



רשומות

הצעות חוק

הכנסת

8 בינואר 2018

752

כ"א בטבת התשע"ח

עמוד

הצעת חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון מס' 44) (אסדרת רישיונות לשידורי טלוויזיה).
התשע"ח-2018 68

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חברת הכנסת מטעם הוועדה המשותפת לוועדת הכלכלה ולוועדת הכנסת לדיון בהצעת חוק התקשורת (בזק ושידורים) (תיקון – אסדרת ערוצים ייעודיים), התשע"ח-2017:

הצעת חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון מס' 44) (אסדרת רישיונות לשידורי טלוויזיה), התשע"ח-2018*

1. תיקון סעיף 62. בחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990' (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 62, סעיף קטן (א2) – בטל.
2. תיקון סעיף 63א. בחוק העיקרי, סעיף קטן (ה) – בטל.
3. הוספת סימן ח' בפרק ד' אחרי סעיף 71 לחוק העיקרי יבוא:

"סימן ח': הוראות לעניין בעלי רישיונות לשידורי טלוויזיה

הגדרות – סימן ח' 71. בסימן זה –

"בעל רישיון זעיר" – בעל רישיון לשידורי טלוויזיה שנתח השוק שלו, לפי ממוצע משוקלל של שלוש השנים הרצופות החולפות, אינו עולה על עשרה אחוזים, ובכל אחת מהשנים – אינו עולה על חמישה עשר אחוזים;

"בעל רישיון זעיר ייעודי" – בעל רישיון זעיר שביום תחילתו של החוק המתקן היה בעל רישיון מיוחד לשידורי כבלים לפי הוראות סעיף 61ד לחוק התקשורת, לשם שידורו של ערוץ ייעודי, ובלבד שבשלושים אחוזים לפחות משידוריו מתקיימים המאפיינים שנקבעו ברישיון המיוחד האמור;

"בעל רישיון קטן" – בעל רישיון לשידורי טלוויזיה שנתח השוק שלו, לפי ממוצע משוקלל של שלוש השנים הרצופות החולפות, עולה על עשרה אחוזים, ובכל אחת מהשנים – אינו עולה על חמישה עשר אחוזים;

ד ב ר י ה ס ב ר

לפיכך, מוצע לתקן את חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990' (להלן – חוק הרשות השנייה), ולקבוע כי בעל רישיון משרד ערוץ ייעודי לפי חוק התקשורת יהיה ראשי להמיר את רישיון הערוץ הייעודי שלו ברישיון לשידורי טלוויזיה לפי חוק הרשות השנייה וכן לאפשר לגורמים נוספים שיעמדו בתנאי הסף לבקש רישיון לשידורי טלוויזיה.

סעיפים
1 ו-2 משמעותיות לבעלי רישיון לשידורי טלוויזיה שנתח השוק שלהם מצומצם, מוצע לבטל הגנות ינוקא הקבועות כיום בחוק הרשות השנייה.

סעיפים
3 ו-6 לשידורי טלוויזיה לפי נתח השוק שלהם, הנגזר מהכנסה מפרסומות, ובכלל זה תוכן שיווקי, של כל בעלי הרישיונות בשוק הטלוויזיה – גדול, בינוני, קטן, זעיר וזעיר ייעודי. בעל רישיון זעיר ייעודי הוא

חוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982 (להלן – חוק התקשורת), מסדיה, בין היתר, את סמכות המועצה לשידורי כבלים ושידורי לוויין לתת רישיון מיוחד לשידורי כבלים למשרד ערוץ ייעודי. הערוצים הייעודיים נועדו לתת מענה למגורים ולנושאים שאינם זוכים בדרך כלל לייצוג הולם באמצעי התקשורת המרכזיים. ואולם, התמורות בשוק התקשורת בשנים האחרונות מכרסמות בהתכנות הכלכלית של הערוצים הייעודיים, והם נלחמים על קיומם; חרף הקלות שהנהיגה המועצה האמורה לגביהם, האסדרה בתחום מקשה עליהם לעמוד בתחרות ולשרוד בעולם התקשורת. המשתנה בקצב מהיר, וחוסמת כניסת מתחרים חדשים לשוק שידורי הטלוויזיה.

מטרת הצעת חוק זו היא להקל את הרגולציה המוטלת על הערוצים הייעודיים ולפתוח את שוק התקשורת לערוצים זעירים, קטנים ובינוניים נוספים. ההסדר המוצע נועד לקדם את חופש הביטוי, ולתרום למגוון דעות ולפלורליזם בשידורי הטלוויזיה בישראל.

* הצעת חוק מס' 4143/20/פ (מספר פנימי: 2014584): הועברה לוועדה ביום י"ט בחשוון התשע"ח (8 בנובמבר 2017).
1 ס"ח התש"ן, עמ' 59; התשע"ז, עמ' 1054.

