

**נוסח משולב - הצעת חוק ההוצאה לפועל (תיקון – הפטר לחייב מוגבל באמצעים), התשע"ז-
:2017**

סימן ב': הפטר לחייב מוגבל באמצעים – הוראת שעה

(תיקון מס' 47
הוראת שעה)
תשע"ה-2015

תחולה, הוראות
מעבר והגדרות
(תיקון מס' 47 הוראת
שעה) תשע"ה-2015

269. (א) הוראות סימן זה יעמדו בתוקפן עד תום ~~שלוש שנים~~ **ארבע שנים** מיום כ"ב באלול התשע"ה (6 בספטמבר 2015) (בסימן זה – תקופת התחולה).

(ב) הוראות סימן זה ימשיכו לחול גם לאחר תום תקופת התחולה על חייב מוגבל באמצעים שהגיש בקשת הפטר, לפי הוראות סימן זה בתקופת התחולה.

(ג) בסימן זה –

"חוב" – חוב פסוק וכן כל חוב שהוא חוב בר-תביעה לפי סעיף 71(א) לפקודת פשיטת הרגל ולרבות חוב לפי סעיף 172(1) לפקודה האמורה, בשינוי זה: בכל מקום, במקום "מתן צו הכינוס" יקראו "הגשת בקשת הפטר";

"חוב שאינו בר-הפטר" – חוב כאמור בפסקאות (1) עד (3) של סעיף 69(א) לפקודת פשיטת הרגל;

"מסלול הפטר" – מסלול למתן צו הפטר בידי רשם ההוצאה לפועל, לפי הוראות סימן זה;

"נושה" – למעט נושה של חוב שאינו בר-הפטר;

"פקודת פשיטת הרגל" – פקודת פשיטת הרגל [נוסח חדש], התש"ס-1980.

369. (א) רשם ההוצאה לפועל רשאי, לפי הוראות סימן זה, לתת, לבקשת חייב מוגבל באמצעים (בסימן זה – בקשת הפטר), צו הפוטר את החייב מכל חובותיו כאמור בסעיף 1569 (בסימן זה – צו הפטר), אם מתקיימים כל אלה:

(1) המבקש הוא חייב מוגבל באמצעים, והוא היה חייב מוגבל באמצעים בארבע השנים שקדמו להגשת בקשת הפטר, לפחות;

(2) בעת הגשת בקשת הפטר לא עלה סך חובותיו של החייב, לרבות חובות שאינם בני-הפטר, על 800,000 שקלים חדשים;

(3) אין לחייב נכסים בעלי ערך הניתנים לעיקול, שניתן לממשם לפי פקודת פשיטת הרגל, התש"ס-1980, למעט משכורת או הכנסה אחרת שהוא זכאי לה; בקביעת היותו של נכס בעל ערך ישקול הרשם, בין היתר, את עלויות מימושו ואת קיומה של תועלת של ממש לנושים ממימושו בהתחשב בעלויות אלו.

(4) החייב עמד בצו התשלומים שניתן לו לפי סעיף 169, בשלוש השנים שקדמו למועד הגשת בקשת הפטר או שילם לפחות 18 תשלומים בשלוש השנים שקדמו למועד הגשת בקשת הפטר, ובמועד הגשת בקשת הפטר שילם את את יתרת התשלומים שנתרו לתשלום;

(5) אין בקשת פשיטת רגל כמשמעותה בפקודת פשיטת הרגל שתלויה ועומדת לגבי החייב;

(6) במהלך חמש השנים שקדמו להגשת בקשת הפטר –

(א) לא ניתן לגבי החייב צו כינוס כמשמעותו בסעיף 6 לפקודת פשיטת הרגל ולא נדחתה בקשת החייב לצו כאמור;

תנאים למתן צו הפטר
(תיקון מס' 47 הוראת
שעה) תשע"ה-2015

(ב) החייב לא הוכרז פושט רגל לפי פקודת פשיטת הרגל ולא נדחתה בקשת פשיטת רגל שהגיש החייב לפי הפקודה האמורה; (ג) לא ניתן לחייב צו הפטר לפי פקודת פשיטת הרגל.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א)4, רשם ההוצאה לפועל רשאי לתת צו הפטר גם לחייב שלא עמד בצו התשלומים כאמור באותו סעיף קטן, בהתחשב, בין היתר, במספר התשלומים ששילם החייב לפי צו התשלומים שניתן לו ובנסיבות אי-התשלום ורשאי הרשם, אם ראה בכך צורך, להתנות את מתן ההפטר בהשלמת התשלומים החסרים לפי צו התשלומים. אם שוכנע כי החייב לא עמד בצו כאמור בשל הרעה של ממש במצבו הכלכלי שאינה נובעת מהתנהגותו בחוסר תום לב, או בשל נסיבות חריגות אחרות, שיירשמו.

