה על פני חמקת הצץ.

בנוסף לכך התברר לנו היום שיש קשיים גדולים בסיקנת על כך שהוכח במכרז יעשה שימוש במחצבת לחמקת מוזאיקה.

לענין זה אנו מפיס גם לבימוקים בהחלטתנו מהיום בענין מחצבת חנתון, החלים גם במקרה זה. אשר על כך אנו סבורים שיש מקום לשינוי החלטתנו מיום 14.6.08 ולהמליץ על הארכת הפסור ממכרז עד לגמר עתודות האבן ולא יותר מ- 8 שנים וזאת עפ"י שאכן יעשה נאמץ לניצול יתודות ההומר למוזאיקה.

ניתנה היום, 26 ביולי 2011

 יאיר מינס, חבר	 עו"ד יעקב קוינט, חבר
 יו"ד יעקב דחב, חבר	 יעחק דויזי, חבר



### החלטת ועדת פטור

מספר החלטה	: 1136	מועד החלטה	: 18/06/2012
לביצוע עד	: 18/07/2012	החלטה בתוקף עד	: 18/06/2013
אחראים לביצוע	: יעקב קוינט		
שם מציע	: רחלי שגב-הלפרין	לפי חצעה מס'	: 1409
נושא	: מחצבת אחיחוד יבור - צמיתות 81		

כללי

תקנה 26(29) לתקנות חובת המכרזים קובעת כי החלטה ליתן פטור להרשאה נוספת לכרייה וחציבה תעשה על יסוד המלצה מנומקת בכתב של ועדה מקצועית בהרכב תקבוע בתקנה.

תקנה 28(ב) לתקנות חובת המכרזים קובעת כי החלטות ועדת המכרזים על מתן פטור בהתקשרויות כאמור בתקנה 25(29) טעוגות אישור ועדת הפטור של מועצת מקרקעי ישראל.

בהתאם לקבוע בתקנה 25(29)(ג) הוקמה ועדה מקצועית בראשות השופט בדימוס פרופ' דן ביין ("ועדת ביין") אשר דנה בבקשות שהעבירו אליה המחצבות העומדות בתנאי התקנה. המלצות הועדה, בין אם למתן פטור ובין אם לדחיית הבקשה, מובאות להחלטת ועדת הפטור קודם לביצוע העיסקה.

#### מחצבת אחיחוד יבור – צמיתות 81 בע"מ

בחלטת ועדת הפטור מס' 607 מיום 4.7.05, אימצה הועדה את המלצת הועדה המקצועית שלא ליתן הרשאה נוספת לכרייה בפטור ממכרז למחצבה.

כנגד החלטה זו הוגשה עתירה מינהלית (עת"מ (חי') 748/08 צמיתות 81 בע"מ נ' ממ"י ואח').

ביום 23.6.08 ניתן פס"ד המוחק את העתירה בהסכמת העותרת וזאת על יסוד הסכמת חמדינה לערוך דיון חוזר לרבות בחינת השאלה בדבר מינוי מומחים.



מנהל המכס והמע"מ

ביום 10.3.10 לאחר שקיבלה הועדה המקצועית סקירה שהוכנה ע"י משרד התשתיות ואגף התכנון במינהל באשר לאפשרות מכרז מחצבות מוזאיקה מהחיבט הסטטוטורי והגיאולוגי החליטה הועדה גם על הזמנת חו"ד כלכלית באשר לשאלת סיכוי מכרז המחצבה.

ביום 26.7.11 נערך דיון חוזר בוועדה המקצועית.

המלצת הועדה המקצועית היא ליתן הרשאה נוספת בפטור ממכרז עד לתום עתודות החומר ולא יותר מ- 8 שנים, כמפורט בהמלצתה הממומקת.

הנחלת המינהל אישרה בהחלטתה מס' 3073 מיום 1.11.11 להביא את הבקשה לפטור ממכרז בפני ועדת הפטור.

בתאריך 18/06/2012 טלם:

1. הועדה מאמצת את המלצת הועדה המקצועית מיום 26.7.11 לעניין מחצבת אחיתוד יבוד, ליתן הרשאה נוספת בפטור ממכרז לחצי צמיחות 81 בעי"מ עד תום עתודות החומר ולא יותר מ- 8 שנים, זאת לאור חוות הדעת הכלכלית שהומצאה לועדת מקצועית, ממנה עולה באופן חד משמעי שלא יתיר טעם ביציאה למכרז ובשל אינטרס המדינה להעניף חמקת מוזאיקה ממחצבת מוזאיקה לחמשך קיום תעשייה זו על פני הפקת חציץ..
2. מתן חרשאה מותנה בקבלת כל ההיתרים הנדרשים עמ"י דין, ובין היתר עמ"י פקודת המכרות, חוק התכנון והכניה וחוק רישוי עסקים, וכן במילוי כל דרישות המינהל ובכלל זה חגשות דיווחים מלאים ותשלום תמלוגים כנדרש.