"בעל רישיון בינוני" - בעל רישיון לשידורי טלוויזיה שנתח השוק שלו בשנה החולפת עולה על חמישה עשר אחוזים אך אינו עולה על עשרים אחוזים;

"בעל רישיון גדול" - בעל רישיון לשידורי טלוויזיה שנתח השוק שלו בשנה החולפת עולה על עשרים אחוזים;

"הכנסות משידורי פרסומת" - כל ההכנסות של בעל רישיון לשידורי טלוויזיה משידור מסרים פרסומיים, ובכלל זה תשדירי פרסומת, הודעות חסות, תוכן שיווקי, תשדירים לשירות הציבור או כל דרך אחרת של פרסום;

"חובת הוצאה לתפעול חברת חדשות" - חובת ההוצאה לתפעול השוטף של חברת חדשות לפי סעיף 3 לתוספת השנייה;

"חובת סוגה עילית" - חובת ההוצאה לשם הפקת סוגה עילית לפי סעיף 5 לתוספת השנייה;

"חובת שידור הפקות מקומיות" - החובות לפי סעיפים 59 ו-60;

"חובת שידור חדשות באמצעות חברת חדשות" - החובות לפי סעיף 63א(ג);

"החוק המתקן" - חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון מס' 44) (אסדרת רישיונות לשידורי טלוויזיה), התשע"ח-2018;

"נתח שוק" - שיעור ההכנסות משידורי פרסומת של בעל רישיון לשידורי טלוויזיה, בשנת כספים מסוימת, מתוך כלל ההכנסות משידורי פרסומת של כלל בעלי הרישיונות לשידורי טלוויזיה, באותה שנת כספים.

קביעה ופרסום של נתח שוק 171. (א)

המנהל יקבע מדי שנה את נתח השוק של כל בעל רישיון לשידורי טלוויזיה על בסיס ההכנסות של כל בעלי הרישיונות משידורי פרסומת בשנת הכספים הקודמת; בחינת ממוצע משוקלל תחל רק בשנה שלאחר השנה הראשונה שבה היה נתח השוק של בעל רישיון עשרה אחוזים לפחות.

(ב) המנהל יפרסם באתר האינטרנט של הרשות, עד 1 ביוני בכל שנה, לגבי כל בעל רישיון אם הוא בעל רישיון זעיר ייעודי, בעל רישיון זעיר, בעל רישיון קטן, בעל רישיון בינוני או בעל רישיון גדול, וימסור לכל בעל רישיון הודעה שבה יפרט את נתח השוק שקבע לגביו.

(ג) בלי לגרוע מהוראות סעיף 108, בעל רישיון לשידורי טלוויזיה ימסור למנהל כל מידע הנדרש לקביעת נתח השוק שלו עד 31 במרס בכל שנה, במועדים ובמתכונת שקבע המנהל.

ד ב ר י ה ס ב ר

בעלי הרישיונות בעניינים מסוימים כמפורט להלן ייגורו מסיווגם, כך שבעלי רישיונות גדולים יהיו כפופים לחובות המחמירות ביותר בעניינים המפורטים להלן, ובעלי הרישיונות הזעירים - לחובות המקילות ביותר.

בעל רישיון זעיר מבחינת נתח השוק שהיה בעל רישיון משדר ערוץ ייעודי לפני התיקון המוצע ולפחות בחלק משידוריו, בשיעור המוצע, ימשיכו להתקיים המאפיינים של הערוץ הייעודי. מוצע לקבוע כי החובות שיוטלו על

(1) לעניין בעל רישיון זעיר ובעל רישיון זעיר ייעודי, הוראות סעיפים 5(ב)5, (8) ו-9(א)24(7) לא יחולו, והם יהיו פטורים מחובת הוצאה לתפעול חברת חדשות, מחובת סוגה עילית, מחובת שידור הפקות מקומיות ומחובת שידור חדשות באמצעות חברת חדשות, עד לשנה שלאחר השנה שבה חדלו להיות בעל רישיון זעיר או בעל רישיון זעיר ייעודי, לפי העניין.

(2) הוראות סעיף 23(5) לא יחולו לעניין בעל רישיון זעיר ובעל רישיון זעיר ייעודי, אולם המועצה תבחן את לוח המישרים העונתיים של בעלי רישיון כאמור.

(3) החליט בעל רישיון זעיר או בעל רישיון זעיר ייעודי לשדר שידורי חדשות -

(א) שידורי החדשות ישדר יהיו בהתאם לתוספת השלישית;

(ב) החל מתום שלוש שנים ממועד תחילת שידורי החדשות או מקבלת הרישיון, לפי המאוחר, מקום מושבו של מערך החדשות יהיה בירושלים.

(4) בעל רישיון זעיר ייעודי יהיה פטור מתשלום דמי רישיון שנתיים לפי הוראות סעיף 99.

(5) הוראות סעיף זה לעניין בעל רישיון זעיר ייעודי יחולו עד תום עשר שנים מיום תחילתו של החוק המתקן.

(1) (ב) החל מתום השנה שלאחר השנה שבה נקבע כי בעל רישיון הוא בעל רישיון קטן, תחול עליו חובה לשדר חדשות באמצעות חברת חדשות אך הוא יהיה פטור מחובת הוצאה לתפעול חברת החדשות.

(2) החל מתום שלוש שנים ממועד תחילת שידורי החדשות או מקבלת הרישיון של בעל רישיון קטן, לפי המאוחר, יהיה מקום מושבה של חברת החדשות בירושלים.

(3) לעניין חובת סוגה עילית וחובת שידור הפקות מקומיות, יחולו על בעל רישיון קטן הוראות אלה:

ד ב ר י ה ס ב ר

(להלן - חוק הפצת שידורים).

על בעלי רישיונות בינוניים וקטנים יחולו כל החובות האמורות אם כי בשיעורים נמוכים יותר, ובעלי רישיונות קטנים יהיו פטורים מחובת הוצאה לתפעול חברת חדשות ומחובת העברת שידוריהם באמצעות תחנות שידור ספרתיות. חובת השידור של חדשות מירושלים תידחה לעניין בעלי רישיונות קטנים בשלוש שנים.