469. (א) רשם ההוצאה לפועל לא ייתן לחייב צו הפטר, אם היה לו יסוד סביר להניח שמתקיים אחד מאלה:

סייגים למתן צו הפטר (תיקון מס' 47 הוראת שעה) תשע"ה-2015

(1) מתקיימת לגבי החייב עובדה מהעובדות המסייגות מתן הפטר לפי סעיף 63(ב) לפקודת פשיטת הרגל, בשינויים המחויבים ובשינויים אלה:

(א) לעניין פסקה (1) של הסעיף האמור, יראו את מועד הכרזתו של החייב חייב מוגבל באמצעים כמועד תחילת הליכי פשיטת הרגל;

(ב) יראו חייב שאורח חייו אינו תואם את מצבו הכלכלי כפי שהצהיר עליו בבקשת ההפטר כאמור בסעיף 569, כחייב שמתקיימת לגביו עובדה מהעובדות המסייגות מתן הפטר כאמור בסעיף 63(ב) לפקודת פשיטת הרגל;

(ג) לעניין פסקאות (9) ו-11 של הסעיף האמור, יראו את מועד הגשת בקשת ההפטר כמועד מתן צו הכינוס;

(2) מתקיים לגבי החייב האמור בסעיף 70 לפקודת פשיטת הרגל, בשינויים המחויבים ובשינוי זה: יראו את מועד הגשת בקשת ההפטר כמועד ההכרזה על פשיטת רגל;

(3) החייב ביצע פעולות כאמור בסעיף 96 או 98 לפקודת פשיטת הרגל, שאילו היה החייב פושט רגל כאמור באותה פקודה, היו בטלות כלפי הנאמן בהליכי פשיטת רגל, בשינויים המחויבים ובשינוי זה: יראו את מועד הגשת בקשת ההפטר כמועד פשיטת הרגל או מועד הגשת בקשת פשיטת הרגל, לפי העניין;

(4) מתן צו ההפטר לאותו חייב יגרום לפגיעה כלכלית משמעותית בנושה אחד או יותר מנושי החייב; לעניין זה –

(א) בבואו לבחון את מידת הפגיעה הכלכלית בנושה הטוען לקיום הסייג לפי פסקה זו, ישקול רשם ההוצאה לפועל, בין השאר, את כל אלה:

(1) גובה החוב שהחייב חב לכל נושה הטוען לקיום הסייג;

(2) גובה התשלום החודשי שהחייב משלם לכל נושה הטוען לקיום הסייג;

(3) מצבו הכלכלי של נושה הטוען לקיום הסייג;

(ב) עלה החוב לנושה הטוען לקיום הסייג לפי פסקה זו על 400,000 שקלים חדשים, יראו את מתן ההפטר כגורם לפגיעה כלכלית משמעותית באותו נושה.

(ב) הרשם רשאי לשקול אם בנסיבות העניין חובות נוספים שצבר החייב מתחילת תקופת התחולה הם עובדה המסייגת מתן הפטר כאמור בסעיף 63(ב) לפקודת פשיטת הרגל.

569. בקשת הפטר תכלול את כל אלה:

- (1) תצהיר בדבר התקיימות התנאים למתן צו הפטר כאמור בסעיף 369 ודבר אי-התקיימות הסייגים למתן צו כאמור בסעיף 469(1) עד (3); בתצהיר כאמור יפרט החייב את כלל נכסיו, חובותיו לרבות חובות שאינם בני-הפטר, הכנסותיו, הוצאותיו, נושיו וכל מי שהחייב חב לו חוב שאינו בר-הפטר, כפי שיקבע שר המשפטים;
- (2) רשימה הכוללת פרטי התקשרות עדכניים עם הנושים כאמור בפסקה (1); שר המשפטים יקבע הוראות לעניין הפרטים שיש לכלול ברשימה;
- (3) העתק מן ההחלטה על הכרזתו של החייב חייב מוגבל באמצעים, וכן העתק מכל חקירת יכולת שנערכה לחייב לאחר הכרזתו כאמור;
- (4) כתב ויתור על סודיות.

