



שר התחבורה והמודיעין

ירושלים, ת"ת כ"ח  
14/11/17

לכבוד  
חה"כ משה גפני  
יו"ר ועדת הכספים של הכנסת

מכובדי;

הנדון: תקנות הנמלים (רשיונות כניסה לנמל) (ביטול), התשע"ח-2017

1. נמל יפו (להלן – המעגנה) הינו נמל מוכרז בהתאם לפקודת הנמלים [נוסח חדש], התשל"א-1971. בשנת 2007 עברה האחריות לתפעול המעגנה מהמזינה לעיריית תל אביב. החל ממועד זה פועלת המעגנה תחת תנאי שוק חופשי ומפעילת המעגנה קובעת לעצמה את שיעור המחירים בעד השירותים הניתנים בנמל, כפי שנהוג במרביתן המוחלט של המעגנות.
2. תקנות הנמלים (רשיונות כניסה לנמל), התשט"ז-1956 (להלן – התקנות העיקריות) קובעות בין היתר את הצורך ברישיון כניסה למעגנה ומסדירות את הליך קבלתם ושיעור האגרה בעדם.
3. בהתאמה לאמור לעיל, החל משנת 2007 עם העברת הנמל לתפעול עיריית תל אביב, ניתנים הרישיונות במעגנה על ידי מפעילת המעגנה ולא ניתנים עוד השירותים המפורטים בתקנות העיקריות על ידי המדינה ולכן לא ניתן עוד לגבות אגרות אלו והן לא נגבות מאז.
4. לאור זאת, ולאחר שלא ניתנים עוד בנמל שירותים על ידי המדינה ובכלל זה מתן רשיונות כניסה למעגנה, יש צורך בביטול הוראות התקנות העיקריות הקובעות את הליך מתן הרישיונות לרבות ביטול שיעור האגרות בעד מתן הרישיונות, שאינם ניתנים עוד בהתאם לתקנות.



## שר התחבורה והמודיעין

5. בהתאם להוראות סעיף 39 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1987 והואיל ומוצע לבטל תקנות שעניינן אגרות, אושר הביטול ביום 13.9.17 על ידי ועדת האגרות הבין-משרדית וביום 19.9.17 אושר הביטול על ידי שר האוצר.
6. בנוסף, בהתאם לסעיף 39 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, הואיל ומדובר בביטול תקנות הקובעות אגרות, נדרש אישור שר האוצר וכן אישור ועדת הכספים של הכנסת.
7. אבקשך להניח את נוסח ביטול התקנות המוצע המצ"ב, על סדר יומה של הועדה לאישורה.

בברכה,  
  
ישראל כ"ץ  
שר התחבורה והבטיחות בדרכים

העתק: מ"מ המנהלת הכללית  
היועצת המשפטית



שר האוצר

כ"ח באלול התשע"ז  
19 בספטמבר 2017  
המ. 2017-558

לכבוד  
ישראל כץ  
שר התחבורה

**הנדון: תקנות הנמלים (רשיונות כניסה לנמל) (ביטול), התשע"ז-2017**

בתוקף סמכותי לפי סעיף 39ב' לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, הריני לאשר את התקנות שבנדון. זאת לאחר שאושרו בישיבת וועדת האגרות הבינמשרדית שנערכה ביום 13 בספטמבר 2017.

בכבוד רב,

  
משה כחלון

## תקנות הנמלים (רשיונות כניסה לנמל) (ביטול), התשע"ז-2017

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 11 ו-60(1)(ב) ו-(ח) לפקודת הנמלים [נוסח חדש], התשל"א-1971<sup>1</sup> (להלן - הפקודה), לאחר התייעצות עם רשות הספנות והנמלים לפי סעיף 32 לחוק רשות הספנות והנמלים, התשס"ד-2004<sup>2</sup> באישור שר האוצר לפי סעיף 39 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985<sup>3</sup> ובאישור ועדת הכספים של הכנסת לפי סעיף 1(ב) לחוק יסוד: משק המדינה<sup>4</sup>, אני מתקין תקנות אלה:

ביטול 1. תקנות הנמלים (רשיונות כניסה לנמל), התשט"ז-1956<sup>5</sup> - בטלות.

