

הצעת חוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית

מספר פנימי: 577400
נספח מס' מ-1027/א'

חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי, התשע"ז-2018:016

חלק א': עקרונות ופרשנות

פרק א': עקרונות יסוד

1. מטרת החוק
חוק זה בא-נועד להסדיר את פירעון חובותיו של חייב שהוא יחיד או תאגיד, הנמצא או העלול להימצא במצב של חדלות פירעון, במטרה –

(1) להביא ככל האפשר לשיקומו הכלכלי של החייב;

(2) להשיא את שיעור החוב שייפרע לנושים;

(3) לקדם את שילובו מחדש של חייב שהוא יחיד במרקם החיים הכלכליים.

2. חדלות פירעון
חדלות פירעון היא מצב כלכלי שבו חייב אינו יכול לשלם את חובותיו במועדם, או שהתחייבויות החייב, לרבות התחייבויות עתידיות ומותנות, עולות על שווי נכסיו.

3. הכרזה כי חייב הוא
חדל פירעון
(א) הוכרז, בצו, כי חייב הוא חדל פירעון וכי ייפתחו לגביו הליכי חדלות פירעון לפי חוק זה (בחוק זה – צו לפתיחת הליכים), יוסדרו יחסיו של החייב עם נושיו, במאוחד, בהתאם להוראות לפי חוק זה, עד לסיום הליכי חדלות הפירעון.

(ב) פתיחה בהליכי חדלות פירעון לגבי חייב שהוא חדל פירעון תהיה ביוזמת החייב, הנושה או היועץ המשפטי לממשלה.

פרק ב': הגדרות

4. הגדרות
בחוק זה –
"אורגנים", של תאגיד – אורגנים בחברה כמשמעותם בחוק החברות וכל גוף הממלא תפקיד מקביל בשותפות;

"בית משפט" –

(1) לעניין הליכים לפי חוק זה לגבי חייב שהוא תאגיד – בית המשפט המחוזי שבאזור שיפוטו רשום התאגיד או שבו מצויים מקום עסקו העיקרי או נכסיו;

(2) לעניין הליכים לפי חוק זה לגבי חייב שהוא יחיד – בית משפט השלום כאמור כמשמעותו בסעיף 353 במחוז שבאזור שיפוטו מתגורר היחיד או שבו מצויים מקום עסקו העיקרי או נכסיו, ובהיעדר מחוז כאמור – בית משפט השלום בירושלים;

”הגנה הולמת” –

(1) לגבי נכס המשועבד בשעבוד קבוע, נכס שחל עליו שעבוד צף או נכס שיש לגביו זכות עיכבון – שמירת הערך המובטח לנושה הצטווה בבטוחה, בהתחשב, בין השאר, ברמת הוודאות לפירעון החוב מהנכס; לעניין זה, ”הערך המובטח לנושה הצטווה בבטוחה” – התמורה שהיה מקבל הנושה ממימוש הנכס אילו בית המשפט היה מאפשר לו, במועד הגשת הבקשה שבמסגרתה נבחנה טענת ההגנה ההולמת הטענה האמורה, לממש את הנכס באופן עצמאי, שלא במסגרת הפעלת התאגיד לפי פרק ז' לחלק ב' ולעניין חייב שהוא יחיד – שלא במסגרת הפעלת עסקו כאמור בסעיף 158;

(2) לגבי נכס הכפוף לשיוור בעלות – הבטחת תשלום התמורה בעד הנכס אך לא יותר מהתמורה שהיתה מתקבלת בעד הנכס אילו היה נמכר בידי בעליו במועד הגשת הבקשה שבה נבחנת טענת ההגנה ההולמת הטענה האמורה;

”הוצאות הליכי חדלות הפירעון” – כמשמעותו בסעיף 233;

”החלטה מינהלית” – החלטה של רשות מינהלית במילוי תפקיד הציבורי על פי דין, לרבות היעדר החלטה וכן מעשה או מחדל;

”הליך גבייה” – הליך לפי חוק ההוצאה לפועל, הליך לפי חוק המרכז לגביית קנסות או הליך לפי פקודת המסים (גבייה)¹ וכל אגף הליך לפי חוק אחר המקנה סמכויות גבייה מקבילות לסמכויות המוקנות בהליכים אלה;

¹ חוקי א"י, כרך ב', עמ' (ע) 1374, (א) 1399.