(-----)	(-----)	(-----)
עו"ד מנהל לייקין	דוד בנזרחי	מרדכי מרדכי
		(-----)
	גבי גולן	אורית קוטב
		(-----)
		יאיר מינס

**החלטת ועדת פטור**

מספר החלטה	2081 :	מועד החלטה	15/08/2017 :
לביצוע עד	15/09/2017 :	החלטה בתוקף עד	15/08/2018 :
מספר תיקן	22054992 א :		
אחראים לביצוע	כרמלית אבינערי :		
שם מציע	כרמלית אבינערי :	לפי הצעה מס'	2552 :
נושא	צמיתות 18 בע"מ - מחצבת יבור :		

**תקציר:**

הענקת זכות הרשאה לכרייה וחציבה, בפטור ממכרה, לחב' צמיתות 81 בע"מ - במחצבת יבור לגמר עתודות החומר אך לא יותר מ-8 שנים, בהתאם להחלטת הועדה המקצועית מיום 26.7.11, ותקנת פטור 25 (29). הואיל ומדובר על מחצבה ללא מתקנים, משולמים למדינה תמלוגים בגין כל טון/קוב, לפי תעריף למחאיקה, עפ"י מחירון חומרי גלם המתפרסם אחת ל-6 חוד'.  
הענקת הזכויות אושרה ע"י הועדה לפטור ממכרה ביום 18.6.12 כפוף לקבלת כל ההיתרים הנדרשים.  
חידוש המלצת הועדה לצורך הבאת הנושא לאישור ועדת הכספים.

**רקע:**

1. ביום 26.7.11 ניתנה המלצת הועדה המקצועית (ועדת ביון) בהתאם לסמכותה על פי סעיף 25(29) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993, לפיה יש מקום ליתן הרשאה בפטור ממכרז לחברת צמיתות בהתייחס למחצבת אחיהוד עד לגמר העתודות ולא יותר מ-8 שנים.
2. ביום 18.6.12 אימצה ועדת הפטור בהחלטה מס' 1136 את המלצת הועדה המקצועית הנ"ל.
3. ביום 6.11.2013 פנה מנהל הרשות דאז מר בניצי ליברמן לוועדת הכספים של הכנסת, בעניין של מס' מחצכות בניהם מחצבת אחיהוד וזאת בהתאם לסעיף 5 (ג) לחוק נכסי המדינה, התשי"א - 1951 הקובע כי הממשלה לא תהא רשאית להעניק זיכיון לכרייה וחציבה לתקופה העולה על 20 שנה, אלא באישור ועדת הכספים של הכנסת.

4. מעיון בפרוטוקול ועדת הכספים מס' 341 מיום 20 במאי 2014, עולה שהגם שהבקשה אושרה בהתייחס לחלק מהמחצבות שנתבקשו הרי שמחצבת אחיהוד לא אושרה וזאת לאור העובדה שהחלטת ועדת הפטור על הקצאת המחצבה לא הייתה בתוקף.
5. ואכן לפני הנ"ל של מנהל הרשות לוועדת הכספים צורפה החלטת ועדת הפטור. אלא שכחלק מפורמט האישור של ועדת הפטור של מועצת מקרקעי ישראל, נקבע כי ההחלטה לתוקף למשך שנה אחת בלבד, כאשר בשלב התכנסות של ועדת הכספים, נמצא שהחלטת ועדת הפטור כבר לא בתוקף ועל כן ועדת הכספים לא קבלה החלטה בעניינה.
6. כך בעמוד 6 לפרוטוקול מס' 341 של ועדת הכספים מיום 20 במאי 2014 מציין מר אייל לב ארי היועץ המשפטי:

"אייל לב ארי:

כן, יש שתי מחצבות שכרגע לא מובאות כי תוקף ההחלטה של ועדת הפטור פקעה עוד לפני שהוגשה בקשה לוועדת הכספים.

היו"ר ניסן סלומינסקי:

ואז מה קורה?

אייל לב ארי:

תוגש לוועדה בקשה חדשה.

היו"ר ניסן סלומינסקי:

נדבר עליהם עת נגיע אליהם. תתחילו. תסביר לגבי כל מחצבה.

אייל לב ארי:

אנחנו לא נדון בנושא של סעיף 611, שזה הראשון, מחצבת חיוג (צמיתות – לא במקור) 81, לגביה פקעה כבר החלטת ועדת הפטור. מחצבת ... צמיתות 81.

7. בין לבין הנושא ירד מסדר היום ולאחרונה במסגרת עת"מ 16-11-62257 צמיתות 81 בע"מ נ' משרד התשתיות הלאומיות ורשות מקרקעי ישראל, נתבקשה הרשות לקדם את הלכי האישור הנדרשים בוועדת הכספים.
8. עניינה של עתירה הנ"ל במכרז שפרסמה הרשות ביום 1.9.16 "הזמנה להציע הצעות להתקשרות בהסכם הרשאה לכרייה ולחציבה של מוזאיקה במחצבת מורשת בתכניות ג/1365 וג/6513 וכן, הרשאה לתכנון שטח הרחבה באתר 267 "כוכב" בתמ"א 14 ב' וכן, הרשאה מותנית לכרייה ולחציבה של מוזאיקה באתר 267 "כוכב" בתמ"א 14 ב'".
9. במסגרת הסעדים שנתבקשו בעתירה, נתבקש בית המשפט להורות למדינה "לפעול לאישור ועדת הכספים של הפטור ממכרז לגבי מחצבת אחיהוד (תכנית ג/4933)".

