

מסמך הכנה לדיון בהצעת חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי, התשע"ו-2016 הקבוע ליום 4.2.2018

בנוסף לתיקונים העקיפים לחוק ניירות ערך, חוק בנק ישראל וחוק החברות הנכללים במסמך ההכנה מיום 7.1.2018, יעלה לדיון בישיבה הקרובה (ביום 4.2.2018) גם התיקון העקיף לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995. תיקון זה כבר נדון בוועדה, אולם נערכו בו מספר שינויים והתאמות בעקבות הדיון בוועדה ועל כן אנו מבקשים להביא אותו בשנית בפני הוועדה.

סעיף 366 – תיקון עקיף לחוק הביטוח הלאומי

תיקון חוק הביטוח 366. בחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995 –
הלאומי

(1) בסעיף 1 –

(א) אחרי ההגדרה "חוק הגנת השכר" יבוא:

"חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי" – חוק חדלות פירעון ושיקום
כלכלי, [התשע"ח-2018](#);";

(ב) ההגדרה "פקודת פשיטת הרגל" – תימחק;

(2) בכותרת פרק ח', במקום [הסיפא המתחילה במילים](#) "בפשיטת רגל" יבוא
"בהליכי חדלות פירעון";

(3) בסעיף 182 –

(א) במקום פסקה (1) יבוא:

"(1) [לגבי מעביד שהוא יחיד –](#) צו לפתיחת הליכים לפי חוק חדלות
פירעון ושיקום כלכלי, ואם נפטר המעביד – צו לניהול העיזבון בהליך
חדלות פירעון לפי החוק האמור";

(א1) [לגבי מעביד שהוא תאגיד – צו לפתיחת הליכים לפי חוק חדלות
פירעון ושיקום כלכלי במסגרתו או לאחריו הורה בית המשפט על
פירוק התאגיד.](#)

(ב) בפסקה (2), במקום "לפירוק חברה, שותפות או אגודה" יבוא "לפירוק
אגודה";

(ג) פסקה (3) – תימחק;

(4) בסעיף ~~189~~ (א) –

(א) בסעיף קטן (א), הסיפא המתחילה במילים "באמצעות הנאמן" תימחק. במקום "הנאמן בפשיטת רגל, מפרק החברה" יבוא "הנאמן בהליכי חדלות פירעון לפי חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי או מפרק" והמילים "או מפרק השותפות, כונס נכסיה או מנהל עסקיה" יימחקו;

(ב) במקום סעיף קטן (ד) יבוא:

"(ד) השר רשאי לקבוע פרטים שיש לכלול בתביעה ואת הטפסים להגשתה."

(5) סעיף 190 יסומן (א) ואחריו יבוא:

"(ב) המוסד ישלח הודעה על תשלום הגמלה או על דחיית הבקשה לתשלום הגמלה לנאמן בהליכי חדלות הפירעון לפי חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי; השר רשאי לקבוע הוראות לעניין זה."

(5) בסעיף 192 –

(א) בסעיף קטן (א) –

(1) במקום פסקה (1) – תימחק; יבוא:

"(1) זכויותיו של המוסד לביטוח לאומי לא יהיו בדן קדימה;"

(2) בפסקה (2), במקום "יום מתן צו הכינוס כמשמעותו בפקודת פשיטת הרגל" יבוא "יום מתן הצו לפתיחת הליכים לפי חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי", במקום "בסעיף 182(2) עד (4)" יבוא "בסעיף 182(2) ו-(4)" ובמקום "בפשיטת הרגל" יבוא "בהליכי חדלות הפירעון";

(ב) בסעיף קטן (ב), בטל; הסיפא החל במילים "זכויותיו של עובד" יימחקו ובמקומו יבוא "כמשמעותו בחוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי";

(6) בסעיף 193, במקום "בהליכי פשיטת הרגל" יבוא "בהליכי חדלות הפירעון";

(7) בסעיף 194(א), המילים "למפרק, העברת תביעות ודוחות" המפרק למוסד" יימחקו, ובמקומו יבוא "וכן הוראות בדבר העברת המסמכים הדרושים לצורך בירור התביעה מהנאמן למוסד";