669. (א) חייב רשאי להגיש בקשת הפטר וכן להגיש בקשות ומסמכים ולקבל מידע הנוגע לבקשת כאמור, בלשכת הוצאה לפועל שבה פועל מסלול הפטר; שר המשפטים יפרסם ברשומות הודעה על לשכות הוצאה לפועל שבהן פועל מסלול הפטר¹.

הגשת בקשת הפטר
והלשכה שבה יתנהל
התיק
(תיקון מס' 47 הוראת
שעה) תשע"ה-2015

- (ב) הוגשה בקשת הפטר כאמור בסעיף קטן (א), יתנהל התיק בלשכת הוצאה לפועל שבה פועל מסלול הפטר, במחוז כהגדרתו בסעיף 2(ג) (בסימן זה – מחוז) שבו נפתחו מרבית תיקי הוצאה לפועל נגד החייב, ואם ניתן לחייב צו איחוד כמשמעותו בפרק 3 – במחוז שבו מתנהל תיק האיחוד של החייב; אין באותו מחוז לשכת הוצאה לפועל שבה פועל מסלול הפטר, יתנהל התיק במחוז אחר, בלשכת הוצאה לפועל שבה פועל מסלול כאמור, כפי שיפורסם בהודעה לפי סעיף קטן (א).
- (ג) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהוראות סעיף 11.

769. הוגשה בקשת הפטר וסבר רשם הוצאה לפועל, על סמך העיון בבקשה ובמסמכים שצורפו לה, כי מתקיימים לכאורה התנאים למתן צו הפטר כאמור בסעיף 369, ידרוש הרשם מידע על החייב כאמור בסעיף 7(ב)א ו-2(א) עד (ט).

דרישת מידע עדכני
(תיקון מס' 47 הוראת
שעה) תשע"ה-2015

869. (א) סבר רשם הוצאה לפועל, על סמך בקשת הפטר והמידע שנמסר לו לפי הוראות סעיף 769, כי מתקיימים התנאים למתן צו הפטר, יורה על פתיחת תיק במסלול הפטר; סבר הרשם כי לא מתקיימים התנאים כאמור, ידחה את הבקשה.

החלטה בעניין פתיחת
תיק במסלול הפטר
(תיקון מס' 47 הוראת
שעה) תשע"ה-2015

(ב) דחה רשם הוצאה לפועל את בקשת הפטר כאמור בסעיף קטן (א), ומצא על סמך המידע שנמסר לו לפי הוראות סעיף 769 כי לחייב נכסים בעל ערך הניתנים לעיקול, מכירה או מימוש בדרך אחרת, יעביר הרשם את המידע לזוכים בכפוף להוראות סעיף 7(ד).

969. (א) הודעה על פתיחת תיק במסלול הפטר תפורסם, בתוך 30 ימים ממועד פתיחת התיק כאמור בסעיף 869, ברשומות ובעיתון יומי, ואם קבע שר המשפטים תקנות לפי סעיף קטן (ב) – באתר האינטרנט של רשות האכיפה והגבייה; בהודעה שתפורסם כאמור ברשומות ובעיתון יצינו שמו ומענו של החייב, הלשכה שבה יתנהל התיק והמועד האחרון להגשת התנגדות לפי סעיף 1169.

פרסום הודעה על
פתיחת תיק במסלול
הפטר
(תיקון מס' 47 הוראת
שעה) תשע"ה-2015

(ב) שר המשפטים, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, רשאי לקבוע בתקנות הוראות לעניין פרסום באינטרנט לפי סעיף זה, ובכלל זה

¹ ר' י"פ תשע"ה מס' 7112 מיום 7.9.2015 עמ' 8680.