10. כמו כן בפרוטוקול הדיון מיום 22.12.16 קובעת כבוד השופטת עפרה ורבנר כי על המשיבות, משרד התשתיות הלאומיות ורשות מקרקעי ישראל, "להודיע עמדתן באשר למחצבת אחיהוד, אשר בעניינה ניתנו לעותרת אישורי הועדה המקצועית ורשות מקרקעי ישראל, אולם חסרה החלטת וועדת הכספים זאת בתוך 30 יום מהיום".
11. בסעיפים 13-14 לתשובת המשיבות משרד התשתיות הלאומיות ורשות מקרקעי ישראל מיום 14.2.17 ציינה ב"כ המדינה עו"ד אורלי מירון-שקד "לאור האמור לעיל, בעת הזו, משהענקת הרשאה לחציבה לעותרת, במחצבת אחיהוד, תביא לתקופת חציבה מצטברת העולה על 20 שנים, אין אפשרות ליתן הרשאה מכל סוג שהיא, ללא אישור ועדת הכספים. כאמור בתגובתן המשלימה של המשיבות, מיום 01.02.2017, בעת הזו, בכדי ליתן הרשאת חציבה יש להביא את החלטת הועדה המקצועית מיום 26.07.2011, הממליצה להאריך את הפטור ממכרז עד לגמר העתודות ולא יותר מ-8 שנים, להחלטת ועדת הפטור, ולאחר מכן להביאה לאישור ועדת הכספים. המשיבות מעריכות כי הליך זה עתיד להימשך כ-6 חודשים. לא ניתן ליתן לעותרת הרשאה לחצוב במחצבת אחיהוד ללא אישור ועדת הכספים, אף לא בהרשאה זמנית או קצרת מועד".
12. בהתאם לאמור ולצורך פניה לועדת הכספים של הכנסת מתבקשת ועדת הפטור לחזור ולאשרר את החלטתה מיום 18.6.12.

מצ"ב:

החלטת הועדה המקצועית מיום 26.7.11 – נספח א  
החלטת ועדת הפטור מיום 18.6.12 – נספח ב

**בתאריך 15/08/2017 סוכים :**

הועדה מאשרת את הבקשה וקובעת שתקופת הפטור ממכרז תהיה ממועד קבלת החלטה זו (ועדת הפטור) עד לגמר עתודות האבן (מוזיאקח), או עד לשמונה שנים, המוקדם מבניהם.

(-----) יוסי שטיינברג	(-----) גבי גולן	_____ ערן ניצן
	(-----) דרור אחרוני	(-----) אריאל צבי

7



משרד ראש הממשלה מזכירות הממשלה החלטות הממשלה 2014

עידוד התחרות בשוק הצמנט

מזכירות הממשלה

החלטה מספר יקר/13 של ועדת שרים לענייני יוקר המחייה, הריכוזיות ועידוד התחרותיות במשק מיום 28.07.2014 אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 07.08.2014 ומספרה הוא 1960 (יקר/13).

הממשלה ה - 33 בנימין נתניהו

נושא ההחלטה

עידוד התחרות בשוק הצמנט

מחליטים

- בהמשך להחלטת הממשלה מספר 3992 מיום 18 בדצמבר 2011, שעניינה עידוד התחרות בשוק המלט ולהחלטת הממשלה מספר 535 (יקר/2) מיום 10 ביולי 2013, שעניינה הסרת חסמים ועידוד התחרות בשוק המלט, ועל מנת להגביר את רמת התחרות בשוק המלט על-ידי כניסת שחקן נוסף בעל יכולות ייצור משמעותיות בתחום המלט:
1. ועדת השרים רושמת לפנייה את ההוראות שבדעת הממונה על ההגבלים העסקיים (להלן – הממונה) לתת לחברת "נשר" מפעלי מלט ישראליים בע"מ (להלן – נשר) בקשר עם מכירת מפעל הצמנט בהר-טוב (להלן – מפעל הר-טוב) על-ידי נשר (להלן – טיוטת הוראות הממונה), שנשר הסכימה לקבל על עצמה לאחר משא ומתן בינה לבין נציגי המדינה. (טיוטת ההוראות נמצאת בתיקי מזכירות הממשלה).
  2. האמור בסעיפים 3-7 להחלטה זו יחול, אם תעמוד נשר בהתחייבויותיה לפי כתב התחייבות שנחתם על ידי נשר במקביל לקבלת החלטה זו ובנוסף:
    - א. עד למועד הראשון – ללא תנאי נוסף.
    - ב. עד למועד השני – בכפוף לכך שנשר תתקשר עם צד שלישי בהסכם מכר למכירת מפעל הר-טוב, טרם חלוף המועד הראשון.
    - ג. עד לתום 5 שנים מהמועד הקובע (להלן – תקופת ההסדר) – בכפוף לכך שנשר תבצע את סגירת העסקה למכירת מפעל הר-טוב טרם חלוף המועד השני.
- בהחלטה זו:
- "המועד הקובע" – 45 ימים לאחר מועד קבלת החלטת ממשלה זו.
- "צד שלישי", "הסכם מכר", "מפעל הר-טוב", "המועד הראשון", "סגירת העסקה" ו-"המועד השני", כהגדרתם בטיטת הוראות הממונה. והכל על פי כלל תנאי טיוטת הוראות הממונה.
3. ועדת השרים מציינת כי נוכח היתרונות הגלומים בהסדר המוצע בהחלטה זו בכל הנוגע לתחרותיות בענף המלט (להלן – ההסדר), ועל בסיס הנתונים שעמדו לפניה, אין צורך בביצוע שינויי רגולציה על ידי שר האוצר ושר הכלכלה וההנחותם כי החל ממועד החלטה זו ובמשך תקופת ההסדר יימנעו מביצוע שינויים כאמור באחד התחומים הבאים: הסחר והתחרות בענף המלט, רישוי הייבוא של ענף המלט וכן פיקוח על המחירים ולמעט החלטה בדבר הוצאה מפיקוח על המחירים לפי סעיף 5 להלן.
- לעניין סעיף זה:
- "שינוי רגולציה": שינויים בהחלטות ממשלה, חקיקה או הנחיות מינהליות (לרבות צווים לפי חוק פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים, התשנ"ו – 1996 (להלן – חוק הפיקוח) שיחולו על חברת נשר או מונפול בתחום המלט, ולמעט אלה:
- א. יישום הוראות חקיקה קיימת.
  - ב. פעולות הננקטות על-ידי הממשלה במטרה לשנות את מדיניות התמלוגים ממחצבי טבע.
  - ג. פעולות הננקטות על-ידי הממשלה לצורך עידוד התחרות באמצעות הסרת חסמים לייבוא, ובכלל זה הסרת חסמים לייבוא מלט, או פעולות אחרות לעידוד התחרות שאינן נוגעות במישרין לענף המלט או פעולות אחרות לעידוד תחרות בתחום המלט שאינן מטילות מגבלות על נשר, לרבות פעילות למתן תמיכה להקמת מפעל לטחינת קלינקר.
  - ד. ייזום חקיקה ממשלתית שהשפעתה על ענף המלט היא משנית למטרה אשר היא נועדה להסדיר.
  - ה. חקיקה חדשה, בכל תחום שהוא, שאינה ביוזמת הממשלה ובלבד שלא נתמכה על ידי שר האוצר או שר הכלכלה וההנחות ברני משפט לרבות הנחיות שיחייבו את המדינה לקבוע החלטות מינהליות או החלטות ממשלה או חקיקה שסותרות את האמור בהחלטה זו.
  4. בהקצאת מחצבות לנשר – רשות מקרקעי ישראל תפעל בהתאם לחוק חובת המכרזים ותקנותיו ובשים לב לאמור בדו"ח הוועדה הבינמשרדית לעידוד התחרותיות בשוק המלט ("ועדת הרשקוביץ"), בדבר הבטחת פעילותו של מפעל נשר ממלה לאורך זמן לעניין מחצבות הנדרשות להפעלת המפעל.

