



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

8 ביולי 2013

784

א' באב התשע"ג

עמוד

הצעת חוק התקשורת (בזק ושידורים) (תיקון מס' 57) (הרשות והמועצה לשידורים מסחריים).

התשע"ג–2013.....1030

תחום התקשורת המשודרת מהווה ענף פעילות בעל השפעה מהותית על ההתפתחות הכלכלית של המשק הישראלי, השיח הציבורי ודמותה של החברה והדמוקרטיה הישראלית.

כיום, תחום זה מאופיין בריבוי רשויות אסדרה (רגולציה): המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין (להלן – המועצה לשידורי כבלים ולוויין), בסיועה של מינהלת הסדרת השידורים לציבור במשרד התקשורת, מסדירה את תחום שידורי הטלוויזיה הרב-ערוצית למנויים (שידורי הכבלים ושידורי הלוויין); הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו (להלן – הרשות השנייה) ומועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו (להלן – מועצת הרשות השנייה), מסדירות את תחום שידורי הטלוויזיה והרדיו המסחריים הניתנים לציבור. נוסף על כך רשות השידור ומוסדותיה פועלים כגוף מבצע ומסדיר בתחום שידורי הטלוויזיה והרדיו הממלכתיים.

הצעת חוק זו באה להקים גוף רגולטורי אחד שירכו תחת כנפיו את סמכויות האסדרה המצויות היום בידו הרשות השנייה, מועצת הרשות השנייה והמועצה לשידורי כבלים ולוויין.

להסדר המוצע בהצעת חוק זו קדמו כמה ניסיונות לאיחוד הרשות והמועצות האמורות, שלא צלחו:

בחודש אוגוסט 2001, מינה שר התקשורת (להלן – השר) צוות להכנת הצעה לארגון מחדש של הרגולציה של שידורי הטלוויזיה המסחריים, בראשות מר גיל סמסנוב, ובהשתתפות נציגים ממשרד האוצר, ממשרד המשפטים, ממשרד התקשורת, מהאקדמיה ועוד. הצוות הגיש בחודש ינואר 2002 דוח הכולל את המלצותיו (להלן – דוח סמסנוב). הדוח המליץ על מיזוג פעילותן של מועצת הכבלים והלוויין ומינהלת הסדרת השידורים לציבור שבמשרד התקשורת, ומועצת הרשות השנייה והרשות השנייה, ועל הקמתה של רשות לשידורי טלוויזיה ורדיו מסחריים, אשר בראשה תעמוד מועצה ציבורית בת 11 חברים שתמונה בידי הממשלה. פרק התקשורת בהצעת חוק ההסדרים, במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנת הכספים 2002), התשס"ב–2001 (הצעות חוק התשס"ב, עמ' 16), אשר משקף חלק מההמלצות שנכללו בדוח סמסנוב, לא עבר את שלבי החקיקה בכנסת.

ביום כ"ז בתשרי התשס"ו (30 באוקטובר 2005) קיבלה הממשלה החלטה מס' 4340, אשר לפיה יש לאחד את פעילותן של מועצת הרשות השנייה, מועצת הכבלים והלוויין וכן את פעילות הרשות השנייה ומינהלת הסדרת השידורים לציבור, לרשות מאוחדת לשידורים מסחריים, על בסיס התשתית הארגונית של הרשות השנייה, שתהיה אחראית על ההסדרה של כלל שידורי הטלוויזיה והרדיו המסחריים בישראל. כמו כן נקבע בהחלטת הממשלה האמורה כי יש להכין ולקדם הצעת חוק ממשלתית לשם הקמת רשות שידורים מאוחדת כאמור.

ביום י"ח באייר התשס"ט (12 במאי 2009), במסגרת התכנית הכלכלית לשנות הכספים 2009 ו-2010, החליטה הממשלה (בסעיף 9 להחלטה מס' 133 שעניינו "גוף ההסדרה לשידורים מסחריים"), על הקמת רשות פנים-ממשלתית לשידורים מסחריים, בהתאם למתווה המפורט בהחלטה, וכן נקבע כי החלטה זו תבא במקום החלטת ממשלה מס' 4340, שצוינה לעיל.

החלטות הממשלה המוזכרות לעיל, לא יושמו.

עם זאת, הצורך באיחוד גופי האסדרה של השידורים המסחריים אך התעצם מאז שניתנו הדוחות וההחלטות דלעיל.

בעבר נטען כי קיימת הצדקה עניינית להפרדה בין הגורמים העוסקים באסדרה של שידורים קרקעיים של ערוצי Broadcast הממומנים באמצעות פרסומות ובין הגורמים העוסקים באסדרה של שידורי כבלים ושידורי לוויין הממומנים באמצעות דמי מנוי והמציעים ערוצי נישא, וזאת, בשל המאפיינים הייחודיים של כל אחד מסוגי השידורים האמורים, אופן ההפצה השונה שלהם ואמצעי המימון השונים.

בהמשך לפרסומות שנערכו בתחום בשנים האחרונות, התחדד הצורך לראות את שוק השידורים כשוק אחד שבו פועלים גורמים שונים המשפיעים זה על זה ולהסדירו מתוך ראייה כוללת של כלל הגורמים הפועלים בו.

נוסף על כך קיומם של שני רגולטורים העוסקים באסדרת אותו תחום יוצר כפילות מיותרת. שני הגורמים עוסקים באסדרת נושאים דומים כדוגמת הפקות מקור, כללי אתיקה בשידורים ובפרסומות והגנה על ילדים. ואולם כל אחת מהמועצות קובעת כללים שונים, וגם אם הכללים זהים, לעתים הם מיושמים באופן שונה על ידי כל אחת מהמועצות, ובשל כך נוצר חוסר אחידות באסדרה.

אשר על כן, מוצע בהצעת חוק זו לאחד את גופי האסדרה של שוק השידורים המסחריים, כדי שיפעל רגולטור אחד שיבצע את מלאכת האסדרה מתוך ראייה כוללת של השוק.

על פי הצעת החוק תוקם הרשות לשידורים מסחריים (להלן – הרשות לשידורים מסחריים או הרשות) שבמסגרתה תפעל המועצה לשידורים מסחריים (להלן – המועצה לשידורים מסחריים או המועצה), ושבדידה יהיו הכלים להסדיר את תחום השידורים המסחריים, מתוך ראייה כוללת של הענף, תוך מתן מענה לצרכים המיוחדים של הסדרת ההיבטים התוכניים של השידורים. הקמת הרשות לשידורים מסחריים תכונן רשות מקצועית חדשה, תחת קיומן של רשות סטטוטורית ושתי מועצות ציבוריות קיימות, במטרה שהשינוי המבני ישמש מנוף לקידום ענף השידורים, לפיתוח התחרות בו ולרווחת הציבור בישראל. פעילותה של הרשות האמורה תעוצב על פי עקרונות ציבוריים וחברתיים, כאשר ההיבטים הציבוריים בעבודת הרשות והמועצה יבואו לידי ביטוי בתפקידיה, במבנה הרשות ובנציגי הציבור אשר ירכיבו את המועצה.

עיקרי המבנה של הרשות, כמוצע בהצעת חוק זו, יהיו אלה:

- (1) הרשות תוקם כרשות מאוחדת לאסדרת תחום השידורים המסחריים;
- (2) הרשות תוקם כרשות פנים-ממשלתית במשרד התקשורת, ובמסגרתה תפעל מועצה אשר תוקנה לה עצמאות מרבית לצורך מילוי תפקידיה והפעלת סמכויותיה לפי דין, ושתונחה על ידי שיקולים מקצועיים וציבוריים בלבד;
- (3) הרשות תכלול הן את המועצה והן את סגל הרשות, שיורכבו מאנשי מקצוע בתחום אסדרת שידורים. יושב ראש המועצה יהיה גם מנהל הרשות ויהיה ממונה על ביצוע תפקידי הרשות;
- (4) המועצה תמונה על ידי הממשלה, כמועצה ציבורית, המורכבת משמונה נציגי ציבור ושני נציגי הממשלה; בראש המועצה יעמוד יושב ראש אשר יהיה עובד המדינה. הרכב המועצה לשידורים מסחריים ישקף את הניסיון והידע המקצועיים והציבוריים הנדרשים לאסדרת תחום השידורים, בשים לב להיבטים המיוחדים הכרוכים באסדרת תחום השידורים המסחריים. חברי המועצה יהיו בעלי מעמד וניסיון משמעותיים בתחומי פעולתה של המועצה. המועצה לשידורים מסחריים תפעיל את סמכויותיה הן מכוח חוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982 (להלן – חוק התקשורת), והן מכוח חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990 (להלן – חוק הרשות השנייה). אשר מוצע, במסגרת הצעת חוק זו, לשנות את שמו לחוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור, התש"ן-1990 (להלן – חוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור);

- (5) המועצה תהיה הגוף שיקבע מדיניות וכללי אסדרה בנוגע לתוכני השידור, והרשות היא שתוציא לפועל את המדיניות שנקבעה על ידי המועצה וכן תקבע את כללי האסדרה שאינם נוגעים ישירות לתוכני השידור.

כמו כן נוכח האחדות גופי האסדרה ובכלל כך שילוב הרשות השנייה שהיא תאגיד סטטוטורי והמועצה לשידורים כבלים ולוויין ברשות פנים-ממשלתית אחת, מוצע לבטל את דמי הזיכיון ודמי הרישיון השנתיים שמשלמים בעלי הזיכיון לפי חוק הרשות השנייה. השר יהיה רשאי לקבוע, לאחר התייעצות עם המועצה, אגרות שנתיות שעל בעל רישיון לשידורים מסחריים לשלם בעד שידוריו, והן יהיו אחד ממקורות המימון של פעילות הרשות.

הקמת הרשות לשידורים מסחריים, כמוצע בהצעת חוק זו, תהווה צעד ראשון לקראת הקמתה של רשות לאומית לתקשורת אשר תהיה מופקדת על כלל האסדרה בתחום התקשורת – הן של תחום הבזק (טלקומוניקציה) והן של תחום השידורים (למעט השידור הציבורי). זאת, בהמשך להחלטת הממשלה מיום ב' בשבט התשס"ג (5 בינואר 2003), מס' 2865, בנושא הקמת רשות לאומית לתקשורת ובהמשך לתזכיר חוק הרשות הישראלית לתקשורת, התש"ע-2010, שהפיץ משרד התקשורת ביום ז' באב התש"ע (18 ביולי 2010).

יצוין כי במקביל לקידום החוק המוצע יוקם צוות אשר חבריו יהיו הממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר או סגנו, יושב ראש מועצת הכבלים והלוויין, מנהל הרשות השנייה, המנהל הכללי של משרד התקשורת, נציב שירות המדינה והממונה על התקציבים במשרד האוצר, או נציגיהם. על צוות זה יוטל לקיים דין ודברים עם נציגי העובדים המועסקים ברשות השנייה, במועצת הכבלים והלוויין ובמנהלת הסדרת השידורים לציבור, ליידע אותם בדבר המהלכים המתוכננים ולנהל עמם משא ומתן לגבי השפעת המהלכים האמורים על העובדים המיוצגים על ידם.

נוסח ההוראות בחוק התקשורת, בחוק הרשות השנייה ובחוקים נוספים, שמוצע לבטלן או להחליפן בהצעת חוק זו, מובא בנספח לדברי ההסבר.

יצוין כי הצעת החוק פורסמה בעבר בהצעות חוק הממשלה התשע"ג, עמ' 30, והיא מתפרסמת כעת בשנית, בשינויים קלים.

הצעת חוק התקשורת (בזק ושידורים) (תיקון מס' 57) (הרשות והמועצה לשידורים מסחריים), התשע"ג-2013

פרק א': תיקון חוק התקשורת (בזק ושידורים)

תיקון סעיף 1

1. בחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 1 –

- (1) אחרי ההגדרה "בעל רישיון לשידורי כבלים" יבוא:
"בעל רישיון לשידורי לוויין" – מי שקיבל רישיון לשרד שידורי טלוויזיה באמצעות לוויין לפי פרק ב'²;
- (2) בהגדרה "בעל רישיון לשידורים", המילים "לפי פרק ב'² – יימחקו;
- (3) אחרי ההגדרה "בעל רישיון לשידורים" יבוא:
"בעל רישיון לשידורים מסחריים" – בעל רישיון לשידורים, וכן מורשה לשידורים כהגדרתו בחוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור;
- (4) אחרי ההגדרה "היתר כללי" יבוא:
"המועצה" – המועצה לשידורים מסחריים שמונתה לפי פרק ב'³;
- (5) אחרי ההגדרה "הפקודה" יבוא:
"הרשות" – הרשות לשידורים מסחריים שהוקמה לפי פרק ב'³;
- (6) אחרי ההגדרה "חוק החברות" יבוא:
"חוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור" – חוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור, התש"ן-1990;
- "חקיקת התקשורת" – חוק זה וחוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור;
- "יושב ראש המועצה" – יושב ראש המועצה ומנהל הרשות שמונה לפי פרק ב'³;
- "כללי המועצה" – כללי המועצה או הרשות, לפי העניין, שהותקנו לפי הוראות חוק זה;
- (7) אחרי ההגדרה "פעולת בזק" יבוא:
"קרוב" – בן זוג לרבות ידוע בציבור, הורה, הורי הורה, ילד וילדו של ילה, אח, ובן זוג של כל אחד מאלה;
- (8) אחרי ההגדרה "שידורים" יבוא:
"שידורים מסחריים" – שידורים, וכן שידורים כהגדרתם בחוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור.

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיפים
סעיפים 1 עד 4 כוללים הגדרות חדשות ושינוי של הגדרות קיימות בחוק התקשורת הנדרשים נוכח תיקון שמו של חוק הרשות השנייה ואיחוד הגופים המסדירים.

פרק א': תיקון חוק התקשורת

כללי
מוצע להקים את הרשות לשידורים מסחריים כרשות פנים-ממשלתית במשרד התקשורת, ומשכך מוצע כי תיקוני החקיקה שבמסגרתם תוקם הרשות ייערכו בחוק התקשורת.

¹ ס"ח התשמ"ב, עמ' 218; התשע"ג, עמ' 48.

(1) בסעיף קטן (א), בהגדרה "בעל רישיון", המילים "כהגדרתו בסעיף 6מג" – יימחקו;

(2) בסעיף קטן (ו), במקום "טלוויזיה בלוויין" יבוא "לוויין".

3. בסעיף 5(א) לחוק העיקרי, בהגדרה "בעל רישיון אחר", המילים "כהגדרתו בסעיף 6מג" תיקון סעיף 5 – יימחקו.

4. בסעיף 6א לחוק העיקרי, ההגדרה "המועצה" – תימחק.

5. במקום כותרת סימן ב' לפרק ב' לחוק העיקרי יבוא:
החלפת כותרת
סימן ב' לפרק ב'

"סימן ב': תפקידי הרשות והמועצה וסמכויותיהן לעניין פרק זה".

6. סעיפים 6ב עד 6ד לחוק העיקרי – בטלים.

7. לפני סעיף 6ה לחוק העיקרי יבוא:

"תפקידי הרשות 6ד. ואלה תפקידי הרשות בפעילותה לפי פרק זה, ובלי לגרוע משאר תפקידיה וסמכויותיה לפי כל דין:

(1) לפקח על ביצוע השידורים הניתנים בידי בעלי רישיונות לשידורי כבלים, בשים לב לסוגי המישדרים והיקפם, ובכלל זה לפקח על ביצוע חובת סימון ומסירת מידע ועל מניעת שידור פרסומת או קדימון האסורים לשידור על ידי בעל רישיון לשידורי כבלים בהתאם להוראות חוק סיווג, סימון ואיסור שידורים מזיקים, התשס"א-2001², וכן לפקח על ביצוע חובות לפי חוק שידורי טלוויזיה (כתוביות ושפת סימנים), התשס"ה-2005³;

ד ב ר י ה ס ב ר

הנותר לידי המועצה לשידורים מסחריים (ר' גם דברי ההסבר לסעיף 8 המוצע). מוצע לקבוע כי סמכויות הנוגעות לתוכן המשודר יהיו בידי המועצה, ואילו סמכויות מקצועיות, פיקוחיות או ביצועיות או סמכויות אסדרה שאינן נוגעות לתוכן המשודר, יהיו בידי הרשות. אשר על כן, מוצע להוסיף לחוק התקשורת את סעיף 176 שלפיו יועברו לרשות, מידי המועצה לשידורי כבלים ולוויין, סמכויות אלה: הסמכות לפקח על ביצוע השידורים הניתנים בידי בעלי רישיון לשידורי כבלים, ובכלל זה הסמכות לפקח על ביצוע חובת סימון ומסירת מידע ועל מניעת שידור פרסומת או קדימון האסורים לשידור על ידי בעל רישיון לשידורי כבלים בהתאם להוראות חוק סיווג, סימון ואיסור שידורים מזיקים, התשס"א-2001, והסמכות לפקח על ביצוע חובות לפי חוק שידורי טלוויזיה (כתוביות ושפת סימנים), התשס"ה-2005; הסמכות לקבוע תנאים והגבלות בדבר בלעדיות בתוכן השידורים; הסמכות לקבוע כללים בעניינים אשר הוזכרו לעיל וכן כללים בדבר לוחות משדרים של בעלי הרישיונות; הסמכות לאשר שיתוף פעולה בתחום השידורים והמשדרים בין בעלי רישיונות לשידורים.

5. בשל מיזוג המועצה לשידורי כבלים ולוויין לתוך הרשות והמועצה לשידורים מסחריים, מוצע כי כותרת סימן ב' לפרק ב' לחוק התקשורת שעניינה "המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין", תוחלף בכותרת "תפקידי הרשות והמועצה וסמכויותיהן לעניין פרק זה", כך הסימן האמור יעסוק בתפקידי הרשות החדשה והמועצה החדשה לעניין שידורי טלוויזיה בכבלים למנויים.

6. סעיפים 6ב עד 6ד לחוק התקשורת עניינם במינוי המועצה לשידורי כבלים ולוויין ובהוראות הדין אשר יחולו על חבריה. מוצע למחוק סעיפים אלה משום שהחוק המוצע מסדיר את האופן שבו תמונה המועצה לשידורים מסחריים ומפרט את ההסדרים והדינים אשר יחולו על חבריה.

נוסח הסעיפים שמוצע לבטלם מובא בנספח לדברי ההסבר.

7. מוצע להעביר חלק מסמכויות המועצה לשידורי כבלים ולוויין, המעוגנות כיום בסעיף 6ה לחוק התקשורת, לידי הרשות לשידורים מסחריים ואת החלק

² ס"ח התשס"א, עמ' 129.

³ ס"ח התשס"ה, עמ' 956.

- (2) לקבוע תנאים והגבלות בדבר בלעדיות בתוכן שידורים;
 (3) לקבוע כללים בעניינים המנויים בפסקאות (1) ו-(2) וכן כללים בדבר לוחות משדרים של בעלי רישיונות לשידורי כבלים, כולם או חלקם;
 (4) לאשר שיתוף פעולה בתחום השידורים והמשדרים בין בעלי רישיונות לשידורים; ואולם אין באישור כאמור כדי לפטור מהחובה לקבל אישור או היתר לפי כל דין אחר"

8. בסעיף 6 לחוק העיקרי – תיקון סעיף 6

- (1) ברישה, אחרי "ואלה תפקידי המועצה" יבוא "בפעילותה לפי פרק זה, ובלי לגרוע משאר תפקידיה וסמכויותיה לפי כל דין";
 (2) בפסקה (1) –

(א) פסקאות משנה (ד) ו-(ה) – יימחקו;

(ב) בפסקת משנה (ו), הסיפה החל במילים "והגנת הצרכן" – תימחק;

(3) בפסקה (5), פסקת משנה (ב) – תימחק;

(4) פסקה (7) – תימחק.

9. בסעיף 6(ו) לחוק העיקרי, בכל מקום, במקום "המועצה" יבוא "הרשות". תיקון סעיף 6

10. סעיפים 16 ו-116 לחוק העיקרי – בטלים. ביטול סעיפים 16 ו-116

11. בסעיף 6(ו) לחוק העיקרי – תיקון סעיף 6

- (1) ברישה, אחרי "בנושאים הנרשיים" יבוא "ובנושאי הגנת הצרכן";

ד ב ר י ה ס ב ר

מסחריים לעסוק בנושאי תוכן, ובשל העובדה ששוק התקשורת נמצא בעיצומו של תהליך התלכדות בין רשתות תקשורת, תהליך המאפשר בין השאר לשוק סלי שירותים משולבים (הכוללים שירותי טלקומוניקציה ושידורים), ומצריך ראייה כלל-משקית בנושאי שירות והגנת הצרכן.

סעיף 9 מוצע להעביר לידי הרשות את סמכות המועצה לחייב בעל רישיון אשר לא עמד בחובות הפקת המקור שהוטלו עליו, לרכוש הפקות מקור בשיעור של כפל ההפקות אשר ביחס אליהן הופרה החובה, וזאת משום שפעולות הפיקוח והאכיפה מבוצעות בידי הרשות.

סעיף 10 מוצע לבטל את סעיפים 16 ו-116 העוסקים בפיזור המועצה לשידורי כבלים ולוויין ובאמצעים אשר יועמדו לרשותה, נוכח העובדה שבסעיפים המוצעים בהצעת החוק נקבעו הסדרים בעניינים אלה ביחס למועצה לשידורים מסחריים.

נוסח הסעיפים שמוצע לבטלם מובא בנספח לדברי ההסבר.

סעיף 11 סעיף 6 לחוק התקשורת קובע כי בסמכות השר לקבוע תנאים למתן רישיון לשידורים בנושאים שונים, ובכלל כן תנאים לעניין מחירי השירותים (תעריפים

סעיף 8 סעיף 6 לחוק התקשורת קובע את תפקידי המועצה. מוצע להבהיר כי נוכח העובדה שלמועצה החדשה סמכויות ותפקידים מכוח כמה חוקים, ובראשם חוק התקשורת וחוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור, התפקידים הנזכרים בסעיף מתייחסים להפעלת סמכויות המועצה מכוח הוראות חוק התקשורת לעניין שידורי כבלים, ואולם אין בכך כדי לגרוע מסמכויות המועצה על פי דין אחר. יובהר לעניין זה כי הן תפקידי הרשות, המעוגנים בסעיף 7 להצעת החוק, והן תפקידי המועצה המעוגנים בסעיף 8 להצעת החוק, חלים גם בהקשר של שידורי לוויין לפי פרק ב' לחוק התקשורת (ר' סעיף 6נז לחוק התקשורת, כנוסחו המוצע בסעיף 28 להצעת החוק).

עוד מוצע למחוק את הפסקאות אשר מקנות למועצה סמכויות בנושאי פיקוח, בלעדיות בתכנים, לוחות משדרים ואישור שיתופי פעולה של בעלי רישיונות בתחום השידורים, משום שסמכויות אלה הועברו לרשות (ר' דברי הסבר לסעיף 7 המוצע). נוסח הפסקאות שמוצע למחקן מובא בנספח לדברי ההסבר.

כמו כן מוצע לקבוע כי הסמכות בנושאי הגנת הצרכן תהיה בידי משרד התקשורת (ר' סעיף 11 להצעת החוק), זאת בשל העובדה שתפקיד המועצה והרשות לשידורים

(2) אחרי פסקה (2) יבוא:

"(3) תנאים לעניין מחירי השירותים, לרבות קביעת המחירים המרביים או המחירים המזעריים שבעל רישיון רשאי לגבות ממנו, ככל שהקביעה נדרשת לשם קידום התחרות ורמת השירותים;

(4) חובותיו של בעל רישיון כללי לשידורי כבלים כלפי מנוייו, בנושאי הגנת הצרכן."

12. בסעיף 4ח6(א) לחוק העיקרי – תיקון סעיף 4ח6

(1) בפסקה (1), במקום "חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990" יבוא "חוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור" והמילים "לפי פרק ב'2" – יימחקו;

(2) בפסקה (5), בכל מקום, במקום "המועצה" יבוא "הרשות".

13. בסעיף 6ט לחוק העיקרי – תיקון סעיף 6ט

(1) בסעיף קטן (א), ברישה, במקום "המועצה" יבוא "הרשות";

(2) בסעיף קטן (ב), במקום "עד (9)" יבוא "ר" (5) עד (9)", במקום "רשאית המועצה" יבוא "רשאית הרשות", אחרי "תנאים בענינים האמורים" יבוא "למעט תנאים בנושאי הגנת הצרכן", ובמקום הסיפה החל במילים "על קביעת המועצה" יבוא "השר רשאי להורות בדבר שינוי החלטותיה של הרשות לפי סעיף קטן זה, אם התקיימו לדעתו טעמים מיוחדים המחייבים זאת".

14. בסעיף 6י(א)(1) לחוק העיקרי, במקום "המועצה" יבוא "הרשות". תיקון סעיף 6י

15. בסעיף 6יא(א)(3א) לחוק העיקרי, במקום "השר או המועצה" יבוא "השר, הרשות או המועצה". תיקון סעיף 6יא

16. בסעיף 6ב לחוק העיקרי, בסעיפים קטנים (11) ו-(21), במקום "המועצה" יבוא "הרשות". תיקון סעיף 6ב

ד ב ר י ה ס ב ר

מרביתם או מזעריים ככל שהקביעה נדרשת לשם קידום התחרות) וכן חובות של בעל רישיון כלפי מנוייו. מוצע לתקן את סעיף 4ח6(ו) לחוק התקשורת, שעניינו בסמכות השר לקבוע תנאים אשר יכלולו ברישיון ולהבהיר כי הסמכויות האמורות קיימות גם לעניין תנאים הנכללים ברישיון ולא רק לצורך קביעת תנאים מקדמיים. כמו כן מוצע לקבוע כי השר יהיה רשאי לקבוע תנאים ברישיון בענייני הגנת הצרכן, זאת בהמשך להסמכת משרד התקשורת להסדיר את ההיבטים הצרכניים בתחום השידורים (ר' סעיף 8 להצעת החוק).

סעיף 14 סעיף 6י(א)(1) לחוק התקשורת קובע כי השר יתייעץ עם המועצה בבואו להכריע בבקשה לשעבוד, לעיקול או להעברת רישיון לשידורי כבלים לנעבר אחר. מוצע לקבוע כי השר יתייעץ בעניין זה, שאינו נוגע לתוכן השידורים, עם הרשות במקום עם המועצה.

סעיף 15 מוצע לקבוע כי גם הוראה של הרשות אשר לא קוימה מהווה עילה לביטול, להגבלה או להתלייה של הרישיון על ידי המועצה.

סעיף 16 סעיף 6ב(11) לחוק התקשורת קובע כי השר יתייעץ עם המועצה בקביעת הוראות לעניין ניכוי כספים אשר שימשו למימון החדשות המקומיות מכספי התמלוגים המשולמים על ידי חברות הכבלים. מוצע

סעיף 12 מוצע להתאים את ההפניה לחוק הרשות השנייה וזאת בעקבות השינוי המוצע בשם החוק האמור, כמוצע בסעיף 31(1) להצעת החוק. כמו כן מוצע לקבוע כי השר יקבל את הסכמת הרשות במקום הסכמת המועצה בנושא בעלויות צולבות בשירות של שידורים לפי דרישה.

סעיף 13 סעיף 6ט לחוק התקשורת, עניינו קביעת תנאים למתן רישיון לשידורי כבלים בידי השר. נוכח חלוקת הסמכויות המוצעת בין הרשות למועצה, מוצע לקבוע כי השר יתייעץ עם הרשות, שתבוא בנעלי המועצה לשידורי כבלים ולוויין, בקביעת תנאים למתן רישיון לשידורי כבלים בנושאים המנויים בסעיף שאינם

- (1) בסעיף קטן (ב)(2)(ג), המילים "ובו לפחות מחצית מנציגי הציבור לפי סעיף 6(ב) (2) – "יימחקו";
- (2) בסעיף קטן (ג) –
- (א) בפסקה (5)(ג) –

(1) בפסקת משנה (1), במקום "בעל זיכיון לפי חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990 (להלן – חוק הרשות השנייה) יבוא "בעל זיכיון לשידורי טלוויזיה או בעל רישיון לשידורי טלוויזיה לפי חוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור" ובמקום "לשידורי טלוויזיה" יבוא "או בבעל רישיון";

(2) בפסקת משנה (2), בכל מקום, במקום "בבעל זיכיון לשידורי טלוויזיה לפי חוק הרשות השנייה" יבוא "בבעל זיכיון או בבעל רישיון לשידורי טלוויזיה לפי חוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור";

(ב) בפסקה (6), במקום "לחוק הרשות השנייה" יבוא "לחוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור";

(3) בסעיף קטן (1), ברישה, במקום "בלי לגרוע מהאמור, רשאת המועצה לקבוע הוראות בדבר" יבוא "ואולם הסמכות לקבוע הוראות בעניינים המפורטים להלן, תהיה נתונה לרשות";

תיקון סעיף 236 א' 18. בסעיף 236א לחוק העיקרי –

- (1) בסעיף קטן (א) –

(א) בהגדרה "אפיק קיים", במקום "לחוק הרשות השנייה" יבוא "לחוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור";

(ב) בהגדרה "בעל זיכיון לשידורי טלוויזיה", "בעל רישיון לשידורי טלוויזיה", "ערוץ 2", "הערוץ השלישי" ו"תיקון מס' 33", במקום "בחוק הרשות השנייה" יבוא "בחוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור";

ד ב ר י ה ס ב ר

כמו כן מוצע לבצע את ההתאמות הנדרשות בסעיף בהפניה לחוק הרשות השנייה ולזכייניות הרשות השנייה, בעקבות השינוי המוצע בשם החוק האמור.