הוראות לעניין פרטיו המזהים של החייב שיצוינו בהודעה על פתיחת תיק במסלול הפטר, תקופת הפרסום, ואמצעים שיינקטו כדי למנוע, ככל האפשר, את העיון באינטרנט בפרטים כאמור בתום תקופת הפרסום, והכול כדי להבטיח את אמינותו וזמינותו של המידע ואת ההגנה על פרטיות החייב.

1069. (א) לשכת ההוצאה לפועל שבה מתנהל תיק במסלול הפטר תשלח הודעה על פתיחת תיק במסלול הפטר לכל הנושים שפורטו בבקשת הפטר כאמור בסעיף 569, בתוך עשרה ימים ממועד החלטת הרשם על פתיחת התיק במסלול הפטר; לעניין זה, לא יובאו במניין הימים תקופות פגרת סוכות, פגרת הפסח והימים בפגרת הקיץ שבהם נקבע שסוגי עניינים מסוימים יידונו בהם לפי תקנות ההוצאה לפועל (פגרות), התשע"א-2010.

(ב) לשכת ההוצאה לפועל תאפשר לכל נושה בתיק לעיין בבקשת הפטר שהגיש החייב.

1169. (א) נפתח תיק במסלול הפטר, רשאי נושה להגיש התנגדות לבקשת הפטר מהטעם שלא מתקיים לגבי החייב תנאי מן התנאים כאמור בסעיף 369 או שמתקיים סייג מן הסייגים כאמור בסעיף 469 (בסימן זה – התנגדות); להתנגדות יצורף תצהיר המפרט את העובדות ואת נימוקי ההתנגדות; לשכת ההוצאה לפועל תמסור לחייב העתק מההתנגדות.

(ב) התנגדות תוגש בתוך שלושה חודשים מיום מתן ההחלטה על פתיחת תיק במסלול הפטר כאמור בסעיף 869; רשם ההוצאה לפועל רשאי, לבקשת נושה ומטעמים שיירשמו, לדחות לאותו נושה את המועד להגשת התנגדות לתקופה נוספת שלא תעלה על שלושה חודשים, אם מצא שמתקיימות נסיבות מיוחדות שבשלהן נמנע מהנושה להגיש את ההתנגדות במועד.

(ג) (1) על אף האמור בסעיף קטן (ב), חלה על החייב חובה להגיש דוח לפי סעיפים 131 ו-134א לפקודת מס הכנסה, או שהוא עוסק כהגדרתו בחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975, למעט מי שעשה עסקת אקראי לפי החוק האמור, ידחה רשם ההוצאה לפועל, לבקשת רשות המסים, את המועד להגשת התנגדות, לתקופה אחת נוספת שלא תעלה על תשעה חודשים;

(2) הודיעה רשות המסים כי לא הוגש דוח שעל החייב היה להגיש לפי סעיף 131 או 135(1)א לפקודת מס הכנסה או פרק י"א לחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975, לגבי אחת מחמש השנים שקדמו להגשת בקשת הפטר, יעוכב ההליך לפי סימן זה עד להגשת הדוח על ידי החייב, ופרק הזמן להגשת ההתנגדות של רשות המסים יימנה מיום הגשת הדוח;

(3) לעניין דוח לפי סעיף 135(1)א לפקודת מס הכנסה, הוראות פסקה (2) לא יחולו אלא אם כן פקיד השומה דרש את מילוי הדוח בטרם הוגשה בקשת הפטר;

(4) לא הגיש החייב את הדוחות האמורים בפסקה (2) בתוך שנה ממועד הודעת רשות המסים כאמור באותה פסקה, ימחק הרשם את בקשת הפטר.

1269. (א) הוגשה התנגדות, יקבע רשם ההוצאה לפועל דיון בבקשה במעמד הצדדים והודעה על כך תישלח בדואר רשום, 14 ימים לפחות לפני המועד שנקבע לדיון, לכל מי שהגיש התנגדות וכן לנושים שפורטו בבקשת הפטר כאמור בסעיף 569 ולא הגישו התנגדות.

(ב) לאחר הדיון כאמור בסעיף קטן (א), יכריע רשם ההוצאה לפועל בהתנגדות; מצא הרשם כי יש יסוד סביר להתנגדות, יקבלה; מצא הרשם כי אין יסוד סביר להתנגדות, ידחה אותה.