על בעלי רישיונות גדולים יחולו כל החובות לפי החוק כנוסחו היום, קרי החובה לשדר חדשות באמצעות חברת חדשות שמקום מושבה בירושלים וחובת הוצאה לתפעול חברת חדשות; חובת ההוצאה לשם הפקת סוגה עילית; חובת שידור הפקות מקומיות; חובת העברה באמצעות הגורם המפעיל לפי חוק הפצת שידורים באמצעות תחנות שידור ספרתיות, התשע"ב-2012

(א) הסכום המזערי שיוציא בעל הרישיון לשם הפקת תכניות סוגה עילית לא יפחת מעשרה אחוזים מהכנסותיו כהגדרתן בסעיף 1(א) לתוספת השנייה, או מעשרים אחוזים מהסכום האמור בסעיף 5(א) לתוספת השנייה, לפי הנמוך;

(ב) זמן השידור שיוקצה להפקות מקומיות כאמור בסעיף 59(א) יהיה עשרים אחוזים לפחות מההיקף האמור באותו סעיף.

(ג) (1) החל מתום השנה שלאחר השנה שבה נקבע כי בעל רישיון הוא בעל רישיון בינוני תחול עליו חובה לשדר חדשות באמצעות חברת חדשות שמקום מושבה יהיה בירושלים.

(2) לעניין חובת סוגה עילית, חובת שידור הפקות מקומיות וחובת ההוצאה לתפעול חברת חדשות, יחולו על בעל רישיון בינוני הוראות אלה:

(א) הסכום המזערי שיוציא בעל הרישיון לשם הפקת תכניות סוגה עילית לא יפחת מעשרה אחוזים מהכנסותיו כהגדרתן בסעיף 1(א) לתוספת השנייה, או מחמישים אחוזים מהסכום האמור בסעיף 5(א) לתוספת השנייה, לפי הנמוך;

(ב) זמן השידור שיוקצה להפקות מקומיות כאמור בסעיף 59(א) יהיה חמישים אחוזים לפחות מההיקף האמור באותו סעיף;

(ג) סכום ההוצאה המזערי לתפעול השוטף של חברת החדשות יהיה חמישים אחוזים מהסכום האמור בסעיף 3 לתוספת השנייה.

(ד) החל מהשנה שלאחר השנה שבה נקבע כי בעל רישיון הוא בעל רישיון גדול יחולו עליו כל ההוראות לפי חוק זה לעניין חובת הוצאה לתפעול חברת חדשות, חובת סוגה עילית, חובת שידור הפקות מקומיות וחובת שידור חדשות באמצעות חברת חדשות.

תיקון סעיף 83

4. בסעיף 83 לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן (א), אחרי "מוסוית" יבוא "ובכלל זה תוכן שיווקי";

(2) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

ד ב ר י ה ס ב ר

על בעלי רישיונות זעירים ייעודיים יחולו ההוראות החלות על בעל רישיון זעיר, והם יזכו להקלה נוספת של פטור מחובת דמי רישיון. יצוין כי הסיווג של בעל רישיון כבעל רישיון זעיר ייעודי יהיה לעשר שנים בלבד.

סעיף 4 מוצע לקבוע כי בעל רישיון יהיה רשאי לכלול בשידוריו תוכן שיווקי, והכול בתנאים שתקבע מועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו. עם זאת, מוצע לאסור הכללת תוכן שיווקי כאמור במשדרי חדשות,

בעלי רישיונות זעירים יהיו פטורים מהחובות האמורות, אולם אם יבחרו לשדר שידורי חדשות, לא יחויבו לעשות כן באמצעות חברת חדשות אך יחולו עליהם הוראות התוספת השלישית המוצעת; חובת שידור החדשות מירושלים תידחה גם לגביהם בשלוש שנים. בתוספת השלישית המוצעת הוראות שמטרתן להבטיח קיום מערכת חדשות עצמאית המחויבת לכללי אתיקה עיתונאיים.

”(ג) (1) על אף האמור בסעיף קטן (א), מורשה לשידורים רשאי לכלול במישודריו תוכן שיווקי במועה, בתנאים ובאופן שתקבע המועצה בכללים; ואולם, מורשה לשידורים לא יכלול תוכן שיווקי במישודרי חדשות, בתכניות בענייני היום, בתכניות ילדים ובתכניות תעודה; השר, בהתייעצות עם המועצה ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, רשאי לקבוע סוגי תכניות נוספים שבהם לא יהיה מורשה לשידורים רשאי לכלול תוכן שיווקי.

(2) בכללים כאמור בפסקה (1) תקבע המועצה בין היתר הוראות לעניין חובת סימון ודרכים ליידוע הצופים על הכללת תוכן שיווקי בתכנית ועל זהות המממן תוכן כאמור בתכנית, וכן רשאית היא לקבוע בכללים איסור או הגבלה לעניין מוצרים מזיקים, כפי שתקבע.”