עוד מוצע לקבוע כי הרשות, ולא המועצה, היא שתקבע הוראות לעניין הליכים למתן רישיון שידור כמפיק חדשות עצמאי וביטולו, חובות דיווח למועצה ואופן הדיווח, וחובות תיעוד ושמירה של שידורי מפיק חדשות עצמאי, זאת מכיוון שמדובר בנושאים מקצועיים ופרוצדורליים ולא בנושאי תוכן.

סעיף 18 סעיף 236א לחוק התקשורת עוסק באפיקי שידור מוצע להתאים את ההפניות בסעיף האמור לחוק הרשות השנייה ואת בעקבות השינוי המוצע בשם החוק האמור.

כמו כן מוצע למחוק את הגדרת המונח "המועצות" המתייחס למועצה לשידורי כבלים ולוויין ולמועצת הרשות השנייה, נוכח ההצעה לבטלן ולהחליפן במועצה לשידורים

לקבוע כי השר יתייעץ עם הרשות במקום עם המועצה לעניין זה, משום שמדובר בנושאים כלכליים. סעיף 236(21) קובע גם כי ככל שהסכומים אשר הוצאו למימון החדשות המקומיות עלו על הסכומים אשר נוכו מכספי התמלוגים לצורך זה, תמומן היתרה על ידי חברת הלוויין וכי המועצה תקבע הוראות לצורך העברת הכספים. לאור העובדה שמדובר בנושאים כלכליים ולא בנושאי תוכן, מוצע להעביר גם את הסמכות האמורה לידי הרשות.

סעיף 17 סעיף 236 לחוק התקשורת, שעניינו "שידורי חדשות שאינם אזוריים" מסמיך את המועצה, בסעיף קטן (ב)(2)(ג) שבו, לאשר התקשרות בין מפיק חדשות עצמאי ובין חברת הכבלים או הלוויין, ברוב חבריה ובו מחצית מנציגי הציבור לפחות. מוצע למחוק את הדרישה להסכמת מחצית מנציגי הציבור, משום שלהבדיל מהמועצה לשידורי כבלים ולוויין, רוב חבריה של המועצה לשידורים מסחריים הם נציגי ציבור.

- (ג) ההגדרות "המועצות" ו"מועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו" – יימחקו;
- (2) בסעיף קטן (ב), במקום פסקה (3) יבוא:
- "(3) שידורי טלוויזיה שמשרדים בעלי זיכיונות לשידורי טלוויזיה ובעלי רישיונות לשידורי טלוויזיה כהגדרתם בחוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור";
- (3) בסעיף קטן (ג) –
- (א) ברישה, במקום "המועצות" יבוא "המועצה";
- (ב) בפסקה (1), במקום "לחוק הרשות השנייה" יבוא "לחוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור";
- (4) בסעיף קטן (ו) –
- (א) בפסקה (1), בסופה יבוא "בפסקה זו, 'המועצות' – המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין ומועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, כמשמעותן בחוק זה ובחוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור, התש"ן-1990, בהתאמה, כנוסחם ערב תחילתו של חוק התקשורת (בזק ושידורים) (תיקון מס' 57) (הרשות והמועצה לשידורים מסחריים), התשע"ג-2013";
- (ב) בפסקה (2), במקום "יורו המועצות" יבוא "תורה המועצה" ובמקום "המועצות יורו" יבוא "המועצה תורה";
- (ג) בפסקה (3), במקום "המועצות רשאיות" יבוא "המועצה רשאית", במקום "השר והמועצות, לפי העניין" יבוא "השר והמועצה" ובמקום "הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו" יבוא "הרשות";
- (ד) פסקה (4) – תימחק;
- (ה) בפסקה (5)(ב), במקום "לחוק הרשות השנייה" יבוא "לחוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור";
- (5) בסעיף קטן (ז) –
- (א) בפסקה (1), במקום "לחוק הרשות השנייה" יבוא "לחוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור" ובמקום "המועצות רשאיות" יבוא "המועצה רשאית";
- (ב) בפסקה (2), במקום "לחוק הרשות השנייה" יבוא "לחוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור" ובמקום "המועצה" יבוא "הרשות".

ד ב ר י ה ס ב ר

ומועצת הרשות השנייה. מכיוון שהוראה כאמור כבר ניתנה והסמכות האמורה מוצתה, מוצע להגדיר את המונח "המועצות", בסוף סעיף קטן זה, כך שיתייחס למועצות האמורות כפי שהיו קיימות ערב החוק המוצע.

נוסף על כך, סעיף (2)(ז) של סעיף 36א1 האמור קובע כי ככל שהותר לבעל רישיון לשידורי טלוויזיה לעשות שימוש באפיק, בהתאם להוראות סעיף 37 לחוק הרשות השנייה, המועצה תורה לבעל רישיון לשידורי כבלים להפסיק את השימוש באפיק זה. מוצע להעביר סמכות זו של המועצה לידי הרשות, שכן אין צורך להפעיל שיקול דעת לצורך מתן ההוראה, ולפיכך אין מקום לקיים בכך דיון במועצה.

מסחריים, ובכל מקום בסעיף האמור שבו מופיעה התייחסות לשתי המועצות, להחליפה בהתייחסות למועצה.

עוד מוצע להבהיר כי הסמכות להורות על העברת ערוץ באפיק מסוים נתונה למועצה גם לגבי בעל רישיון לשידורים לפי חוק הרשות השנייה ולא רק לגבי בעל זיכיון לפי החוק האמור.

כמו כן מוצע לתקן את סעיף קטן (ו) של סעיף 36א1 האמור, שעניינו בסמכות השר להורות על רשימה של חמישה אפיקים רצופים המיועדים להעברת שידורים של בעלי רישיון לשידורי טלוויזיה מכוח חוק הרשות השנייה, לאחר התייעצות עם המועצה לשידורי כבלים ולוויין

- תיקון סעיף 6כד1 בסעיף 19. בחוק העיקרי, בכל מקום, במקום "המועצה" יבוא "הרשות".
- תיקון סעיף 6כד2 בסעיף 20. בחוק העיקרי, המילים "או מחזות" ו"ומחזות" – יימחקו.
- תיקון סעיף 6לד2 בסעיף 21. בחוק העיקרי –
- (1) בסעיף קטן (א), במקום "המועצה רשאית ליטול, במועדים שתקבע" יבוא "יושב ראש המועצה רשאי ליטול, במועדים שיקבע";
- (2) בסעיף קטן (ב), במקום "הורתה המועצה" יבוא "הורה יושב ראש המועצה" ובמקום "שהורתה המועצה" יבוא "שהורה היושב ראש";
- (3) בסעיף קטן (ג), במקום "המועצה תודיע" יבוא "יושב ראש המועצה יודיע" ובמקום "על כוונתה" יבוא "על כוונתו".
- תיקון סעיף 6לד3 בסעיף 22. בחוק העיקרי, סעיפים קטנים (ב) ו-(ג) – בטלים.
- תיקון סעיף 6לו בסעיף 23. בחוק העיקרי, במקום "במועצה" יבוא "ברשות".
- תיקון סעיף 6מג בסעיף 24. בחוק העיקרי –
- (1) ההגדרות "אמצעי שליטה", "בעל ענין", ו"מפיק ערוץ", "בעל רישיון לשידורי לוויין" ו"המועצה" – יימחקו;
- (2) אחרי ההגדרה "מיתקן שידור לוויני" יבוא:
- "מפיק ערוץ" – כהגדרתו בסעיף 6א6.

ד ב ר י ה ס ב ר

הרשות השנייה, אף שקיבל את רישיונו מהמועצה לשידורי כבלים ולוויין. נוכח שילובן של הרשות השנייה והמועצה לשידורי כבלים ולוויין והקמת המועצה לשידורים מסחריים, מוצע לבטל את הסעיפים הקטנים הנוגעים בדבר, ונוסחם מובא בנספח לדברי ההסבר.

סעיף 23 סעיף 6לו(א) לחוק התקשורת קובע שהשר יתייעץ עם המועצה לגבי הסכום שיקבע בתקנות לתשלום דמי רישיון, תמלוגים ותשלומים אחרים. מוצע לקבוע כי השר יתייעץ עם הרשות ולא עם המועצה בנושאים אלה שכן מדובר בנושא מקצועי-כלכלי ולא בנושא מתחום התוכן.

סעיף 24 מוצע למחוק את הגדרות המונחים "בעל רישיון לשידורי לוויין" ו"המועצה" מסעיף 6מג לחוק התקשורת משום שמונחים אלה הוגדרו בתיקון המוצע לסעיף 1 לחוק התקשורת. עוד מוצע למחוק מאותו סעיף את הגדרות המונחים "אמצעי שליטה" ו"בעל ענין", המפנות לסעיף 6א לחוק התקשורת, ולתקן בהתאם לכך את ההגדרה "מפיק ערוץ", זאת משום שבחוק הבזק (תיקון מס' 25, התשס"א-2001 (ס"ח התשס"א, עמ' 530) (להלן – תיקון מס' 25 לחוק התקשורת) נמחקו שתי ההגדרות הראשונות מסעיף 6א לחוק התקשורת ועברו לסעיף 1 של החוק האמור.

סעיף 19 מוצע להעביר לידי הרשות את סמכויות המועצה שבסעיף 6כד1 לחוק התקשורת בנושא עוצמת הקול בשידורים, משום שמדובר בנושא הנדסי מקצועי.

סעיף 20 מוצע לתקן את שם המועצה לביקורת סרטים ומחזות שבסעיף 6כד לחוק התקשורת, ולמחוק ממנו את המילה "מחזות", מכיוון שבשנת 1989 הושעה לשנתיים תוקפה של פקודת ההצגות הציבוריות (ביקורת), ובתום תקופה זו בוטלה הפקודה כליל, ובכך נשללה סמכותה של המועצה האמורה לבקר הצגות תאטרון, והוגבלה לסרטי קולנוע בלבד.

סעיף 21 מוצע להעביר לידי יושב ראש המועצה את סמכויות המועצה שבסעיף 6לד2 לחוק התקשורת בנושא נטילת זמני שידור פרסומת ממשדר ערוץ ייעודי שהפר את כללי המועצה או את ההוראות הקבועות בחוק התקשורת בנושא שידורים אסורים, בהיותה סמכות אכיפה בעיקרה, זאת כדי ליצור הקבלה לסמכות יושב ראש המועצה בחוק התקשורת להטיל עיצומים כספיים.

סעיף 22 סעיף 6לד3 לחוק התקשורת קובע כי בתום שנתיים ממועד תחילת השידורים של הערוץ הייעודי בשפה הערבית במתכונת של שידורי טלוויזיה באמצעות לוויין המיועדים לקליטה ישירה לא מפוענחת בידי כל אדם, יראו את הערוץ כאילו קיבל רישיון לפי חוק

(1) בסעיף קטן (א), ברישה, המילים "לאחר התייעצות עם המועצה" – יימחקו;

(2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(א1) תנאים לפי פסקאות (1) עד (3), (5) ו-(7) של סעיף קטן (א), ייקבעו בהתייעצות עם הרשות; תנאים בכל עניין אחר לפי אותו סעיף קטן ייקבעו בהתייעצות עם המועצה."

(1) האמור בו יסומן "(א)" ובו, ברישה, המילים "לאחר התייעצות עם המועצה" – יימחקו, ובמקום "לרבות בעניינים" יבוא "לרבות בנושאי הגנת הצרכן, בעניינים";

(2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) תנאים לפי סעיף קטן (א) בנושאי הגנת הצרכן, בעניינים הטעונים התייעצות עם הרשות לפי סעיף 6מ(א1), ובעניינים המנויים בפסקאות (1) עד (3) ו-(6) עד (8) של סעיף קטן (א), ייקבעו בהתייעצות עם הרשות; תנאים בכל עניין אחר לפי סעיף קטן (א) ייקבעו בהתייעצות עם המועצה."

ד ב ר י ה ס ב ר

מרבית ולוחות זמנים להתקשרויות עם בעלי רישיונות ומפיקי ערוצים, חובות של בעל הרישיון בכל הנוגע לשירותים שייתן לציבור, מחירים מרביתם שניתן לדרוש ממנו, וערבויות שבעל הרישיון ימצא לצורך הבטחת מילוי תנאי הרישיון, וכן בנושאי הגנת הצרכן, שכן נושאים אלה אינם מתחום התוכן.

מוצע להשאיר את חובת ההתייעצות של השר עם המועצה לגבי תנאים בכל עניין אחר, ובכלל זה חובות העברה של ערוצים וחובות מתן זכות שימוש למפיק ערוץ עצמאי בערוצי הלוויין.

סעיף 27 מוצע לבטל את סעיף 6נא לחוק התקשורת ולפיו, במסגרת המעבר משיטת הזיכיונות לשיטת הרישיונות, השר רשאי להאריך את תוקפו של זיכיון לשידורי טלוויזיה בכבלים אם נוכח כי היתה פגיעה בבעל הרישיון, וזאת עקב העובדה כי חברות הכבלים התמזגו לחברה אחת אשר היא בעלת רישיון, וכיום לא קיימים בעלי זיכיונות לשידורי כבלים. נוסח הסעיף מובא בנספח לדברי ההסבר.

סעיף 28 נוכח ההצעה, בסעיף 7 להצעת החוק, להוסיף את סעיף 6ד לחוק התקשורת, שעניינו סמכויות הרשות, מוצע לעדכן את רשימת הסעיפים שיחולו על בעל רישיון לשידורי לוויין בהתאם לסעיף 6נב לחוק התקשורת, ולהוסיף סעיף זה לרשימת הסעיפים הכלולה בו.

סעיף 25 סעיף 6מ לחוק התקשורת קובע כי השר יתייעץ עם המועצה בבואו לקבוע תנאים למתן רישיון לשידורי לוויין, בין השאר בנושאים המנויים בסעיף.

מוצע לקבוע שהשר יתייעץ עם הרשות לגבי תנאים שעניינם מגבלות בדבר החזקה של אמצעי שליטה בבעל הרישיון, יכולת כספית וארגונית של מבקש הרישיון, ידע וניסיון מקצועי של מבקש הרישיון, טכנולוגיית השידורים והדרכים למימונם, וזאת משום שנושאים אלה אינם מתחום התוכן.

מוצע להותיר על כנה את חובת ההתייעצות של השר עם המועצה לגבי כל תנאי אחר שנקבע לפי הסעיף האמור, ובכלל זה תנאים שעניינם מגוון השידורים והשירותים המוצעים בידי מבקש הרישיון לשידורי לוויין, היקף השידורים המוצעים בידי מבקש הרישיון שישודרו בעברית, בדיבור או בכתוביות ושעת שידורם והיקף השידורים שמקורם בהפקה מקומית, שכן מדובר בנושאים מתחום התוכן אשר נמצאים בלב ליבת מלאכת האסדרה של המועצה.

סעיף 26 סעיף 6מ לחוק התקשורת קובע כי השר יתייעץ עם המועצה בבואו לקבוע תנאים ברישיון לשידורי לוויין, לרבות בנושאים הקבועים בסעיף. מוצע לקבוע כי השר יתייעץ עם הרשות לגבי תנאים שעניינם תקופת הרישיון והארכתה, מפרט ציוד הקצה, מועדים

"פרק ב' 3: הרשות והמועצה לשידורים מסחריים

**סימן א': הקמת הרשות והמועצה לשידורים מסחריים,
סמכויותיהן ותפקידיהן**

- הקמת הרשות לשידורים מסחריים, תפקידיה וסמכויותיה
- 6סג. (א) מוקמת בזה הרשות לשידורים מסחריים.
- (ב) הרשות תהיה אחראית על אסדרת תחום השידורים המסחריים, ובכלל זה על קיום שידורים מסחריים לפי חקיקת התקשורת ועל הפיקוח עליהם, וכן תמלא כל תפקיד אחר המוטל עליה בחקיקת התקשורת ובכל דין אחר.
- (ג) לשם ביצוע תפקידיה תפעל הרשות בהתאם לסמכויות הנתונות לה בחקיקת התקשורת ובכל דין אחר.
- (ד) במילוי תפקידיה ובהפעלת סמכויותיה, תפעל הרשות בהתאם למדיניות ולקווי הפעולה שהתוותה המועצה לפי סעיף 6סז.
- (ה) הרשות תפרסם באתר האינטרנט של הרשות ובכל דרך אחרת שתמצא לנכון –
- (1) בתחילת כל שנת פעילות – את יעדי הרשות והמועצה לאותה שנה;
- (2) עד חודש אפריל בכל שנה – דין וחשבון שנתי המסכם את פעילות הרשות והמועצה בשנה הקודמת.
- 6סד. (א) הממשלה, לפי הצעת השר, תמנה לרשות מועצה לשידורים מסחריים ובה 11 חברים; הצעת השר לעניין מינוי חברי המועצה, למעט יושב ראש המועצה ונציגי הממשלה, תינתן לאחר קבלת המלצות הוועדה לאיתור מועמדים לפי סעיף 6סז.

ד ב ר י ה ס ב ר

הרשות והמועצה לאותה השנה. פרסום כאמור יאפשר יצירת מסגרת יציבה לעידוד השקעות ארוכות טווח לענף.

כמו כן מוצע לקבוע כי בתום כל שנת פעילות תפרסם הרשות דין וחשבון שנתי אשר מסכם את פעילות הרשות והמועצה. דין וחשבון כאמור יכול שיכלול ניתוח מצב של שוק הטלוויזיה המסחרית והרב-ערוצית, מעקב אחר יעדים שהוגדרו בתחילת השנה וכן היבטי תקציב, כוח אדם וכו', והוא יאפשר מעקב אחר אופן ניהול הרשות והאפקטיביות שלה במילוי יעדיה.

לסעיף 6סד המוצע

סעיף 6סד המוצע מסדיר את הקמת המועצה לשידורים מסחריים, אשר תמנה 11 חברים ותאחד את המועצה לשידורים בבליים ולוויין ואת מועצת הרשות השנייה, למועצה אחת שתהיה עצמאית בקבלת החלטותיה.

מוצע כי המועצה לשידורים מסחריים תמונה בידי הממשלה, לפי הצעת השר.

סעיף 29 מוצע להוסיף לחוק התקשורת את פרק ב' 3 אשר כללי יסדיר את הקמת הרשות לשידורים מסחריים והמועצה לשידורים מסחריים, ואת תפקידיהן.

לסעיף 6סג המוצע

מוצע להקים, בסעיף 6סג המוצע, את הרשות לשידורים מסחריים, שתהיה רשות פנים-ממשלתית. מוצע לקבוע כי הרשות תהיה אחראית על אסדרת תחום השידורים המסחריים ובכלל זה על קיום שידורים מסחריים לפי חוק התקשורת וחוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור (להלן – חקיקת התקשורת) ופיקוח עליהם, וכן תמלא כל תפקיד אחר המוטל עליה לפי דין. הרשות תפעל בהתאם לסמכויות הנתונות לה בחקיקת התקשורת ובכל דין אחר, והכל בהתאם לקווי הפעולה שתתווה לה המועצה לשידורים מסחריים.

כדי לאפשר שקיפות בפעילות הרשות ולאפשר חשיפה של פעילות הרשות לביקורת ציבורית, מוצע לקבוע כי הרשות תפרסם בתחילת כל שנת פעילות את יעדי

(ב) ואלה חברי המועצה:

(1) יושב ראש המועצה שייבחר בהתאם להוראות סימן ב';

(2) שני נציגי הממשלה שהם עובדי המדינה; אחד שימונה לפי המלצת השר ואחד שימונה לפי המלצת שר התרבות והספורט;

(3) שני נציגי ציבור בעלי מעמד ובעלי ניסיון של חמש שנים לפחות, בתחום הכלכלה והניהול;

(4) שני נציגי ציבור בעלי מעמד ובעלי ניסיון של חמש שנים לפחות בתחום היצירה הטלוויזיונית או הקולנועית;

(5) ארבעה נציגי ציבור בעלי מעמד ובעלי ניסיון של חמש שנים לפחות בזיקה לעבודת המועצה, בתחום התרבות, החינוך, התקשורת או מדעי החברה, כל נציג מתחום שונה.

(ג) הודעה על מינוי המועצה והרכבה תפורסם ברשומות.

סייגים למינוי חבר 6סד. לא ימונה לחבר המועצה – המועצה

(1) מי שאינו אזרח ישראלי או תושב ישראל;

(2) מי שהוא שר, סגן שר, חבר הכנסת, ראש רשות מקומית או סגנו, או חבר בהנהלה פעילה של מפלגה או בגוף בוחר בהגדרתו בחוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959⁴, וכל אדם אחר שיש לו זיקה אישית או עסקית לשר משרי הממשלה או מי שבשלוש השנים שקדמו להצגת המועמדות עסק בפעילות פוליטית;

(3) מי שהוא חבר הוועדה לאיתור מועמדים;

ד ב ר י ה ס ב ר

(כל נציג מתחום שונה). הצעת השר לעניין מינוי חברי המועצה, למעט יושב ראש המועצה ונציגי הממשלה במועצה, תינתן לאחר קבלת המלצות הוועדה לאיתור מועמדים לפי סעיף 6סד.

ההרכב המוצע של המועצה לשידורים מסחריים, מתכונת מינוי חברי המועצה ותנאי הכשירות והסייגים למינוי, נועדו להבטיח כי הרכב המועצה לשידורים מסחריים ישקף את הניסיון והידע המקצועיים והציבוריים הנדרשים לאסדרת תחום השידורים.

לסעיף 6סד המוצע

סעיף 6סד המוצע קובע סייגים למינוי חברי המועצה, אשר נועדו לשמור על עצמאות המועצה ולמנוע מצבים של ניגוד עניינים. יובהר כי הוראות הפרק המוצע החלות על חברי המועצה חלות גם על יושב ראש המועצה, אלא אם כן נקבע אחרת.

עוד מוצע כי לעניין חברי המועצה, למעט יושב ראש המועצה, הצעת השר לממשלה תינתן בהמשך להמלצת ועדה לאיתור מועמדים שפעולתה מוסדרת אף היא במסגרת החוק המוצע.

לעניין הרכב המועצה מוצע לקבוע, בסעיף 6סד(ב) המוצע, כי במועצה יהיו חברים יושב ראש המועצה (שיתפקד גם כמנהל הרשות כפי שיוסבר להלן), אשר כשירותו ואופן מינויו ייקבעו בסימן ב' לפרק ב' המוצע; שני נציגי ממשלה אשר ימונו האחד לפי המלצת שר התקשורת והאחר לפי המלצת שר התרבות והספורט; שני נציגי ציבור בעלי מעמד וניסיון של חמש שנים לפחות בתחום הכלכלה והניהול; שני נציגי ציבור בעלי מעמד וניסיון של חמש שנים לפחות בתחום היצירה הטלוויזיונית או הקולנועית; וארבעה נציגי ציבור בעלי מעמד וניסיון של חמש שנים לפחות בזיקה לעבודת המועצה, בתחום התרבות, החינוך, התקשורת או מדעי החברה

⁴ ס"ח התשי"ט, עמ' 190.

(4) מי שהוא עובד של בעל רישיון לשידורים מסחריים או בעל עניין בתאגיד שהוא בעל רישיון לשידורים מסחריים, ולעניין חבר המועצה שאינו יושב ראש המועצה – גם מי שהוא עובד הרשות;

(5) מי שהורשע בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה, אין הוא ראוי לכהן כחבר המועצה;

(6) מי שקשור, במישרין או בעקיפין, בעצמו או על ידי קרובו, סוכנו, שותפו, או תאגיד שאחד מהאמורים הוא בעל עניין או מנהל בו, בחוזה או בעסקה מהותיים עם הרשות או עם בעל רישיון לשידורים מסחריים;

(7) מי שעלול להימצא, במישרין או בעקיפין, באופן תדיר, במצב של ניגוד עניינים בין תפקידו כחבר המועצה לבין עניין אישי שלו או תפקיד אחר שלו; בפסקה זו, "עניין אישי" – לרבות עניין אישי של קרובו, או עניין של גוף שחבר המועצה או קרובו מנהלים או עובדים אחראים בו, או עניין של גוף שיש להם בו חלק בהון המניות, בזכות לקבל רווחים, בזכות למנות מנהל או בזכות הצבעה; לעניין הגדרה זו, "קרוב" – לרבות סוכן או שותף.

106. (א) הש, באישור הממשלה, ימנה ועדה של שלושה חברים שתפקידה לאתר מועמדים לכהונה כחברי מועצה, למעט יושב ראש המועצה ונציגי הממשלה, ולהמליץ עליהם לשר (בפרק זה – הוועדה לאיתור מועמדים).

(ב) חברי הוועדה לאיתור מועמדים יהיו:

(1) נציג ציבור בעל מעמד ציבורי וכן בעל ידע בתחום שידורי הטלוויזיה המשודרים על פי כל דין, שיבחר הש, והוא יהיה היושב ראש;

ועדה לאיתור מועמדים

ד ב ר י ה ס ב ר

פוליטית, מי שעלול להימצא במצב של ניגוד עניינים או מי שהורשע בעבירה שמפאת חומרתה, מהותה או נסיבותיה אינו ראוי לשמש חבר בוועדה.

לעניין סדרי עבודתה של הוועדה לאיתור מועמדים, מוצע להבהיר כי הוועדה תבחר את המועמדים על פי מידת התאמתם לתפקיד, בין השאר נוכח תנאי הכשירות הנדרשים מחברי המועצה המתמנים. עוד מוצע להבהיר כי הוועדה לאיתור מועמדים תפעל לפי הכללים החלים על ועדות איתור בשירות המדינה, ובכלל כך יחולו עליה הכללים לגבי תשלום לחברי ועדות איתור. כמו כן מוצע להחיל על חברי הוועדה את חוק שירות הציבור (מתנות), התש"ס-1979.

לצורך רציפות פעילות המועצה מוצע לקבוע כי הוועדה לאיתור מועמדים תפעל שישה חודשים לפחות לפני תום תקופת הכהונה של המועצה המכהנת, לצורך איתור מועמדים למועצה שלאחריה.

לסעיף 6סו המוצע

מוצע לקבוע כי הש, באישור הממשלה, יקים ועדה לאיתור מועמדים ובה שלושה חברים, אשר תמליץ לשר על נציגי הציבור המועמדים לכהונה במועצה, למעט יושב ראש המועצה אשר אופן מינויו מוסדר בסימן ב' לפרק ב'3 המוצע.

מוצע כי בראש ועדת האיתור יעמוד נציג ציבור בעל מעמד ציבורי וידע בתחום שידורי הטלוויזיה המשודרים לפי כל דין, אשר ייבחר על ידי הש. בנוסף, בוועדה יהיו חברים גם נציגי ציבור בעל מעמד ומומחיות בתחום התרבות או החינוך אשר ייבחר על ידי המנהל הכללי של משרד התרבות, ונציג ציבור שהוא חבר סגל במוסד להשכלה גבוהה, בעל מומחיות בתחום התקשורת, אשר ייבחר על ידי המועצה להשכלה גבוהה.

בשל אופי תפקידה של הוועדה לאיתור מועמדים, מוצע כי לא ימונה לוועדה ולא יכהן בה גורם בעל זיקה

(2) נציג ציבור בעל מעמד ומומחיות בתחום התרבות או החינוך, שיבחר המנהל הכללי של משרד התרבות והספורט;

(3) נציג ציבור, חבר הסגל האקדמי במוסד מוכר כמשמעותו בחוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958⁵, בעל מומחיות בתחום התקשורת, שתבחר המועצה להשכלה גבוהה כמשמעותה בחוק האמור.

(ג) לא ימונה לוועדה לאיתור מועמדים ולא יכהן בה –

(1) מי שהוא ש, סגן ש, חבר הכנסת, ראש רשות מקומית או סגנו, או חבר בהנהלה פעילה של מפלגה או בגוף בוחר בהגדרתו בחוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959⁶, וכל אדם אחר שיש לו זיקה אישית או עסקית לשר משרי הממשלה או מי שבשלוש השנים שקדמו להצגת המועמדות עסק בפעילות פוליטית;

(2) מי שעלול להימצא, במישרין או בעקיפין, באופן תדיר, במצב של ניגוד עניינים בין תפקידו כחבר הוועדה לבין עניין אישי שלו או תפקיד אחר שלו; בפסקה זו, "עניין אישי" – כהגדרתו בסעיף 6(7);

(3) מי שהורשע בעבירה שמפאת חומרתה, מהותה או נסיבותיה אין הוא ראוי לכהן כחבר הוועדה לאיתור מועמדים.