(7) בסעיף 311 –

(א) במקום כותרת השוליים יבוא "חייב בהליכי חדלות פירעון";

(ב) במקום הסיפה החל במילים "לכונס הרשמי" יבוא "לנאמן בהליכי חדלות פירעון לפי חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי";

(8) בסעיף 335(ו), במקום "בפשיטת רגל ובפירוק תאגיד" יבוא "בהליכי חדלות פירעון לפי חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי":

(9) בסעיף 337(ב), במקום "בפשיטת רגל ובפירוק תאגיד" יבוא "בהליכי חדלות פירעון לפי חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי":

(810) בסעיף 367(ג), במקום "לפי פקודת פשיטת הרגל" יבוא "לפי חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי או" והמילים "או פקודת החברות" – יימחקו.

(11) בלוח י' פרט 7 במקום "בפשיטת רגל ובפירוק תאגיד" יבוא "בהליכי חדלות פירעון לפי חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי":

נוסח משולב:

פרק ח': ביטוח זכויות עובדים בפשיטת רגל ובפירוק תאגיד בהליכי חדלות פירעון

182. מבוטח יהיה זכאי לגמלה לפי פרק זה אם ניתן לגבי מעבידו של העובד המבוטח אחד מאלה, לפי הענין:

(1) צו הכרזה כפושט רגל לפי פקודת פשיטת הרגל, ואם נפטר המעביד, צו ניהול העיזבון בפשיטת רגל לפי הפקודה האמורה לגבי מעביד שהוא יחיד - צו לפתיחת הליכים לפי חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי, ואם נפטר המעביד – צו לניהול העיזבון בהליך חדלות פירעון לפי החוק האמור;

(א1) לגבי מעביד שהוא תאגיד – צו לפתיחת הליכים לפי חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי במסגרתו או לאחריו הורה בית המשפט על פירוק התאגיד.

(2) צו שניתן לפי פקודת החברות לפירוק חברה, שותפות או אגודה שנוסדה לפי החוק העותמאני על האגודות (להלן - אגודה עותמאנית) והוא פירוק שנעשה בידי בית המשפט או בהשגחתו;

(3) צו לפירוק שותפות לפי פקודת השותפויות, נתפרקה שותפות בלא שנתמנה כונס נכסים או מנהל עסקים, רואים לענין פסקה (1) כל שותף כמעבידו של עובד שהשותפות העסיקה;

(4) צו לפירוק אגודה שיתופית לפי פקודת האגודות השיתופיות;

(5) צו לפירוק עמותה שניתן לפי סעיף 49(4) לחוק העמותות.

הערות:

הוראת הקבע הנכללת בחוק הביטוח הלאומי מבחינה בין מצב שבו מעביד הוא יחיד ובין מצב שבו המעביד הוא תאגיד. כאשר המעביד הוא יחיד – אזי בכל מקרה שנפתחו הליכי חדלות פירעון ביחס למעביד, תשולם גמלה לפי פרק ח' לחוק הביטוח הלאומי לעובדים. כאשר המעביד הוא תאגיד – הגמלה תשולם רק כאשר המעביד הוא בפירוק. לצד זאת, בסעיף 375 לחוק חדלות פירעון נקבע **כהוראת שעה** כי הגמלה תשולם לעובדים של תאגיד גם כשהתאגיד בהליכי שיקום כלכלי.

189. (א) הזכאי לגמלה לפי פרק זה יגיש תביעתו למוסד באמצעות הנאמן בהליכי חדלות פירעון לפי חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי או מפרק בפשיטת רגל, מפרק החברה, האגודה העותמאנית או האגודה השיתופית, או מפרק השותפות, כונס נכסיה או מנהל עסקיה (לכל אחד מאלה ייקרא להלן – המפרק), הכל לפי הענין כאמור בסעיף 182.