(ג) על אף האמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב), רשם ההוצאה לפועל רשאי, מטעמים מיוחדים שיירשמו, לקבל התנגדות אף בלא שקיים דיון כאמור בסעיף

הודעה לנושים
(תיקון מס' 47 הוראת
שעה) תשע"ה-2015

התנגדות לבקשת
הפטר
(תיקון מס' 47 הוראת
שעה) תשע"ה-2015

דיון והחלטה
בהתנגדות לבקשת
הפטר
(תיקון מס' 47 הוראת
שעה) תשע"ה-2015

קטן (א), אם שוכנע, לאחר שנתן לחייב הזדמנות לטעון את טענותיו, כי לא מתקיים לגבי החייב תנאי מן התנאים למתן הפטר כאמור בסעיף 3169, או שמתקיים סייג מן הסייגים למתן הפטר כאמור בסעיף 4169.

החלטה בבקשת
ההפטר
(תיקון מס' 47 הוראת
שעה) תשע"ה-2015

13169. (א) דחה רשם ההוצאה לפועל התנגדות לפי הוראות סעיף 12169, או שחלף המועד להגשת התנגדות כאמור בסעיף 11169 ולא הוגשה התנגדות, רשאי הרשם לתת לחייב צו הפטר בהתאם להוראות סעיף 3169, לאחר שקיים דיון במעמד החייב, ערך לו חקירת יכולת ושוכנע כי מתקיימים לגבי התנאים למתן צו הפטר לפי הוראות סימן זה.

(ב) (1) היה לרשות המסים בישראל יסוד סביר להניח שגובה החוב המגיע לה מהחייב נמוך מ-400,000 שקלים חדשים, תודיע לרשם ההוצאה לפועל מה גובה החוב, כדי שיבחן אם מתקיים לגבי החייב התנאי הקבוע בסעיף 3169(א)(2);

(2) היה לרשות המסים בישראל יסוד סביר להניח שגובה החוב המגיע לה מהחייב הוא לפחות 400,000 שקלים חדשים, תודיע על כך לרשם ההוצאה לפועל, והרשם ידחה את הבקשה;

(3) היה לרשות המסים בישראל יסוד סביר להניח שלחייב יש נכסים כאמור בסעיף 3169(א)(3), תודיע על כך לרשם ההוצאה לפועל; ואולם היתה העברת המידע מרשות המסים אסורה לפי כל דין, תודיע על כך לרשם ההוצאה לפועל, והרשם ידחה את הבקשה; נדחתה הבקשה כאמור, רשאי החייב לערער על ההחלטה לבית משפט השלום ולבקש לבחון את הודעת רשות המסים; בית המשפט יעיין במידע שבידי רשות המסים, ובמסגרת הדיון בערעור במעמד שני הצדדים, רשאי הוא לשמוע את עמדת רשות המסים לעניין המידע במעמד צד אחד.

14169. אין בדחיית בקשת הפטר לפי סעיפים 8169(א), 12169 ו-13169 כדי למנוע מהחייב להגיש בקשה לפי פקודת פשיטת הרגל.

תוצאות דחיית בקשת
הפטר
(תיקון מס' 47 הוראת
שעה) תשע"ה-2015

15169. צו ההפטר יפטור את החייב מכל חוב, מלבד חוב שאינו בר-הפטר או חוב שאינו בר-תביעה לפי סעיף 1172(1) לפקודת פשיטת הרגל, ויראו את החייב לעניין חוב כאמור, כאילו קיבל הפטר לפי סעיף 69 לפקודת האמורה, בשינויים המחויבים.

פגולת ההפטר
(תיקון מס' 47 הוראת
שעה) תשע"ה-2015

16169. רשם ההוצאה לפועל רשאי, בכל עת, לבטל צו הפטר שנתן לחייב לפי הוראות סימן זה, אם מצא כי צו ההפטר ניתן על סמך מידע שגוי או כוזב ויש בכך כדי להצדיק את ביטולו.