(ד) בבחירת נציגי הציבור, תבחן הוועדה לאיתור מועמדים את עמידת המועמדים בתנאי הכשירות הנדרשים לפי סימן זה ותמליץ על המועמדים המתאימים ביותר לכהן כחברי המועצה.

(ה) הוועדה לאיתור מועמדים תפעל על פי הכללים הנהוגים בשירות המדינה לגבי עבודתן של ועדות לאיתור מועמדים, בשינויים המחויבים.

(ו) הוועדה לאיתור מועמדים תפעל שישה חודשים לפחות לפני תום תקופת הכהונה של כל מועצה מכהנת, לשם גיבוש רשימת המועמדים לכהן כחברי מועצה במועצה הבאה.

(ז) דינם של חברי הוועדה לאיתור מועמדים כדין עובדי המדינה לעניין חוק שירות הציבור (מתנות), התש"ם-1979⁷.

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף 6 סז המוצע

מדיניות הרשות ולהתוות את קווי פעילותה, וזאת נוסף על פעולתה בהתאם לתפקידיה ולסמכויותיה הקבועים בחקיקת התקשורת ובכל דין אחר.

מוצע לקבוע כי תפקיד המועצה הוא לקבוע את

⁵ ס"ח התשי"ח, עמ' 191.

⁶ ס"ח התשי"ט, עמ' 190.

⁷ ס"ח התש"ם, עמ' 2.

תפקידי המועצה וסמכויותיה 60ז. (א) המועצה תקבע את מדיניות הרשות ותתווה את קווי פעולתה, וכן תפעל בהתאם לתפקידיה ולסמכויותיה הקבועים בחקיקת התקשורת ובכל דין אחר.

(ב) המועצה רשאית לאצול מתפקידיה ומסמכויותיה ליושב ראש המועצה או לוועדת משנה שמונתה לפי סעיף 6עט, למעט סמכויות אלה:

(1) קביעת מדיניות הרשות והתוויית קווי פעולתה;

(2) קביעת כללים;

(3) הענקת רישיונות או זיכיונות, תיקונים וביטולם.

עצמאות המועצה 60סח. בביצוע תפקידיה ובהפעלת סמכויותיה, תפעל המועצה באופן עצמאי והיא תונחה על ידי שיקולים מקצועיים בלבד.

סימן ב': יושב ראש המועצה ומנהל הרשות, תפקידיו וסמכויותיו

יושב ראש המועצה 60סט. (א) יושב ראש המועצה שימונה לפי סעיף 60סד יהיה עובד המדינה שיבחר בידי השר, ויחולו עליו הוראות חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959.⁸

(ב) בלי לגרוע מהוראות סעיף 60סה, כשיר להתמנות ליושב ראש המועצה, אזרח ישראלי ותושב ישראל שמתקיימים בו כל אלה:

(1) הוא בעל תואר אקדמי מאת מוסד מוכר כמשמעותו בחוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958;⁹

(2) הוא בעל ניסיון מקצועי מצטבר של שמונה שנים לפחות באחד או יותר מתחומים אלה: משפט, כלכלה, אסדרה או תקשורת;

ד ב ר י ה ס ב ר

עוד מוצע לקבוע כי המועצה רשאית לאצול מסמכויותיה לוועדות משנה למעט סמכויותיה לקבוע מדיניות ולהתוות קווי פעילות, לקבוע כללים ולהעניק רישיון או זיכיון, לתקנם או לבטלם.

לסעיף 60סח המוצע

מוצע לקבוע כי המועצה תפעל באופן עצמאי ותונחה על ידי שיקולים מקצועיים בלבד.

לסעיף 60סט המוצע

כאמור לעיל, יושב ראש המועצה הוא חבר המועצה, ולפיכך מתמנה על ידי הממשלה כמו שאר חברי המועצה. עם זאת, בשונה מחברי המועצה שהם נציגי ציבור, מוצע כי יושב ראש המועצה יהיה עובד המדינה ויחולו עליו הוראות חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן – חוק המינויים). כך, בהתאם למצב הנוהג, משרות מסוג זה מאוישות בהליך של ועדת איתור של נציבות שירות המדינה.

⁸ ס"ח התשי"ט, עמ' 86.

⁹ ס"ח התשי"ח, עמ' 191.

יצוין כי מכיוון שיושב ראש המועצה הוא עובד המדינה שחלות עליו הוראות חוק המינויים, יחול לגביו גם סעיף 23א לחוק האמור, אשר מסדיר קביעת ממלא מקום לעובד המדינה שנבצר ממנו למלא את תפקידו.

לסעיף 60ע המוצע

לעניין תפקידיו של יושב ראש המועצה, מוצע לקבוע כי הוא יכהן גם כמנהל הרשות ויהיה ממונה על ביצוע תפקידיה, וכן יפעל בהתאם לתפקידים ולסמכויות שנקבעו לו בחקיקת התקשורת ובכל דין אחר. עוד מוצע לקבוע כי יושב ראש המועצה יחתום, בשם המועצה או הרשות, על כללים שקבעו, הוראות שנתנו והחלטות שקיבלו.

(3) הוא בעל ניסיון של ארבע שנים לפחות בתפקיד ניהולי או בכהונה ציבורית, שכללו ניהול צוות עובדים.

(ג) על אף האמור בפסקה (1) של סעיף קטן (ב), כשיר להתמנות ליושב ראש המועצה גם מי שלא מתקיים בו התנאי האמור באותה פסקה, אם הוא בעל ניסיון מצטבר של עשר שנים לפחות כאמור בפסקה (2) שבאותו סעיף קטן ומתקיים בו האמור בפסקה (3) של הסעיף הקטן האמור.

תפקידי יושב ראש המועצה וסמכויותיו ע6.

(א) יושב ראש המועצה יכהן גם כמנהל הרשות ויהיה ממונה על ביצוע תפקידיה, וכן יפעל בהתאם לתפקידים ולסמכויות שנקבעו לו בחקיקת התקשורת ובכל דין אחר.

(ב) יושב ראש המועצה יחתום, בשם המועצה והרשות, על כללים שקבעו, הוראות שנתנו והחלטות שקיבלו.

סימן ג': כהונת המועצה וסדרי עבודתה

תקופת כהונה ע6א. (א) תקופת כהונתה של המועצה, למעט יושב ראש המועצה, תהיה ארבע שנים.

(ב) תקופת כהונתו של יושב ראש המועצה תהיה חמש שנים.

(ג) המועצה היוצאת תמשיך לכהן עד למינויה של המועצה הבאה.

(ד) הממשלה, לפי הצעת השר, רשאית להאריך את כהונתו של חבר המועצה, למעט יושב ראש המועצה, לתקופת כהונה נוספת, ובלבד שלא יכהן יותר משתי תקופות כהונה רצופות; הצעת השר להאריך את תקופת הכהונה כאמור אינה טעונה המלצה מאת הוועדה לאיתור מועמדים כאמור בסעיף 6סו.

הפסקת כהונה והשעיה מכהונה ע6ב. (א) חבר המועצה יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתה של המועצה בהתקיים אחד מאלה:

ד ב ר י ה ס ב ר

מועמדים. אפשרות הארכה זו לא תחול לגבי יושב ראש המועצה, שתקופת כהונתו ארוכה יותר מזו של חברי המועצה מלכתחילה, כדי לחזק את העצמאות ואי-התלות של יושב ראש המועצה בגורמים הממנים.

לסעיף ע6 המוצע

מוצע לקבוע כי כהונתו של חבר המועצה, לרבות יושב ראש המועצה, תפקע אם הוא התפטר, אם התקיים בו אחד מהסייגים המפורטים בסעיף 6סה המוצע אשר פוסלים אותו מלהיות חבר המועצה, אם הוא חדל להיות עובד המדינה (לעניין חברי המועצה שהם עובדי המדינה), אם הוא מונה לעובד המדינה (לעניין חברי המועצה שהם נציגי ציבור) או אם נבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו. כמו כן מוצע לקבוע הוראות נוספות, שעניינן, בין השאר, מתכונת הדיווח והטיפול בחבר המועצה שנתקיים בו סייג מהסייגים המפורטים בסעיף 6סה, היעדרות של

לסעיף ע6 המוצע

מוצע כי המועצה תמונה כמקשה אחת לתקופת כהונה של ארבע שנים, זאת כדי להבטיח המשכיות ורציפות בעבודת המועצה. עם זאת מוצע כי תקופת כהונתו של יושב ראש המועצה תהיה חמש שנים, כדי להבטיח את המשכיות עבודת המועצה גם לאחר השינוי בהרכב חבריה. עוד מוצע לקבוע כי המועצה היוצאת תמשיך לכהן עד למינויה של המועצה הבאה. עוד מוצע לקבוע כי ניתן להאריך את כהונתו של חבר המועצה לתקופת כהונה נוספת, ובלבד שלא יכהן יותר משתי כהונות רצופות. הארכה כאמור תאפשר כהונה נוספת של חברי מועצה אשר צברו, בתקופת כהונתם הראשונה, ניסיון בנושאים שבהם עוסקת המועצה, ותביא לייעול עבודת המועצה. ההארכה האמורה תיעשה על ידי הממשלה, לפי הצעת השר, ובלא צורך בקבלת המלצת הוועדה לאיתור

- (1) הוא התפטר במסירת כתב התפטרות לשר;
- (2) התקיים בו סייג מן הסייגים המפורטים בסעיף 6סה;
- (3) לגבי חבר המועצה שהוא נציג הממשלה - הוא חדל להיות עובד המדינה;
- (4) לגבי חבר המועצה שהוא נציג ציבור - הוא מונה לעובד המדינה;
- (5) נבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו או שנעדר בלא סיבה סבירה, מארבע ישיבות מועצה רצופות או משליש מהישיבות שקיימה במהלך שנה אחת, והשר באישור הממשלה, העביר אותו מכהונתו בהודעה בכתב; החלטת השר לפי פסקה זו לגבי חבר המועצה שאינו יושב ראש המועצה, תינתן לאחר התייעצות עם יושב ראש המועצה.

(ב) חבר המועצה שהתקיים בו או עומד להתקיים בו סייג כאמור בסעיף 6סה, יודיע על כך בכתב בלא דיחוי לשר; הודעה כאמור של חבר המועצה שאינו יושב ראש המועצה תימסר לשר באמצעות היושב ראש.

(ג) הוגש כתב אישום נגד חבר המועצה בעבירה כאמור בסעיף 6סה(5), רשאי השר להשעותו מכהונתו עד למתן פסק דין סופי בעניינו.

(ד) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהסמכות להפסיק או להשעות את כהונתו של יושב ראש המועצה בשל נסיבות אחרות, לפי כל דין.

(א) התפטר חבר המועצה מתפקידו או חדל מסיבה אחרת להיות חבר המועצה, ימונה חבר אחר במקומו בעל אותה כשירות שנדרשה מחבר המועצה היוצא, בהתאם להוראות פרק זה.

מינוי חבר המועצה
במקום חבר
שכהונתו הופסקה

ד ב ר י ה ס ב ר

המועצה לפני מועד תום הכהונה, ימונה במקומו חבר מועצה אשר עומד בכשירות שנדרשה מחבר המועצה הפורש. יובהר כי המחליפים ימונו באופן שבו מונו החברים המקוריים, קרי, חברי המועצה ימונו על פי המלצת הוועדה לאיתור מועמדים ויושב ראש המועצה ימונה באמצעות ועדת איתור של נציבות שירות המדינה. עוד מוצע לקבוע כי חבר המועצה שימונה בהתאם לסעיף המוצע יכהן עד לתום תקופת כהונתו של המועצה, כאמור בסעיף 6עא המוצע, ואולם הסדר זה לא יחול לגבי יושב ראש המועצה אשר ימונה לתקופת כהונה מלאה של חמש שנים.

לסעיף 6עד המוצע

מוצע לתת ביטוי מפורש ומפורט לחובתו של חבר המועצה כלפי הציבור. כך, מוצע לעגן בחוק את חובתו של חבר המועצה לנהוג במילוי תפקידו בהגינות, בנאמנות ובלא משוא פנים לשם מילוי תפקיד המועצה.

חבר המועצה ממספר רב של ישיבות בלא סיבה סבירה, והשעיית חבר המועצה שהוגש נגדו כתב אישום בעבירה אשר מפאת חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לשמש חבר המועצה, אך טרם ניתן פסק דין חלוט בעניינו. נוכח מעמדו של יושב ראש המועצה כעובד המדינה, מוצע להבהיר כי אין בהוראות הסעיף המוצע כדי לגרוע מהסמכות להפסיק או להשעות את כהונתו בשל נסיבות אחרות, לפי כל דין. כך למשל בשל העובדה שיושב ראש המועצה מתמנה על ידי הממשלה, הרי שהוא בא בגדר סעיף 23 לחוק המינויים ולכן תחול לגביו החלטת הממשלה מס' 4062, מיום ז' באלול התשס"ח (7 בספטמבר 2008) הקובעת פרוצדורה להעברה מכהונה בתוך תקופת הכהונה.

לסעיף 6עג המוצע

מוצע לקבוע כי במקרה שבו חדל חבר המועצה, לרבות יושב ראש המועצה, מסיבה כלשהי להיות חבר

(ב) חבר המועצה, למעט יושב ראש המועצה, שהתמנה לפי הוראות סעיף קטן (א), ימונה ליתרת תקופת כהונתה של המועצה, ותקופת כהונתו האמורה לא תבוא במניין התקופות לעניין סעיף 6א(ד).

חובת נאמנות 6ע. חבר המועצה ינהג במילוי תפקידו בהגנות, בנאמנות ובלא משוא פנים.

הימנעות מניגוד עניינים 6ע. (א) חבר המועצה יימנע מהשתתפות בדיון ומהצבעה בישיבות המועצה, אם הנושא הנדון עלול לגרום לו להימצא, במישרין או בעקיפין, במצב של ניגוד עניינים בין תפקידו כחבר המועצה לבין עניין אישי שלו או לבין תפקיד אחר שלו; חבר המועצה לא יטפל במסגרת תפקידו במועצה בנושא כאמור גם מחוץ לישיבות המועצה; לעניין זה, "עניין אישי" – כהגדרתו בסעיף 6סח(7).

(ב) התברר לחבר המועצה כי הנושא הנדון עלול לגרום לו להימצא במצב של ניגוד עניינים כאמור בסעיף קטן (א), יודיע על כך ליושב ראש המועצה; התברר ליושב ראש המועצה כאמור – יודיע על כך לשר.

גמול והחזר הוצאות 6ע. חבר המועצה, למעט יושב ראש המועצה ונציג הממשלה, יהיה זכאי לגמול והחזר הוצאות בעד כל ישיבת מועצה שבה השתתף, בשיעור שנקבע לפי סעיף 19 לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975¹⁰, לעניין דירקטור, ולשם כך תיחשב המועצה לחברה בסיווג הגבוה ביותר.

ישיבות המועצה 6ע. (א) ישיבות המועצה יתקיימו אחת לחודש לפחות, אלא אם כן קיימים טעמים סבירים המצדיקים שלא לקיים ישיבה במועצה.

(ב) יושב ראש המועצה יזמן את ישיבותיה ויקבע את מועדיהן וסדר היום שלהן, בכפוף להוראות סימן זה.

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף 6עז המוצע

נוכח היקף תפקידי המועצה ועבודתה הצפויה, מוצע לקבוע כי היא תקיים ישיבות בתדירות של אחת לחודש לפחות, אלא אם כן קיימים טעמים סבירים שלא לקיים ישיבה כאמור. כמו כן מוצע כי יושב ראש המועצה יזמן את הישיבות ויקבע את מועדיהן וסדר היום שלהן, בכפוף להסדרים המוצעים לעניין תדירות ישיבות המועצה לשידורים המסחריים וסדרי עבודתה. עוד מוצע כי המועצה תקיים ישיבה מיוחדת על פי דרישת יושב ראש המועצה או שליש לפחות ממספר חברי המועצה בפרוצדורה הקבועה בסעיף.

לסעיף 6עה המוצע

הסעיף המוצע נועד למנוע מקרים שבהם חברי המועצה יהיו נתונים במצב של ניגוד עניינים במהלך עבודתם השוטפת. כך, נוסף על הסייגים שבסעיף 6סח המוצע, מוצע להחיל על חברי המועצה הוראות בעניין הימנעות מניגוד עניינים וחובת גילוי של ניגוד עניינים פוטנציאלי.

לסעיף 6עו המוצע

מוצע לקבוע הסדר לעניין גמול והחזר הוצאות שחבר מועצה שהוא נציג ציבור יהיה זכאי לו. לעניין זה, מוצע לקבוע כי חבר המועצה כאמור יהיה זכאי לגמול והחזר הוצאות בהתאם לשיעור הקבוע בתקנות החברות הממשלתיות (כללים בדבר גמול והוצאות לדירקטור מקרב הציבור בחברות הממשלתיות), התשנ"ד-1994, לגבי דירקטור, לעניין הסיווג הגבוה ביותר.

¹⁰ ס"ח התשל"ה, עמ' 132.

(ג) המועצה תקיים ישיבה מיוחדת על פי דרישת יושב ראש המועצה, או שליש לפחות ממספר חברי המועצה; הישיבה תתקיים בתוך עשרה ימים מיום הדרישה, אלא אם כן לדעת יושב ראש המועצה יש לקיימה בתוך תקופה קצרה יותר כפי שיורה; בישיבה המיוחדת יידונו הנושאים שפורטו בדרישה.

6עח. (א) המניין החוקי בישיבת המועצה הוא רוב חבריה ובהם יושב ראש המועצה; משנפתחה הישיבה במניין חוקי, יהיה המשך הישיבה כדין בכל מספר חברים, ובלבד שבעת קבלת ההחלטות נכחו חמישה חברים לפחות ובהם יושב ראש המועצה.

סדרי עבודת המועצה

(ב) לא היה מניין חוקי בעת שנפתחה ישיבת המועצה, רשאי יושב ראש המועצה לדחותה בשעה; חלפה השעה האמורה, תהיה הישיבה כדין בכל מספר של נוכחים, ואולם על קבלת ההחלטות יחולו הוראות סעיף קטן (א).

(ג) החלטות המועצה יתקבלו ברוב דעות של החברים המשתתפים בהצבעה; היו הדעות שקולות, יהיה ליושב ראש המועצה קול נוסף, למעט לעניין החלטות המתקבלות על ידי המועצה בשבתה כוועדת מכרזים.

(ד) המועצה תקבע לעצמה את דרכי עבודתה ונוהלי דיוניה, ככל שלא נקבעו לפי חוק זה.

6עט. המועצה רשאית, לצורך ביצוע תפקידיה, למנות מבין חבריה ועדות משנה לכל עניין שתראה לנכון ולקבוע את תפקידיהן וסמכויותיהן, בכפוף להוראות סעיף 6סז(ב).

ועדות משנה

6פ. קיום המועצה, סמכויותיה ותוקף החלטותיה לא ייפגעו מחמת שהתפנה מקומו של חבר המועצה או מחמת ליקוי במינויו או בהמשך כהונתו, ובלבד שמכהנים בה כדין חמישה חברים לפחות ובהם יושב ראש המועצה.

תוקף פעולות

6פא. חברי המועצה שאינם עובדי המדינה, דינם כדין עובדי המדינה לעניין חיקוקים אלה:

החלת דינים על חברי המועצה

(1) חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969;

ד ב ר י ה ס ב ר

המועצה שלא נפל פגם במינויים או בכהונתם לא יפחת מחמישה ובהם יושב ראש המועצה.

לסעיף 6פא המוצע

נוכח חובת הנאמנות של חברי המועצה כלפי הציבור, מוצע להחיל עליהם נורמות והסדרים מסוימים החלים על עובדי המדינה כדי להשוות את מעמדם של חברי המועצה למעמד עובדי המדינה בכל הנוגע לחובותיהם ולמעמדם הייחודי כלפי הציבור. לעניין זה, מוצע להחיל על חברי המועצה, בין השאר, הסדרים שחלים על עובדי המדינה בעניין מניעת השתתפות בפעילות פוליטית והגבלת עיסוק לאחר פרישה מהמועצה. יצוין כי חברי המועצה באים

לסעיפים 6עח ו-6עט המוצעים

מוצע לקבוע הסדרים לעניין המניין החוקי לישיבותיה של המועצה, הרוב הנדרש לעניין החלטות המועצה ויכולתה של המועצה למנות מבין חבריה ועדות משנה ולקבוע את תפקידיהן וסמכויותיהן. עוד מוצע כי המועצה תקבע את דרכי עבודתה ונוהלי דיוניה, ככל שלא נקבעו בחוק התקשורת או בתקנות מכוחו.

לסעיף 6פ המוצע

מוצע לקבוע כי אין בהיעדרות של חבר המועצה, או בפגם במינויו או בכהונתו, כדי לפגוע בקיום המועצה, סמכויותיה או תוקף החלטותיה, ובלבד שמספרם של חברי

- (1) חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969¹¹;
- (2) חוק שירות הציבור (מתנות), התש"ם-1979¹²;
- (3) חוק העונשין, התשל"ז-1977¹³ – ההוראות הנוגעות לעובדי הציבור;
- (4) פקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971¹⁴;
- (5) חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט-1969¹⁵;
- (6) חוק שירות המדינה (סיווג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959¹⁶.

פיזור המועצה

פב6

(א) ראה השר כי המועצה אינה ממלאת את תפקידיה לפי חקיקת התקשורת או כל דין אחר, לאורך זמן ובאופן העלול לגרום לפגיעה ממשית בתחום השידורים המסחריים, ובכלל זה כי לא קיימה ישיבות בתדירות שנקבעה במשך שלושה חודשים רצופים לפחות, יתרה במועצה בהודעה מנומקת בכתב שישלח ליושב ראש המועצה, כי אם בתוך זמן שיקבע בהודעה לא תמלא המועצה את תפקידיה, יציע לממשלה לפזר את המועצה.

(ב) לא מילאה המועצה את תפקידיה כאמור בסעיף קטן (א), בתוך התקופה שקבע השר בהודעתו, רשאית הממשלה, לפי הצעת השר שהתקבלה לאחר שנתן ליושב ראש המועצה הזדמנות להשמיע את טענותיו, להורות על פיזור המועצה.

(ג) מועצה שפוזרה תמשיך לכהן כמועצה זמנית עד למינויה של המועצה החדשה; מועצה זמנית תימנע ככל האפשר מקבלת החלטות משמעותיות שאינן נדרשות לצורך תפקודה השוטף והתקין של הרשות.

ד ב ר י ה ס ב ר

בהודעה מנומקת בכתב כי אם לא תמלא את תפקידיה בזמן שיקבע בהודעה, יציע לממשלה לפזר את המועצה. אם המועצה לא תמלא את תפקידיה כאמור, תהיה רשאית הממשלה, לפי הצעת השר לאחר שנתן ליושב ראש המועצה הזדמנות להשמיע את טענותיו, להורות על פיזור המועצה. עד למינוי מועצה חדשה, תמשיך המועצה לפעול בהרכבה הקודם כמועצה זמנית, והיא תימנע ככל האפשר מקבלת החלטות משמעותיות שאינן נדרשות לצורך תפקודה השוטף והתקין של הרשות.

בגדר הגדרת "עובד המדינה" בפקודת הנוזיקין [נוסח חדש], ומשכך מוקנה להם מעמד מיוחד לעניין נזיקין או פגיעה בהם.

לסעיף פב6 המועצה

מוצע לקבוע כי אם נוכח השר שהמועצה אינה ממלאת את תפקידיה לפי החוק, לאורך זמן ובאופן העלול לגרום לפגיעה ממשית בתחום השידורים המסחריים, ובכלל זה לא קיימה ישיבות בתדירות שנקבעה במשך שלושה חודשים רצופים לפחות, יהיה עליו להתיר במועצה

¹¹ ס"ח התשכ"ט, עמ' 103.

¹² ס"ח התש"ם, עמ' 2.

¹³ ס"ח התשל"ז, עמ' 266.

¹⁴ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 18, עמ' 421.

¹⁵ ס"ח התשכ"ט, עמ' 144.

¹⁶ ס"ח התשי"ט, עמ' 190.

עובדי הרשות 56פג. (א) עובדי הרשות יהיו עובדי המדינה, ויחולו עליהם הוראות חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959¹⁷, ואולם יושב ראש המועצה מורשה, יחד עם חשב הרשות, לייצג את המדינה בעשיית חוזים מיוחדים עם עובדים, בהתאם לכללים שיקבע השר בהסכמת ועדת שירות המדינה שמונתה לפי הוראות סעיף 7 לחוק האמור.

(ב) עובדי הרשות יפעלו לפי הוראות יושב ראש המועצה ובפיקוחו.

תקציב הרשות ואגרות 56פד. (א) תקציב הרשות ייקבע בחוק התקציב השנתי, בסעיף תקציב נפרד, כמשמעותם בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985¹⁸; הממונה על סעיף תקציב זה, לעניין החוק האמור, יהיה יושב ראש המועצה.

(ב) השר, בהתייעצות עם המועצה, רשאי לקבוע בתקנות –

(1) אגרה בעד מתן רישיון לשידורים מסחריים וכן אגרה בעד מתן רישיון אחר מכוח סמכויות המועצה לפי כל דין;

(2) אגרה שנתית שעל בעל רישיון לשידורים מסחריים, או מי שקיבל רישיון אחר מאת המועצה מכוח סמכויותיה לפי כל דין, לשלם בעד שידוריו;

(3) דרכים ומועדים לתשלום האגרות, לרבות הצמדתן למדד המחירים לצרכן, גביית ריבית פיגורים והוצאותיה.

(ג) כספי האגרות כאמור בסעיף קטן (ב) יעמדו לרשות הרשות לצורך מילוי תפקידיה.

ד ב ר י ה ס ב ר

שנתי בסעיף תקציב נפרד; כמו כן מוצע כי יושב ראש המועצה יהיה ממונה על סעיף התקציב האמור לעניין חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

עוד מוצע להסמיך את השר, בהתייעצות עם המועצה, לקבוע אגרות בעד מתן רישיונות לשידורים מסחריים, ובעד מתן רישיונות אחרים מכוח סמכויות המועצה לפי כל דין. כמו כן מוצע להסמיך את השר לקבוע אגרות שנתיות שישלמו כל אותם גורמים אשר מצויים תחת פיקוחה של המועצה (בעלי רישיונות לשידורים מסחריים, וכל מי שקיבל רישיון אחר מאת המועצה מכוח סמכויותיה לפי כל דין), בעד שידוריהם. מוצע כי כספי האגרות יעמדו לרשות הרשות לצורך מילוי כלל תפקידיה. פקודת המסים (גבייה) תחול לגבי תשלומי אגרות כאמור, מכוח הוראת סעיף 54א לחוק התקשורת.

לסעיף 56 המוצע

מוצע לקבוע כי עובדי הרשות יהיו עובדי המדינה והם יפעלו לפי הוראות יושב ראש המועצה ובפיקוחו. מוצע כי על עובדי הרשות יחולו הוראות חוק המינויים. עם זאת, כדי לאפשר לרשות גמישות ניהולית, מוצע להסמיך את יושב ראש המועצה, יחד עם חשב הרשות, לייצג את המדינה בעשיית חוזים מיוחדים עם עובדים, בהתאם למקובל לעניין זה בכללים שנקבעו לפי סעיף 7 לחוק המינויים.

לסעיף 56 פד המוצע

מוצע לקבוע, בדומה להסדרים הקבועים בחקיקה לגבי רשויות אחרות כדוגמת הרשות להגבלות עסקיים או רשות ניירות ערך, כי תקציב הרשות ייקבע בחוק תקציב

¹⁷ ס"ח התשי"ט, עמ' 86.

¹⁸ ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.

עסקאות הרשות 6פ. לצורך ביצוע תפקידי הרשות והמועצה כאמור בחוק זה, מורשה יושב ראש המועצה, יחד עם חשב הרשות, לייצג את הממשלה בעסקאות כאמור בסעיפים 4 ו-5 לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951, למעט עסקאות במקרקעין, ולחתום בשם המדינה על מסמכים הנוגעים לעסקאות כאמור.