(ב) הגמלה לפי פרק זה תשולם רק לגבי חובות בעד שכר עבודה או פיצויי פיטורים או לקופת גמל שהמפרק קיבל את תביעתם לפי הדין החל עליו, ולענין גמלה לפי סעיף 185 - רק למי שהמפרק אישר שהוא חבר אגודה שיתופית כהגדרתו בסעיף 185(א), והכל בכפוף להחלטת פקיד התביעות לפי הוראות סעיף 298.

(ג) המפרק יעביר למוסד את התביעה בצירוף דין וחשבון על הגמלה שיש לשלם לתובע ובציון

הסכומים שיש לנכותם לאור הוראות סעיף 188.

(ד) השר רשאי לקבוע פרטים שיש לכלול בתביעה בדין וחשבון כאמור בסעיף קטן (ג) או את הטפסים להגשתם. ואת הטפסים להגשתה.

190. (א) המוסד ישלם לכל זכאי לגמלה את סכום הגמלה המגיע לו לאחר ניכוי הסכומים כמתחייב מהוראות סעיף 189(ג); סכום שנוכה כאמור יעביר המוסד לאדם שאליו הוא נועד.
(ב) המוסד ישלח הודעה על תשלום הגמלה או על דחיית הבקשה לתשלום הגמלה לנאמן בהליכי חדלות הפירעון לפי חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי; השר רשאי לקבוע הוראות לעניין זה.

הערות:

השינויים בסעיפים 189 ו-190 נובעים מהחלטת הוועדה לקבוע שבחדלות פירעון התביעות לקבלת גמלת עובדים יועברו ישירות למוסד לביטוח לאומי ולא דרך הנאמן. בעקבות כך, המוסד לביטוח לאומי ישלח הודעה על תשלום הגמלה, או דחיית הבקשה לתשלום, לנאמן.

192. (א) שילם המוסד גמלה לפי פרק זה, יעברו זכויותיו של הזכאי לה למוסד לצורך גבייתה מהמפרק, ואולם -

(1) זכויותיו של המוסד לביטוח לאומי לא יהיו בדין קדימה; אם עלה סכום חוב שכר העבודה ופיצויי הפיטורים – המגיע לעובד ממעבידו על הסכום המרבי של הגמלה האמור בסעיף 183 (להפרש האמור ייקרא להלן בסעיף זה – יתרת החוב), יעברו למוסד זכויותיו של העובד בדין קדימה רק לגבי הסכום שבו עולה הסכום המרבי של דין הקדימה על יתרת החוב;

(2) המוסד לא יהיה זכאי לגבות מהמפרק את הפרשי ההצמדה ששילם לזכאי לגבי התקופה שלאחר יום מתן צו הכינוס כמשמעותו בפקודת פשיטת הרגלה צו לפתיחת הליכים לפי חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי, או לגבי התקופה שלאחר יום מתן צו כאמור בסעיף 182(2) עד-נ-4, לפי הענין, אלא במידה שהמפרק החליט לשלם ריבית, הפרשי הצמדה או הפרשי הצמדה וריבית לגבי התקופה האמורה גם ליתר הנושים בפשיטת הרגל בהליכי חדלות הפירעון או בפירוק התאגיד, לפי הענין.

(ב) בסעיף זה, "דין קדימה" - כמשמעותו בחוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי. זכויותיו של עובד לפי סעיף 178(1) לפקודת פשיטת הרגל, לפי סעיף 354(א)1 לפקודת החברות, לפי סעיף 54 לחוק העמותות, לפי תקנות מכוח פקודת האגודות השיתופיות הנותנות דין קדימה לשכר עבודה או לפיצויי פיטורים, או לפי סעיף 27 לחוק פיצויי פיטורים.

הערות:

- השינויים נובעים מההצעה להעניק דין קדימה לשכר ופיצויי פיטורין לעובדים וזאת רק על היתרה מעבר לגמלה המשולמת על-ידי המוסד לביטוח לאומי. לצד זאת יובהר כי המוסד לביטוח לאומי המשלם את הגמלה אינו נהנה מדין קדימה בגין הגמלה המשולמת על ידו.
- יתר התיקונים שלהלן הם תיקונים טכניים הנובעים מהשינוי בדינים החלים על חדלות פירעון, וכן מהחלטה כי התביעות לגמלה יועברו ישירות למוסד לביטוח לאומי.