ביטול צו הפטר
(תיקון מס' 47 הוראת
שעה) תשע"ה-2015

17169. (א) הגיש נושה בקשת פשיטת רגל כאמור בפרק ב' לפקודת פשיטת הרגל, נגד חייב שהגיש בקשת הפטר לפי הוראות סימן זה, לפני חלוף המועד להגשת התנגדות כאמור בסעיף 11169, יצווה רשם ההוצאה לפועל על השהיית ההליכים בתיק במסלול הפטר; נושה שהגיש בקשת פשיטת רגל כאמור, יודיע על כך מיד לרשם ההוצאה לפועל; להודעה כאמור יצרף הנושה העתק מן הבקשה.

השהיית הליכים
בתיק במסלול הפטר
עקב הגשת בקשת
פשיטת רגל
(תיקון מס' 47 הוראת
שעה) תשע"ה-2015

(ב) דחה בית המשפט בקשת פשיטת רגל של נושה כאמור בסעיף קטן (א), יורה רשם ההוצאה לפועל, לבקשת החייב, על ביטול צו השהיית ההליכים שניתן לפי סעיף קטן (א).

18169. (א) רשות האכיפה והגבייה תשלח לחייבים שמתקיים לגביהם התנאי שבסעיף 3169(א)(1), ויתרת החובות בתיקי ההוצאה לפועל התלויים ועומדים נגדם אינה עולה על 800,000 שקלים חדשים, הודעה על האפשרות להגיש בקשת הפטר לפי הוראות סימן זה.

הודעה לחייבים על
האפשרות להגיש
בקשת הפטר
(תיקון מס' 47 הוראת
שעה) תשע"ה-2015

(ב) לשם משלוח הודעה כאמור בסעיף קטן (א), תבדוק רשות האכיפה והגבייה, אחת לשנה לפחות, מי הם החייבים שמתקיים לגביהם האמור בסעיף קטן (א).

1969. בלי לגרוע מהוראות סעיף 69ה(ב), רישום פרטיו של חייב במרשם יימחק משקיבל הפטר לפי סעיף 1369.

2069. בלי לגרוע מהוראות סעיפים 1369(ב)3 ו-80(ב), ערעור על החלטה לפי סעיפים 869(א), 1269 ו-1369(א) יהיה בזכות.

2169. שר המשפטים רשאי, בצו, לקבוע בתי משפט שבהם יידונו ערעורים לפי סימן זה, ובלבד שיקבע לפחות בית משפט אחד בכל מחוז.

2269. שר המשפטים ימסור לוועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, אחת לשנה, דיווח על יישום הוראות סימן זה; הדיווח יכלול, בין השאר, את אלה:

- (1) מספר החייבים שהגישו בקשות הפטר וגובה חובותיהם ביום הגשת הבקשה;
- (2) מספר החייבים שהוגשו בעניינם התנגדויות;
- (3) מספר התיקים שבהם הושהו ההליכים במסלול הפטר בשל הגשת בקשה לפשיטת רגל;
- (4) מספר החייבים שבקשותיהם להפטר התקבלו;
- (5) מספר החייבים שנפתחו נגדם תיקי הוצאה לפועל לאחר מתן הפטר;
- (6) מספר הערעורים שהוגשו בעניין הפטר.

2369. (א) על אף האמור בסעיף 869, סבר רשם הוצאה לפועל כי לא מתקיימים התנאים למתן צו הפטר אך ניתן, על סמך בקשת הפטר, לגבש הסדר תשלומים לפרעון החוב בהסכמת החייב והנושים (בסעיף זה – הסדר מוסכם), יקבע דיון בבקשה במעמד הצדדים; הודעה על הדיון תישלח לכל הנושים שפורטו בבקשת הפטר 14 ימים לפחות לפני מועד הדיון,

(ב) על אף האמור בסעיף 1269, נפתח תיק במסלול הפטר והוגשו התנגדויות לפי הסעיף האמור, רשאי רשם הוצאה לפועל, לאחר הדיון בהתנגדויות, לגבש הסדר מוסכם.

(ג) גובש הסדר מוסכם לפי סעיף קטן (א) או (ב), יחייב ההסדר את החייב ואת כל הנושים שהם צד להסדר, ורשם הוצאה לפועל יורה על השחיית הליכי ההוצאה לפועל או סגירת תיקי הוצאה לפועל, לגבי חובות החייב שלגביהם חל ההסדר, והכול בהתאם להוראות ההסדר.