30. בסעיף 37 לחוק העיקרי, ההגדרות "המועצה" ו"יושב ראש המועצה" – יימחקו. תיקון סעיף 37א

פרק ב': תיקון עקיף לחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו

31. בחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990¹⁹ –

תיקון חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו

(1) בשם החוק, במקום "הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו" יבוא "השירותים מסחריים הניתנים לציבור";

(2) בסעיף 1 –

(א) במקום ההגדרה "הועדה" יבוא:

"הוועדה" – ועדת הכלכלה;

(ב) במקום ההגדרה "המועצה" יבוא:

"המועצה" – המועצה לשירותים מסחריים שמונתה לפי פרק ב'3 לחוק התקשורת;

(ג) ההגדרה "המנהל" – תימחק;

(ד) במקום ההגדרה "הרשות" יבוא:

"הרשות" – הרשות לשירותים מסחריים שהוקמה לפי פרק ב'3 לחוק התקשורת;

(ה) אחרי ההגדרה "חוק העונשין" יבוא:

"יושב ראש המועצה" – יושב ראש המועצה ומנהל הרשות, שמונה לפי פרק ב'3 לחוק התקשורת";

ד ב ר י ה ס ב ר

במסגרת השינויים המוצעים, מוצע לחדד את ההפרדה בין סמכויות המועצה לסמכויות הרשות, כך שסמכויות הנוגעות לתוכן המשודר יהיו בידי המועצה, ואילו סמכויות פיקוחיות או ביצועיות או סמכויות אסדרה שאינן נוגעות לתוכן המשודר, יהיו בידי הרשות.

סעיף 31 לפסקה (1)

מוצע לשנות את שם החוק מ"חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990" ל"חוק השירותים מסחריים הניתנים לציבור, התש"ן-1990" וזאת עקב איחוד גופי אסדרת השירותים ברשות לשירותים מסחריים אשר מוצע להקימה בתיקון המוצע.

לפסקה (2)

התיקון המוצע לסעיף 1 לחוק הרשות השנייה כולל הגדרות חדשות ושינוי של הגדרות קיימות בחוק הרשות השנייה, בהתאמה להוראות החוק המוצע.

לסעיף 6פ המוצע

מוצע להסמיך את יושב ראש המועצה, יחד עם חשב הרשות, לייצג את הממשלה בעסקאות מסוימות כאמור בחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951.

סעיף 30 מוצע למחוק בסעיף 37א את הגדרות המונחים "המועצה" ו"יושב ראש המועצה", משום שמונחים אלה הוגדרו בסעיף 1 לחוק התקשורת, כנוסחו המוצע בהצעת חוק זו.

פרק ב' – תיקון עקיף לחוק הרשות השנייה

כללי השינויים המוצעים בחוק הרשות השנייה כוללים בעיקרם התאמות הנדרשות נוכח הקמת הרשות והמועצה לשירותים מסחריים אשר תבוא בנעלי הרשות השנייה ומועצת הרשות השנייה, וכן נוכח העובדה שהרשות והמועצה לשירותים מסחריים יוקמו כרשות פנים-ממשלתית בעוד שהרשות השנייה היא תאגיד סטטוטורי.

¹⁹ ס"ח התש"ן, עמ' 59; התשע"ב, עמ' 507.

(1) אחרי ההגדרה "יחידת שידור" יבוא:

"כללי המועצה" – כללי המועצה או הרשות, לפי העניין, שהותקנו לפי הוראות חוק זה;

(2) אחרי ההגדרה "תיקון מס' 33" יבוא:

"תיקון מס' 38" – תיקון מס' 38 לחוק זה, בפרק ב' לחוק התקשורת (בזק ושידורים) (תיקון מס' 57) (הרשות והמועצה לשידורים מסחריים), התשע"ג-2013;

(3) במקום כותרת פרק ב' יבוא:

"פרק ב': פעילות הרשות והמועצה לשידורים מסחריים לפי חוק זה";

(4) במקום כותרת סימן א' לפרק ב' יבוא:

"סימן א': פעילות הרשות";

(5) סעיפים 2 ו-3 – בטלים;

(6) סעיף 4 – בטל;

(7) בסעיף 5 –

(א) בסעיף קטן (א), אחרי "תפקידיה של הרשות" יבוא "בפעילותה לפי חוק זה, ובלי לגרוע משאר תפקידיה וסמכויותיה לפי כל דין";

(ב) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(א1) (1) במסגרת תפקידיה לפי סעיף קטן (א), תפקח הרשות באופן שוטף על ביצוע השידורים בידי מורשים לשידורים, ועל קיום השירותים שהם נותנים, ובכלל זה תפקח על חובת סימון ומסירת מידע, ועל מניעת שידור פרסומת או קדימון האסורים לשידור על ידי מורשים לשידורים בהתאם להוראות חוק סיווג, סימון ואיסור שידורים מזיקים, התשס"א-2001²⁰, וכן תפקח על ביצוע חובות לפי חוק שידורי טלוויזיה (כתוביות ושפת סימנים), התשס"ה-2005²¹.

ד ב ר י ה ס ב ר

לפסקה (7)

לפסקאות (3) ו-(4)

מוצע לתקן את הוראות סעיף 5 לחוק הרשות השנייה שעניינו "תפקידי הרשות וסמכויותיה", באופן שיבהיר כי אין בסעיף זה כדי למצות את כלל סמכויותיה של הרשות לשידורים מסחריים. עוד מוצע כי הסמכות לפקח על ביצוע שידורים בידי מורשים לשידורים ועל קיום שירותיהם, ובכלל זה סמכות הפיקוח לגבי קיום הוראות חוק סיווג, סימון ואיסור שידורים מזיקים, התשס"א-2001, והוראות חוק שידורי טלוויזיה (כתוביות ושפת סימנים), התשס"ה-2005, המעוגנת כיום בסעיף 23(2) לחוק הרשות השנייה, תועבר מידי המועצה לידי הרשות, וזאת במסגרת סעיף קטן (א1) שמוצע להוסיפו לסעיף 5 האמור. נוכח האמור, מוצע למחוק את הסיפה של פסקה (10) בסעיף קטן (ב) של סעיף 5 האמור אשר מתייתרת (ר' גם דברי הסבר לפסקה (11) המוצעת).

מוצע לשנות את כותרת פרק ב' לחוק הרשות השנייה שהיא כיום "הרשות", ל"פעילות הרשות והמועצה לשידורים מסחריים לפי חוק זה". כמו כן מוצע לשנות את שמו של סימן א' לפרק ב' מ"הקמת הרשות ותפקידיה" ל"פעילות הרשות".

לפסקאות (5) ו-(6)

מוצע לבטל את סעיפים 2 ו-3 לחוק הרשות השנייה העוסקים בהקמת הרשות השנייה, וכן מוצע לבטל את סעיף 4 לחוק הרשות השנייה שעניינו "הרשות – גוף מבוקר", אשר מתייתר שכן חוק מבקר המדינה [נוסח משולב], התשי"ח-1958, חל ממילא על כל מוסד של המדינה.

נוסח הסעיפים שמוצע לבטלם מובא בנספח לדברי ההסבר.

²⁰ ס"ח התשס"א, עמ' 129.

²¹ ס"ח התשס"ה, עמ' 956.

(2) במסגרת הפיקוח השוטף לפי פסקה (1), תקיים הרשות, אחת לשנה, הליך בדיקה, שבו תבחן כיצד מילא בעל רישיון לשירותי טלוויזיה, בשנה שלגביה התקיימה הבדיקה, אחר ההוראות לפי חוק זה, כללי המועצה ותנאי הרישיון, שעניינם תוכן השידורים, ובכלל זה מימון הפקה ורכישה של תכניות; הרשות תפרסם באתר האינטרנט שלה דוח המסכם את תוצאות הליך הבדיקה.”;

(ג) בסעיף קטן (ב) –

(1) ברישה, אחרי “במילוי תפקידה” יבוא “לפי חוק זה”;

(2) בפסקה (10), הסיפה החל במילים “ובכלל זה לפקח” – תימחק;

(8) אחרי סעיף 5 יבוא:

”קביעת כללים 45. הרשות, ביוזמתה או לפי דרישת השר ובכפוף לאמור בתוספת הראשונה, או בתוספת השנייה כשהיא חלה לפי הוראות סעיף 46, תקבע כללים בעניינים אלה:

(1) מועדי השידורים;

(2) הדרכים והמועדים למסירת מידע מוקדם לרשות על אודות תכניות השידורים ותוכנם;

(3) תכניות שלשידורן נדרש אישור מראש מאת הרשות ותכניות שמורשה לשידורים חייב להעבירן בשלמות לבדיקה מוקדמת של הרשות;

(4) תכניות ותשדירים שמהם חייב מורשה לשידורים לשמר העתקים מוקלטים, לרבות אופן השימור ותקופתו;

(5) דרכי פרסום לוח השידורים ואופן מסירת מידע לציבור על אודותיהם;

(6) דינים וחשבונות שייתן מורשה לשידורים לרשות;

(7) כל הנוגע לתיאום, מטעמי חיסכון, של רכישת תכניות מחוץ לארץ בידי בעלי זיכיון לשידורי טלוויזיה או בעלי רישיון לשידורי טלוויזיה;

(8) פיקוח על קיום שידורים”;

(9) סימן ב' לפרק ב' – בטל;

דברי הסבר

לפסקה (9)

מוצע לבטל את סימן ב' לפרק ב' לחוק הרשות השנייה, אשר עניינו אופן הקמת מועצת הרשות השנייה, פעילותה וסדרי עבודתה, וזאת נוכח שילובה של הרשות השנייה ברשות לשידורים מסחריים ונוכח הסדרת פעילותן וסדרי עבודתן של הרשות לשידורים מסחריים והמועצה לשידורים מסחריים בחוק התקשורת. נוכח ביטול סעיף 14 לחוק הרשות השנייה שעניינו חובת גילוי, מוצע, בפסקה (49) המוצעת, לבטל גם את סעיף 94 לחוק הרשות השנייה הקובע עבירה פלילית בשל הפרת חובת הגילוי האמורה. נוסח סימן ב' שמוצע לבטלו מובא בנספח לדברי ההסבר.

כמו כן נוכח העובדה שלרשות החדשה לשידורים מסחריים ישנם סמכויות ותפקידים מכוח כמה חוקים, ובראשם חוק התקשורת וחוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור (בשמו החדש כמוצע), מוצע להבהיר בסעיף 5(ב) כי המגמות המפורטות בו מתייחסות להפעלת סמכויותיה של הרשות לפי הוראות חוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור.

לפסקה (8)

מוצע כי חלק מסמכויות המועצה לקביעת כללים, שהיו מפורטות בסעיף 24 לחוק הרשות השנייה, יועברו לרשות, וזאת בנושאים שאינם נוגעים לתוכן המשודר (ר' גם דברי הסבר לפסקה (12) המוצעת).

(10) במקום כותרת סימן ג' לפרק ב' יבוא:

"סימן ג': פעילות המועצה";

(11) בסעיף 23 –

(א) במקום הרישה יבוא "המועצה, בפעילותה לפי חוק זה, ובלי לגרוע משאר תפקידיה וסמכויותיה לפי כל דין –";

(ב) בפסקה (1), בסופה יבוא "לעניין חוק זה";

(ג) פסקאות (2) ו-(3) – יימחקו;

(ד) בפסקאות (4) ו-(5), במקום "המנהל" יבוא "יושב ראש המועצה";

(ה) פסקאות (7) עד (9) – יימחקו;

(ו) בפסקה (10), בסופה יבוא "לפי חוק זה";

(12) בסעיף 24(א) –

(א) ברישה, במקום "לשידורים, לביצועם ולפיקוח עליהם" יבוא "לשידורים ולביצועם";

(ב) פסקאות (3) עד (5), (7) ו-(9) עד (11) – יימחקו;

(13) סימנים ד' ו-ה' לפרק ב' – בטלים;

(14) בסעיף 33(ב) –

(א) ברישה, במקום "לרבות בעניינים אלה:" יבוא "ואולם הסמכות לקבוע תנאים, הוראות והגבלות בעניינים המפורטים להלן תהיה נתונה לרשות:";

ד ב ר י ה ס ב ר

לפסקה (12)

כאמור לעיל, מוצע להפריד בין סמכויות הנוגעות לתוכן המשודר אשר יישארו בידי המועצה, לבין סמכויות פיקוחיות או ביצועיות או סמכויות אסדרה שאינן נוגעות לתוכן המשודר שמוצע להעבירן לידי הרשות. משכך, מוצע למחוק את פסקאות (3) עד (5), (7) ו-(9) עד (11) שבסעיף 24(א) לחוק הרשות השנייה, שעניינו בסמכות לקביעת כללים, ולהעביר את הסמכות לקביעת הכללים לפי אותן פסקאות לידי הרשות (ר' דברי הסבר לפסקה (8) המוצעת). נוסח הפסקאות שמוצע לבטלן מובא בנספח לדברי ההסבר.

לפסקה (13)

מוצע לבטל את סימנים ד' ו-ה' לפרק ב' בחוק הרשות השנייה, שעניינם הנהלת הרשות השנייה והעסקת עובדים ברשות השנייה, וזאת נוכח שילובה של הרשות השנייה ברשות לשידורים מסחריים. נוסח הסימנים שמוצע למחוק מובא בנספח לדברי ההסבר.

לפסקה (14)

מוצע להותיר בידי המועצה את סמכותה הכללית שבסעיף 33 לקבוע הוראות בזיכיונות לשידורים או ברישיונות לשידורי רדיו, ואולם להעביר לרשות את הסמכות לקבוע בזיכיונות לשידורים או ברישיונות כאמור הוראות בעניינים המפורטים בפסקאות (1) עד (3) של סעיף

לפסקה (10)

מוצע לשנות את שמו של סימן ג' לפרק ב' בחוק הרשות השנייה שנקרא עד כה "תפקידי המועצה וסמכויותיה" ולקרוא לו "פעילות המועצה".

לפסקה (11)

סעיף 23 לחוק הרשות השנייה עניינו "תפקידי המועצה וסמכויותיה". מוצע לערוך כמה התאמות בסעיף זה, הנדרשות כתוצאה מהאחדת גופי האסדרה בתחום השידורים, ובכלל זה שילוב הרשות השנייה שהיא תאגיד סטטוטורי והמועצה לשידורי כבלים ולוויין ברשות פנים-ממשלתית אחת.

ראשית, מוצע להבהיר כי תפקידי המועצה המנויים בסעיף הם אלה הנדרשים לצורך פעילותה לפי חוק השידורים המסחריים הנתונים לציבור, ואין בהם כדי לגרוע מתפקידיה ומסמכויות אחרים הנתונים למועצה לפי כל דין.

נוסף על כך וכפי שהוסבר בדברי ההסבר לפסקה (7) המוצעת, מוצע להעביר חלק מתפקידי המועצה שאינם נוגעים לתוכן המשודר, לידי הרשות.

נוסח הפסקאות בסעיף 23 לחוק הרשות השנייה, שמוצע למחוק, מובא בנספח לדברי ההסבר.

- (ב) בפסקה (3), במקום "המועצה" יבוא "הרשות";
- (15) בסעיף 33א(ב)(1), במקום "המועצה מצאה" יבוא "והרשות מצאה";
- (16) בסעיף 33ב –
- (א) בסעיף קטן (א), ברישה, במקום "המועצה" יבוא "הרשות";
- (ב) בסעיף קטן (ב), ברישה, במקום "המועצה" יבוא "הרשות";
- (17) בסעיף 34 –

(א) בסעיף קטן (ג)(2), אחרי "מסמכויות המועצה" יבוא "או הרשות", במקום "תקיים המועצה" יבוא "תקיים הרשות", במקום "מצאה המועצה" יבוא "מצאה הרשות" ואחרי "תורה לו" יבוא "המועצה";

(ב) בסעיף קטן (ו) –

(1) בפסקה (1), אחרי "מסמכויות המועצה" יבוא "או הרשות", במקום "תקיים המועצה" יבוא "תקיים הרשות" ובמקום "סעיף 23(2)(ב)" יבוא "סעיף 5(1א)(2)";

(2) בפסקה (2), במקום "מצאה המועצה" יבוא "מצאה הרשות", במקום "לדעתה" יבוא "לדעת המועצה" ואחרי "תורה לו" יבוא "המועצה";

(3) בפסקה (3), בכל מקום, במקום "המועצה" יבוא "הרשות", במקום "ועדת הכלכלה של הכנסת" יבוא "הוועדה" ואחרי "ההוראות שנתנה" יבוא "המועצה";

(18) בסעיף 34א, בסופו יבוא:

"(ז) בסעיף זה, "המועצה" ו"הרשות" – כהגדרתן בחוק זה, כנוסחו ערב תחילתו של תיקון מס' 38";

(19) בסעיף 35א –

(א) בסעיף קטן (ב)(2), במקום "המנהל" יבוא "יושב ראש המועצה";

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 34א לחוק הרשות השנייה עניינו בהוראות בדבר מכרז לזיכיון לשידורי טלוויזיה בערוץ השני, לתקופה שתחל בחודש נובמבר 2005. מכיוון שהוראות הסעיף האמור כבר מוצו והתקופה שאליה מתייחס הסעיף כבר חלפה, מוצע להוסיף לסעיף האמור את ההגדרות "המועצה" ו"הרשות" כך שיתייחסו למועצת הרשות השנייה ולרשות השנייה, כפי שהיו קיימות ערב החוק המוצע. יצוין כי הסעיף צפוי להתבטל ביום י"ט בחשוון התשע"ו (1 בנובמבר 2015). עם כניסתו לתוקף של תיקון מס' 34 לחוק הרשות השנייה, במסגרת פרק ב' לחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון מס' 33), התשע"א 2011 (ס"ח התשע"א, עמ' 338) (להלן – תיקון מס' 34).

לפסקה (19)

מוצע כי סמכותו של המנהל הכללי של הרשות השנייה (להלן – המנהל) לקבוע תנאים בדבר ערבות בנקאית להבטחת תיקונה של הפרה, תועבר אל יושב ראש המועצה, וכי הרשות היא שתקבע את המועד להגשת בקשה להארכת רישיון לשידורי טלוויזיה.

קטן (ב) בסעיף 33 האמור, שאינם נוגעים לתוכן השידורים.

לפסקאות (15) ו-(17)

מוצע כי בדיקת עמידתו של מבקש רישיון לשידורי טלוויזיה או של בעל זיכיון, בהוראות החוק, הכללים או תנאי הזיכיון או הרישיון תיעשה על ידי הרשות, במקום המועצה כפי שקבוע היום, וזאת מכוח תפקידי הפיקוח המוטלים עליה. עם זאת מוצע כי הסמכות הנוגעת להפעלת שיקול דעת באשר למשמעות תוצאות בדיקה כאמור תיוותר בידי המועצה, שכן המועצה היא הגורם המעניק את הזיכיון או הרישיון, ולכן נכון שהיא תהיה הגורם שיחליט אם ההפרות שנמצאו מצדיקות אי-מתן רישיון או זיכיון כאמור.

לפסקה (16)

מוצע כי סמכויות המועצה לקבוע כללים הנוגעים לאופן הגשת הצעות לקבלת רישיון לשידורי טלוויזיה, תועבר לידי הרשות.

לפסקה (18)

- (ב) בסעיף קטן (ג), במקום "שתקבע המועצה" יבוא "שתקבע הרשות";
- (20) בסעיף 36, בסעיפים קטנים (ב) עד (ה), בכל מקום, במקום "המועצה" יבוא "הרשות";
- (21) בסעיף 37(א1), במקום "מצאה המועצה" יבוא "מצאה הרשות", אחרי "שהורתה לו" יבוא "המועצה" ובמקום "המועצה תפרסם" יבוא "הרשות תפרסם";
- (22) בסעיף 37א, בסופו יבוא:
- "(ו) בסימן זה, "הוועדה" ו"המועצה" – כהגדרתן בחוק זה, כנוסחו ערב תחילתו של תיקון מס' 38";
- (23) בסעיף 37ג, אחרי סעיף קטן (ד) יבוא:
- "(ד1) בסעיף זה, למעט סעיף קטן (ד), "הרשות", "המועצה" ו"המנהל" – כהגדרתם בחוק זה, כנוסחו ערב תחילתו של תיקון מס' 38";
- (24) בסעיף 37ד –
- (א) בסעיף קטן (א), במקום ההגדרה "רישיון כללי לשידורי כבלים" ו"בעל רישיון לשידורי לוויין" יבוא:
- "בעל רישיון לשידורי לוויין" – כהגדרתו בסעיף 1 לחוק התקשורת;
- "רישיון כללי לשידורי כבלים" – כהגדרתו בסעיף 6א לחוק התקשורת";
- (ב) בסעיף קטן (ב), בכל מקום, במקום "המועצה" יבוא "הרשות";
- (25) בסעיף 37ה –
- (א) בסעיף קטן (א), בכל מקום, במקום "המועצה" יבוא "הרשות";

ד ב ר י ה ס ב ר

- לפסקה (20)**
- מוצע כי סמכויות המועצה לאישור העברת אמצעי שליטה במורשה לשידורים, לפי סעיף 36 לחוק הרשות השנייה, שהן סמכויות ביצועיות, יועברו לידי הרשות. עם זאת, מוצע להותיר את המועצה כגורם הרלוונטי שבו נדרש השר להיוועץ טרם שינוי הכללים המהותיים המסדירים את ההגבלות לעניין בעלות צולבת המפורטות בסעיף 41(ג) לחוק הרשות השנייה, כאמור בסעיף קטן (ו) של סעיף 36 האמור.
- לפסקה (21)**
- מוצע כי הרשות היא שתבדוק אם בעל רישיון לשידורי טלוויזיה לא תיקן הפרות שנמצאו ואשר המועצה הורתה על תיקונן.
- לפסקה (22)**
- עניינו של סימן א'1 לפרק ג' הוא תקופת הארכת הזיכיונות הראשונים בערוץ 2, אשר הסתיימה בשנת 2005. משכך, מוצע להוסיף את ההגדרות "הוועדה" ו"המועצה" כך שיתייחסו לוועדה המשותפת לוועדת הכלכלה והחינוך של הכנסת ולמועצת הרשות השנייה, בהתאמה, כפי שהיו קיימות ערב החוק המוצע. יצוין כי הסימן צפוי להתבטל ביום י"ט בחשוון התשע"ו (1 בנובמבר 2015), עם כניסתו לתוקף של תיקון מס' 34.
- לפסקה (23)**
- סימן א'2 לפרק ג' עניינו בהארכת תקופת הזיכיון הראשונה בערוץ השלישי. הסימן האמור מתייחס לתקופה שכבר חלפה ולפיכך מוצע להוסיף הגדרות של "המועצה" "הרשות" ו"המנהל", כך שיתייחסו למועצת הרשות השנייה, לרשות השנייה ולמנהלה כפי שהיו קיימים ערב החוק המוצע. זאת למעט לעניין סעיף קטן (ד) של סעיף 37 שעניינו הוראות אשר יחולו על בעל זיכיון בערוץ השלישי בתקופת הארכת הזיכיון השנייה שטרם הסתיימה.
- לפסקה (24)**
- מוצע כי סמכויות המועצה הנוגעות לשימוש באפיק חדש יועברו לידי הרשות, שכן אין המדובר בסמכויות שעניינן תוכן השידורים. כמו כן מוצע לתקן את ההפניה להגדרה "בעל רישיון לשידורי לוויין" כך שתפנה לסעיף 1 לחוק התקשורת, כנוסחו המוצע בסעיף 1 להצעת החוק.
- לפסקה (25)**
- מוצע כי סמכויות המועצה הנוגעות לשימוש באפיק קיים יועברו לידי הרשות, מהטעמים המנויים לעיל בדברי ההסבר לפסקה (24) המוצעת. כמו כן מוצע כי סמכותו של המנהל לקבוע את התנאים למכירת חברת החדשות של בעל רישיון קודם לבעל רישיון שזכה במכרז בהתאם להוראות הסעיף, תועבר ליושב ראש המועצה.

(ב) בסעיף קטן (ב) –

(1) בפסקה (1), במקום "המנהל" יבוא "יושב ראש המועצה" ובמקום "המועצה" יבוא "הרשות";

(2) בפסקה (2), במקום "המועצה" יבוא "הרשות";

(26) בסעיף 40 –

(א) בסעיף קטן (ב), הסיפה החל במילים "ואולם לא תהא" – תימחק;

(ב) סעיף קטן (ג) – בטל;

(27) בסעיף 41(א)(2), במקום "שלדעת היועץ המשפטי לממשלה יש עמה קלון" יבוא "שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה, אין הוא ראוי להשתתף במכרז";

(28) בסעיף 48 –

(א) בסעיפים קטנים (א) ו-(ב), בכל מקום, במקום "המועצה" יבוא "הרשות";

(ב) בסעיף קטן (ג), במקום "כי היא" יבוא "כי הרשות";

(29) בסעיף 49 –

(א) בסעיף קטן (א), ברישה, במקום "הרשות רשאית ליטול, במועדים שתקבע" יבוא "יושב ראש המועצה רשאי ליטול, במועדים שיקבע";

(ב) בסעיף קטן (ג), במקום "הרשות תודיע" יבוא "יושב ראש המועצה יודיע" ובמקום "על כוונתה" יבוא "על כוונתו";

(30) בסעיף 51, בסופו יבוא:

"(ה) בסעיף זה, 'המנהל' ו'הרשות' – כהגדרתם בחוק זה, כנוסחו ערב תחילתו של תיקון מס' 38";

ד ב ר י ה ס ב ר

לפסקה (26)

בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה, אין הוא ראוי להשתתף במכרז.

לפסקה (28)

מוצע כי סמכויות המועצה לעניין נטילת זמני שידור לצורך מתן שידורים מטעם הרשות, כאמור בסעיף 48 לחוק הרשות השנייה, יעברו לידי הרשות.

לפסקה (29)

מוצע כי לעניין הסמכות ליטול זמן שידור בהתאם לסעיף 49 לחוק הרשות השנייה יבוא יושב ראש המועצה בנעלי הרשות השנייה, בהתאם לתיקון המקביל המוצע לעניין הסמכות לנטילת זמן שידור בחוק התקשורת (ר' דברי הסבר לסעיף 21 להצעת החוק).

לפסקה (30)

סעיף 51 לחוק הרשות השנייה, שבסימן א' לפרק ד', עניינו הפצת שידורים באופן אנלוגי. מוצע להוסיף לסעיף את ההגדרות "המנהל" ו"הרשות", כך שיתייחסו למנהל הרשות השנייה ולרשות השנייה, בהתאמה, כפי שהיו קיימים ערב החוק המוצע, זאת משום שסעיפים קטנים (א) ו-(2א), לעניין המנהל, וסעיפים קטנים (א), (ב) ו-(ג), לעניין הרשות, עוסקים במועדים אשר חלפו יצוין כי

סעיף 40 לחוק הרשות השנייה עניינו פעולתה של המועצה כוועדת מכרזים לעניין מכרזים לשידורים.

מוצע למחוק את ההוראה הקבועה בסעיף קטן (ב) של הסעיף האמור ולפיה בשבתה של המועצה כוועדת מכרזים לא תהיה ליושב ראש המועצה זכות לדעה מכרעת, וזאת מכיוון שמוצע לקבוע הוראה כללית בעניין זה במסגרת סעיף 6(ג) לחוק התקשורת, כנוסחו המוצע בסעיף 29 להצעת החוק, כמו כן מוצע למחוק את סעיף קטן (ג) של סעיף 40 האמור, שעניינו השתתפות מנהל הרשות השנייה בישיבות המועצה בשבתה כוועדת מכרזים, וזאת מכיוון שבשונה מההסדר הקיים ביחס לרשות השנייה, בהתאם למבנה המוצע בהצעת החוק, יושב ראש המועצה הוא גם יושב ראש הרשות.

לפסקה (27)

בהתאם להסדר הקיים כיום בסעיף 41 לחוק הרשות השנייה, לא רשאי להשתתף במכרז להענקת זיכיון לשידורים, בין השאר, מי שהורשע בעבירה שלדעת היועץ המשפטי לממשלה יש עמה קלון. מוצע לשנות הסדר זה בהתאם למתכונת המקובלת בדברי חקיקה עדכניים, כך שלא יהיה רשאי להשתתף במכרז, בין השאר, מי שהורשע

(א) סעיף קטן (ד) – בטל;

(ב) בסופו יבוא:

(ו) בסעיפים קטנים (א), (א1) ו-(א3), "המועצה" – כהגדרתה בחוק זה, כנוסחו ערב תחילתו של תיקון מס' 38";

(32) בסעיף 59א, בסופו יבוא:

(ה) בסעיף זה, "המועצה" – כהגדרתה בחוק זה, כנוסחו ערב תחילתו של תיקון מס' 38";

(33) בסעיף 60, במקום "תהיה" יבוא "יהיו";

(34) בסעיף 62, בכל מקום, במקום "המנהל" יבוא "יושב ראש המועצה";

(35) בסעיף 62ד, בסופו יבוא:

(ז) בסעיף זה, "המועצה" ו"המנהל" – כהגדרתם בחוק זה, כנוסחו ערב תחילתו של תיקון מס' 38";

ד ב ר י ה ס ב ר

לפסקה (32)

סעיף 59א לחוק הרשות השנייה עניינו בקיום התחייבויות בעל זיכיון בערוץ השלישי בתקופות שכבר חלפו. מוצע על כן להוסיף לסעיף האמור את ההגדרה "המועצה" כך שתתייחס למועצת הרשות השנייה כפי שהיתה קיימת ערב החוק המוצע. יצוין כי הסעיף צפוי להתבטל ביום י"ט בחשוון התשע"ו (1 בנובמבר 2015). עם כניסתו לתוקף של תיקון מס' 34.