"הליך מינהלי" – הליך שמנהלת רשות מינהלית, במסגרת מילוי תפקידה הציבורי לפי דין, וכן הליך שעניינו ביקורת שיפוטית על החלטה מינהלית;

"הליכי חדלות פירעון" – הליכים לפי חוק זה החל במועד הגשת בקשה לצו לפתיחת הליכים עד למועד כמפורט להלן, ואם בוטל הצו קודם לכן – עד לביטולו:

(1) לעניין חייב שהוא תאגיד – מועד אישור התכנית לשיקום כלכלי או מועד חיסולו;

(2) לעניין חייב שהוא יחיד – מועד ההפטר;

"הסדר חוב" – כמשמעותו בחלק י';

"הפטר", לגבי חייב שהוא יחיד – כמשמעותו בפרק ט' לחלק ג';

"הפרשי הצמדה וריבית" – הפרשי הצמדה וריבית שנוספו לפי דין או הסכם, ובכלל זה ריבית פיגורים;

"הקפאת הליכים" –

(1) לגבי חייב שהוא תאגיד – כמשמעותה בפרק ה' לחלק ב'ז;

(2) לגבי חייב שהוא יחיד – כמשמעותה בסעיף 121(3);

"ועדת החוקה" – ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת;

"חבר התאגיד" –

(1) בחברה – בעל מניה;

(2) בשותפות – שותף;

"חברה" – כהגדרתה בחוק החברות;

"חדלות פירעון" – פאמור כמשמעותה בסעיף 2;

"חוב" – חוב ודאי או מותנה, קצוב או שאינו קצוב, בין שהגיע מועד פירעונו ובין שטרם הגיע;

"חוב בדין קדימה" – כמשמעותו בסעיף 234;

"חוב דחוי" – כמשמעותו בסעיף 237 ;

"חוב כללי" – כמשמעותו בסעיף 235 ;

"חוב מובטח" – חוב עבר שלהבטחת פירעונו שועבד נכס של החייב, בין בשעבוד קבוע ובין בשעבוד צף, עד לגובה החוב שניתן להיפרע מממוש הנכס ;

"חוב עבר" – חוב, לרבות תשלום עונשי, שמתקיים לגביו אחד מאלה :

(1) החייב חב בו במועד מתן הצו לפתיחת הליכים, לרבות באופן מותנה ;

(2) הוא נובע ממעשה או מחדל שעשה החייב לפני מתן הצו לפתיחת הליכים, גם אם החוב נוצר לאחר מתן הצו ;

(3) הוא נובע מהפרת התחייבות שהחייב התחייב בה לפני מתן הצו לפתיחת הליכים, גם אם ההפרה נעשתה לאחר מתן הצו, ובלבד שההפרה נובעת מהליכי חדלות הפירעון ;

(4) חוב למוסד לביטוח לאומי הנובע מתשלום גמלה לפי פרק ח' לחוק הביטוח הלאומי ;

(5) הפרשי הצמדה וריבית שנוספו לחוב כאמור בפסקאות (1) עד (4), עד למועד פירעונו בפועל ;

"חובות שאינם בני הפטר" – חובות כאמור כמשמעותם בסעיף 175 ;

"חוק הביטוח הלאומי" – חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה–1995² ;

"חוק ההוצאה לפועל" – חוק ההוצאה לפועל, התשכ"ז–1967³ ;

"חוק החברות" – חוק החברות, התשנ"ט–1999⁴ ;

"חוק המרכז לגביית קנסות" – חוק המרכז לגביית קנסות, אגרות והוצאות, התשנ"ה–1995⁵ ;

² ס"ח התשנ"ה, עמ' 210.

³ ס"ח התשכ"ז, עמ' 116.

⁴ ס"ח התשנ"ט, עמ' 189.

⁵ ס"ח התשנ"ה, עמ' 170.

"חוק המשכון" – חוק המשכון, התשכ"ז–1967⁶;

"חוק העונשין" – חוק העונשין, התשל"ז–1977⁷;

"חוק ניירות ערך" – חוק ניירות ערך, התשכ"ח–1968⁸;

"חוק פסיקת ריבית והצמדה" – חוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א–1961⁹;

"חייב" – יחיד או תאגיד החב חוב;

"הממונה" – הממונה על הליכי חדלות פירעון ושיקום כלכלי שמונה לפי סעיף

266;

"המרשם" –

(1) לגבי חברות – מרשם החברות המתנהל לפי חוק החברות;

(2) לגבי שותפויות – הפנקס המתנהל לפי פקודת השותפויות;

"נאמן" – מי שמונה לפי [סעיפים סעיף 33 או 125](#);

"נושא משרה" – כהגדרתו בחוק החברות, ולגבי שותפות – כל הממלא תפקיד דומה בשותפות וכן שותף כללי;

"נושה" – מי שהחייב חב לו חוב;

"נושה מובטח" – כמשמעותו בסעיף [243 או 253](#);

"נכס" – מיטלטלין, מקרקעין או זכויות;

"נכס הכפוף לשיוור בעלות" – כמשמעותו בסעיף 251;

"נכסי קופת הנשייה" – כמשמעותם בפרק ב' לחלק ד';

"סדר הפירעון" – כמשמעותו בסעיף 231;

"פקודת השותפויות" – פקודת השותפויות [נוסח חדש], התשל"ה–1975¹⁰;

["צו לפתיחת הליכים" – כמשמעותו בסעיף 3](#);

⁶ ס"ח התשכ"ז, עמ' 48.

⁷ ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

⁸ ס"ח התשכ"ח, עמ' 234.