ישראל כ"ץ  
שר התחבורה והבטיחות בדרכים

התשע"ז \_\_\_\_\_  
(2017 \_\_\_\_\_)  
(חמ 3-137 ת 5)

<sup>1</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 20, עמ' 443.

<sup>2</sup> ס"ח התשס"ד, עמ' 456.

<sup>3</sup> ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.

<sup>4</sup> ס"ח התשל"ה עמ' 206; התשס"ג, עמ' 498; י"פ התשע"ו, עמ' 2945.

<sup>5</sup> ק"ת התשט"ז, עמ' 1189.

## דברי הסבר

נמל יפו (להלן – הנמל) הינו נמל מוכרז בהתאם לפקודת הנמלים [נוסח חדש], התשל"א-1971, המשמש בעיקרו לעגינת כלי שיט קטנים.

בשנת 2007 עברה האחריות לתפעול הנמל מהמדינה לעריית תל אביב. החל ממועד זה פועל הנמל תחת תנאי שוק חופשי הקובע לעצמו את שיעור המחירים בעד השירותים הניתנים בנמל.

תקנות הנמלים (רשיונות כניסה לנמל), התשט"ז-1956 (להלן – התקנות העיקריות) קובעות את הצורך ברישיון כניסה לנמל ורישיון עיסוק בנמל ומסדירות את הליך קבלת הרישיונות וביטולם ושיעור האגרה בעד הרישיונות. האגרות המפורטות בצו נקבעו כאגרות הנגבות בעד שירות מתן הרישיונות, אשר בעבר ניתנו על ידי המדינה ובהתאם שולמו לאוצר המדינה.

כאמור החל משנת 2007 הנמל מופעל על ידי עיריית תל אביב. בהתאמה מתן הרישיונות וכל השירותים במעגנה לרבות מתן רישיונות הכניסה ניתנים על ידי מפעיל המעגנה באופן שאינו בהתאם לקבוע בתקנות העיקריות.

לאור זאת, בהמשך להעברת הנמל מהמדינה, ולאחר שלא ניתנים עוד בנמל שירותים על ידי המדינה ובכלל זה מתן רישיונות כניסה לנמל, יש צורך בביטול הוראות התקנות העיקריות הקובעות את הליך מתן הרישיונות לרבות ביטול שיעור האגרות בעד מתן הרישיונות, שאינם ניתנים עוד בהתאם לתקנות. בהתאמה לכך מוצע בזאת לבטל את התקנות העיקריות.

### מקור סמכות

התקנות העיקריות נקבעו בהתאם לסמכות שר התחבורה לפי סעיף 17 לפקודת הנמלים וסעיף 14(א) ו- (2)(ד) לפקודת סדרי שלטון ומשפט. יחד עם זאת בחלוף השנים השתנו חוקים אלו והסעיפים שצוינו כמקור סמכות אינם רלוונטיים עוד. בהתאם לכך נקבעו סעיפי מקור הסמכות בהתאם לסעיפים הרלוונטיים כיום:

– סעיף 60(ב) לפקודת הנמלים [נוסח חדש], התשל"א-1971 המסמיך את שר התחבורה לקבוע הסדרים לעניין רשיונות הניתנים לפי הפקודה, ולענייננו סעיף 11 לפקודה שעניינו מתן רישיון לעבודה בנמל.

– סעיף 60(ח) לפקודה המסמיך את שר התחבורה לקבוע תקנות לעניין כניסה לנמל.

בנוסף הואיל ומדובר בביטול תקנות הקובעות אגרות הוסף הצורך בקבלת אישור שר האוצר לפי סעיף 39 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 ובאישור ועדת הכספים של הכנסת.

יצוין כי הואיל ומדובר בביטול אגרות קיימות לגישתנו לא נדרש לבצע הליך RIA.