לפסקה (34)

מוצע כי יושב ראש המועצה יבוא בנעליו של המנהל לעניין סמכותו להורות לבעל זיכיון לשידורי טלוויזיה להימנע מהפקת תכנית דומה או זהה לתכנית שהפיק בעל זיכיון אחר לשידורי טלוויזיה. יצוין כי הסעיף צפוי להתבטל ביום י"ט בחשוון התשע"ו (1 בנובמבר 2015). עם כניסתו לתוקף של תיקון מס' 34.

לפסקה (35)

עניינו של סעיף 62ד לחוק הרשות השנייה בתכנית לרשימת הוצאה לקולנוע של בעל זיכיון לשידורי טלוויזיה בערוץ 2. התקופות שאלהן מתייחס הסעיף כבר חלפו ולכן מוצע להוסיף את סעיף קטן (ז) לסעיף האמור ובו ההגדרות "המועצה" ו"המנהל" כך שיתייחסו למועצת הרשות השנייה ולמנהלה כפי שהיו קיימים ערב החוק המוצע. יצוין כי הסעיף צפוי להתבטל ביום י"ט בחשוון התשע"ו (1 בנובמבר 2015). עם כניסתו לתוקף של תיקון מס' 34.

הסעיף כולו צפוי להתבטל עם כניסתו לתוקף של פרק ה' לחוק הפצת שידורים באמצעות תחנות שידור ספרתיות, התשע"ב–2012 (להלן – חוק תחנות שידור ספרתיות). ביום כ"ט בטבת התשע"ד (1 בינואר 2014).

עוד יצוין כי ההוראות שעניינן תחנות שידור ספרתיות בסימן א' האמור שונו בתיקון המהווה הוראת שעה, במסגרת סעיף 20 לחוק תחנות שידור ספרתיות, ומוצע לתקן במסגרת התיקון העקיף לחוק האמור בסעיף 44(ד) להצעת החוק. גם הוראות אלה צפויות להתבטל עם כניסתו לתוקף של פרק ה' לחוק תחנות שידור ספרתיות.

לפסקה (31)

סעיף 55 לחוק הרשות השנייה עניינו בסמכות להעניק זיכיון לטלוויזיה הלימודית. מוצע להוסיף בסעיפים קטנים (א), (א1) ו-(א3) של הסעיף האמור את ההגדרה "המועצה", כך שתתייחס למועצת הרשות השנייה כפי שהיתה קיימת ערב החוק המוצע, שכן הענקת הזיכיונות על ידי המועצה, כאמור בסעיפים אלה, כבר נעשתה.

כמו כן לאור ההצעה לבטל את חובת בעל זיכיון לשידורים לשלם לרשות דמי זיכיון, כמפורט להלן, מוצע לבטל את סעיף קטן (ד) של סעיף 55 האמור, שנוסחו מובא בנספח לדברי ההסבר. יצוין כי בהתאם לסעיף 55(ב) לחוק הרשות השנייה, דינה של הטלוויזיה הלימודית כדיון כל בעל זיכיון לפי החוק, ומשכך רשאי השר, בהתאם להוראות סעיף 6פד לחוק התקשורת בנוסחו המוצע בסעיף 29 להצעת החוק, להשית עליה חובת תשלום אגרות.

(א) במקום סעיף קטן (א) –

(1) במקום ההגדרה "רישיון כללי לשידורי כבלים" ו"בעל רישיון לשידורי לוויין" יבוא:

"בעל רישיון לשידורי לוויין" – כהגדרתו בסעיף 1 לחוק התקשורת;
"רישיון כללי לשידורי כבלים" – כהגדרתו בסעיף 6א לחוק התקשורת";

(2) ההגדרה "המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין" – תימחק;

(ב) במקום סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ג) סכומים כאמור בסעיף קטן (ב) יופקדו בחשבון נפרד שינהל החשב הכללי במשרד האוצר ויועברו על ידו לכל גוף מהגופים המפורטים בסעיף קטן (ב) שביקש לקבל מימון להפקות כאמור באותו סעיף קטן, ובלבד שהרשות מצאה כי הגוף האמור עמד בכללים שקבעה בדבר התנאים שבהם יצטרך לעמוד לשם קבלת מימון כאמור ובדבר אופן הגשת בקשה למימון הפקות כאמור";

(ג) בסעיף קטן (ד)(1), במקום "המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין בדבר" יבוא "המועצה בדבר" ובמקום "כללי המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין" יבוא "כללים שקבעה המועצה לפי חוק התקשורת";

(37) בסעיף 63א(ד)(2), במקום "המנהל" יבוא "יושב ראש המועצה";

(38) בסעיף 66 –

(א) במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) בעלי המניות של חברת החדשות של ערוץ 2 יהיו בעלי הזיכיונות לשידורי הטלוויזיה בערוץ 2, ובעל המניות של חברת החדשות שבאמצעותה בעל רישיון לשידורי טלוויזיה משדר שידורי חדשות, יהיה בעל הרישיון לשידורי טלוויזיה";

ד ב ר י ה ס ב ר

לפסקה (36)

לקבוע כללים בדבר שיבוץ תכניות ממומנות כאמור בסעיף 162(ד).

לפסקאות (37) עד (41)

מוצע לקבוע כמה שינויים והתאמות לעניין שידורי חדשות –

בפסקה (37) מוצע לתקן את סעיף 63א(ד)(2) לחוק הרשות השנייה, ולקבוע כי יושב ראש המועצה לשידורים מסחריים יבוא בנעליו של המנהל לעניין סמכותו להורות על איסור שימוש בסימן מסחר הנוגע לשמה של חברת החדשות של ערוץ 2 או של ערוץ 10.

בפסקה (38) מוצע לתקן את סעיף 66 לחוק הרשות השנייה שעניינו "בעלי המניות בחברת החדשות של ערוץ 2". סעיף קטן (א) שבסעיף האמור קובע כי בעלי מניות ההצבעה בחברות החדשות של ערוץ 2 ושל הערוץ השלישי הם בעלי הזיכיון באותו ערוץ וכן הרשות השנייה,

מוצע לתקן את ההפניה להגדרת "בעל רישיון לשידורי לוויין" שבסעיף 162(א) לחוק הרשות השנייה, כך שתפנה לסעיף 1 לחוק התקשורת, בנוסחו המוצע בסעיף 1 להצעת החוק, וכן מוצע למחוק את ההגדרה "המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין".

עוד מוצע כי הרשות תבוא בנעליו הרשות השנייה והמועצה לשידורי כבלים ולוויין לעניין הקבוע כיום בסעיפים 162(ג)(1) ו-2 לחוק הרשות השנייה, שעניינם תנאים להעברת כספים שמקורם בתשלומים בשל שימוש באפיק לידי בעל רישיון לשידורי כבלים או לוויין או לידי בעל זיכיון או רישיון לשידורים, לצורך מימון הפקות מקומיות קניות. משכך מוצע להחליף את נוסח סעיף קטן (ג) של סעיף 162, שנוסחו מובא בנספח לדברי ההסבר. כמו כן מוצע כי המועצה לשידורים מסחריים תבוא במקום המועצה לשידורי כבלים ולוויין לעניין סמכותה

(ב) בסעיף קטן (ב), במקום "במניות הצבעה ובמניות רכוש" יבוא "במניות של חברת החדשות";

(39) בסעיף 67(א), המילה "ההצבעה" – תימחק;

(40) במקום סעיף 70 יבוא:

"מימון ותקציב 70. (א) בעלי הזיכיונות לשידורי טלוויזיה או בעל הרישיון לשידורי טלוויזיה יממנו את אלה:

(1) פעילותה של חברת החדשות, לרבות רכישת המיתקנים של חברת החדשות וציורה, אחזקתם, שיפוצם, חידושם, שינויים והחלפתם;

(2) הוצאות התפעול השוטף של חברת החדשות בסכומים שתקבע המועצה בכללים.

(ב) מועצת המנהלים של חברת החדשות תכין הצעת תקציב שנתי של חברת החדשות ותגישה לרשות, לאישורה, לא יאוחר מחודשיים לפני תחילתה של כל שנת כספים; הרשות רשאית, אם מצאה כי הצעת התקציב השנתי שהוגשה לה אינה מאפשרת ביצועם הנאות של שידורי החדשות, להורות למועצת המנהלים של חברת החדשות להגיש לה, במועד שתקבע, הצעת תקציב מתוקנת, וכן רשאית היא, להורות בדבר דרך תיקון ההצעה";

(41) בסעיף 71, במקום "מהוראות חוק זה" יבוא "מההוראות לפי חוק זה או מהוראות הזיכיון או הרישיון";

ד ב ר י ה ס ב ר

וזכי בעלי מניות ההצבעה בחברת החדשות של בעל רישיון לשידורי טלוויזיה הם בעל הרישיון והרשות השנייה. נוכח השינוי המבני המוצע בהצעת חוק זו, שבמסגרתו תשולב הרשות השנייה ברשות פנים-ממשלתית, מוצע להחליף את ההסדר שבסעיף קטן (א) האמור בהסדר חדש, שלפיו הרשות השנייה לא תהיה עוד בעל מניות בחברת החדשות ובעלי המניות היחידים בה יהיו בעלי הזיכיון או בעלי הרישיון. נוסח סעיף 66(א) האמור מובא בנספח לדברי ההסבר.

בפסקה (39) מוצע למחוק מסעיף 67(א) לחוק הרשות השנייה את המילה "ההצבעה", וזאת בשל ההסדר החדש המוצע בסעיף 66(א) לעניין בעלי המניות בחברת החדשות שבמסגרתו יבטלו מניות ההצבעה של הרשות השנייה.

בפסקה (40) מוצע להחליף את סעיף 70 לחוק הרשות השנייה, הקובע כי לא יהיה בכוחם של מסמכי היסוד של חברות החדשות לגרוע מהוראות חוק הרשות השנייה. מוצע להוסיף כי לא יהיה בכוחם אף לגרוע מהוראות התקנות, הזיכיון או הרישיון.

בפסקה (39) מוצע למחוק מסעיף 67(א) לחוק הרשות השנייה את המילה "ההצבעה", וזאת בשל ההסדר החדש המוצע בסעיף 66(א) לעניין בעלי המניות בחברת החדשות שבמסגרתו יבטלו מניות ההצבעה של הרשות השנייה.

בפסקה (40) מוצע להחליף את סעיף 70 לחוק הרשות השנייה, המסדיר כיום את היבטי המימון של חברת החדשות. נוסח סעיף 70 האמור מובא בנספח לדברי ההסבר.

מוצע כי במקום ההסדר הקיים כיום לעניין מימון ותקציב של חברת החדשות יבוא הסדר חדש ולפיו בעלי

(42) בסעיף 71א, בסופו יבוא:

"(ז) בסימן זה, "הוועדה" ו"המועצה" – כהגדרתן בחוק זה, כנוסחו ערב תחילתו של תיקון מס' 38";

(43) בסעיף 71 –

(א) בסעיפים קטנים (ה) ו-(4) ו-(2), במקום "המנהל" יבוא "יושב ראש המועצה";

(ב) בסעיף קטן (יא) (2), במקום "ורשאית המועצה" יבוא "ורשאית הרשות";

(ג) בסעיף קטן (יג) (4), במקום "ורשאית המועצה" יבוא "ורשאית הרשות";

(44) בסעיף 71 –

(א) בסעיפים קטנים (ד) ו-(4) ו-(2), במקום "המנהל" יבוא "יושב ראש המועצה";

(ב) בסעיף קטן (ח), במקום "שתקבע המועצה" יבוא "שתקבע הרשות";

(ג) בסעיף קטן (ט) (2) (ב), במקום "ורשאית המועצה" יבוא "ורשאית הרשות";

(45) בסעיף 72א, פסקה (2) – תימחק;

(46) בסעיפים 72ב, 72ז (ב), 72ז (ב) (2), 74ב, 81ב, 83ב, 85א (א) ו-(ב), במקום "המועצה" יבוא "הרשות";

(47) בסעיף 91(1), במקום "של הרשות או של מורשה לשידורים" יבוא "של הרשות, של מורשה לשידורים או של בעל זיכיון להפעלת תחנת שידור";

ד ב ר י ה ס ב ר

לפסקה (45)

סעיף 72 לחוק הרשות השנייה עוסק במכרו למתן זיכיון להפעלת תחנת שידור. נוכח שילובה של הרשות השנייה ברשות, מוצע למחוק את פסקה (2) בסעיף קטן (א) שלפיה עובד הרשות שמינה המנהל יוזמן לישיבות ועדת המכרזים. נוסח הפסקה שמוצע לבטלה מובא בנספח לדברי ההסבר.

לפסקה (46)

מוצע לתקן את סעיפים 72, 72ז ו-74 לחוק הרשות השנייה ולקבוע כי הרשות תבוא בנעלי המועצה לעניין חובת ההיוועצות של השר טרם קביעת תשלום בעד הפצת שידורי רדיו, וטרם אישור הקמת תחנת שידור מחוץ לאזור הזיכיון, שכן מדובר בנושאים שאינם נוגעים לתוכן המשודר.

עוד מוצע לתקן את סעיפים 83, 85א ו-88 לחוק הרשות השנייה ולקבוע כי הרשות תבוא בנעלי המועצה לעניין סמכויות הקבועות בסעיפים אלה הקשורות לפרסומות, שהן בעלות היבט כלכלי.

לפסקאות (47) ו-(48)

סעיפים 91 ו-92 לחוק הרשות השנייה קובעים כי פגיעה בתחנת שידור או בשידורים וכן הפרעה בהקמתה, בהפעלתה, בקיומה, בבדיקתה או בתיקונה של תחנת שידור מהווים עבירה פלילית שדינה מאסר או קנס, לפי העניין. מוצע לתקן את הסעיפים כך שגם פגיעה או הפרעה

לפסקה (42)

סימן ה' לפרק ד' בחוק הרשות השנייה קובע הוראות לגבי תקופת הזיכיון הראשונה. מכיוון שהתקופה שאליה מתייחס הסימן כבר חלפה, מוצע להוסיף לסימן הגדרות שיתייחסו למועצת הרשות השנייה ולוועדה המשותפת לוועדת הכלכלה והחינוך של הכנסת, כפי שהיו ערב החוק המוצע. יצוין כי הסימן צפוי להתבטל ביום י"ט בחשוון התשע"ו (1 בנובמבר 2015), עם כניסתו לתוקף של תיקון מס' 34.

לפסקאות (43) ו-(44)

סעיפים 71 ו-71א לחוק הרשות השנייה מסדירים מתן רישיונות לשידורי טלוויזיה לבעלי זיכיונות לשידורי טלוויזיה בערוץ 2 ובערוץ 10, בהתאמה.

מוצע כי יושב ראש המועצה לשידורים מסחריים יבוא בנעלי המנהל לעניין סמכותו להורות על תנאים למתן ערבות בידי בעל זיכיון כאמור.

כמו כן מוצע כי הרשות תבוא במקום המועצה והיא שתקבע כללים לעניין הליכי מכרז לרכישת חברת החדשות, וכן היא שתקבע את הסכום החד-פעמי בעד שימוש בסימני מסחר של חברת החדשות של הערוץ השלישי, זאת מכיוון שמדובר בנושא כלכלי ולא תוכני.

(א) בכותרת השוליים, במקום "לרשות או למורשה לשידורים" יבוא "לרשות, למורשה לשידורים או לבעל זיכיון להפעלת תחנת שידור";

(ב) אחרי "למורשה לשידורים" יבוא "לבעל זיכיון להפעלת תחנת שידור";

(49) סעיפים 93 ו-94 – בטלים;

(50) במקום כותרת סימן א' לפרק ח' יבוא:

"סימן א': דמי זיכיון ודמי רישיון חד-פעמיים, דמי הפצה ותמלוגים";

(51) בסעיף 99 –

(א) בכותרת השוליים, בסופה יבוא "חד-פעמיים";

(ב) סעיף קטן (א) – בטל;

(ג) בסעיף קטן (ב), במקום "תעביר הרשות את דמי הרישיון או דמי הזיכיון כאמור ששילם המורשה לשידורים" יבוא "ישלם המורשה לשידורים";

ד ב ר י ה ס ב ר

פיקוחה של המועצה (בעלי רישיונות לשידורים מסחריים, וכל מי שקיבל רישיון אחר מאת המועצה מכוח סמכויותיה לפי כל דין), בעד שידוריהם. מוצע על כן לבטל את סעיף קטן (א) של סעיף 99 לחוק הרשות השנייה ואת סעיף 101 לחוק האמור שנוסחם מובא בנספח לדברי ההסבר.

לעניין חובת מימון התפעול השוטף של חברת החדשות, מוצע, בפסקה (40) המוצעת, לעגנה בסעיף 70(א) לחוק הרשות השנייה, כך שבעלי זיכיונות לשידורי טלוויזיה יישאו במימון השוטף באופן ישי.

לעניין אגרות תדרים, הרי שאלה ייגבו על ידי הרשות כחלק מחובת בעלי זיכיון לשידורים לממן את הפצת שידורי הטלוויזיה בשיטה האנלוגית והספרתית, כאמור בסעיפים 51, 55 ו-100א לחוק הרשות השנייה, כנוסחם המעודכן בהוראת השעה שבסעיף 20 לחוק תחנות שידור ספרתיות.

כמו כן מוצע להותיר על כנה את האפשרות לגבות דמי זיכיון או דמי רישיון חד-פעמיים, וזאת בהתאמה גם לסעיף 45 לחוק הרשות השנייה. כפועל יוצא מביטול דמי הזיכיון ודמי הרישיון לשידורים השנתיים כאמור, מוצע למחוק בכל מקום בחוק הרשות השנייה, את המילים "דמי זיכיון" ו"דמי רישיון", וזאת ככל שהמדובר בדמי זיכיון או דמי רישיון שנתיים וככל שאין המדובר בחובות עבר, כפי שקיים למשל בסעיפים 102א ו-102ב.

עוד מוצע לתקן את סעיף 99(ב) לחוק הרשות השנייה. כיום, דמי הזיכיון או דמי הרישיון החד-פעמיים שבעל זיכיון או בעל רישיון מציע במכרז משולמים לרשות השנייה, והיא שמעבירה אותם לאוצר המדינה. נוכח האחדת גופי אסדרת השידורים והקמת רשות פנים-ממשלתית, כאמור לעיל, מוצע לתקן את סעיף 99(ב) האמור, כך שדמי הזיכיון או דמי הרישיון החד-פעמיים ישולמו ישירות לאוצר המדינה.

כאמור לתחנת שידור של בעל זיכיון להפעלת תחנת שידור תהווה עבירה פלילית, שכן מדובר בבעל זיכיון שבבעלותו תשתית אך הוא אינו נזכר כיום בסעיף.

לפסקה (49)

סעיפים 93 ו-94 לחוק הרשות השנייה עניינם בהפרת חובת סודיות על ידי חבר מועצת הרשות השנייה והפרת חובתו של חבר במועצת הרשות השנייה שלא להימצא בניגוד עניינים, בהתאמה. מוצע לבטל סעיפים אלה בשל שילובה של הרשות השנייה ברשות לשידורים מסחריים אשר לגביה הוסדרו עניינים אלה במסגרת התיקון המוצע לחוק התקשורת (ר' סעיף 96 כנוסחו בסעיף 29 להצעת החוק, אשר מחיל על חברי המועצה את הוראות חוק העונשין, התשל"ז-1977, הנוגעות לעובדי ציבור, ובכללן הוראות הנוגעות לחובת סודיות, וכן את הוראות סעיף 6ע כנוסחו בסעיף 29 להצעת החוק, אשר מסדירות את חובת הגילוי של חבר מועצה בכל הנוגע לניגוד העניינים). נוסח סעיפים 93 ו-94 האמורים מובא בנספח לדברי ההסבר.

לפסקאות (51), (53), (54) ו-(58)

כיום, בהתאם לסעיף 99(א) לחוק הרשות השנייה, נדרש מורשה לשידורים כהגדרתו בחוק האמור לשלם לרשות השנייה דמי זיכיון או דמי רישיון שנתיים, אשר ישמשו לה לכיסוי ההוצאות הכרוכות במילוי תפקידיה, כמפורט בסעיף 101 לחוק האמור.

בשל האחדת גופי האסדרה בתחום השידורים, ובכלל זה איחוד הרשות השנייה שהיא תאגיד סטטוטורי והמועצה לשידורי כבלים ולוויין, ברשות פנים-ממשלתית אחת, מוצע לבטל את דמי הזיכיון ודמי הרישיון השנתיים. במסגרת התיקון המוצע לחוק התקשורת (ר' סעיף 96 בד המוצע, כנוסחו בסעיף 29 להצעת החוק), מוצע להסמיך את השר לקבוע אגרות בעד מתן רישיון או זיכיון וכן אגרות שנתיות שישלמו כל אותם גורמים אשר מצויים תחת

(52) בסעיף 100, סעיפים קטנים (ג) עד (ה) – בטלים;

(53) סעיף 101 – בטל;

(54) בסעיף 102, המילים "דמי הזיכיון, דמי הרישיון" – יימחקו, במקום "סעיפים 99 עד 100א" יבוא "סעיפים 100 ו-100א" והסיפה החל במילים "וכן את המועדים" – תימחק;

(55) סעיף 102א – בטל;

(56) בסעיף 102א(א), אחרי ההגדרה "מועד התשלום הדחוי" יבוא:

"המנהל" ו"הרשות" – כהגדרתם בחוק זה, כנוסחו ערב תחילתו של תיקון מס' 38";

(57) בסעיף 102א(ב), בסופו יבוא "לעניין זה, "הרשות" – כהגדרתה בחוק זה, כנוסחו ערב תחילתו של תיקון מס' 38";

(58) בסעיף 102ב, במקום "על דמי הזיכיון, דמי הרישיון, דמי ההפצה" יבוא "על דמי ההפצה", במקום "לענין זה, "דמי זיכיון", "דמי רישיון", "דמי הפצה" יבוא "לעניין זה, "דמי הפצה" ובמקום "דמי זיכיון, דמי רישיון, דמי הפצה" יבוא "דמי הפצה";

(59) סעיפים 103 ו-103א – בטלים;

(60) בסעיף 104א(א), בסופו יבוא:

"המועצה ו"הרשות" – כהגדרתן בחוק זה, כנוסחו ערב תחילתו של תיקון מס' 38";

ד ב ר י ה ס ב ר

השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון מס' 32), התש"ע-2010 (ס"ח התש"ע, עמ' 312) (להלן – תיקון מס' 32), שעסק בהארכה בתנאים של הזיכיון לשידורי טלוויזיה בערוץ השלישי.

סעיף 102א לחוק הרשות השנייה הוסף אף הוא במסגרת תיקון מס' 32 האמור ועניינו החזר כספים לבעלי זיכיון בעד השנים 2003 עד 2009.

מכיוון שהתקופות והמועדים שאליהם מתייחסים שני הסעיפים כבר חלפו, מוצע להוסיף את ההגדרות "הרשות" ו"המנהל" כך שיתייחסו לרשות השנייה ולמנהלה כפי שהיו קיימים ערב החוק המוצע.

יצוין כי שני הסעיפים צפויים להתבטל ביום י"ט בחשוון התשע"ו (1 בנובמבר 2015), עם כניסתו לתוקף של תיקון מס' 34.

לפסקה (59)

בשל האחדת גופי אסדרת השידורים והקמת רשות פנים-ממשלתית מוצע לבטל את סעיף 103 שעניינו מתן מילווה לרשות השנייה וכן את סעיף 103א הקובע כי תקציב הרשות השנייה יפורסם באינטרנט. נוסח הסעיפים שמוצע לבטלם מובא בנספח לדברי ההסבר.

לפסקה (60)

עניינו של סימן ב' לפרק ח' הוא מתן מענק פיצויים לעיתון יומי ולבית קולנוע, והאמור בו חל לתקופה מסוימת בלבד, כמפורט בסעיף 106, אשר הסתיימה זה מכבר. משכך,

לעניין סעיף 102ב, נוכח ביטול דמי הזיכיון ודמי הרישיון השנתיים מוצע לבצע בסעיף זה, שעניינו החלת פקודת המסים (גבייה) על תשלומי חובה למדינה, את ההתאמות הנדרשות. פקודת המסים (גבייה) תחול לגבי תשלומי אגרות כאמור בסעיף 66 המוצע, כנוסחו בסעיף 29 להצעת החוק, מכוח הוראת סעיף 54א לחוק התקשורת.

לפסקה (52)

בשל האחדת הרשות השנייה עם שאר גופי האסדרה בתחום התקשורת לרשות פנים-ממשלתית אחת, מוצע לבטל את סעיפים קטנים (ד) ו-(ה) של סעיף 100 שענינם העברת מידע מהרשות לשר האוצר בנוגע לתמלוגים, וחובות סודיות החלה על מידע כאמור. כמו כן מוצע לבטל את סעיף 100(ג) שענינו קביעת מועד לתחילתו של שיעור תמלוגים ששונה. נוסח הסעיפים הקטנים האמורים שמוצע לבטלם מובא בנספח לדברי ההסבר.

לפסקה (55)

סעיף 102א קובע הוראות לגבי שימוש של הרשות בסכומים מתוך התמלוגים לצורך הוצאות של הרשות. מוצע לבטל את הסעיף בשל התקופות שאליהן הוא מתייחס ובשל שילובה של הרשות השנייה ברשות הפנים-ממשלתית. נוסח הסעיף שמוצע לבטלו מובא בנספח לדברי ההסבר.

לפסקאות (56) ו-(57)

עניינו של סעיף 102א לחוק הרשות השנייה בהסדר חובות דמי זיכיון ותמלוגים אשר גובש במסגרת חוק הרשות

(61) בסעיף 109 –

(א) במקום כותרת השוליים יבוא "התליית זיכיונות ורישיונות לשידורים בשעת חירום";

(ב) בסעיף קטן (א), המילים "סמכויות הרשות ושל" – יימחקו;

(ג) בסעיף קטן (ב), במקום "הרשות או מורשה לשידורים לא יהיו זכאים" יבוא "מורשה לשידורים לא יהיה זכאי" ובמקום "שנגרם להם" יבוא "שנגרם לו";

(62) בסעיף 111 –

(א) בסעיף קטן (א), במקום הסיפה החל במילים "רשות השידור, הטלוויזיה הלימודית" יבוא "רשות השידור והטלוויזיה הלימודית (בסימן זה – ועדת התיאום);"

(ב) בסעיף קטן (ב), במקום פסקה (2) יבוא:

"(2) שני נציגים מטעם הרשות, שמינה השר, לפי המלצת המועצה;

(63) בסעיף 114, סעיף קטן (ב) – בטל;

(64) בסעיף 117 –

(א) בסעיף קטן (א), המילים "על הרשות" ו"של הרשות" – יימחקו;

(ב) בסעיף קטן (ב), פסקה (2) – תימחק;

(65) בסעיף 118, בסעיף קטן (א) –

(א) בפסקה (1), המילים "על הרשות או" – יימחקו;

(ב) בפסקה (3), המילה "ברשות" – תימחק;

(66) בסעיף 121 –

(א) בסעיף קטן (ב) –

(1) בפסקה (1), במקום "לרשות" יבוא "ליושב ראש המועצה";

(2) פסקה (2) – תימחק;

ד ב ר י ה ס ב ר

השידור, המועצה לשידורי כבלים ולוויין והטלוויזיה הלימודית, כמפורט בסעיף 112 לחוק הרשות השנייה. בשל האחדות גופי האסדרה בתחום התקשורת לרשות פנים־ממשלתית אחת, מוצע למחוק את מועצת הכבלים והלוויין מסעיף קטן (א) של סעיף 111. כמו כן מוצע כי ההסדר לעניין מינוי שניים מחברי הוועדה על ידי השר, שהם נציג מטעם הרשות השנייה ונציג מטעם מועצת הכבלים והלוויין, כפי שקיים כיום בסעיף 11(ב)(2), ישונה כך ששני חברים אלה יהיו נציגים של הרשות שמינה השר.

לפסקאות (63) עד (66)

בשל האחדות גופי האסדרה בתחום השידורים לרשות פנים־ממשלתית, מוצע כי נציב התלונות לא יעסוק בבירור תלונות כנגד הרשות.

מוצע להוסיף בסעיף 104(א) את ההגדרות "המועצה ו"הרשות", כך שיתייחסו למועצת הרשות השנייה ולרשות הרשות השנייה כפי שהיו קיימות ערב החוק המוצע.

יצוין כי הסעיף צפוי להתבטל ביום י"ט בחשוון התשע"ו (1 בנובמבר 2015), עם כניסתו לתוקף של תיקון מס' 34.

לפסקה (61)

עניינו של סעיף 109 לחוק הרשות השנייה בסמכות הממשלה להתלות סמכויות של הרשות השנייה וכן זיכיונות ורישיונות לשידורים בשעת חירום. בשל האחדות גופי האסדרה בתחום השידורים לרשות פנים־ממשלתית אחת, מוצע לתקן את הסעיף ואת כותרתו כך שהסמכות האמורה ביחס לרשות השנייה תבוטל.