5. תיקון סעיף 95 בסעיף 95 לחוק העיקרי, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:
 ”(ג) בעל רישיון לשידורי טלוויזיה שפעל בניגוד להוראות סעיף 71(ג), דינו - קנס בסך מיליון שקלים חדשים.”
6. אחרי התוספת השנייה לחוק העיקרי יבוא:

”תוספת שלישית

(סעיף 71(א)(2)(א))

1. בתוספת זו -
 1. “בעל רישיון” - בעל רישיון זעיר ובעל רישיון זעיר ייעודי, כהגדרתם בסעיף 71; “מערך חדשות” - מערך להפקת חדשות שיכלול כתבים, שדרים ואמצעי סיקור; “עורך חדשות” - מנהל מערך חדשות בעל ניסיון בתחום התוכן החדשותי.
2. בעל רישיון יקים מערך חדשות שיפעל באופן נפרד ועצמאי מהמערכת העסקית והשיווקית של הערוץ.
3. המנהל הכללי של בעל הרישיון יהיה העורך הראשי של שידורי החדשות; נוסף על העורך הראשי, ימנה בעל הרישיון עורך חדשות.
4. עורך החדשות ינהל את מערך החדשות באופן עצמאי ויפעל על פי שיקול דעתו המקצועי באשר לתוכן החדשות, לרבות קבלת החלטות בנושא תוכן חדשותי, בהתחשב בצורכי הערוץ ובתקציבו.
5. המנהל הכללי של בעל הרישיון יהיה מופקד על נושאים אתניים בלבד בשידורי החדשות, המוסדרים בתקנון האתיקה של בעל הרישיון, בקוד האתי של מועצת העיתונות, ובנספח האתיקה של הרישיון המיוחד לשידורי כבלים שניתן לבעל הרישיון ערב תחילת החוק המתקן לפי הוראות סעיף 6לד1 לחוק התקשורת, לשם שידורו של ערוץ ייעודי.
6. עובדי מערך החדשות יהיו כפופים באופן ישיר לעורך החדשות והם לא יעסקו, בין במישרין ובין בעקיפין, בשיווק זמן אוויר המיועד לתשדירי פרסומת או בהפקתם של תשדירי פרסומת או מישודרי חסות המשודרים בכלל שידורי הערוץ או בנושא עסקי כלשהו בעבור בעל הרישיון.
7. בעל הרישיון יהיה חבר במועצת העיתונות.

ד ב ר י ה ס ב ר

בתכניות בענייני היום, בתכניות ילדים ובתכניות תעודה. שר התקשורת יוכל להרחיב איסור זה לאחר התייעצות עם המועצה האמורה ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת.

סעיף 5 מוצע לקבוע קנס בסך של מיליון שקלים חדשים שיוטל על בעל רישיון שיפעל בניגוד לחובת מסירת המידע הדרוש למנהל כדי לקבוע את נתח השוק

8. בעל הרישיון ימנה דירקטור חיצוני שיהיה חבר בדירקטוריון החברה ובוועדת משנה לענייני חדשות שימנה הדירקטוריון; האסיפה הכללית של בעל הרישיון תבחר את הדירקטור החיצוני והמועצה תאשר את מינויו.

9. ועדת המשנה לענייני חדשות תקיים ישיבה אחת לפחות בכל רבעון, או לעתים תכופות יותר בהתאם לצורכי בעל הרישיון, ותנהל פרוטוקולים של דיוניה.

10. בתקנון החברה של בעל הרישיון ייקבעו הוראות אלה:

א. שידורי חדשות -

דירקטוריון החברה יעמוד על קיום הוראות הדין והרישיון, בפרט בכל הנוגע לעצמאות שידורי החדשות בערוץ, ויפעל לקיים הפרדה מבנית בין בעלי המניות לאנשי התוכן של מערך החדשות;

המנהל הכללי של הערוץ ישמש העורך הראשי של שידורי החדשות בהתאם להוראות סעיף 62ב, אך מטעמים של הבטחת עצמאות מערך החדשות תוגבל סמכותו כעורך ראשי של שידורי החדשות לסוגיות אתיות בלבד שמקורן בתקנון האתיקה של הערוץ ובקוד האתי של מועצת העיתונות, לפי העניין;

נוסף על המנהל הכללי, שישמש עורך ראשי של שידורי החדשות, ימונה עורך חדשות ומנהל מערך חדשות בעל ניסיון בתחום התוכן החדשותי, (להלן - עורך החדשות), שיפעל להבטחתן של עצמאות מערך החדשות ועובדיו, הכפופים לו באופן ישיר, בהפקה ובעריכה של החדשות, מהימנות שידורי החדשות ורמת ההפקה הנאותה שלהם;

עורך החדשות יקפיד על כך שבשידורי החדשות לא ישוקפו עמדותיהם של בעל הרישיון, מנהליו, בעלי מניותיו או עובדיו.

ב. העברת עורך החדשות מתפקידו תיעשה ברוב של לפחות 75% מחברי הדירקטוריון של החברה.

ג. תקציב מערך החדשות -

להבטחתן של עצמאותן של מערך החדשות ועובדיו בהפקה ובעריכה של החדשות, מהימנות שידוריו ורמת ההפקה הנאותה שלהם, ישקיע בעל הרישיון תקציב שנתי נפרד וייעודי בכל שנה להפקה ולעריכה של החדשות;

התקציב ישמש את מערך החדשות בלבד;

בעל הרישיון יפעל להעברת תקציב החדשות למערך החדשות במועדים שייקבעו מראש;

מערך החדשות של בעל הרישיון יהיה עצמאי מבחינה כלכלית, באופן שפעילות מערך החדשות תנהל, חשבונאית, בנפרד מפעילות שידורי הערוץ האחרים.