193. הסמכות לדון ולפסוק בכל תובענה לפי פרק זה תהיה למי שבידו סמכות שיפוט בהליכי פשיטת הרגל-חדלות הפירעון או פירוק התאגיד כאמור בסעיף 182.

194. (א) השר רשאי לקבוע הוראות בדבר סדרי הגשת תביעות לגמלה לפי פרק זה, וכן הוראות בדבר העברת המסמכים הדרושים לצורך בירור התביעה מהנאמן למוסד למפרק, העברת התביעות ודיווחות המפרק למוסד, העברת סכומי הגמלאות והניכויים והמועדים לביצוע הפעולות האמורות.

(ב) השר, באישור ועדת העבודה והרווחה, רשאי לקבוע סדרים אחרים במקום האמורים בסעיפים 189 ו-190.

(ג) השר, באישור ועדת העבודה והרווחה, רשאי לקבוע הוראות, כללים, תנאים ומבחנים בדבר תשלום גמלה ואישור תביעה לגמלה לפי פרק זה.

חייב בהליכי חדלות פירעון

311. זכותו של אדם לגמלה לא תוקנה לנאמן בהליכי חדלות פירעון לפי חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי לפונס הרשמי או לנאמן בהליכים לפי פקודת פשיטת הרגל.

367. (א) פקודת המסים (גביה), להוציא סעיף 12 שבה, תחול על דמי ביטוח כאילו היו מס כמשמעותו בפקודה האמורה.

(ב) השר רשאי למנות אדם שיהיו לו הסמכויות של פקיד גביה או ממונה על הגביה לענין הפקודה האמורה, והוא ימלא לצורך סעיף זה את התפקידים המוטלים על פקיד גביה או ממונה על הגביה לפי הפקודה האמורה.

(ג) לענין גביית חובות, אשר לפי פקודת פשיטת הרגל לפי חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי או, פקודת האגודות השיתופיות או פקודת החברות, סילוקם קודם לסילוק יתר החובות – דין דמי ביטוח כדין מס המגיע לאוצר המדינה.

335. הוראות יסוד

...

(ו) עובד המבוטח לפי פרק ח' למעט בעל שליטה בחברת מעטים ישתלמו בעדו דמי ביטוח זכויות עובדים בפשיטת רגל ובפירוק האגודה בהליכי חדלות פירעון לפי חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי.

....

337. שיעור דמי ביטוח

(א) (1) שיעורי דמי הביטוח החודשיים לפי סעיף 335 לענין עובד הם אחוזים כאמור בלוח י', מהכנסתו החודשית.

(2) שיעורי דמי הביטוח השנתיים לפי סעיף 335 לענין מבוטח אחר הם אחוזים כאמור בלוח י', מהכנסתו השנתית כשהיא מחולקת לתקופות שנקבעו לצורך תשלום מקדמות.

(ב) השר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי לשנות בצו את שיעורי דמי הביטוח האמורים בלוח י', ואולם שינוי שיעורי דמי הביטוח לענין זכויות עובדים בהליכי חדלות פירעון לפי חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי בפשיטת רגל ובפירוק האגודה ייעשה לאחר התייעצות עם שר האוצר, ולענין ביטוח סיעוד - בהסכמת שר האוצר.

(ג) שונה שיעור דמי הביטוח מכוח סעיף קטן (ב), ישונה, באותה דרך ובאופן יחסי, שיעור דמי הביטוח שמעביד ינכה משכרו של עובד לפי סעיף 342(ג).

לוח י': שיעור דמי ביטוח בעד אפריל שנת 2011 ואילך

0.02	-	-	-	-	0.01	-	-	0.06	זכויות עובדים <u>בהליכי חדלות פירעון לפי חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי בפשיטת רגל ובפירוק האגודה</u>	7
------	---	---	---	---	------	---	---	------	---	---