⁹ ס"ח התשכ"א, עמ' 192.

¹⁰ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 28, עמ' 549.

"צו לשיקום כלכלי", לגבי חייב שהוא יחיד – צו ובו תכנית לפירעון חובותיו ולשיקומו הכלכלי של יחיד שניתן לגביו צו לפתיחת הליכים, כמשמעותו בפרק ח' לחלק ג' ;

"קרוב" –

(1) לגבי יחיד – בן זוג, הורה, הורה הורה, סב או סבתא של הורה, בן או בת ~~בני-זוג~~, אח או אחות וילדיהם, גיס, גיסה, דוד או דודה ~~וילדיהם~~, חותן, חותנת, חם, חמות, חתן, כלה, נכד או נכדה, ניו או נינה, ~~לרבות חורגים~~, או בני זוגם של כל אחד מאלה, וכל אדם הסמוך על שולחנו של היחיד ;

(2) לגבי תאגיד – כל אחד מאלה :

(א) חבר בני אדם הנשלט על ידו, בעל שליטה בו או חבר בני אדם הנשלט בידי בעל השליטה בו ;

(ב) נושא משרה בתאגיד או קרובו [כמשמעותו בפסקה (1)] ;

(ג) לגבי חברה ציבורית כהגדרתה בחוק החברות – בעל מניה מהותי כהגדרתו בחוק האמור ;

(ד) לגבי שותפות מוגבלת ציבורית – שותף כללי וכן שותף מוגבל המחזיק בחמישה אחוזים או יותר מיחידות ההשתתפות ; לעניין זה, "שותפות מוגבלת ציבורית", "שותף כללי", "שותף מוגבל" ו"יחידת השתתפות" – כהגדרתם בסעיפים 1 ו-65א לפקודת השותפויות ;

(ה) לגבי כל תאגיד שאינו פאמור-מנוי בפסקאות משנה (ג) ו- (ד) – חבר התאגיד ;

"רשות מינהלית" – רשות מרשויות המדינה, רשות מקומית, וכן גופים ואנשים אחרים הממלאים תפקידים ציבוריים על פי דין ;

"הרשם" – רשם החברות לפי חוק החברות או רשם השותפויות לפי פקודת השותפויות, לפי העניין ;

"שותפות" – כהגדרתה בפקודת השותפויות ;

"שליטה" – כהגדרתה בחוק ניירות ערך ;

"שעבוד צף" – כהגדרתו בפקודת החברות [\[נוסח חדש\]](#), התשמ"ג-1983¹¹;

"שעבוד קבוע" – שעבוד שאינו שעבוד צף;

"שיקום כלכלי", של תאגיד – שמירת עסקו של התאגיד כעסק [פעילתי](#);

"תאגיד" –

(1) חברה, [כמשמעותה בחוק החברות](#), למעט חברה לתועלת הציבור

כמשמעותה בסעיף 345א לחוק [האמורה החברות](#);

(2) שותפות, [כמשמעותה בפקודת השותפויות](#);

"תאגיד בנקאי" – כהגדרתו בחוק הבנקאות (רישוי), התשמ"א-1981¹²;

"תכנית לשיקום כלכלי", לגבי חייב שהוא תאגיד – תכנית לשיקומו הכלכלי של

תאגיד שניתן לגביו צו לפתיחת הליכים, כמשמעותה בסימן ג' לפרק ז'

בחלק ב';

"תשלום עונשי" – קנס, עיצום כספי וכל תשלום אחר שהוטל כעיצום על החייב

בידי רשות שיפוטית או רשות מינהלית בשל הפרה של חיקוק, [אך](#) למעט

ריבית פיגורים או קנס פיגורים [שהתווסף](#) [שהתווספו](#) [לחוב](#) [שאינו](#)

[לתשלום שאינו](#) עונשי.

"השר" – שר המשפטים;

¹¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 37, עמ' 761.

¹² ס"ח התשמ"א, עמ' 232.

נספח מס' מ-1027/א'

הסתייגויות ובקשות רשות דיבור

להצעת חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי, התשע"ו-2016

* **הערה:** אם תתקבל הסתייגות המצריכה זאת, ימוספרו יתר הוראות החוק ויתוקנו ההפניות אליהן בהתאם לרשימת קבוצות מסתייגים ר' סימוכין ... חשוב לציין גם סעיפים שאין להם הסתייגויות

הסתייגויות

לסעיף 1

חברי הכנסת מציעים:

* **הערה:** הסתייגות לנושא

[הסתייגות לנושא מעניקה זמן דיבור לפי כל אחד מהסעיפים שיש לתקן בה ולכן יש לפרטם, אך ההצבעה היא אחת]

אם תתקבל הסתייגות זו, יתוקנו סעיפים אלה כך:

(1) בסעיף ...

(2) בסעיף ...

לסעיף 2

חברי הכנסת מציעים:

לסעיף ...

אין הסתייגויות

בקשות רשות דיבור

חברי הכנסת [כתיב שמות הח"כים בסימוכין: ...]