ד. דירקטור חיצוני -

בעל הרישיון ימנה דירקטור חיצוני שיהיה חבר בדירקטוריון הערוץ ובוועדת משנה לענייני שידורי חדשות שימנה הדירקטוריון;

הדירקטור החיצוני ייבחר באסיפה הכללית של בעל הרישיון ויידרש אישור המועצה למינויו;

ד ב ר י ה ס ב ר

אלא על קביעת נתח השוק של כלל בעלי הרישיונות בשוק.

שלו, מכיוון שאי-מסירת המידע או מסירת מידע מוטעה תשפיע לא רק על קביעת נתח השוק של אותו בעל רישיון

ועדת המשנה לענייני שידורי חדשות תקיים ישיבה אחת לפחות בכל רבעון ותנהל פרוטוקולים של דיוניה;

לעניין סעיף זה, "דירקטור חיצוני" – דירקטור שאינו בעל עניין בחברה, נושא משרה בה או נושא משרה בבעל עניין בחברה, ואינו בן משפחה של בעל עניין או של נושא משרה כאמור, שתבחר האסיפה הכללית ותאשר מועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו."

7. בחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982² (להלן – חוק התקשורת) –
- (1) בסעיף 6לד –
- (א) סעיפים קטנים (1א) ו-(3א) – בטלים;
- (ב) בסעיף קטן (ב)(2), במקום "משדר ערוץ ייעודי לפי סעיף 6לד" יבוא "בעל רישיון ועיר ייעודי כהגדרתו סעיף 171 לחוק הרשות השנייה";
- (2) סעיפים 6לד ו-2לד – בטלים;
- (3) בסעיף 6לד, סעיפים קטנים (ב) ו-(ג) – בטלים;
- (4) בסעיף 6נה(ב)(2), במקום "משדר ערוץ ייעודי, כהגדרתו בסעיף 6א" יבוא "בעל רישיון ועיר ייעודי כהגדרתו בסעיף 171 לחוק הרשות השנייה".
8. בחוק הפצת שידורים באמצעות תחנות שידור ספרתיות, התשע"ב-2012³ (להלן – חוק הפצת שידורים), בסעיף 6 –
- (1) בסעיף קטן (א) –
- (א) בפסקה (2), בסופה יבוא "ולעניין בעל רישיון ועיר ובעל רישיון ועיר ייעודי כהגדרתם בסעיף 171 לחוק הרשות השנייה, אם ביקשו זאת – במסגרת ערוץ טלוויזיה אחד בטכנולוגיית חדות רגילה, בטכנולוגיית חדות גבוהה או בטכנולוגיה אחרת לכל בעל רישיון, לפי בחירת בעל הרישיון";

ד ב ר י ה ס ב ר

ולשידורי לוויין; מינוי דירקטורים בחברת חדשות; הנטל הרגולטורי, ובכלל זה השקעה בתכניות מיוחדות; הגבלת זמן הפרסום והיקפו; מגבלת החזקת בעלות ישראלית; חובת הוצאה לתפעול חברת חדשות; חלוקת כספים לפי סעיף 162 לחוק הרשות השנייה; מחויבות להפקת סרטים ישראליים; דמי רישיון ומימון הרגולטור; הפצת השידורים; הגדרת נתח שוק, הכנסות שיובאו בחשבון לשם קביעה זו ובחינה אם נדרש לקבוע רף כספי נוסף על נתח השוק היחסי; שיעור החובות שיחולו על בעלי הרישיונות השונים (לדוגמה, החובה לשידור הפקות מקור); הוראות תחילה ומעבר, לרבות לעניין חישוב נתח השוק של בעלי רישיונות חדשים בשוק או טרם כניסת הוראות ההסדר המוצע לתוקף; הטלת חובות על חברות אינטרנט הפועלות בישראל; בעלויות צולבות; סנקציה נוספת על מי שהעביר מידע שגוי או לא העביר מידע החיוני לקביעת נתח השוק; חובות נוספות שלא יחולו על בעל רישיון ועיר ובעל רישיון ועיר ייעודי; המועד שבו יפקעו רישיונותיהם של בעלי רישיונות לשידור ערוצים ייעודיים או רישיונותיהם של

סעיפים מוצע לבטל את הסעיפים הנוגעים לערוצים הייעודיים ובחוק התקשורת ובחוק הפצת שידורים משום שמעת חקיקת התיקון המוצע לא יינתנו עוד רישיונות מיוחדים נוספים לשידור ערוצים ייעודיים.

סעיף 9 מוצע לקבוע כי מי שקיבל רישיון מיוחד לשידור ערוץ ייעודי יהיה רשאי לבחור אם הוא מעוניין להמשיך לשדר לפי הרישיון שניתן לו, בהתאם לחוק התקשורת, או לבקש רישיון לשידור טלוויזיה כאמור בחוק הרשות השנייה.

בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית, תשקול הוועדה המשותפת לוועדת הכלכלה ולוועדת הכנסת לדיון בהצעת חוק התקשורת (בזק ושידורים) (תיקון – אסדרת ערוצים ייעודיים), התשע"ח-2017, אם לדון בין היתר, בנושאים אלה, לרבות לגבי הערוצים המסחריים הפועלים בשוק כיום: דמי העברת שידורים לבעלי רישיונות לשידור כבלים

² ס"ח התשמ"ב, עמ' 218; התשע"ז, עמ' 982.

³ ס"ח התשע"ב, עמ' 286; התשע"ז, עמ' 96.

(ב) פסקה (5) - תימחק;

(2) בסעיף קטן (ב), פסקה (3) - תימחק.