5. להורות לשר האוצר ולשר הכלכלה לפנות לוועדת המחירים שפועלת לפי חוק הפיקוח על מנת שזו תבחן הוצאת צמנט פורטלנד אפור לסוגיו מפיקוח לפי חוק הפיקוח למשך תקופת ההסדר.
- ועדת המחירים תעביר את המלצתה לשרים בתוך 30 יום ממועד החלטה זו.
- השרים יבחנו את המלצת ועדת המחירים ויגבשו החלטתם בעניין בתוך 30 יום ממועד הגשת המלצות ועדת המחירים.
6. לתקן את החלטת הממשלה מספר 535(יקר/2) מיום 10 ביולי 2013, כדלקמן:
- א. לדחות את יישום סעיפים 6 ו-7 עד לתום תקופת ההסדר.
- ב. לדחות יישום האמור בסעיפים 8 ו-9 לפיו יתוקן חוק רשות מקרקעי ישראל, התש"ך-1960 כמפורט עד לתום תקופת ההסדר.
- ג. לתקן את האמור ברישא לסעיף 10, כך שהאמור בו לא יחול על יבוא קלינקר ולבטל את סעיף 10(ב) ואת הגדרת "מפעל לטחינת קלינקר" בסעיף 10(ג).
- ד. לתקן את האמור בסעיף 11, כך שבחינת שר הכלכלה המפורטת בסעיף זה, לעניין מועדיה, תבוא לאחר קבלת ממצאי בדיקת הממונה או גיבוש המלצות הצוות כאמור בסעיף 7 להחלטה זו ובכפוף לכך שייקבע כי לא חל גידול משמעותי ברמת התחרותיות בענף.
- (להלן בהחלטה זו – "דחיית יישום המלצות ועדת הרשקוביץ")
7. א. שישה חודשים לפני תום תקופת ההסדר, יבחן הממונה אם חל גידול משמעותי ברמת התחרותיות בענף הצמנט בהתאם למפורט להלן. הממונה יביא את מסקנותיו לפני שר האוצר ושר הכלכלה עד שלושה חודשים לפני תום תקופת ההסדר.
- אופן ביצוע בחינת קיומו של גידול משמעותי ברמת התחרותיות בענף הצמנט:
1. בחינת הגידול המשמעותי ברמת התחרותיות בענף הצמנט תתייחס לשנים-עשר החודשים שקדמו למועד תחילת הבדיקה (להלן – תקופת הבדיקה).
  2. במקרה של השבתת מפעל הר-טוב או הפחתת הייצור בו בתקופת הבדיקה או בחלק ממנה כתוצאה מתקלה חריגה או שקעה באמצעי הייצור במפעל, תיבדק התקופה של שנים-עשר החודשים האחרונים (אך לא דווקא רצופים) שבהם התבצע ייצור מלא.
  - ב. מצא הממונה כי 24% מכלל צריכת צמנט פורטלנד אפור בישראל בתקופת הבדיקה מקורה אינו בנשר ואינו בחברה הקשורה לנשר כהגדרת מונח זה בסעיף 1 לחוק ניירות ערך, התשכ"ה-1968 – יראה בכך גידול משמעותי ברמת התחרותיות בענף הצמנט.
- מצא הממונה כי צריכת צמנט פורטלנד אפור ממקורות שאינם בנשר או בחברה קשורה לה קטנה מ-24% במהלך תקופת הבדיקה ונמצא כי צפויה הגדלת נפח הייצור במפעל הר-טוב כתוצאה מתהליכי שיפור יכולות ייצור הצמנט המתבצעות במפעל הר-טוב באמצעות השקעה באמצעי ייצור טכנולוגיים – יובאו מסקנות הבדיקה לפני הצוות כאמור בהחלטת הממשלה מס' 3992 מיום 18 בדצמבר 2011 (להלן – הצוות). הצוות יהיה רשאי לבחון האם על אף ממצאי הממונה, הנתונים מצביעים על הסתברות גבוהה להגדלת נפח צריכת הצמנט שמקורה אינו בנשר בחודשים הקרובים. במקרה כאמור, יוכל הצוות להמליץ לשרים לראות בכך גידול משמעותי ברמת התחרותיות בענף הצמנט. אימצו השרים המלצת הצוות – יחול האמור להלן.
- נמצא כי חל גידול משמעותי ברמת התחרותיות בענף הצמנט - תוארך תקופת ההסדר למשך ארבע שנים נוספות ותמשיך להתחייבות האמורה בסעיפים 3, 4 וכן דחיית יישום המלצות ועדת הרשקוביץ האמורה בסעיף 6 (סה"כ 9 שנים מהמועד הקובע).
- נמצא כי לא חל גידול משמעותי ברמת התחרותיות בענף הצמנט! יסתיימו בתום חמש שנים מהמועד הקובע ההוראות בדבר דחיית יישום המלצות ועדת הרשקוביץ כאמור בסעיף 6 להחלטה זו וכן תסתיימו התחייבות הממשלה כאמור ביתר סעיפי החלטה זו.