לפסקה (62)

סעיף 111 לחוק הרשות השנייה עוסק בוועדת התיאום שתפקידה לתאם בין פעילותן של הרשות השנייה, רשות

(ב) בסעיף קטן (ג), המילים "הרשות לענין שידורי הרשות" – יימחקו;

(67) סעיף 127 – בטל;

(68) סימן ה' לפרק ט' – בטל;

(69) בסעיף 134, בסופו יבוא:

"הרשות" – כהגדרתה בחוק זה, כנוסחו ערב תחילתו של תיקון מס' 38;

(70) בתוספת הראשונה –

(א) בכותרת, במקום "סעיפים 24" יבוא "סעיפים 24, 25";

(ב) בסעיף 1, בהגדרה "הפקה מקומית", במקום "המנהל" יבוא "יושב ראש המועצה";

(ג) בסעיף 3, בכל מקום, במקום "המנהל" יבוא "יושב ראש המועצה";

(71) בתוספת השנייה, בסעיף 6, בכל מקום, במקום "המנהל" יבוא "יושב ראש המועצה".

פרק ג': תיקונים עקיפים לחוקים נוספים

32. בחוק יישוב סכסוכי עבודה, התשי"ז-1957²², בסעיף 37א, בהגדרה "שירות ציבורי", בפסקה (12), במקום "חוק הבזק" יבוא "חוק התקשורת (בזק ושידורים)" ובמקום "חוק הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו" יבוא "חוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור".
33. בחוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959²³ –
- (1) בסעיף 16 ג –

תיקון חוק יישוב
סכסוכי עבודה

תיקון חוק
הבחירות (דרכי
תעמולה)

ד ב ר י ה ס ב ר

לפסקאות (70) ו-(71)

לפסקה (67)

מוצע כי יושב ראש המועצה יבוא בנעליו של המנהל לעניין סמכויותיו לפי תוספות אלה העוסקות בתוכני השידור.

נוכח הקמת הרשות לשידורים מסחריים כרשות פנים-ממשלתית אחת, מוצע לבטל את סעיף 127 לחוק הרשות השנייה שעניינו התקשוריות של הרשות השנייה במישור הבין-לאומי. נוסח הסעיף שמוצע לבטלו מובא בנספח לדברי ההסבר.

פרק ג': תיקונים עקיפים לחוקים נוספים

לפסקה (68)

סעיף 32 סעיף 37א לחוק יישוב סכסוכי עבודה, התשי"ז-1957, מונה רשימה של שירותים אשר ייחשבו שירות ציבורי לצורך החוק האמור. רשימה זו הכוללת, בין השאר, שירותי בזק הניתנים בידי בעל רישיון כללי ובעל רישיון אחר הכולל ברשימה שערך השר, באישור ועדת העבודה והרווחה של הכנסת, וכן מתן שירותי שידור לפי חוק הרשות השנייה (פסקה (12) בסעיף האמור). מוצע לתקן את ההפניה בסעיף האמור אל חוק התקשורת בהתאמה לתיקון שם החוק שנערך במסגרת תיקון מס' 25 לחוק התקשורת, מ"חוק הבזק" ל"חוק התקשורת", וכן להתאים את ההפניה לחוק הרשות השנייה, בעקבות השינוי המוצע בשם החוק.

נוכח הקמת הרשות לשידורים מסחריים כרשות פנים-ממשלתית אחת, מוצע לבטל את סימן ה' לפרק ט' שעניינו החלת דינים שונים החלים על המדינה, על הרשות השנייה. נוסח הסימן שמוצע לבטלו מובא בנספח לדברי ההסבר.

לפסקה (69)

סעיף 33 סעיפים 16 ג ו-16ד לחוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959, קובעים הוראות הנוגעות לתעמולת בחירות בשידורי הטלוויזיה והרדיו המסחריים. נוכח הקמת הרשות והעברת סמכויות מועצת

פרק י' לחוק הרשות השנייה הקובע הוראות שונות שעניינן שידורים, אשר יחולו בתקופת ביניים בלבד, אשר כבר חלפה. מוצע על כן להוסיף לפרק האמור את ההגדרה "הרשות" אשר תתייחס לרשות השנייה כפי שהיתה קיימת ערב החוק המוצע. יצוין כי הפרק צפוי להתבטל ביום י"ט בחשוון התשע"ו (1 בנובמבר 2015). עם כניסתו לתוקף של תיקון מס' 34.

²² ס"ח התשי"ז, עמ' 58; התש"ן, עמ' 85.

²³ ס"ח התשי"ט, עמ' 138; התשע"א, עמ' 1026.

(א) במקום כותרת השוליים יבוא "תחולה על שידורי טלוויזיה ורדיו לפי חוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור";

(ב) האמור בו יסומן "(א)" ובו, במקום "חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו" יבוא "חוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור", במקום "מנהל הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (להלן – הרשות השנייה)" יבוא "יושב ראש המועצה לשידורים מסחריים" ובמקום "ואת הרשות השנייה והמורשים לשידורים כהגדרתם בחוק האמור" יבוא "ואת המועצה לשידורים מסחריים והמורשים לשידורים";

(ג) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) בסעיף זה, "המועצה לשידורים מסחריים", "יושב ראש המועצה לשידורים מסחריים" ו"מורשה לשידורים" – כמשמעותם בחוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור, התש"ן-1990";

(2) בסעיף 116 –

(א) בסעיף קטן (א) –

(1) בהגדרה "בעל זיכיון", במקום "חוק הרשות השנייה" יבוא "חוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור";

(2) במקום ההגדרה "חוק הרשות השנייה" יבוא:

"חוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור" – חוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור, התש"ן-1990";

(3) במקום ההגדרה "מועצת הרשות" יבוא:

"המועצה לשידורים מסחריים" – המועצה כהגדרתה בחוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור";

(ב) בסעיף קטן (ה) –

(1) בפסקאות (1) עד (3), במקום "לחוק הרשות השנייה" יבוא "לחוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור";

(2) בפסקה (4), במקום "מועצת הרשות" יבוא "המועצה לשידורים מסחריים";

(ג) בסעיף קטן (ו)(4), במקום "למנהל כמשמעותו בסעיף 1 לחוק הרשות השנייה" יבוא "ליושב ראש המועצה כהגדרתו בחוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור";

(ד) בסעיפים קטנים (ט) ו-(י), במקום "מועצת הרשות" יבוא "המועצה לשידורים מסחריים" ובמקום "חוק הרשות השנייה" יבוא "חוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור".

34. בחוק רשות השידור, התשכ"ה-1965²⁴ –

(1) בסעיף 44א(א)(4), במקום "חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו" יבוא "חוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור";

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 34 בסעיפים 44א(א)(4) ו-44 לחוק רשות השידור, התשכ"ה-1965, נדרשת התאמה של ההפניה לחוק הרשות השנייה, וזאת בעקבות השינוי המוצע בשם החוק.

הרשות השנייה למועצה, מוצע לתקן את הסעיפים האמורים באופן שבמקום מועצת הרשות השנייה תבוא המועצה לשידורים מסחריים ובמקום מנהל הרשות השנייה יבוא יושב ראש המועצה לשידורים מסחריים. כמו כן, נדרשת התאמה של ההפניה לחוק הרשות השנייה, וזאת בעקבות השינוי המוצע בשם החוק.

²⁴ ס"ח התשכ"ה, עמ' 106; התשע"ב, עמ' 330.

(א) בסעיף קטן (א), במקום "לחוק הרשות השנייה" יבוא "לחוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור";

(ב) בסעיף קטן (ג) –

(1) בהגדרה "המועד הקובע", במקום "לחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990 (בחוק זה – חוק הרשות השנייה)" יבוא "לחוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור, התש"ן-1990 (בחוק זה – חוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור)";

(2) בהגדרה "תחנת שידור ספרתית", במקום "לחוק הרשות השנייה" יבוא "לחוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור".

35. בחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965²⁵, בסעיף 1, בהגדרה "מיתקני תקשורת", במקום "תיקון חוק התכנון והבנייה" יבוא "בחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו" יבוא "בחוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור".

36. בחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975²⁶, בתוספת השנייה, במקום פרט 2 יבוא: "2. המועצה לשידורים מסחריים למעט יושב ראש המועצה – חוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982".

37. בחוק הקלות לחרש, התשנ"ב-1992²⁷ –

(1) בסעיף 1, במקום "הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו והמועצה לשידורי כבלים כמשמעותה בחוק הבזק, התשמ"ב-1982" יבוא "והרשות לשידורים מסחריים";

(2) בסעיף 2, במקום "מועצת הרשות – לענין הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, והמועצה לשידורי כבלים – לענין שידורי הטלוויזיה בכבלים" יבוא "והמועצה לשידורים מסחריים – לענין שידורים מסחריים";

(3) אחרי סעיף 2 יבוא:

"הגדרות 3. בחוק זה –

"חוק התקשורת" – חוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982;

ד ב ר י ה ס ב ר

ובמקומה להוסיף את המועצה לשידורים מסחריים, למעט יושב ראש המועצה אשר לגביו ישנו הסדר פרטני כאמור בסעיף 6סט לחוק התקשורת, כנוסחו המוצע בסעיף 29 להצעת החוק.

סעיף 37 חוק הקלות לחרש, התשנ"ב-1992, בנוסחו כיום, מסמיך את הגופים האחראים לפיקוח על השידורים לקבוע הוראות וכללים לענין כתוביות ושפת סימנים בשידורי הטלוויזיה. לאור השינוי המבני המוצע במסגרת הקמת הרשות והעברת סמכויות מועצת הכבלים והלוויין ומועצת הרשות השנייה אליה, מוצע לערוך תיקון בחוק לענין הגורם המוסמך לקבוע הוראות וכללים כאמור, כך שגורם זה יהיה המועצה לשידורים מסחריים.

סעיף 35 סעיף 1 לחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965, מגדיר "מיתקני תקשורת" כתחנת שידור, כהגדרתה בחוק הרשות השנייה, המשמשת או המיועדת לשמש לצורכי שידורי טלוויזיה בשיטה הספרתית. מוצע להתאים את ההפניה לחוק הרשות השנייה וזאת בעקבות השינוי המוצע בשם החוק.

סעיף 36 סעיף 6סט לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, קובע כי הוראות החוק לענין מינויים יחולו, בשינויים המחויבים, גם על גופים המנויים בתוספת השנייה, ובהם מועצת הכבלים והלוויין. נוכח הקמת הרשות וביטול מועצת הכבלים והלוויין, מוצע למחוק מועצה זו מרשימת הגופים המנויים בתוספת,

²⁵ ס"ח התשכ"ה, עמ' 307; התשע"ב, עמ' 458.

²⁶ ס"ח התשל"ה, עמ' 132; התשע"ב, עמ' 507.

²⁷ ס"ח התשנ"ב, עמ' 116; התשס"ה, עמ' 963.

"המועצה לשידורים מסחריים" – המועצה כהגדרתה בחוק התקשורת;

"הרשות לשידורים מסחריים" – הרשות כהגדרתה בחוק התקשורת;

"שידורים מסחריים" – כהגדרתם בחוק התקשורת.

38. תיקון חוק שוויין זכויות לאנשים עם מוגבלות
בחקוק שוויין זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998²⁸, בסעיף 19(ב)(4), המילים "הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו" – יימחקו.

39. תיקון חוק להסדרת הביטחון בגופים ציבוריים
בחקוק להסדרת הביטחון בגופים ציבוריים, התשנ"ח-1998²⁹, בתוספת השנייה, פרט 4 – יימחק.

40. תיקון חוק הקולנוע, התשנ"ט-1999³⁰ –

(1) בסעיף 1 –

(א) במקום ההגדרות "חוק הבזק" ו"חוק הרשות השנייה" יבוא:

"חוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור" – חוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור, התש"ן-1990;

"חוק התקשורת" – חוק התקשורת (בזק ושירותים), התשמ"ב-1982;

(ב) במקום ההגדרות "מועצת הכבלים ושירותי לוויין" ו"מועצת הרשות השנייה" יבוא:

"המועצה לשידורים מסחריים" – המועצה כהגדרתה בחוק התקשורת;

(2) בסעיף 4 –

(א) בסעיף קטן (ב) –

(1) בפסקה (5), במקום "חוק הבזק" יבוא "חוק התקשורת";

(2) בפסקה (6), במקום "חוק הרשות השנייה" יבוא "חוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור";

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף 38 סעיף 19(ב)(4) לחוק שוויין זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998, קובע רשימה של רשויות, ובכללן הרשות השנייה, אשר לגביהן נציב שוויין זכויות לאנשים עם מוגבלות אינו רשאי ליתן פטור מביצוע התאמת נגישות מסוימת לעניין מקום ציבורי שאותו היא מפעילה או מחזיקה או לעניין שירות ציבורי שהיא נותנת, מחמת חוסר סבירות תקציבית-כלכלית. נוכח ביטול הרשות השנייה והקמת הרשות לשידורים מסחריים שהיא רשות פנים-ממשלתית במסגרת משרד התקשורת, מוצע למחוק את הרשות השנייה מרשימת הגופים המנויים בסעיף 19(ב)(4) האמור.

לסעיף 39 לנכוח השינוי המבני המוצע במסגרת הקמת הרשות וביטולה של הרשות השנייה, מוצע למחוק מרשימת הגופים המנויים בתוספת השנייה לחוק

להסדרת הביטחון בגופים ציבוריים, התשנ"ח-1988. בהקשר זה יצוין כי הרשות, המוקמת כרשות פנים-ממשלתית, נכללת ברשימת הגופים הקבועה בתוספת השנייה (במסגרת סעיף 1, שעניינו משרדי הממשלה שאינם מנויים בתוספת הראשונה, וזאת בהתאמה להגדרה "גוף ציבורי" שבסעיף 1 לחוק האמור).

לסעיף 40 בעקבות השינוי המבני הנובע מהקמתה של הרשות, מוצע כי בהתייחס להרכב מועצת הקולנוע הקבוע בסעיף 4 לחוק הקולנוע, התשנ"ט-1999, במקום נציגי המועצות שיבוטלו עם הקמת הרשות (מועצת הכבלים והלוויין ומועצת הרשות השנייה). יבואו נציגי המועצה לשידורים מסחריים. כמו כן, נדרש לתקן בכמה סעיפים בחוק את ההפניה אל חוק התקשורת (בהתאמה לתיקון שם החוק במסגרת תיקון מס' 25 לחוק התקשורת).

²⁸ ס"ח התשנ"ח, עמ' 152; התשע"ב, עמ' 460.

²⁹ ס"ח התשנ"ח, עמ' 348; התשס"ט, עמ' 328.

³⁰ ס"ח התשנ"ט, עמ' 53; התשס"ט, עמ' 307.

(ב) בסעיף קטן (ד) –

(1) בפסקה (1), במקום הסיפה החל במילים "ימונה אחד" יבוא "ימונו שניים על פי הצעה של המועצה לשידורים מסחריים, ובלבד שאינם חברי המועצה האמורה";

(2) בפסקה (2), במקום הסיפה החל במילים "ימונו שניים" יבוא "ימונו ארבעה, על פי הצעת שר התקשורת לאחר שהתייעץ עם המועצה לשידורים מסחריים";

(3) בסעיף 11(ב) –

(א) בפסקה (1), במקום "לחוק הרשות השניה" יבוא "לחוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור";

(ב) בפסקה (2), במקום "לחוק הבזק" יבוא "לחוק התקשורת".

41. בחוק סיווג, סימון ואיסור שידורים מזיקים, התשס"א-2001³¹ –

תיקון חוק סיווג,
סימון ואיסור
שידורים מזיקים

(1) בסעיף 1 –

(א) ההגדרה "חוק הבזק" – תימחק;

(ב) במקום ההגדרה "חוק הרשות השניה" יבוא:

"חוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור" – חוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור, התש"ן-1990;

"חוק התקשורת" – חוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982";

(ג) בהגדרה "מישדר", "פרסומת" או "מישדר פרסומת", "קדימון", במקום "חוק הבזק" יבוא "חוק התקשורת" ובמקום "חוק הרשות השניה" יבוא "חוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור";

(ד) אחרי ההגדרה "הועדה" יבוא:

"הרשות" – הרשות לשידורים מסחריים שהוקמה לפי פרק ב' לחוק התקשורת";

(2) בסעיף 4 –

(א) בסעיף קטן (א) –

(1) בפסקה (2), במקום "חוק הרשות השניה" יבוא "חוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור";

ד ב ר י ה ס ב ר

לציבור ולפי חוק התקשורת יהיה הרשות לשידורים מסחריים, ואילו הגוף המוסמך לקבוע את הכללים כאמור בחוק (סעיף 4א(ה)) יהיה המועצה. כמו כן מוצע לתקן את ההפניה אל חוק התקשורת מ"חוק הבזק" ל"חוק התקשורת", בהתאמה לתיקון שם החוק שנערך במסגרת תיקון מס' 25 לחוק התקשורת, וכן נדרשת התאמה של ההפניה לחוק הרשות השנייה, וזאת בעקבות השינוי המוצע בשם החוק.

מ"חוק הבזק" ל"חוק התקשורת" וכן לשנות את ההפניה אל חוק הרשות השנייה (בהתאמה לשינוי המוצע בשם החוק).

סעיף 41 בהתאם לשינוי המבני המוצע במסגרת הקמת הרשות לשידורים מסחריים והעברת סמכויות המועצה לשידורי כבלים ולווין וסמכויות מועצת הרשות השנייה למועצה לשידורים מסחריים, מוצע לערוך תיקון בחוק סיווג, סימון ואיסור שידורים מזיקים, התשס"א-2001, לעניין הגופים האחראים לפיקוח על ביצוע הסימון (סעיף 4(ב) לחוק). כך שהגוף האחראי לפיקוח על ביצוע סימון לעניין שידור לפי חוק השידורים המסחריים הניתנים

³¹ ס"ח התשס"א, עמ' 129; התשע"ב, עמ' 294.

(2) בפסקה (3) –

(א) בפסקת משנה (א), במקום "לחוק הבזק" יבוא "לחוק התקשורת" ובמקום הסיפה החל במילים "בסעיף 6א" יבוא "בחוק האמור";
(ב) בפסקת משנה (ב), במקום "לחוק הבזק" יבוא "לחוק התקשורת" והמילים "בסעיף 6מג" – יימחקו;

(ב) בסעיף קטן (ב) –

(1) בפסקה (2), במקום "סעיף 5(ב)(10) לחוק הרשות השנייה" יבוא "סעיף 5(א1) לחוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור";
(2) בפסקה (3), במקום "המועצה" יבוא "הרשות" ובמקום "סעיף 6ה(1) (ד) לחוק הבזק" יבוא "סעיף 16ד1(1) לחוק התקשורת";

(3) בסעיף 4א(ה), במקום "חוק הרשות השנייה, בידי המועצה כהגדרתה בחוק האמור" יבוא "חוק התקשורת וחוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור, בידי המועצה כהגדרתה בחוק התקשורת".

42. בחוק שידורי טלוויזיה מהכנסת, התשס"ד–2003³², בסעיף 8(2)(ה), בפסקת משנה (2), במקום "חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו" יבוא "חוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור".

43. בחוק שידורי טלוויזיה (כתוביות ושפת סימנים), התשס"ה–2005³³ –
(1) בסעיף 1 –

(א) בהגדרה "גוף מפקח" –

(1) בפסקה (2), במקום "חוק הרשות השנייה" יבוא "חוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור" ובמקום "מועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו" יבוא "המועצה לשידורים מסחריים";
(2) בפסקה (3), במקום "המועצה לשידורים כבלים ולשידורי לוויין" יבוא "המועצה לשידורים מסחריים";
(3) בפסקה (4), במקום "חוק הרשות השנייה" יבוא "חוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור";
(4) בפסקה (5), במקום "המועצה לשידורים כבלים ולשידורי לוויין" יבוא "המועצה לשידורים מסחריים";

ד ב ר י ה ס ב ר

סמכויות פיקוח ואסדרה בכל הנוגע לכתוביות ובוטות תרגום במישורי הטלוויזיה המצויים תחת פיקוחם. נוכח הקמת הרשות אשר תאחד את גופי האסדרה בתחום השידורים לגוף אחד, מוצע כי הסמכויות האמורות אשר מצויות כיום בידי מועצת הרשות השנייה ובידי המועצה לשידורים כבלים ולשידורי לוויין יוענקו למועצה לשידורים מסחריים. כמו כן מוצע לתקן את ההגדרה "משדר פרטי", באופן שבמקום "הרשות השנייה" תבוא "הרשות לשידורים מסחריים". נוסף על כך יש למחוק את ההגדרה "חוק הרשות השנייה" וכן נדרשת התאמה של ההפניות לחוק הרשות השנייה, וזאת בעקבות השינוי המוצע בשם החוק.

סעיף 42 חוק שידורי הטלוויזיה מהכנסת, התשס"ד–2003, עוסק בהסדרת שידורי טלוויזיה מן הכנסת והפצתם לציבור הרחב יחד עם משדרים אחרים בעלי עניין ציבורי. מוצע כי סמכויות המועצה לשידורים כבלים ולוויין לפי חוק זה יועברו לידי המועצה לשידורים מסחריים. כמו כן נדרשת התאמה של ההפניה לחוק הרשות השנייה, וזאת בעקבות השינוי המוצע בשם החוק.

סעיף 43 חוק שידורי טלוויזיה (כתוביות ושפת סימנים), התשס"ה–2005, מעניק לגופים האמונים על האסדרה והפיקוח בתחום השידורים, וביניהם מועצת הרשות השנייה והמועצה לשידורים כבלים ולוויין,

³² ס"ח התשס"ד, עמ' 32; התשע"א, עמ' 346.

³³ ס"ח התשס"ה, עמ' 956; התשע"ב, עמ' 294.

(ב) בהגדרה "ועדת התיאום", במקום "לחוק הרשות השנייה" יבוא "לחוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור";

(ג) ההגדרה "חוק הרשות השנייה" – תימחק;

(ד) אחרי ההגדרה "חוק שידורי טלוויזיה מהכנסת" יבוא:

"חוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור" – חוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור, התש"ן-1990";

(ה) אחרי ההגדרה "כתוביות" יבוא:

"המועצה לשידורים מסחריים" – המועצה כהגדרתה בחוק התקשורת";

(ו) בהגדרה "משרד טלוויזיה" –

(1) בפסקה (2), במקום "חוק הרשות השנייה" יבוא "חוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור";

(2) בפסקה (3) –

(א) בפסקת משנה (א), במקום הסיפה החל במילים "בסעיף 6א" יבוא "בחוק האמור";

(ב) בפסקת משנה (ב), המילים "בסעיף 6מג" – יימחקו;

(ז) בהגדרה "משרד פרטי", במקום "הרשות השנייה" יבוא "הרשות לשידורים מסחריים";

(2) בסעיף 6, בכל מקום, במקום "המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין" יבוא "המועצה לשידורים מסחריים".

44. בחוק הפצת שידורים באמצעות תחנות שידור ספרתיות, התשע"ב-2012³⁴ –

(1) בסעיף 1 –

(א) בהגדרה "זיכיון לשידורי טלוויזיה", "זיכיון לשידורי רדיו", "ערוץ 2" ו"הערוץ השלישי", "ערוץ הכנסת" ו"רישיון לשידורי טלוויזיה" במקום "בחוק הרשות השנייה" יבוא "בחוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור";

(ב) במקום ההגדרה "חוק הרשות השנייה" יבוא:

"חוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור" – חוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור, התש"ן-1990";

(ג) במקום ההגדרות "המועצה לשידורי כבלים ולוויין" ו"מועצת הרשות השנייה" יבוא:

"המועצה" – המועצה לשידורים מסחריים שמונתה לפי פרק ב'3 לחוק התקשורת";

ד ב ר י ה ס ב ר

הרשות השנייה לחוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור, ובקבות האחדת גופי אסדרת השידורים לגוף אחד – הרשות לשידורים מסחריים והמועצה שתפעל במסגרתה – וביטולן של המועצה לשידורי כבלים ולוויין, מועצת הרשות השנייה והרשות השנייה.

סעיף 44 בסעיף 44 להצעת החוק מוצעים כמה תיקונים לחוק תחנות שידור ספרתיות:

לפסקה (1)

מוצע לתקן בסעיף 1 לחוק תחנות שידור ספרתיות הגדרות של מונחים שונים בעקבות החלפת שמו של חוק

³⁴ ס"ח התשע"ב, עמ' 286.

(ד) במקום ההגדרה "הרשות השנייה" יבוא:

"הרשות" – הרשות לשידורים מסחריים שהוקמה לפי פרק ב'3 לחוק התקשורת";

(2) בסעיף 2(א), ברישה, במקום "מטעם הרשות השנייה" יבוא "מטעם הרשות" ובמקום "לחוק הרשות השנייה" יבוא "לחוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור";

(3) בסעיף 3(א), במקום "מטעם הרשות השנייה" יבוא "מטעם הרשות" ובמקום "לחוק הרשות השנייה" יבוא "לחוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור";

(4) בסעיף 4, במקום "לחוק הרשות השנייה" יבוא "לחוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור";

(5) בסעיף 6 –

(א) בסעיף קטן (א)(8), במקום "עם מועצת הרשות השנייה ועם המועצה לשידורי כבלים ולווין" יבוא "ועם המועצה";

(ב) בסעיף קטן (ב), במקום "הרשות השנייה" יבוא "הרשות";

(6) בסעיף 7(ג), במקום "הרשות השנייה" יבוא "הרשות";

(7) בסעיף 13 –

(א) בסעיף קטן (א), במקום "מועצת הרשות השנייה והמועצה לשידורי כבלים ולווין" יבוא "המועצה", ובהגדרה "גופים אחרים", במקום "לחוק הרשות השנייה" יבוא "לחוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור";

(ב) בסעיף קטן (ב), ברישה, במקום "המועצה לשידורי כבלים ולווין" יבוא "המועצה";

ד ב ר י ה ס ב ר

בחירת הגוף שישדר בערוץ כאמור נדרש הליך שוויוני שעליו יורה השר בהתייעצות עם שר האוצר, המועצה לשידורי כבלים ולווין ומועצת הרשות השנייה. מוצע כי המועצה לשידורים מסחריים תבוא בנעליהן של המועצות האמורות.

בסעיפים (ב)6 ו-7(ג) לחוק תחנות שידור ספרתיות נקבע כי הגורם המפעיל יפיץ את שידוריו של גוף ששידורי הטלוויזיה או הרדיו שלו הופצו בידי הרשות השנייה ערב היום הקובע כהגדרתו בחוק הפצת השידורים. מכיוון שהרשות לשידורים מסחריים תבוא בנעליה של הרשות השנייה לעניין הפצת שידורים באמצעות המערך הספרתי, מוצע לתקן את הסעיפים בהתאם.

לפסקה (7)

סעיף 13 לחוק תחנות שידור ספרתיות עוסק בהסדרת שידורים של משדר ערוץ נושא.

סעיף קטן (א) של הסעיף האמור קובע כי השר יקבע רשימה של נושאים מוגדרים ומסוימים, שלושה לכל היותר, שלגביהם קיימת הצדקה כי יתקיימו בעניינם שידורים שיופצו במסגרת ערוץ נושא, באמצעות מערך ההפצה הספרתי. קביעה כאמור תיעשה לאחר התייעצות עם מועצת הרשות השנייה והמועצה לשידורי כבלים

לפסקאות (2) ו-3

מוצע לתקן בסעיפים 2 ו-3 לחוק תחנות שידור ספרתיות את ההפניה לחוק הרשות השנייה, בעקבות החלפת שמו של חוק הרשות השנייה לחוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור, וכמו כן מוצע כי הרשות לשידורים מסחריים תבוא בנעלי הרשות השנייה, לעניין מינוי הגורם המפעיל בסעיף 2 האמור, ולעניין תכנון, הקמה והפעלה של תחנות שידור ספרתיות בידי הגורם המפעיל בסעיף 3 האמור.

לפסקה (4)

נוכח החלפת שמו של חוק הרשות השנייה לחוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור, מוצע להתאים את ההפניה לחוק הרשות השנייה בסעיף 4 לחוק תחנות שידור ספרתיות.