9. (א) מי שערב תחילתו של חוק זה היה בעל רישיון משדר ערוץ ייעודי רשאי לבקש מהרשות השנייה רישיון לשידורי טלוויזיה, ויפרט בבקשתו אם הוא מבקש להיות בעל רישיון זעיר או בעל רישיון זעיר ייעודי; נתנה הרשות השנייה רישיון כמבוקש, יתבטל רישיון משדר הערוץ הייעודי של המבקש.

(ב) על אף הוראות סעיפים 7 ו-8, על בעל רישיון משדר ערוץ ייעודי שלא הגיש בקשה כאמור בסעיף קטן (א), ימשיכו לחול הוראות חוק התקשורת וחוק הפצת שידורים, כנוסחם ערב תחילתו של חוק זה.

(ג) בסעיף זה -

"בעל רישיון משדר ערוץ ייעודי" - בעל רישיון מיוחד לשידורי כבלים לפי הוראות סעיף 6לדו לחוק התקשורת כנוסחו ערב תחילתו בחוק זה, לשם שידורו של ערוץ ייעודי;

"הרשות השנייה" - הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו כמשמעותה בחוק העיקרי;

"בעל רישיון זעיר" ו"בעל רישיון זעיר ייעודי" - כהגדרתם בסעיף 17 לחוק העיקרי כנוסחו בחוק זה.

ד ב ר י ה ס ב ר

של בעל ערוץ ייעודי כדי שימשיך ליהנות מהקלות כבעל רישיון זעיר ייעודי.

בעלי רישיונות זעירים ייעודיים; קציבת מועדים למועצת הרשות השנייה למתן רישיונות; הצורך בהגדרת ערוצי שפה; שיעור השידורים בנושאים שנקבעו בתנאי הרישיון

יוזמת: חברת הכנסת שרון השכל

נספח לדברי הסבר

וזה נוסח של ההוראות שמוצע לבטלן:

חוק הרשות השנייה טלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990

"ג2א(2) (1) על אף הוראות סעיף קטן (א1), בעל רישיון חדש יהיה רשאי, במהלך השנתיים הראשונות החל במועד תחילת תוקפו של הרישיון, לשדר מחצית מהיקף השידורים הקבוע לגביו בסעיף 5(ב) לתוספת השנייה, וכן להוציא מחצית מסכומי ההוצאה שהוא מחויב להוציא בהתאם להוראות סעיפים 5(א) ו-5א לתוספת השנייה; הוציא בעל הרישיון מחצית מסכומי ההוצאה כאמור, תופחת בהתאמה ההוצאה השנתית המוערית שהוא מחויב להוציא בהתאם להוראות סעיף 2 לתוספת השנייה;

(2) בסעיף קטן זה, "בעל רישיון חדש" - מי שניתן לו רישיון לשידורי טלוויזיה ולא היה בעל זיכיון לשידורי טלוויזיה או בעל רישיון לשידורי טלוויזיה בשנתיים שקדמו למועד קבלת הרישיון האמור, ואם היו בינו לבין בעל זיכיון לשידורי טלוויזיה או בעל רישיון לשידורי טלוויזיה, (בהגדרה זו - בעל זיכיון או רישיון קודם) יחסים כמפורט להלן - חלפה שנה לפחות ממועד סיום היחסים כאמור:

(א) הוא היה בעל עניין בבעל זיכיון או רישיון קודם;

(ב) בעל זיכיון או רישיון קודם היה בעל עניין בו;

(ג) בעל עניין בו היה בעל עניין בבעל זיכיון או רישיון קודם;

לעניין הגדרה זו, יראו גם את מועד פקיעתו או ביטולו של הזיכיון או הרישיון של בעל הזיכיון או הרישיון הקודם, כמועד סיום היחסים בינו לבין בעל הרישיון החדש."

"א6א(ה) על אף הוראות סימן זה, בעל רישיון חדש כהגדרתו בסעיף ג2א(2), יהיה רשאי שלא לשדר שידורי חדשות בשנתיים הראשונות החל במועד תחילת תוקפו של הרישיון; על בעל רישיון חדש שבחר כאמור, לא יחול, בתקופה שבה בחר שלא לשדר שידורי חדשות, הוראות סימן זה, לרבות הוראות סעיף קטן (ג). והוא לא יהיה חייב להוציא בתקופה האמורה את ההוצאה למימון התפעול השוטף של חברת החדשות הקבועה בסעיף 3 לתוספת השנייה, או את ההוצאה לרכישה של שידורי חדשות הקבועה בסעיף 4 לתוספת השנייה, לפי העניין; ההוצאה השנתית המוערית שבעל הרישיון החדש כאמור מחויב להוציא בהתאם להוראות סעיף 2 לתוספת השנייה, תופחת בהתאמה."

חוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982:

"לד(א1) השר, בהתייעצות עם המועצה ובאישור הועדה, רשאי לקבוע סדרי עדיפות לענין ערוצים ייעודיים.

לד(א3) השר רשאי, לאחר התייעצות עם המועצה ובאישור הממשלה והועדה, לקבוע כי משדר ערוץ ייעודי יהיה רשאי לממן את שידוריו באמצעות שידורי פרסומת בהתאם להוראות החלות לענין זה בסעיף 6לד1."

"6לד(ב)(2) הוראות פסקה (1) לא יחולו על משדר ערוץ ייעודי לפי סעיף 6לד1."