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה.  
הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.  
החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.

T

מספר החלטה : 1516  
תאריך : 10/5/17

### הגברת התחרות והבטחת אספקה סדירה של חומרי גלם למפעלי המלט

בתוקף סמכותה לפי סעיף 3 לחוק רשות מקרקעי ישראל, התשי"ך-1960 ובהמשך להחלטת הממשלה מספר 3992 מיום 18 בדצמבר 2011, שעניינה עידוד התחרות בשוק המלט ולהחלטת הממשלה מספר 535(יקר/2) מיום 10 ביולי 2013, שעניינה הסרת חסמים ועידוד התחרות בשוק המלט המלצות דוח הרשקוביץ והחלטת ממשלה מספר 1960 מיום 7 באוגוסט 2014 שעניינה עידוד התחרות בשוק הצמנט, החליטה מועצת מקרקעי ישראל בישיבתה מיום י"ד באייר תשע"ז (10 במאי 2017) על העקרונות להגברת התחרות והבטחת אספקה סדירה של חומרי גלם למפעלי המלט והמהלכים ליישום החלטות הממשלה, כלהלן:

1. רשות מקרקעי ישראל (להלן: "הרשות") תפעל להבטחת עתודות גיר וחרסית למפעלי המלט, כמפורט להלן:

#### 1.1. הקצאת מחצבות גיר להבטחת פעילות מפעלי המלט – נשר והר טוב

1.1.1. הקצאה בפטור ממכרז של מחצבת רמלה, תכנית מתאר ארצית ברמה מפורטת - תמ"א 1/4/14, לחברת נשר, החל מ-2017 ועד 2040, או עד תום העתודות, לפי המוקדם מביניהם.

1.1.2. הרשות תפעל כך שבתנאי ההרשאה להקצאת מחצבת רמלה, יקבעו תנאים שיבטיחו כי חברת נשר תמלא אחר כל התנאים הבאים:

1.1.2.1. חברת נשר תקפיד על עמידה בלוחות הזמנים ועל עמידה בהנחיות שנקבעו בתכניות הסטטוטוריות במסגרתן נעשות העבודות במחצבה.

1.1.2.2. חברת נשר תפעל בהתאם להתחייבויות הנובעות מהוראות התכנית והתחייבויות אחרות לניצול העתודות והעלויות הכרוכות, כולל הסדרת ערוץ נחל איילון.

1.1.2.3. חברת נשר תתכנן את פעולות החציבה בחלקים הדרומיים של המחצבה ותבצע אותן כך שהמצב הסופי של המדרגות ומפלס רצפת המחצבה יתאימו לתכנון ההנדסי וללוחות הזמנים שנקבעו להקמת מאגר המים בחלק הדרומי של המחצבה.

1.1.3. הקצאה בפטור ממכרז של מחצבת הר חרוז, תכנית מפורטת מי/491, לחברת מלט הר טוב החל מ-2017 ועד 2040 או עד תום העתודות לפי המוקדם.

#### 1.2. הקצאת מקורות חרסית להבטחת פעילות מפעלי המלט - נשר והר טוב

הקצאה בפטור ממכרז של מקורות חרסית לכל אחד ממפעלי המלט, בהתאם לתצרוכת הנדרשת לתקופה של כ-5 שנים. ההרשאה תתחדש בהתייעצות עם המפקח על המכרות בהתייחס למיקום ההקצאה ולתקופה הנדרשת לניצול, כך שתובטח אספקה סדירה למפעלים ויובטח ניצול מיטבי של המקורות. כמו כן ניצול מקורות החרסית יעשה בשים לב לעובדה שניצול מקור אחד לא יבוא על חשבון מקור אחר.

2. הרשות תבחן את אפשרות יישום שיטת הדייווח והתשלומים הנהוגה בכלל המחצבות לפיה השקילה נעשית

בשער המחצבה גם במחצבות המספקות חומרי גלם למפעלי המלט בישראל.

3. הרשות תנהיג דיווח מקוון מהמשקל בשערי המחצבות ישירות למערכות המידע שלה.