לפסקאות (5) ו-6

בסעיף 6(א) לחוק תחנות שידור ספרתיות מנויים הגופים אשר שידורי הטלוויזיה שלהם יופצו באמצעות מערך ההפצה הספרתי ("עידן +"). פסקה (8) לסעיף זה עוסקת בהפצת שידורים בערוץ בטכנולוגיית חדות גבוהה (HD), של גופים אשר שידוריהם מופצים באמצעות המערך בטכנולוגיית חדות רגילה. בהתאם לסעיף, לצורך

(א) בכותרת השוליים, במקום "חוק הרשות השנייה" יבוא "חוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור";

(ב) ברישה, במקום "בחוק הרשות השנייה" יבוא "בחוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור";

(ג) פסקה (10) – תימחק;

(ד) במקום פסקה (11) יבוא:

"(11) בסעיף 102, במקום "דמי ההפצה והתמלוגים לפי סעיפים 100 ו-100א" יבוא "התמלוגים לפי סעיף 100";

(ה) במקום פסקה (12) יבוא:

"(12) בסעיף 102ב, במקום הרישה עד המילים "והתמלוגים לפי חוק זה" יבוא "על התמלוגים לפי חוק זה" ובמקום "לעניין זה, דמי הפצה" או "תמלוגים" – דמי הפצה או תמלוגים" יבוא "לעניין זה, תמלוגים" – תמלוגים";

(9) בסעיף 18(1)א, בפסקה (6) המובאת בו, במקום "המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין" יבוא "המועצה לשידורים מסחריים";

(10) בסעיף 20 –

(א) בכותרת השוליים, במקום "חוק הרשות השנייה" יבוא "חוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור";

ד ב ר י ה ס ב ר

כ"ח בטבת התשע"ד (31 בדצמבר 2013). מוצע לערוך כמה התאמות בהוראות חוק הרשות השנייה כפי שמופיעות בהוראת השעה, כדלקמן:

– מוצע לתקן, בכותרת השוליים וברישה, את ההפניות לחוק הרשות השנייה, נוכח החלפת שמו של החוק האמור לחוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור.

– מוצע לבטל את סעיפים קטנים (ה) ו-(ו) בסעיף 51א לחוק הרשות השנייה, כנוסחו המובא בהוראת השעה, מכיוון שתקופת הקמת תחנות השידור הספרתיות המצויות בהם כבר תמה.

– מוצע להוסיף לסעיף 51א(ט) לחוק הרשות השנייה, כנוסחו המובא בהוראת השעה, את ההגדרה "המנהל", כך שתתייחס למנהל, כפי שהיה קיים ערב החוק המוצע, שכן הודעה בהתאם לאמור בסעיף קטן זה כבר ניתנה על ידי המנהל. בהתאמה מוצע להוסיף הגדרה זו גם לסעיף 51ב(א) לחוק הרשות השנייה, כנוסחו בהוראת השעה, העוסק באותו עניין.

– מוצע להעביר את סמכויות המנהל לפי פסקאות משנה (2) עד (4) לסעיף קטן (ט) של סעיף 51א לחוק הרשות השנייה, כנוסחו בהוראת השעה, לידי יושב ראש המועצה.

– מוצע למחוק את ההגדרה "המועצה לשידורי כבלים ולוויין" המצויה בסעיף 51א(ב) ובסעיף 51ב(2) לחוק הרשות השנייה, כנוסחם בהוראת השעה.

ולוויין ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת. מוצע כי המועצה לשידורים מסחריים תבוא בנעליהן של המועצות האמורות. כמו כן מוצע לתקן את ההפניה לחוק הרשות השנייה בהגדרה "גופים אחרים" באותו סעיף קטן, נוכח החלפת שמו של חוק הרשות השנייה לחוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור.

סעיף קטן (ב) של הסעיף האמור קובע כי ככל שנקבע נושא כאמור, רשאית המועצה לשידורי כבלים ולוויין להעניק רישיון לשם שידורו של ערוץ נושאי. מוצע כי המועצה לשידורים מסחריים תבוא בנעליה של המועצה לשידורי כבלים ולוויין לעניין זה.

לפסקאות (8) ו-(9)

במסגרת סעיף 15 לחוק תחנות שידור ספרתיות נערך תיקון עקיף לחוק הרשות השנייה, ובמסגרת סעיף 18 לחוק האמור נערך תיקון עקיף לחוק שידורי טלוויזיה (כתוביות ושפת סימנים), התשס"ה–2005. תיקונים עקיפים אלה ייכנסו לתוקף ביום כ"ט בטבת התשע"ד (1 בינואר 2014). נוכח התיקונים המוצעים בחוק התקשורת ובחוק הרשות השנייה במסגרת החוק המוצע, מוצע לערוך התאמות גם בסעיפים 15 ו-18 האמורים.

לפסקה (10)

סעיף 20 לחוק תחנות שידור ספרתיות קובע הוראת שעה בחוק הרשות השנייה, שתעמוד בתוקפה עד יום

(ב) ברישה, במקום "חוק הרשות השנייה" יבוא "חוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור";

(ג) בפסקה (1) –

(1) בפסקת משנה (ה), סעיפים קטנים (ה) ו-(ו) המובאים בה – בטלים;

(2) בפסקת משנה (ו) –

(א) בסעיף קטן (ט) המובא בה –

(1) בפסקה (1), בסופה יבוא "בפסקה זו, 'המנהל' – כהגדרתו

בחוק זה, כנוסחו ערב תחילתו של תיקון מס' 38";

(2) בפסקאות (2) עד (4), בכל מקום, במקום "המנהל" יבוא

"יושב ראש המועצה";

(ב) בסעיף קטן (יב) המובא בה, בהגדרה "טכנולוגיית חדות גבוהה",

"טכנולוגיית חדות רגילה", "המועצה לשידורי כבלים ולווין",

"משדר ערוץ ייעודי", "משדר ערוץ נושאי" ו"עלות ההקמה",

המילים "המועצה לשידורי כבלים ולווין" – יימחקו;

(ד) בפסקה (2)(ב) –

(1) בסעיף קטן (א) המובא בה, בסופו יבוא "בסעיף קטן זה, 'המנהל' –

כהגדרתו בחוק זה, כנוסחו ערב תחילתו של תיקון מס' 38";

(2) בסעיף קטן (ב)(4) המובא בה, במקום "המועצה והמועצה לשידורי

כבלים ולווין" יבוא "המועצה";

(ה) בפסקה (4)(ב), בסעיף קטן (ב) המובא בה, במקום "המועצה" יבוא "הרשות";

(ו) בפסקה (6), בסעיף 100א(ב) המובא בה, המילים "וישלים חלק זה לרשות" –

יימחקו;

(11) בסעיף 21, בכל מקום, במקום "הרשות השנייה" יבוא "הרשות";

(12) בסעיף 22, במקום "שהרשות השנייה או מועצת הרשות השנייה" יבוא "שהרשות

או המועצה";

ד ב ר י ה ס ב ר

מערך ההפצה הספרתי מהרשות השנייה לגורם שיפעיל את המערך החל ביום הקובע (כ"ט בטבת התשע"ד 1) בינואר 2014), בהתאם להוראות החוק האמור. מכיוון שהרשות לשידורים מסחריים תבוא בנעליה של הרשות השנייה לעניין הפצת השידורים באמצעות המערך הספרתי עד ליום הקובע, מוצע לתקן בהתאמה את ההתייחסויות לרשות השנייה במסגרת הסעיפים האמורים.

לפסקה (14)

סעיף 24 לחוק תחנות שידור ספרתיות עוסק בהוראות מעבר שנועדו להבטיח את שמירת הרציפות בעת העברת הבעלות על המערך והפעלתו מהרשות השנייה אל הגורם המפעיל. בעקבות השינוי המוצע בשמו של חוק הרשות השנייה מוצע לתקן את ההפניות לחוק.

– מוצע לתקן את סעיף 52 לחוק הרשות השנייה, כנוסחו בהוראת השעה, ולקבוע כי הרשות היא שתקבע כללים בנוגע לערבויות או בטוחות שיידרשו מגופים אשר שידוריהם מופצים באמצעות הרשות.

– סעיף 100א(ב) לחוק הרשות השנייה, כנוסחו בהוראת השעה, קובע כי אם נותרה קיבולת פנויה בתחנות השידור הספרתיות, יישא אוצר המדינה בחלק מסך התשלומים וההוצאות, כמפורט בסעיף, וחלק זה ישולם לרשות השנייה. נוכח שילובה של הרשות השנייה ברשות הפנים-ממשלתית, מוצע למחוק את החלק שבו נקבע כי אוצר המדינה ישלם את חלקו לרשות השנייה.

לפסקאות (11) עד (13)

סעיפים 21 עד 23 לחוק תחנות שידור ספרתיות עוסקים בהוראות שונות הנוגעות להעברת הבעלות על

(13) בסעיף 23, ברישה, במקום "מהרשות השנייה" יבוא "מהרשות";

(14) בסעיף 24 –

- (א) בסעיף קטן (א), במקום "חוק הרשות השנייה" יבוא "חוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור" ובמקום "הרשות השנייה" יבוא "הרשות";
- (ב) בסעיף קטן (ב), במקום "חוק הרשות השנייה" יבוא "חוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור";
- (ג) בסעיפים קטנים (ג) ו-(ד), במקום "לחוק הרשות השנייה" יבוא "לחוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור".

פרק ד': תחילה והוראות מעבר

הגדרות

45. בפרק זה –

- "יום התחילה" – יום תחילתו של חוק זה כאמור בסעיף 46;
- "המועצה לשידורי כבלים ולוויין" – המועצה שהוקמה לפי סעיף 6ב לחוק העיקרי, כנוסחו ערב יום התחילה;
- "נכס" – מקרקעין, מיטלטלין, זכויות, וטובות הנאה מכל סוג שהוא;
- "הרשות השנייה" ו"מועצת הרשות השנייה" – הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו ומועצת הרשות, כמשמעותן בחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990, כנוסחו ערב יום התחילה;
- "הרשות לשידורים מסחריים" ו"המועצה לשידורים מסחריים" – הרשות לשידורים מסחריים והמועצה לשידורים מסחריים שהוקמו לפי הוראות פרק ב' לחוק העיקרי, כנוסחו בסעיף 29 לחוק זה.

46. תחילתו של חוק זה ביום ט' באדר א' התשע"ג (9 בפברואר 2014), ואולם רשאי שר התקשורת, בצו, לדחות את המועד האמור לתקופות נוספות שלא יעלו יחד על שישה חודשים.

47. (א) על אף האמור בכל דין או הסכם, כל הנכסים, החובות וההתחייבויות שהיו ערב יום התחילה של הרשות השנייה, יהיו, החל ביום התחילה, של המדינה.
- (ב) כל הליך משפטי שהיה תלוי ועומד ערב יום התחילה, שהרשות השנייה או מועצת הרשות השנייה חד לו, וכן כל עילה לתביעה כאמור שהיתה קיימת ערב יום התחילה, יוסיפו לעמוד בתוקפם והמדינה תבוא במקום הרשות השנייה או מועצת הרשות השנייה, לפי העניין.

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 47. ההסדר המוצע בהתייחס להעברת נכסי הרשות השנייה אל המדינה מבוסס בעיקרו על הסדרים קיימים בחקיקה (למשל, בחוק תחנות שידור ספרתיות, בחוק גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה, התשנ"ח-1998, ובחוק הדואר, התשמ"ו-1986) בדבר העברת נכסים. מוצע להבהיר כי הדבר ייעשה בכפוף לסעיף 29 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, ובאופן שלא יוכשרו חריגות שכר קיימות.

פרק ד': תחילה והוראות מעבר

סעיף 46. מוצע לקבוע כי החוק המוצע ייכנס לתוקפו ביום ט' באדר א' התשע"ג (9 בפברואר 2014), כדי לאפשר את הזמן הדרוש לצורך הליכי ההקמה של הרשות ומינוי הגופים הנדרשים לצורך כך. נוסף על כך מוצע לתת לשר סמכות לדחות מועד זה, בצו, לתקופה של עד חצי שנה נוספת, כדי לתת מענה למצב אפשרי שבו יתעורר קושי לעמוד בלוח הזמנים שנקבע.

(ג) הוראות סעיף זה יחולו בכפוף להוראות סעיף 29 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985³⁵, ואין בהן כדי לגרוע מתוקפו של חוזה שעניינו שכר או תנאי עבודה, לרבות הסכם קיבוצי, שהמדינה היא צד לו כמעסיק.

48. תקנות בדבר פטור מתשלומי חובה בשל העברות שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי לקבוע, לעניין העברת הפעילות, הנכסים, החובות וההתחייבויות מהרשות השנייה למדינה, הוראות, על אף האמור בכל דין, בכל אחד מאלה:

(1) פטור מלא או חלקי ממסים, מתשלומי אגרות או מתשלומי חובה אחרים, בתנאים שקבע;

(2) הוראות ותיאומים לעניין חבות המס, לרבות לעניין קביעת יום רכישה, מחיר מקורי, יתרת מחיר מקורי, שווי רכישה או יתרת שווי רכישה.

49. הוראת מעבר לעניין תקנות, זיכיונות, רישיונות, אישורים והוראות שנקבעו או שניתנו לפני יום התחילה, לפי כל דין, בידי הרשות השנייה, מועצת הרשות השנייה או המועצה לשידורי כבלים ולוויין, או שהקנו סמכויות לרשות או למועצות האמורות, ואשר עמדו בתוקפם ערב יום התחילה, ימשיכו לעמוד בתוקפם, אלא אם כן שוננו או בוטלו לפי כל דין, והם יחולו בשינויים המחויבים, ובשינוי זה: הסמכויות שהוקנו בהם לרשות השנייה יהיו נתונות, החל ביום התחילה, לרשות לשידורים מסחריים, והסמכויות שהוקנו בהם למועצת הרשות השנייה או למועצה לשידורי כבלים ולוויין יהיו נתונות, החל ביום התחילה, למועצה לשידורים מסחריים.

ד ב ר י ה ס ב ר

או מתשלומי חובות אחרים, או הוראות ותיאומים לעניין חבות מס.

49 סעיף מטרת הסעיף המוצע לשמור על רציפות חקיקת המשנה, הרישיונות, הזיכיונות והאישורים הקיימים, אשר ימשיכו לחול, כל עוד לא שוננו, וזאת בשינויים המחויבים כמפורט בסעיף המוצע.

סעיף 48 בדומה להסדר הקבוע בסעיף 115 לחוק הדואר, התשמ"ו-1986, ובסעיף 23 לחוק תחנות שידור ספרותיות, מוצע לקבוע כי שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, יהיה רשאי לקבוע, לעניין העברת פעילות, נכסים, חובות והתחייבויות מהרשות השנייה אל המדינה, הסדרים לעניין פטור ממסים, מתשלומי אגרות

³⁵ ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.

נספח לדברי ההסבר

אליהם או קשורה עמם.

(ב) חבר המועצה, קרובו, סוכנו או שותפו, או תאגיד שאחד מהאמורים הוא בעל ענין בו או מנהל או עובד אחראי בו, לא יתקשר עם בעל רישיון לשידורי כבלים בחוזה או בעסקה, אולם רשאית המועצה, ברוב של שני שלישים מחבריה, להתיר את ההתקשרות בתנאים שתקבע; היתר כאמור טעון אישורו של השר.

(ג) בסעיף זה, "קרוב" – בן זוג, הורה, בן, בת, אח, אחות ובני זוגם.

החלת דינים על חברי המועצה

76. חברי המועצה שאינם עובדי המדינה, דינם כדין עובדי המדינה לענין החיקוקים המפורטים להלן:

(1) חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], תשכ"ט–1969;

(2) חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), תשי"ט–1959;

(3) חוק שירות הציבור (מתנות), תש"ם–1979;

(4) חוק העונשין, תשל"ז–1977 – ההוראות הנוגעות לעובדי הציבור;

(5) פקודת הראיות (נוסח חדש), תשל"א–1971;

(6) פקודת הניזקין (נוסח חדש).

תפקידי המועצה

76. ...

(1) ...

(א) ...

(ב) ...

(ג) ...

(ד) פיקוח על ביצוע השידורים הניתנים בידי בעלי רישיון לשידורי כבלים, בשים לב לסוגי המישרים והיקפם ובכלל זה לפקח על ביצוע חובת סימון ומסירת מידע ועל מניעת שידור פרסומת או קדימון האסורים לשידור על ידי בעל רישיון לשידורי כבלים בהתאם להוראות חוק סיווג, סימון ואיסור שידורים מזיקים, תשס"א–2001 וכן לפקח על ביצוע חובות לפי חוק שידורי טלוויזיה (כתוביות ושפת סימנים), התשס"ה–2005;

(ה) תנאים והגבלות בדבר בלעדיות בתוכן שידורים;

(2) ...

(3) ...

(4) ...

להלן נוסח ההוראות אשר מוצע לבטלן או להחליפן בהתאם להוראות הצעת חוק התקשורת (בזק ושידורים) (תיקון מס' 56) (הרשות והמועצה לשידורים מסחריים), התשע"ג–2012:

הוראות בחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב–1982, אשר מוצע לבטלן או להחליפן:

הגדרות

א6. ...

"המועצה" – המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין, שנתמנתה לפי סעיף 6ב;

...

מינוי המועצה, הבכרה וסדרי עבודתה

ב6. (א) הממשלה תמנה מועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין.

(ב) במועצה יהיו שלושה עשר חברים שיציע השר לממשלה, והם:

(1) ששה נציגי הממשלה שהם עובדי המדינה ובהם אחד לפי המלצת שר התרבות, אחד לפי המלצת שר המשפטים, אחד לפי המלצת שר האוצר ושלושה לפי המלצת שר התקשורת;

(2) שבעה נציגי ציבור ובהם שניים שהמליץ עליהם מרכז השלטון המקומי, שניים המייצגים לדעת השר את הצרכנים, אחד המייצג לדעת השר את האמנים והיוצרים בישראל ושניים שהם נציגי גופים בתחום החינוך והתרבות שהמליץ עליהם שר התרבות.

(ג) יושב־ראש המועצה יהיה נציג שר התקשורת והוא יהיה רשאי לחתום בשם המועצה על כללים שקבעה, רישיונות שנתנה והחלטות שקיבלה.

(ד) השר יקבע תקנות לענין כהונתו של חבר המועצה, ובין היתר, לענין סייגים למינוי, תקופת כהונה ופקיעתה ומינוי ממלא מקום וכן לענין החזר הוצאות לחברי מועצה בשל תשלום דמי מינוי לבעלי רישיונות לשידורים, שעליהם מפקחת המועצה.

(ה) המועצה רשאית לקבוע לעצמה את סדרי עבודתה ככל שלא נקבעו בתקנות שהתקין השר לענין זה.

חובת גילוי ואיסור התקשורת

ג6. (א) חבר המועצה שידוע לו כי הוא קשור או עשוי להיות קשור, במישרין או בעקיפין, בעצמו או על ידי קרובו, סוכנו או שותפו, בעסקה או בענין העומדים לדיון במועצה או בועדה מועדונית, יודיע על כך בכתב ליושב־ראש המועצה, מיד לאחר שנודע לו כי העסקה או הענין האמורים עומדים לדיון, ולא יהיה נוכח בדיוני המועצה או הועדה כאמור באותם עיסקה או ענין ולא ישתתף בהחלטה המתייחסת

דברי הסבר

- (5) ... (ד) ...
 (א) ... (ה) ...
 (ב) בדבר לוחות משדרים של בעלי רישיונות לשידורי כבלים כולם או חלקם;
 (6) ...
 (7) לאשר שיתוף פעולה בתחום השידורים והמשדרים בין בעלי רישיונות לשידורים; ואולם אין באישור כאמור כדי לפטור מהחובה לקבל אישור או היתר לפי כל דין אחר.

פיזור המועצה

16. (א) ראה השר כי המועצה אינה ממלאת כראוי את תפקידיה על פי פרק זה, יתרה במועצה, בהודעה מנומקת בכתב שישלח ליושב-ראש המועצה, כי אם תוך זמן שיקבע לא תתקן את הטעון תיקון, יורה על פיזור; לא תוקן המעוות תוך המועד שקבע השר בהודעתו, רשאי השר, באישור הממשלה, להורות על פיזור המועצה.

(ב) פוזרה המועצה כאמור, תמונה מועצה חדשה בדרך האמורה בסעיף 6ב; עד למינויה של מועצה חדשה, רשאי השר למלא את תפקידי המועצה כפי שנקבעו בפרק זה.

העמדת אמצעים ותקציבים לרשות המועצה

116. הממשלה תעמיד לרשות המועצה את האמצעים והתקציבים הדרושים לתפקודה התקין, ולצורך כך תפעל, ככל שיהיה צורך בכך, להקצבת סכומים נאותים בחוקי התקציב.

אפיקי שידור והוראות מיוחדות לעניין אפיקים 10 ו-22

1א6. (א) ...

"המועצות" – המועצה ומועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו;

"מועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו" – כמשמעותה בחוק הרשות השנייה.

(ב) ...

(1) ...

(2) ...

(3) שידורי הטלוויזיה שמשדרים בעלי זכויות לשידורי טלוויזיה כהגדרתם בחוק הרשות השנייה;

(4) ...

(5) ...

(ג) ...

ערוץ ייעודי בשפה הערבית

3ד76. (א) ...

(ב) בתום שנתיים ממועד תחילתם של השידורים במתכונת האמורה בסעיף קטן (א), יראו את משדר הערוץ הייעודי בשפה הערבית, כאילו קיבל רישיון לשידורי טלוויזיה לפי חוק הרשות השנייה, שתנאיו הם התנאים הכלולים ברישיונו, וכל הסמכויות שהיו למועצה לפי חוק זה כלפיו יהיו בידי הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו לפי החוק האמור.

(ג) השר רשאי לקבוע כללים והסדרים לביצוע הוראות סעיף קטן (ב), לרבות התאמות הנדרשות מהמעבר מרישיון לפי חוק זה לרישיון לפי חוק הרשות השנייה, ורשאי הוא, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, לדחות את תחילתן של ההוראות שבסעיף קטן (ב) כפי שיקבע, ובלבד שכלל הדחיות לא יעלו על שנתיים.

הגדרות

מג6. ...

"אמצעי שליטה", "בעל עניין" – כמשמעותם בסעיף 4א6;

"בעל רשיון לשידורי לוויין" – מי שקיבל רשיון לפי פרק זה לשר שידורי טלוויזיה באמצעות לוויין;

"המועצה" – המועצה שנתמנתה לפי סעיף 6ב;

...

זכויותיו של בעל זכיון

נא6. (א) מי שהיה בעל זכיון לשידורי טלוויזיה בכבלים ביום ג' בטבת תשנ"ח (1 בינואר 1998), הסבור כי זכויותיו נפגעו בשל מתן רשיון לשידורי לוויין, רשאי לבקש מהשר כי, בהתחשב במידת הפגיעה בזכויותיו, תוארך תקופת זכיונו או יינתן לו היתר למתן שירותים אחרים לפי כל דין, הכל כפי שיקבע השר.

(ב) מצא השר כי היתה פגיעה בבעל הזכיון לשידורי כבלים, יחליט בבקשה כאמור בסעיף קטן (א) בהתחשב במידת הפגיעה, בשום לב, בין השאר, לאלה –

ד ב ר י ה ס ב ר

סימן ב': מועצת הרשות

מינוי המועצה והרכבה

7. (א) הממשלה תמנה, לפי המלצת השר לאחר שהתייעץ עם ארגונים של סופרים, מורים ואמנים, המוסדות להשכלה גבוהה, האקדמיה ללשון העברית, האקדמיה הלאומית הישראלית למדעים ועם גופים ציבוריים אחרים מועצה בת חמישה עשר חברים, ומביניהם את יושב ראש המועצה.

(ב) חברי המועצה יהיו אנשי ציבור בעלי רקע תרבותי הולם, נסיון וידע בתחומי התמחותם ונסיון והבנה למצב החברתי בישראל.

(ג) בעת המינוי ישקף הרכב המועצה, במידת האפשר, את מגוון הדעות הרווחות בציבור.

(ד) הודעה על מינוי המועצה והרכבה תפורסם ברשומות.

תקופת הכהונה

8. (א) תקופת כהונתה של המועצה תהא ארבע שנים.

(ב) המועצה היוצאת תמשיך לכהן עד למינויה של המועצה הבאה.

(ג) חבר המועצה יכול שימונה מחדש לתקופת כהונה נוספת אחת בלבד ברציפות.

סיוגים למינוי

9. (א) לא ימונה חבר המועצה –

(1) חבר כנסת או חבר בהנהלה פעילה של מפלגה;

(2) מי שהוא עובד מדינה;

(3) מי שהוא עובד הרשות או עובד של מורשה לשידורים, או בעל ענין בתאגיד שהוא מורשה לשידורים;

(4) מי שאינו אזרח ישראלי;

(5) מי שהורשע בעבירה שלדעת היועץ המשפטי לממשלה יש עמה קלון;

(6) מי שהוא פושט רגל;

(7) מי שקשור, במישרין או בעקיפין, בעצמו או על ידי קרובו, סוכנו או שותפו, בחוזה או בעסקה עם הרשות או עם מורשה לשידורים, או מי שהוא בעל ענין בתאגיד, לרבות שותפות, הקשור כאמור;

(ב) לא ימונה חבר המועצה מי שלדעת השר עלולים עיסוקיו האחרים ליצור ניגוד ענינים עם תפקידו כחבר המועצה.

(1) התקופה שנתרה עד לסיום תקופת הזכיון;

(2) מועד התחילה בפועל של השידורים והשירותים מכוח הרשיון לשידורי לוויין;

(3) מידת הפריסה של רשת הכבלים באזור הזכיון;

(4) יכולתו הטכנולוגית של בעל הזכיון לשידורי כבלים להציע את שידוריו ושירותיו של בעל רשיון לשידורי לוויין למנוויו;

(5) היתרים והקלות שחלו בתנאי הזכיון שקיבל בעל הזכיון לשידורי כבלים במהלך תקופת הזכיון.

(ג) הוראת סעיף 6ט(א)(1) לא תחול לענין סעיף זה.

הגדרות

37א. ...

"המועצה" – כהגדרתה בסעיף 6א;

...

"יושב ראש המועצה" – כמשמעותו בסעיף 6ב.

הוראות בחוק השידורים המסחריים הניתנים לציבור, התש"ן-1990, אשר מוצע לבטלן או להחליפן:

הגדרות

1. ...

"הועדה" – ועדה משותפת של ועדת הכלכלה וועדת החינוך והתרבות של הכנסת;

"המועצה" – מועצת הרשות שמונתה לפי סעיף 7;

"המנהל" – המנהל הכללי של הרשות שמונה לפי סעיף 25;

...

"הרשות" – הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו שהוקמה לפי חוק זה;

הקמת הרשות

2. מוקמת בזה הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו.

הרשות – תאגיד

3. הרשות היא תאגיד.

הרשות – גוף מבוקר

4. הרשות תהיה גוף מבוקר כמשמעותו בסעיף 9(2) לחוק מבקר המדינה, תשי"ח-1958 [נסח משולב] (להלן – חוק מבקר המדינה).

ד ב ר י ה ס ב ר

מקום, כאמור בסעיף קטן (א), רשאי השר למנות חבר מועצה כממלא מקומו לאותה ישיבה, ובלבד שלא ימנה ממלא מקום כאמור ליותר משתי ישיבות רצופות.

(ג) חבר מועצה שנבצר ממנו למלא את תפקידו במשך תקופה העולה על שלושה חדשים, וכן מי שהושעה לפי סעיף 10(ה), רשאי השר באישור הממשלה, למנות לו ממלא מקום.

חובת נאמנות

13. חבר המועצה ינהג במילוי תפקידו בהגנות, בנאמנות וללא משוא פנים.

חובת גילוי ואיסור התקשרות

14. (א) חבר המועצה שידוע לו כי הוא קשור או עשוי להיות קשור, במישרין או בעקיפין, בעצמו או על ידי קרובו, סוכנו או שותפו, בעסקה או בענין העומדים לדיון במועצה או בוועדה מועדונית, יודיע על כך בכתב ליושב ראש המועצה, מיד לאחר שנודע לו כי העסקה או הענין האמורים עומדים לדיון, ולא יהיה נוכח בדיוני המועצה או הוועדה באותה עסקה או באותו ענין ולא ישתתף בהחלטה המתנייחת אליהם או הקשורה עמם.

(ב) חבר המועצה, קרובו, סוכנו, או שותפו או תאגיד שאחד מהאמורים הוא בעל ענין או מנהל בו, לא יתקשר בעסקה עם הרשות או עם מורשה לשידורים.

(ג) התקיים ביושב ראש המועצה האמור בסעיף זה, יפעל על-פי האמור בו, יודיע על כך לשר והוראות סעיף 12 יחולו בשינויים המחוייבים.

הוצאות וגמול

15. (א) חבר המועצה לא יקבל מהרשות שכר בעד שירותיו, אך יהיה זכאי לגמול עבור השתתפותו בישיבות המועצה וכן להחזר הוצאות שהוציא במילוי תפקידו בשיעורים שיקבע השר בתקנות בהתייעצות עם שר האוצר.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) זכאים יושבי-ראש המועצה ויושבי-ראש ועדת משנה שהוקמה לפי סעיף 18 לקבל גמול בעד הזמן שיקדישו למילוי תפקידם, בנוסף לגמול הקבוע בסעיף קטן (א) ובשיעור שיקבע השר בתקנות בהתייעצות עם שר האוצר.