"רישיון למשדר ערוץ ייעודי"

6לד1. (א) המועצה רשאית להעניק רישיון מיוחד לשידורי כבלים למשדר ערוץ ייעודי, למי שבחרה במכרז שפרסמה, ולענין זה יחולו הוראות סעיף 6ח.

(א1) נתנה המועצה רישיון מיוחד לשידורי כבלים למשדר ערוץ ייעודי כאמור בסעיף קטן (א), יוארך תוקף הרישיון עד יום כ"ג טבת התשע"ט (31 בדצמבר 2018) או עד מועד אחר שנקבע ברישיון, לפי המאוחר.

(ב) מתוך מגמה להביא לריבוי הגורמים המעורבים בשידור מישדרים לציבור, תקבע המועצה במכרז לפי סעיף קטן (א) תנאים והגבלות בדבר החוקה, העברה או רכישה של זכויות במשדר הערוץ הייעודי, לרבות בידי מי שמשדר שידורים לציבור לפי כל דין או מפיק ערוץ, או בעל ענין בכל אחד מהם, והכל במישרין או בעקיפין.

(ג) המועצה רשאית לקבוע בתנאי המכרז הוראות, תנאים והגבלות בדבר מימון שידוריו של משדר ערוץ ייעודי בדרכים שאינן שידורי פרסומת; היה משדר הערוץ הייעודי רשאי לממן את שידוריו באמצעות שידורי פרסומת ובאמצעות דרכי מימון נוספות, יובאו דרכי המימון הנוספות גם הן לאישור הממשלה והועדה כאמור בסעיף 6לד(א3), בשינויים המחויבים.

(ד) בערוץ ייעודי הממומן באמצעות שידורי פרסומת, תקבע המועצה במכרז ובכללים תנאים והגבלות בדבר שידורי הערוץ לפי סעיף זה, שיבטיחו כי בשידורי הערוץ יינתן מענה הולם לייעוד המיוחד שנקבע או למאפיינים המיוחדים לערוץ זה, ובכלל זה כי השידורים בחלקם, ובשיעור שלא יפחת מ-20% מהם, יהיו מהפקה מקומית; המועצה, באישור הועדה, רשאית לקבוע שיעור נמוך יותר להפקות מקומיות, אם נוכח כי קיימות נסיבות מיוחדות לעשות כן, או שטיבו של הערוץ או מהותו מחייבים לעשות כן.

(ה)1) בערוץ ייעודי הממומן באמצעות שידורי פרסומת שקלה היעד שלו נבדל בשפתו, תקבע המועצה במכרז תנאים שיבטיחו כי בהצעת הזוכה שייבחר יהיו כל השידורים, לרבות שידורי הפרסומת, בשפת הערוץ, בדיבור, בדיבור או בכתוביות;

(2) מחצית לפחות מן השידורים כאמור בפסקה (1), למעט שידורי הפרסומת, יהיו בשפת הערוץ, בדיבור או בדיבור, ובכללם מחצית לפחות מן השידורים בשעות צפיית שיא.

(1) המועצה רשאית להחיל על משדר ערוץ ייעודי כללים שקבעה לגבי בעל רישיון לשידורי כבלים, כולם או מקצתם, ורשאית היא לקבוע כללים מיוחדים לענין שידוריו של משדר ערוץ ייעודי דרך כלל או למשדר ערוץ ייעודי מסוים, ובכלל זה כי השידורים יהיו בחלקם מהפקה מקומית.

נספח לדברי הסבר

- הוגנת;
- (12) סייגים בדבר פרסומת המכוונת לילדים, לרבות דרך הצגתה ושעות שידורה;
- (13) סייגים בדבר השתתפות ילדים בשידור פרסומת;
- (14) סייגים בדבר שידור פרסומת שלא מהפקה מקומית; בפסקה זו, יראו בשידור פרסומת כאילו הוא תכנית טלוויזיה, לענין ההגדרה "הפקה מקומית";
- (15) סייגים בדבר שימוש בגוף אדם, באופן הפוגע בכבוד האדם;
- (16) קבלת אישור מוקדם להעתקי תמלילים ולסרטים של שידורי פרסומת וכן התניית השידורים או התניית אישור שידורים בתנאים שתקבע.
- (ח) השר רשאי לקבוע הוראות לענין ההליכים לעריכת מכרוז לבחירת משדר ערוץ ייעודי לפי סעיף קטן (א), דרכי הגשתן של הצעות למכרוז והטיפול בהן, הדרכים והמועדים למסירת מידע בדבר תוצאות המכרוז וכן ההליך להענקת רשיון.
- (ט) הוראות סעיפים 6יא ו-6יב יחולו על משדר ערוץ ייעודי בשינויים המחויבים.
- (י) השר יקבע, בהסכמת שר האוצר, את שיעורי התמלוגים ודמי הרשיון שישלמו למדינה מי שקיבלו רשיון לפי סעיף זה בהתחשב, בין היתר, בסוג הערוץ, דרכי מימונו ואופי שידוריו.
- נטילת זמני שידור פרסומת**
- 6ד2. (א) המועצה רשאית ליטול, במועדים שתקבע, ממשדר ערוץ ייעודי הממומן באמצעות שידורי פרסומת, שהפר בשידוריו כלל מכללי המועצה או הוראה שניתנה לפיהם או ששידר שידורים אסורים כמשמעותם בסעיף 6כ6 (להלן - שידור תוך הפרה), זמני שידור פרסומת כלהלן:
- (1) עבור כל דקה של שידור תוך הפרה - דקה אחת של שידורי פרסומת, ובלבד שסך כל הנטילה בשל שידור תכנית אחת כאמור, לא יעלה על זמן השידור המרבי שנקבע לו לשידורי פרסומת;
- (2) עבור שידור תוך הפרה שאורכו פחות מדקה - עד דקה של שידורי פרסומת.
- (ב) הורתה המועצה על נטילת זמן שידורי פרסומת, לא ישרד משדר ערוץ ייעודי את שידורי