4. **עדיכון תמלוג גיר למלט**

4.1. התמלוג לגיר למלט יעודכן מ-2.07 ש"ח לטון ל-3.07 ש"ח לטון.

4.2. במהלך 5 השנים שמיום אישור החלטת המועצה, תשלם מלט הר טוב את התמלוג לגיר למלט, הקבוע במחירון הרשות טרם עדכוננו וזאת בכדי לסייע לתחרות בענף המלט.

5. הרשות תפעל לפדיון קרקע חקלאית ששונה יעודה לכריה וחציבה, בהתאם להחלטות המועצה ונהליה.

6. ביישום החלטה זו תפעל הרשות בהתאם לחוק חובת המכרזים ותקנותיו ובשים לב לעקרונות דו"ח הוועדה הבין-משרדית לעידוד התחרותיות בשוק המלט ("ועדת הרשקוביץ"), בדבר הבטחת פעילות מפעלי המלט.

תאריך תוקף: 17/05/2017

מספר החלטה: 1516

תאריך חתימת שר האוצר: 17/05/2017

תאריך החלטה: 10/05/2017

7

החלטת ועדת פטור

מספר החלטה	2072 :	מועד החלטה	31/07/2017 :
לביצוע עד	31/08/2017 :	החלטה בתוקף עד	31/07/2018 :
מספר תיק	10197712 א :		
אחראים לביצוע	אסף רפלד :		
שם מציע	אסף רפלד :	לפי הצעה מס'	2522 :
נושא	חידוש הרשאה למטרת כרייה וחציבה לחב' מלט הר טוב בע"מ - בית שמש		

**תקציר :**

מובאת בזאת לדיון בוועדת הפטור בקשת חברת מלט הר טוב בע"מ לחידוש עסקת ההרשאה לכרייה וחציבה. המדובר בעסקת תמלוגים (ללא ערך קרקע) בגוש 5221 חלקות 2, 12 (בחלק) וחלקה 4, ובגוש 5226 בחלקה 4 (בחלק), בגודל שטח של 220,294 מ"ר ביישוב בית שמש. לתקופה נוספת של 23 שנה בהתאם להחלטת הנהלה מצומצמת מס' 4027 מתאריך 9/10/2016 והחלטת מועצה מס' 1516 מתאריך 10/5/2017. העסקה מובאת לאישור וועדת הפטור בגין תקנה 3(28) לתקנות חוק חובת המכרזים.

**פרטי הנכס**

גוש: 5221 חלקות: 2, 12 (בחלק) חלקה 4

גוש: 5226 חלקה: 4 (בחלק)

שטח העסקה: 220,294 מ"ר

ישוב: בית שמש

מטרה: כרייה וחציבה

תקופת הרשאה: 23 שנים

נוהל / סעיף פטור: 3(28)