ישיבות המועצה

16. (א) ישיבות המועצה יתקיימו לפחות אחת לחדשיים.

(ב) יושב ראש המועצה יזמן את ישיבותיה ויקבע את מועדיהן וסדר היום שלהן, בכפוף להוראות סימן זה.

פקיעת כהונה של חבר המועצה

10. (א) חבר המועצה יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו באחד מאלה:

- (1) התפטר במסירת כתב התפטרות לשר;
- (2) נתקיים בו סייג מן הסייגים המפורטים בסעיף 9(א) למעט פסקה (7) שבו;
- (3) נבצר ממנו דרך קבע למלא תפקידו, והשר, לאחר התייעצות ביושב-ראש המועצה, העבירו מכהונתו בהודעה בכתב.

(ב) נתקיים בחבר המועצה או עומד להתקיים בו סייג כאמור בסעיף 9(א)(7), יודיע על כך ללא דיחוי לשר, באמצעות יושב ראש המועצה.

(ג) נודע לשר כי נתקיים בחבר המועצה סייג כאמור בסעיף 9(א)(7) או 9(ב), רשאי השר, לאחר שנתן לחבר המועצה הזדמנות נאותה להשמיע טענותיו, להעבירו מכהונתו בחבר המועצה בהודעה בכתב.

(ד) נעדר חבר המועצה ללא סיבה סבירה משלוש ישיבות רצופות של המועצה או מיותר ממחצית הישיבות שקיימה בשנה אחת, רשאי השר, לאחר התייעצות ביושב ראש המועצה, להעבירו מכהונתו בהודעה בכתב.

(ה) הוגש כתב אישום נגד חבר המועצה, בעבירה שלכאורה יש עמה קלון, רשאי השר, לפי הצעת היועץ המשפטי לממשלה, להשעותו מכהונתו עד למתן פסק דין סופי בענינו.

(ו) השר יודיע לממשלה על כל מקרה של פקיעת כהונה של חבר המועצה תוך ארבעה עשר ימים מיום פקיעתה.

התפטרות חבר מועצה

11. (א) התפטר חבר המועצה מתפקידו או חדל מסיבה אחרת להיות חבר המועצה, ימונה חבר אחר במקומו, בדרך הקבועה בסעיף 7, ליתרת תקופת כהונתה של המועצה.

(ב) חבר המועצה שנתמנה כאמור בסעיף קטן (א), לא תבוא תקופת כהונתו האמורה במנין התקופות לענין סעיף 8(ג).

ממלא מקום ליושב-ראש ולחבר מועצה

12. (א) נבצר זמנית מיושב ראש המועצה למלא תפקידו או אם נתפנתה משרתו וטרם נתמנה אחר במקומו, ימנה לו השר, באישור הממשלה, ממלא מקום מבין חברי המועצה לתקופה שלא תעלה על שלושה חדשים.

(ב) נבצר זמנית, מיושב ראש המועצה להשתתף בישיבה מישיבות המועצה והשר לא מינה לו ממלא

ד ב ר י ה ס ב ר

(ג) הערר יוגש ליושב ראש המועצה, ובהעדרו לממלא מקומו, תוך ארבעים ושמונה שעות מעת קבלת ההחלטה, והוא יעכב את ביצוע ההחלטה עד להכרעתה של מליאת המועצה.

דיון חוזר במליאה

20. שליש מחברי המועצה רשאים לבקש דיון חוזר במליאת המועצה בהחלטה שקיבלה ועדת משנה.

תוקף החלטות

21. קיום המועצה, סמכויותיה ותוקף החלטותיה לא ייפגעו מחמת שנתפנה מקומו של חבר המועצה, או מחמת ליקוי במינויו או בהמשך כהונתו, ובלבד שמספר חברי המועצה לא פחת משני שלישים.

פיזור המועצה

22. (א) ראה השר כי המועצה אינה ממלאת את תפקידה על פי חוק זה, ובכלל זה כי –

(1) לא קיימה ישיבות בתדירות שנקבעה;

(2) לא אישרה את תקציב הרשות במועד;

יתרה במועצה בהודעה בכתב שישלח ליושב ראש המועצה, כי אם תוך זמן שיקבע לא תמלא המועצה את המוטל עליה, יציע לממשלה לפזר את המועצה.

(ב) לא מלאה המועצה את שהוטל עליה כאמור בסעיף קטן (א) תוך המועד שקבע השר בהודעתו, רשאי השר, באישור הממשלה, להורות על פיזור המועצה.

(ג) תוך שלושים ימים מיום פיזור המועצה, תמונה מועצה חדשה בדרך הקבועה בסעיף 7.

תפקידי המועצה וסמכויותיה

23. המועצה – מבלי לגרוע משאר תפקידיה וסמכויותיה:

(1) ...

(2) (א) תפקד באופן שוטף על ביצוע השידורים בידי מורשים לשידורים, ועל קיום השירותים שהם נותנים, ובכלל זה תפקד על חובת סימון ומסירת מידע, ועל מניעת שידור פרסומת או קדימון האסורים לשידור על ידי מורשים לשידורים בהתאם להוראות חוק סיווג, סימון ואיסור שידורים מזיקים, תשס"א–2001, וכן תפקד על ביצוע חובות לפי חוק שידורי טלוויזיה (כתוביות ושפת סימנים), התשס"ה–2005;

(ב) במסגרת הפיקוח השוטף לפי פסקת משנה (א), תקיים המועצה, אחת לשנה, הליך בדיקה, שבו תבחן כיצד מילא בעל רישיון לשידורי טלוויזיה, בשנה שלגביה התקיימה הבדיקה, אחר ההוראות לפי חוק זה, כללי המועצה ותנאי

(ג) המועצה תקיים ישיבה מיוחדת על פי דרישת השר או המנהל או שליש לפחות ממספר חברי המועצה; הישיבה תתקיים תוך שמונה ימים מיום הדרישה; ישיבה תדון המועצה בנושאים המפורטים בדרישה.

(ד) המנהל, או מי שהוא יקבע לכך במקומו, יוזמן לכל ישיבות המועצה.

סדרי עבודת המועצה

17. (א) המנין החוקי בישיבת המועצה הוא רוב חבריה ובהם יושב ראש המועצה או ממלא מקומו; משנפתחה הישיבה במנין חוקי, יהיה המשך הישיבה כדין בכל מספר חברים, ובלבד שבעת קבלת ההחלטות נכחו שליש ממספר חבריה לפחות ובהם היושב ראש או ממלא מקומו.

(ב) לא היה מנין חוקי בעת שנפתחה ישיבת המועצה, רשאי היושב ראש לדחותה לחצי שעה; עברה מחצית השעה האמורה, תהיה הישיבה כדין בכל מספר של נוכחים ואולם על קבלת ההחלטה יחולו ההוראות סעיף קטן (א).

(ג) החלטות המועצה יתקבלו ברוב דעות של המשתתפים בהצבעה; היו הדעות שקולות – יכריע יושב ראש המועצה, או ממלא מקומו.

(ד) המועצה תקבע לעצמה את דרכי עבודתה ונהלי דיוניה, ככל שלא נקבעו בחוק זה או לפיו.

ועדות משנה, ועדות מיעוצות

18. (א) המועצה רשאית לצורך ביצוע תפקידיה –

(1) למנות מבין חבריה ועדות משנה לכל ענין שתראה לנכון, לקבוע את תפקידיהן ולאצול להן מסמכויותיה, למעט סמכויות אלה: קביעת כללים, מינוי המנהל ופיטוריו, אישור תקציב הרשות, ואישור דינים וחשבונות כספיים.

(2) למנות ועדות מיעוצות לתחומי פעולותיה השונים, מבין חבריה ושלא מבין חבריה ובלבד שלא תינתן זכות הצבעה למי שאינם חברי המועצה.

(ב) המועצה תקבע כללים למינוי ועדות מיעוצות כאמור בסעיף קטן (א)2, לדרכי פעולתן ולמידת תחולתם של סעיפים 9, 10 ו-14 על חברי הועדות, שאינם חברי המועצה.

(ג) לא ימשח חבר המועצה יושב ראש של יותר מועדת משנה אחת.

ערר של חברי ועדת משנה

19. (א) שניים מחברי ועדת משנה שמונו לפי סעיף 18(א)1 רשאים לערור לפני מליאת המועצה על כל החלטה של הועדה שהתקבלה בניגוד לדעתם.

דברי הסבר

מינוי המנהל הכללי

25. המועצה תמנה, על פי המלצת השר ובאישור הממשלה את המנהל הכללי של הרשות; הודעה על המינוי תפורסם ברשומות.

כהונת המנהל

26. (א) תקופת כהונתו של המנהל תהיה חמש שנים; המועצה רשאית להאריך את מינויו לתקופת כהונה שניה; בתום התקופה השנייה רשאית המועצה, ברוב של שני שלישים מחבריה, להאריך את תקופת כהונתו של המנהל לתקופת כהונה שלישית.

(ב) המנהל לכהן לפני תום תקופת כהונתו באחד מאלה:

(1) התפטר בהודעה בכתב שהגיש למועצה באמצעות יושב ראש המועצה;

(2) יושב ראש המועצה, לאחר התייעצות עם המועצה ובהסכמת השר, קבע כי נבצר מהמנהל דרך קבע למלא תפקידו;

(3) המועצה, ברוב של שני שלישים מחבריה, החליטה, בהחלטה מנומקת, להעבירו מכהונתו.

(ג) התפטר המנהל, תפקע כהונתו בתום שלושים ימים מיום שהגיש הודעת התפטרות, זולת אם החליטה המועצה, בהסכמתו של המנהל, על מועד אחר.

(ד) נבצר מן המנהל זמנית למלא את תפקידו או שנתפנתה משרתו, וטרם נתמנה אחר במקומו, ימנה יושב ראש המועצה, מנהל בפועל לרשות לתקופה שלא תעלה על חודש ימים.

(ה) מצא היועץ המשפטי לממשלה, כי יש יסוד לחשד שהמנהל עבר עבירה פלילית שלכאורה יש עמה קלון או שהוגש נגדו כתב אישום בשל עבירה כאמור, יציע לשר להשעותו מכהונתו עד למתן פסק דין סופי בעניינו או קבלת החלטה שלא להעמידו לדין.

תנאי העסקתו של המנהל

27. המועצה, באישור השר ובהתייעצות עם שר האוצר תקבע את שכרו ותנאי העסקתו של המנהל.

תפקידי המנהל וסמכויותיו

28. (א) המנהל אחראי לניהול השוטף של ענייני הרשות ותפקידיו, בין היתר, יהיו:

(1) להכין הצעה לחלוקת יחידות השירות בין בעלי זכיון לשירותי טלוויזיה ולהגישו לאישור המועצה;

(2) לדרוש ולקבל מכל מורשה לשירותים את הצעתו ללוח משדריו, להכין לוח מישדרים לכלל השירותים ולהגישו לאישור המועצה בצירוף המלצותיו;

הרישיון, שעניינם תוכן השידורים, ובכלל זה מימון הפקה ורכישה של תכניות; המועצה תפרסם באתר האינטרנט של הרשות דוח המסכם את תוצאות הליך הבדיקה;

(3) תדון בהצעת תקציב של הרשות לכל שנת כספים שהגיש לה המנהל ותאשרו כפי שהוצע לה או בשינויים שתמצא לנכון;

(4) ...

(5) ...

(6) ...

(7) תדון בדינים וחשבונות שמבקר הרשות יגיש לה ותקבע את מסקנותיה;

(8) תקבל לפי דרישתה דינים וחשבונות מהמנהל ומועדות המשנה, תדון בהם ותקבע את מסקנותיה;

(9) תגיש לשר כל דין וחשבון שידרוש;

(10) ...

קביעת כללים

24. (א) ...

(1) ...

(2) ...

(3) מועדי השידורים;

(4) הדרכים והמועדים למסירת מידע מוקדם לרשות אודות תכניות השידורים ותכנם;

(5) תכניות שלשידורן נדרש אישור מראש מאת הרשות ותכניות שמורשה לשידורים חייב להעבירן בשלמות לבדיקה מוקדמת של הרשות;

(6) ...

(7) תכניות ותשדירים שמהם חייב מורשה לשידורים לשמר העתקים מוקלטים, לרבות אופן השימור ותקופתו;

(8) ...

(9) דרכי פרסום לוח השידורים ואופן מסירת מידע לציבור אודותיהם;

(10) דינים וחשבונות שיתן מורשה לשידורים לרשות;

(11) כל הנוגע לתיאום, מטעמי חסכון, של רכישת תכניות מחוץ לארץ בידי בעלי זכיון לשירותי טלוויזיה או בעלי רישיון לשירותי טלוויזיה;

(12) ...

(ב) ...

סימן ד': הנהלת הרשות

דברי הסבר

(ב) התקבל עובד למשרה ברשות, יקבע המנהל את תנאי עבודתו, שכרו ותקופת העסקתו, במסגרת השכר ותנאי ההעסקה שנקבעו לפי סעיף קטן (א).

שימוש באפיק חדש

137. (א) ...

"רישיון כללי לשידורי כבלים" ו"בעל רישיון לשידורי לוויין" – כהגדרתם בסעיפים 6א ו-6 מג לחוק התקשורת, בהתאמה.

(ב) ...

ועדת מכרזים

40. (א) ...

(ב) ...

(ג) המנהל, או עובד הרשות שמינה לכך המנהל, רשאי להשתתף בכל ישיבה של ועדת המכרזים, שלא כחבר ועדה.

...

זכיון לטלוויזיה הלימודית

55. (א) ...

(ב) ...

(ג) ...

(ד) הטלוויזיה הלימודית תשלם לרשות דמי זכיון שנתיים מתוך הכנסותיה מביצוע שידורים וממתן שירותים אחרים, בשיעור ובאופן שיקבע השר מעת לעת בתקנות.

(ה) ...

שימוש בסכומים שהתקבלו בשל שימוש באפיק או בנכסים לא מוחשיים

162. (א) ...

"רישיון כללי לשידורי כבלים" ו"בעל רישיון לשידורי לוויין" – כהגדרתם בסעיפים 6א ו-6 מג לחוק התקשורת, בהתאמה;

"המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין" – כמשמעותה בחוק התקשורת;

(ב) ...

(ג) סכומים כאמור בסעיף קטן (ב) יופקדו בחשבון נפרד שינהל החשב הכללי במשרד האוצר ויעברו על ידו לגופים המפורטים בסעיף קטן (ב) שביקשו לקבל מימון להפקות כאמור באותו סעיף קטן האמור, וכן –

(1) לעניין בעל רישיון כללי לשידורי כבלים או בעל רישיון לשידורי לוויין – המועצה לשידורי

(3) לפקח על כך שהמורשים לשידורים יקיימו את השידורים לפי הוראות חוק זה ובהתאם לתנאי הזכיון לשידורים או לתנאי הרישיון לשידורים;

(4) להכין את הצעת התקציב של הרשות לכל שנת כספים ולהגיש למועצה לאישור לא יאוחר מחודשיים לפני תחילתה של כל שנת כספים;

(5) להגיש למועצה דין וחשבון שנתי על פעולות הרשות ופעולות המורשים לשידורים וכן כל דין וחשבון אחר שתדרוש המועצה ובמועד שתדרוש;

(6) לייצג למורשים לשידורים בכל הנוגע לקיום השידורים;

(7) לקיים במועדים שייקבעו סיקרי צפייה והאזנה לשידורים, ולהודיע ברבים את תוצאות הסקרים.

(ב) למנהל יהיו כל הסמכויות הדרושות לניהול השוטף של הרשות ובכלל זה הסמכות לייצגה בכל ענין.

(ג) המנהל יפעל לפי החלטות המועצה והנחיותיה.

(ד) המנהל רשאי לאצול מסמכויותיו לעובד מעובדי הרשות, ואולם אצילת סמכות לייצג את הרשות בעסקאות טעונה אישור המועצה.

סימן ה': העסקת עובדים

שיא כוח אדם של עובדי הרשות

29. השר, באישור הממשלה, רשאי לקבוע את שיא כוח האדם של עובדי הרשות.

העסקת עובדים

30. (א) קבלתו של אדם לעבודה ברשות תיעשה בדרך של מכרז פומבי.

(ב) המועצה רשאית, מטעמים מיוחדים שיירשמו, להחליט על משרות וסוגי משרות שלגביהם לא תחול חובת המכרז האמורה בסעיף קטן (א).

(ג) האמור בסעיף זה אין בו כדי למנוע העסקת עובד בשירות הרשות בחוזה מיוחד.

(ד) המועצה רשאית לקבוע כללים בדבר דרכי המכרז ופרטיו, בין בדרך כלל ובין לסוגים של משרות, וכן בדבר המקרים בהם יועסק עובד לפי חוזה מיוחד.

תנאי העסקתם של עובדי הרשות

31. (א) המנהל באישור המועצה, יקבע את רשימת המשרות ברשות ותנאי ההעסקה בהן; שכרם ותנאי העסקתם של עובדי הרשות ייקבעו באישור השר לאחר התייעצות עם שר האוצר.

דברי הסבר

הפרת חובת סודיות

93. (א) קבעה המועצה או ועדה מוועדותיה, לפי הענין, ששיבה מסוימת תהיה סגורה, לא יגלה מי שנמנה בשימה המפורטת בסעיף קטן (ב) (להלן – חייב סודיות), כל פרט מדיוניו או מדיוני ועדה מוועדותיה, אלא אם כן קיבל לכך אישור מראש מאת יושב ראש המועצה או יושב ראש הוועדה, לפי הענין.

(ב) ואלה חייבי הסודיות:

(1) חבר המועצה;

(2) חבר ועדה מייעצת לפי סעיף 18(א);

(3) המנהל;

(4) עובד הרשות;

(5) מנהל חברת החדשות;

(6) כל אדם אחר המשתתף בשיבה, שנקבע שתהיה סגורה.

(ג) חייבי סודיות לא יגלו פרט כלשהו אודות מכרזים, וכל חומר שהוגש בהקשר למכרזים ולתכנם, כל עוד לא קבעה הרשות זוכה במכרז.

(ד) העובר על הוראות סעיפים קטנים (א) או (ג), דינו – מאסר שנה.

(ה) אין בהוראת סעיף זה כדי למנוע גילוי לפי דרישתו של בית משפט או של מי שמוסמך לערוך חקירה על ביצוע עבירות.

הפרת חובת גילוי

94. חבר המועצה העובר על הוראות סעיף 14, דינו – מאסר שנה.

דמי זכיון או דמי רישיון

99. (א) מורשה לשידורים ישלם לרשות דמי זכיון או דמי רישיון שנתיים, לפי הענין, בשיעור שיקבע השר בתקנות, ויכול שייקבעו בתקנות שיעורים שונים לפי היקף הזכיונות או הרישיונות וסוגיהם. דמי הזכיון או דמי הרישיון לפי סעיף זה הם נוסף על דמי הזכיון או דמי הרישיון החד-פעמיים ששילם המורשה לשידורים, אם הוצעו במכרז.

(ב) תמלוגים

100. (א) ...

(ב) ...

(ג) תחילתו של שיעור תמלוגים ששונה, יהיה ששה חדשים מיום פרסומו ברשומות.

(ד) הרשות תמסור לשר האוצר את הנתונים הדרושים לצורך חישוב סכומי התמלוגים המועברים לאוצר המדינה לפי סעיף זה.

(ה) מי שהגיע אליו מידע לפי סעיף קטן (ד), לא ימסור אותו לאחר ולא יעשה בו שימוש אלא לצורך חישוב

כבלים ולשידורי לוויין מצאה כי עמד בכללים שקבעה בדבר התנאים שבהם יצטרך לעמוד לשם קבלת מימון כאמור ובדבר אופן הגשת בקשה למימון הפקות כאמור;

(2) לענין בעל זכיון לשידורי טלוויזיה או בעל רישיון לשידורי טלוויזיה – הרשות מצאה כי עמד בכללים שקבעה המועצה בדבר התנאים שבהם יצטרך לעמוד לשם קבלת מימון כאמור ובדבר אופן הגשת בקשה למימון הפקות כאמור.

(ד) ...

בעלי המניות בחברת החדשות

66. (א) בעלי המניות של חברת החדשות של ערוץ 2 יהיו הרשות ובעלי הזכיונות לשידורי הטלוויזיה בערוץ 2 ובעלי המניות של חברת החדשות שבאמצעותה בעל רישיון לשידורי טלוויזיה משדר שידורי חדשות, יהיו הרשות ובעל הרישיון לשידורי טלוויזיה, הכל כמפורט להלן:

(1) לרשות יהיו ארבעים אחוזים ממניות חברת החדשות המקנות זכויות הצבעה באסיפה הכללית של החברה (להלן – מניות הצבעה);

(2) לבעלי זכויות לשידורי טלוויזיה או לבעל הרישיון לשידורי טלוויזיה, לפי הענין, יוקצו ששים אחוזים של מניות הצבעה וכן כל המניות המקנות זכויות לקבלת רווחים ולהשתתפות ביתרת נכסיה של חברת החדשות בזמן פירוקה (להלן – מניות רכוש).

...

מימון

70. (א) בעלי הזכיונות לשידורי טלוויזיה או בעל הרישיון לשידורי טלוויזיה יממנו, בדרך של רכישת מניות רכוש, את רכישת מיתקני חברת החדשות וציודה וכן יממנו את אחזקתם, שיפוצם, חידושם, שינויים והחלפתם של אלה וכל יתר הוצאות חברת החדשות, למעט התפעול השוטף.

(ב) הרשות תממן את הוצאות התפעול השוטף של חברת החדשות, שאת מרכיביו יקבע השר בתקנות.

...

זכיון להפעלת תחנת שידור

77. (א) (1) ...

(2) עובד הרשות שמינה המנהל יוזמן לשיבות ועדת המכרזים.

(ב) ...

(ג) מכרז לפי סעיף זה יפורסם לא יאוחר מיום ט' בכסלו התשס"ו (30 בנובמבר 2006).

...

ד ב ר י ה ס ב ר

(2) שני נציגים שמינה השר כלהלן:

(א) נציג מטעם הרשות, לפי המלצת המועצה;

(ב) נציג מטעם המועצה לשידורי כבלים.

...

מינוי נציב תלונות ותקופת המינוי

114. (א) ...

(ב) הרשות תשלם לנציב התלונות את משכורתו ואת התשלומים האחרים המגיעים לו לגבי תקופת כהונתו, בשיעור שיקבע השר.

(ג) ...

תלונה על מי ועל מה

117. (א) ...

(ב) ...

(1) ...

(2) כשהתלונה על הרשות – מעשה או מחדל הנוגע לפיקוח על שידוריו של בעל זכיון, ולענין שידורי הרשות – כאמור בפסקה (1).

תוצאות הביור

121. (א) ...

(ב)

(1) ...

(2) כשהתלונה על הרשות – לשר;

...

התקשוריות במישור הבין-לאומי

127. הרשות לא תתקשר בהסכם עם ממשלה ולא תצטרף לארגונים בין-לאומיים, אלא באישור הממשלה.

סימן ה': החלת דינים

צווי מניעה

128. לענין סעד בדרך צו מניעה, דין הרשות כדין המדינה בכל הקשור, במישרין או בעקיפין, בשידורי הרשות או החברה או בהכנתם.

דין חברי מועצה ועובדים

129. (א) דין חברי המועצה ועובדי הרשות ודין חברי מועצת המנהלים של החברה ועובדיה כדין עובדי המדינה לענין החיקוקים המפורטים להלן:

(1) חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], תשכ"ט-1969;

(2) חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), תשי"ט-1959;

סכומי התמלוגים כאמור באותו סעיף קטן או לשם ביצוע הוראות לפי כל דין או לפי צו של בית משפט.

השימוש בדמי הזכיון, בדמי הרישיון ובדמי ההפצה

101. דמי הזכיון, דמי הרישיון ודמי ההפצה שישולמו לרשות יישמשו לה לכיסוי ההוצאות הכרוכות במילוי תפקידיה, לרבות התפעול השוטף של חברת החדשות, כאמור בסעיף 70(ב).

שימוש בסכומים מתוך התמלוגים – הוראות מיוחדות

102. (א) על אף הוראות סעיף 101, רשאית הרשות לשם כיסוי ההוצאות הכרוכות במילוי תפקידיה, להשתמש בסכומים מתוך התמלוגים המועברים לאוצר המדינה, כלהלן:

(1) בשנת 1998 – בסכום שלא יעלה על 16 מיליון שקלים חדשים;

(2) בשנת הכספים 1999 – בסכום שלא יעלה על 16 מיליון שקלים חדשים, ובתוספת סכום ההוצאות הכרוכות בהפעלת תחנות שידור ראשיות שייחוספו בשנה זו ובתשלום אגרות תדרים עבורן, כפי שתקבע ועדת הכספים של הכנסת.

(ב) על אף הוראות סעיף 101, רשאית הרשות לדחות, עד יום ו' בטבת התשע"ב (1 בינואר 2012) (בסעיף קטן זה – מועד הדחייה), העברת תמלוגים לאוצר המדינה בשל שנות הכספים 2008 עד 2011, בסכום כולל שלא יעלה על 20 מיליון שקלים חדשים, לצורך שימוש בסכום האמור לשם כיסוי ההוצאות הכרוכות במילוי תפקידיה, ובלבד שלפני הדחייה כאמור אישר שר האוצר לפי סעיף 22 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, את הצעת תקציב הרשות לשנת הכספים שבשלה מבוקשת הדחייה; סכומי התמלוגים שהעברתם לאוצר המדינה נדחתה לפי סעיף קטן זה יועברו לאוצר המדינה עד מועד הדחייה, בתוספת הפרשי הצמדה למדד, מהמועד שבו היה על הרשות להעביר את התמלוגים לאוצר המדינה ועד למועד העברתם בפועל.

מילואות

103. הרשות רשאית, בכפוף לאמור בכל חוק, לקבל מילואות לשם מימון ביניים של תחילת פעולותיה ומילואות שאינם למטרת מימון ביניים כאמור – באישור שר האוצר.

פרסום תקציב הרשות

103. תקציב הרשות יפורסם באתר האינטרנט של הרשות.

הקמת ועדת התיאום והרכבה

111. (א) ...

(ב) ועדת התיאום תהיה של חמישה חברים:

(1) ...

ד ב ר י ה ס ב ר

חוק הקולנוע, התשנ"ט-1999 הגדרות 1. ...	(3) חוק שירות הציבור (מתנות), תש"ם-1979; (4) חוק העונשין – ההוראות הנוגעות לעובדי הציבור;
"חוק הבזק" – חוק הבזק, התשמ"ב-1982; "חוק הרשות השנייה" – חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990; "מועצת הכבלים ושידורי לוויין" – המועצה שנתמנתה לפי סעיף 6 לחוק הבזק; "מועצת הרשות השנייה" – המועצה שנתמנתה לפי סעיף 7 לחוק הרשות השנייה;	(5) פקודת הראיות; (6) פקודת הנזיקין [נוסח חדש]; (7) חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), תשכ"ט-1969. (ב) דין עובדי הרשות ועובדי החברה כדין עובדי המדינה, בשינויים המחוייבים, לענין חוק שירות המדינה (משמעת), תשכ"ג-1963.
חוק סיווג, סימון ואיסור שידורים מזיקים, התשס"א-2001 הגדרות 1. ...	הוראות בחוקים נוספים אשר מוצע לבטלן או להחליפן:
"חוק הבזק" – חוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982; "חוק הרשות השנייה" – חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990.	חוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959 שידורי תעמולה ברדיו אזורי בבחירות למועצות מקומיות 116. ד. (א) ... "חוק הרשות השנייה" – חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, תש"ן-1990. "מועצת הרשות" – המועצה כהגדרתה בחוק הרשות השנייה.
חוק שידורי טלוויזיה (כתוביות ושפת סימנים), תשס"ה-2005 הגדרות 1. ...	חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 תוספת שנייה (סעיף 60א)) גופים אחרים שהוקמו בחוק
"חוק הרשות השנייה" – חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990;	1. ... 2. המועצה לשידורי כבלים – חוק הבזק, תשמ"ב-1982
חוק הפצת שידורים באמצעות תחנות שידור ספרתיות, תשע"ב-2012 הגדרות 1. ...	1. ... 2. המועצה לשידורי כבלים – חוק הבזק, תשמ"ב-1982
"חוק הרשות השנייה" – חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו, התש"ן-1990;	חוק להסדרת הביטחון בגופים ציבוריים, התשנ"ח-1998 תוספת שנייה
"המועצה לשידורי כבלים ולוויין" – המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין כמשמעותה בחוק התקשורת; "מועצת הרשות השנייה" – מועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו כמשמעותה בחוק הרשות השנייה; "הרשות השנייה" – הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו שהוקמה לפי חוק הרשות השנייה;	1. ... 2. ... 3. ... 4. הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו.

(ב) עבירה לפי תקנות ההגנה שנעברה לפני יום התחילה, יראו אותה כעבירת טרור
כהגדרתה בחוק המאבק בטרור.

...