- (ז) המועצה רשאית לקבוע, לגבי ערוץ ייעודי הממומן באמצעות שידורי פרסומת - כללים נוספים או אחרים, לרבות בענינים אלה:
- (1) הפרדת שידורי פרסומת משידור שאינו פרסומת ומיקומם של שידורי פרסומת במסגרת משידור שאינו פרסומת;
- (2) איסור העדפת מפרסם רק בשל כך ששידור הפרסומת שלו הופק בידי משדר הערוץ הייעודי או מי מטעמו;
- (3) זמן שידור מרבי לשידורי פרסומת וכן לשידורי קדימון או לשידורי קדימון צולב שרשאי משדר ערוץ ייעודי להקצות בכל שעת שידור; לענין פסקה זו -
- "קדימון" - מישדר המוסר מידע על האפיק שבו הוא משודר או על מישדרים אחרים באפיק זה;
- "קדימון צולב" - מישדר המוסר מידע על אפיק אחר או על מישדרים בו;
- (4) הגבלה על מכירת זמן שידור פרסומת לאדם אחד;
- (5) שידורי פרסומת אסורים וכן נושאים האסורים לשידור כשידורי פרסומת, דרך כלל, בנסיבות מסוימות או בשל היותם פוגעים בטעם הטוב או ברגשות הציבור, לרבות ברגשות ציבור היעדי;
- (6) מתכונת של שידורי פרסומת ודרך הצגתם;
- (7) עיתוים של שידורי הפרסומת במסגרת המישדרים, משך הזמן המרבי לכל שידור כאמור, ומרווח הזמן בין שידורי פרסומת שונים, תוך מגמה לשדר את שידורי הפרסומת במרוכז;
- (8) סוגי המישדרים שניתן להפסיק את מהלך שידורם לצורך שידורי פרסומת;
- (9) סייגים בדבר שידור פרסומת אגב, פרסומת סמויה או פרסומת בלתי מודעת;
- (10) סייגים שיחולו על בעלי משרות במשדר ערוץ ייעודי או בבעל רשיון בדבר השתתפותם בשידורי פרסומת;
- (11) סייגים בדבר פרסום מוצרים ושירותים, בין לפי נושאים ובין דרך כלל, מחיריהם ואופן ההשוואה ביניהם, תוך מגמה להבטיח שידור מידע מהימן ותחרות

נספח לדברי הסבר

ובלבד שכלל הדחיות לא יעלו על שנתיים”

הפרסומת בזמן שהורתה המועצה.

חוק הפצת שידורים באמצעות תחנות שידור ספרתיות, התשע"ב-2012

”6(א)5) משדר ערוץ ייעודי, אם ביקש זאת - במסגרת ערוץ טלוויזיה אחד בטכנולוגיית חדות רגילה, בטכנולוגיית חדות גבוהה או בטכנולוגייה אחרת לכל משדר, לפי בחירת המשדר, ואולם אם מספר משדרי הערוצים הייעודיים ששידוריהם מופצים באמצעות תחנות השידור הספרתיות עלה על חמישה, יופצו שידוריו של משדר ערוץ ייעודי נוסף בכפוף לקיבולת הפנויה להפצת שידורים כאמור”.

”6(ב)3) משדר ערוץ ייעודי הנמנה עם חמשת משדרי הערוצים הייעודיים הראשונים כאמור בסעיף קטן (א)5) - שנה מהמועד שבו ביקש כי שידוריו יופצו באמצעות תחנות השידור הספרתיות, וכל משדר ערוץ ייעודי נוסף כאמור באתו סעיף קטן שהפצת שידוריו כפופה לקיבולת הפנויה להפצת שידורים באמצעות תחנות שידור ספרתיות - זמן סביר שלא יעלה על 90 ימים מהמועד שבו קיימת קיבולת פנויה כאמור”.

(ג) המועצה תודיע למשדר ערוץ ייעודי הממומן באמצעות שידורי פרסומת על כוונתה ליטול פרקי זמן כאמור בסעיף קטן (א), לפחות עשרים וארבע שעות לפני ביצוע הנטילה.

(ד) המועצה רשאית לקבוע כללים לביצוע סעיף זה.”

”6ד3 (ב) בתום שנתיים ממועד תחילתם של השידורים במתכונת האמורה בסעיף קטן (א), יראו את משדר הערוץ הייעודי בשפה הערבית, כאילו קיבל רישיון לשידורי טלוויזיה לפי חוק הרשות השנייה, שתנאיו הם התנאים הכלולים ברישיונו, וכל הסמכויות שהיו למועצה לפי חוק זה כלפיו יהיו בידי הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו לפי החוק האמור.

(ג) השר רשאי לקבוע כללים והסדרים לביצוע הוראות סעיף קטן (ב), לרבות התאמות הנדרשות מהמעבר מרישיון לפי חוק זה לרישיון לפי חוק הרשות השנייה, ורשאי הוא, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, לדחות את תחילתן של ההוראות שבסעיף קטן (ב) כפי שיקבע.