**רקע**

1. בתיק זה היה לחברת נשר מפעלי מלט ישראליים בע"מ (להלן - "חבי נשר") חוזה הרשאה לחציבה מתאריך 20/11/2003 לתקופה של 20 שנה, המסתיים בתאריך 31/5/2017.
2. בתאריך 15/10/2015 מכרה חבי נשר את זכויותיה על פי חוזה ההרשאה בתיק זה לחבי מלט הר טוב בע"מ (להלן - "המורשית"), ומכאן ואילך נכנסה המורשית בנעליה של חבי נשר.
3. בסמוך לאחר העברת הזכויות, פנתה המורשית למרשה בבקשה להאריך את תקופת ההרשאה לחציבה בפטור ממכרז בתיק זה, ובקשתה זו נענתה בחיוב בהחלטת הנהלה מצומצמת מס' 4027 והחלטת מועצה מס' 1516 הני"ל בהם נקבע כי למורשית תנתן הרשאת שימוש לכריה וחציבה החל מ- 2017 ועד ל- 2040 או עד תום העתודות, לפי המוקדם.
4. בהתאם לכך דיווח המרחב על סיום ההרשאה בתיק זה, וכעת מובאת לאישור עסקה זו כמתווה 'יחידוש עסקה' זה לפי הנתונים שלהלן:
  - א. המדובר במחצבה פעילה בשם "מחצבת הר חרוז" על שטח בגודל 220,294 מ"ר.
  - ב. סוג החומר הנכרה כמחצבת הר חרוז הוא יטון אבן ליצור מלט (1275 ק"ג לטון מלט) המשמשים בתעשיית המלט.
  - ג. בהתאם לחוות דעת תכנונית עדכנית מיום 22/5/2017 על השטח נושא עסקה זו חלה תוכנית נ/491 המציגה צפי לפריסת ניצול העתודות עד לשנת 2025. בהתאם להוראה בתקנון התוכנית תקופת הכריה המשוערת על פי תוכנית זו הוא עד שנת 2025, ולפיכך תקופת ההרשאה בעסקה זו חורגת מצפי הניצול לפי התוכנית. בנוסף, בהתאם לאמור בחוות הדעת התכנונית דרך הגישה הסטטוטורית היחידה למגרש הנה דרך חלקה 10 בבעלות פרטית, המתחברת לכביש הראשי. לאור זאת, הוכנסו לפרק התנאים המיוחדים בעסקה זו תנאים מיוחדים המבהירים כי באחריות המורשית לדאוג להארכת תוקף התוכנית בהלימה לתקופת ההרשאה הנתנת לה בעסקה זו, במידה והדבר נדרש, וכך- התייחסות לנושא דרך הגישה הסטטוטורית למגרש שנמצאת בבעלות פרטית.
  - ד. בהתאם לנתונים שהועברו למרחב מממונה מחצבות ארצי ברמ"י יתרות החומר נכון לשנת 2016 עומדות על 16.6 מליון טון. צפי הצריכה השנתית של המורשית עומד על 0.85 מליון טון לשנה, ולפיכך נקבעה תקופת ההרשאה למורשית כמפורט בהחלטת המועצה לעיל.
  - ה. שיטת התשלום על פיה נהגו בתיק זה, ועל פיה נערכת עסקה זו הינה תשלום תמלוגים + הפרשות לקרן לשיקום מחצבת בהתאם לדיווח חודשי שמדווחת המורשית דרך מערכת אינטרנטית. שווי חומר הגלם יטון אבן ליצור מלט (1275 ק"ג לטון מלט) כמחירון לחומרי גלם בתוקף ביום הבאת העסקה לדיון הוא 2.07 ש"ח לטון + הפרשות לקשי"מ בסך 0.41 ש"ח לטון. לסכומים אלה מתווסף מע"מ כחוק.
  - ו. בהתאם לנסיחי הרישום של החלקות המשתתפות בעסקה זו קיימות בנסיחים או בחלקם הערות בדבר אתר עתיקות ושמורות יער, ותנאים מיוחדים בעניינים אלה הוכנסו לפרק התנאים המיוחדים של העסקה.
  - ז. בהתאם לדוח פיקוח עדכני בתיק, סטטוס שטח המחצבה יתקין.
  - ח. בהתאם להחלטת הנהלה 4120 מתאריך 23/4/2017, בשים לב לכך שההרשאה בתיק זה הסתיימה בתאריך 31/5/2017, הרי שבתקופת הביניים שעד לאישור עסקה זו אישרה הנהלת הרשות כי תינתן למורשית הרשאה זמנית לתקופה של כחצי שנה מיום סיום ההרשאה לחצוב במחצבה בהתאם לתשריט שצורף להחלטה, וזאת על אף שטרם אושרה עסקה זו. בהתאם להחלטת הנהלה המצומצמת לעיל, הפקידה המורשית ערבות בנקאית אוטונומית ע"ס 2 מלש"ח והתחייבה בחתימתה כי תתפנה מהקרקע בתוך חודשיים ימים ככל שהעסקה לא תאושר על ידי מי מהגורמים.
  - ט. ככל שלא יתקבלו כל האישורים הדרושים בתוך חצי שנה, כמפורט בהחלטת החנהלה לעיל, תדרש המורשית לפנות למרשה בבקשה להארכת תקופת הביניים בהתאם.
  - י. בהתאם להוראת סעיף 3.5 לנוהל 19.71 בנושא "טיפול במחצבות" נדרשת המורשית להפקיד ערבות בשיעור 10% משווי התמלוגים בגין תפוקה שנתית מותכננת. במקרה דנן התפוקה השנתית המתוכננת היא 0.85 מליון טון חומר מסוג חצץ ואבן-גיר ודולומיט (בשווי 2.07 ש"ח לטון בתוספת מע"מ כחוק), ולפיכך סכום הערבות שתדרש המורשית להפקיד עומד על סך 175,950 ש"ח.

5. העסקה מובאת לדיון בגין סעיף הפטור 3(28) בכפוף לאישור שר האוצר בהתאם להחלטת מועצה 1516 הקובעת כי יוקצו קרקעות בפטור ממכרו לחברת נשר ולחברת מלט הר טוב המהווים דואופול בענף המלט. יצוין כי חבי מלט הר טוב הינה משתתף חדש בענף המלט, וחידוש עסקה זו למלט הר טוב נועד לאפשר את התחרות בינה לבין חבי נשר, שהנה משתתף ותיק בענף. בנוסף, נדרש אישור ועדת הכספים לנוכח האמור בסעיף 5(ג) לחוק נכסי המדינה, התשי"א - 1951 לגבי תקופת הרשאה העולה על 20 שנה.

#### תנאים מיוחדים:

1. על אף האמור לעיל, תקופת ההרשאה על פי חוזה זה הנה החל מ- 2017 ועד 2040 או עד תום העתודות, לפי המוקדם. סיימה המורשית את כריית המחצב בשטח ההרשאה לפני שנת 2040, תושב הקרקע למרשה בהתאם.
  2. על המורשית לדאוג לפעול מול יחידת הפיקוח על המכרות במשרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים להוצאת/חידוש רשיון הכריה והחציבה בשטח המחצבה נשוא חוזה הרשאה זה במשך כל תקופת ההרשאה, ומתחייבת לעמוד בכל הדרישות והמגבלות שיוטלו עליה במסגרת רשיון הכריה והחציבה כפי שיהיו מעת לעת.
  3. ידוע למורשית כי תכנית מ/491 בתוקף בשטח החוזה מציגה צפי פריסת ניצול עד לשנת 2025 בהתייחס לאבן גיר ולקרטון. המורשית מצהירה כי ידוע לה שתדרש לבחון משמעות הנראה זו, ולקדם במידת הוצר תוכנית ביוזמתה ועל חשבונה בכדי לאפשר את המשך ביצוע הכריה והחציבה בהתאם לתקופת ההרשאה שבחוזה זה. המורשית מתחייבת כי לא יהיו לה כל טענות ו/או דרישות ו/או תביעות כנגד המרשה בעניין זה.
  4. ידוע למורשית כי דרך הגישה הסטטוטורית היחידה למגרש הנה דרך חלקה 10 בבעלות פרטית, ומתחייבת כי לא יהיו כל טענות ו/או דרישות ו/או תביעות כנגד המרשה בעניין זה.
  5. ידוע למורשית כי בהתאם להחלטת מועצה 1516 עודכן שיעור התמלוג לגיר וחרסית למלט. בהחלטת המועצה הנייל נקבע כי העדכון לא יחול על המורשית לתקופה של 5 שנים מיום אישור החלטת המועצה. לאחר 5 שנים מיום אישור החלטת המועצה יעודכן מחיר התמלוג בהתאם למחירון רמ"י עדכני נכון למועד החיוב, לגיר וחרסית למלט.
  6. ידוע למורשית כי עסקה זו הייתה כפופה לאישור שר האוצר לנוכח הוראת סעיף 3(28) לתקנות חובת המכרזים ולאישור ועדת הכספים לנוכח האמור בסעיף 5(ג) לחוק נכסי המדינה, התשי"א - 1951 לגבי תקופת הרשאה העולה על 20 שנה.
  7. ידוע למורשית כי בהתאם לנסח/י רישום נקרקעין בחלק מהחלקות בתחום חוזה זה רשומה/ות הערה/ות בדבר שמורת יער, וכי השטח המקיף את המגרש נשוא חוזה זה הוא ביעוד יער מכח תוכניות שונות, וקיימות בו דרכי יער פנימיות אשר אינן סטטוטוריות. המורשית מתחייבת שלא תבוא למרשה בכל טענה ו/או דרישה ו/או תביעה בעניין זה.
  8. ידוע למורשית כי בשטח ההקצאה קיים אתר עתיקות מוכרז, ובעת הוצאת היתר בניה יהיה עליה לפעול על-פי הנחיית התוכנית ורשות העתיקות.
- א. לפיכך, לא תבוא המורשית בכל דרישה ו/או תביעה בעניין זה מכל מין וסוג שהוא, כספית ו/או אחרת כלפי המרשה ו/או מי מטעמה בגין קיומם של עתיקות בתחום המגרש ככל שימצאו, וכי בעת הוצאת היתר בניה יהיה על המורשית לפעול על פי הנחיית התוכנית ורשות העתיקות.
- ב. מבלי לגרוע מהאמור לעיל, המורשית מצהירה ומתחייבת כי תישא בעלות הביצוע של הפיקוח, חפירות בדיקה וחפירות ההצלה במקרקעין. היקפי הפיקוח, חפירות הבדיקה וחפירות ההצלה יהיו כפי שיידרש על פי קביעת רשות העתיקות.
9. ידוע למורשית כי אצל המרשה נערכת עבודת מטה לעדכון סכום הערבות הנגבה במסגרת חוזה זה, ועם קבלת החלטה בעניין זה תדרש המורשית להמציא ערבות בהתאם. המורשית מתחייבת להמציא למרשה את הערבות שתדרש ממנה לאחר עבודת המטה הנייל, ולא תהיינה לה כנגד המרשה כל טענה בעניין זה.

10. ידוע למורשית כי ככל שבשטח חוזה זה חוצים קווי תשתיות, לרבות חשמל ומים, לא תבוא המורשית למרשה בכל טענה ו/או תביעה ו/או דרישה בעניין זה.

בתאריך 12.7.17 נדונה העסקה בוועדת עסקות "מסלול אדום" ואושרה בכפוף ל:

1. אישור הוועדה לפטור ושר האוצר בהתאם לתקנה 3(28)

2. הכנסת תנאי מיוחד כי בעת שינוי יעוד, הקרקע תוחזר לידי רמ"י.

לאור האמור לעיל, העסקה מובאת לדיון בוועדת הפטור בהתאם לתקנה.

#### בתאריך 31/07/2017 סוכם:

הוועדה מאשרת את הבקשה בהתאם לנימוקים שיפורטו בבקשה לוועדת פטור.

החלטה טעונה אישור שר האוצר היה ותקופת ההרשאה תעלה על 20 שנה ידרש אישור ועדת הכספים של הכנסת.

יוסי שטיינברג

גבי גולן

ערן ניצן

דרור אהרוני

אמי פלמור

רשות מקרקעי ישראל

כ"ח אב תשע"ז  
17 אוגוסט, 2017

לכבוד  
מר משה כחלון  
שר האוצר  
תקריח ירושלים

כבוד השר,

הנדון: פטור ממכרז עפ"י תקנה 3 (28) - חברת מלט חד טוב בע"מ - בית שמש

החלטות ועדת הפטור של מועצת מקרקעי ישראל המתקבלות לפי תקנה 3 (28) לתקנות חובת המכרזים תשנ"ג-1993 טעונות אישור שר האוצר.

בתאריך 31/7/17 וחליטה ועדת הפטור - החלטה מספר 2072 - לאשר חידוש עסקת הרשאה לכריח וחציבה בגוש 5221, חלקות 2, 12 (בחלק), וחלקה 4, בגוש 5226, בחלקה 4 (בחלק), בגודל שטח של 220,294 מ"ר בישוב בית שמש.

מצ"ב: החלטת הוועדה וכל החומר שהונח בפניה בעת קבלת ההחלטה.

בברכה,  
עידן ורקהיים

מזכיר מועצת מקרקעי ישראל

בחתימם לתקנה 3 (28) לתקנות חובת המכרזים תשנ"ג-1993 חנני מאשר את החלטת ועדת הפטור של מועצת מקרקעי ישראל שלעיל.

מר משה כחלון  
שר האוצר

תאריך