



שר הפנים
Minister of Interior

כ"ז בטבת התשע"ח
14 בינואר 2018
שר. 2018-322

לכבוד
ח"כ דוד אמסלם
יו"ר ועדת הפנים והגנת הסביבה
כנסת ישראל
שלום רב,

הנדון: צו הכניסה לישראל (נסיבות מיוחדות וחריגות של תרומת עובד זר ופטור מתקופת רישיון מרבית ליהלומנים מהודו), התשע"ח-2018

עפ"י סעיף 3א(ג) לחוק הכניסה לישראל, התשי"ב – 1952 (להלן: "לחוק"), בסמכות שר הפנים לקבוע נסיבות שיראו אותן כנסיבות מיוחדות וחריגות של תרומת עובד זר לכלכלה, למשק, לתרבות, לספורט או לחברה, בגינן ניתן להאריך רישיון לעובד זר לתקופות של שנה בכל פעם מעבר לתקופת השהיה המקסימלית לפי סעיף 3א(ג) לחוק. קביעה זאת תעשה לאחר התייעצות עם שר האוצר ובהסכמת שר העבודה הרווחה והשירותים החברתיים, ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת.
עפ"י סעיף 17(ב) לחוק, בסמכות שר הפנים לפטור סוגי אנשים מהוראות החוק, אחרי התייעצות עם ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת.

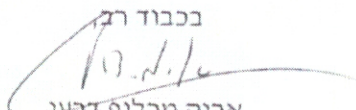
ביום 28.12.2017, התקבלה החלטת ממשלה מספר 3302 בנושא "הסדרת שהותם של היהלומנים מהודו בישראל", במסגרתו הוטל על שר הפנים לפעול ליצירת חקיקת משנה, בהתאם לחקיקה הרלוונטית, אשר תאפשר הארכת רישיונות לישיבה בישראל ליהלומנים מהודו ולבן/בת הזוג וילדיהם הקטינים הנלווים להם לתקופה ממושכת, ובלבד שמשך כל תקופת הארכה תהיה עד שלוש שנים.

על מנת לבצע את החלטת הממשלה על שר הפנים לקבוע כי יהלומן שהוא אזרח הרפובליקה של הודו ייחשב לעניין סעיף 3א(ג) לחוק כמי שקיימות בעניינו נסיבות מיוחדות וחריגות של תרומת עובד זר, וליתן, באמצעות צו, פטור מהוראות סעיף 3א(ג) רישה לחוק, בדבר הגבלת תקופת הרישיון. כמו כן על שר הפנים ליתן פטור מהוראות סעיף 3(2) לחוק לבן זוגו וילדו הקטין הנלווים ליהלומן.



שר הפנים
Minister of Interior

ביום 10.1.2018 התקבל האישור הנדרש ושר העבודה הרווחה והשירותים החברתיים, וביום 11.1.2018 התקבל האישור הנדרש משר האוצר (מצ"ב).
לפיכך, אבקש לקבל אישור הועדה לפי סעיף 3א(1ג) לחוק, ולקיים התייעצות עם הועדה בעניין מתן הפטור לפי סעיף 17(ב) לחוק.

בכבוד רב

אריה מכלוף דרעני
שר הפנים

דברי הסבר

כללי על-פי נתוני משרד הכלכלה והתעשייה, כיום, ישנן כ-50 חברות יהלומים הפועלות והרשומות בישראל, אשר מנוהלות על-ידי כ-100 יהלומנים הודים (להלן: החברות). רוב היהלומנים אלה, וכ-150 בני משפחותיהם (בן/בת זוג וילדים קטינים הנלווים להם), נמצאים בישראל למעלה מ-10 שנים, ולהם תרומה משמעותית לכלכלה ולתעשייה הישראלית.

שהייתם של היהלומנים בישראל הינה לפי חוק הכניסה לישראל, תשי"ב-1952 (להלן: "החוק"). כיום, מונפקים ליהלומנים מהודו רישיונות לישיבת ביקור, ועליהם להתייבב מדי שנה לשם הארכת הרישיון. הליך זה משליך על אורח חייהם וחיי בני משפחותיהם, הנלווים להם, בין היתר, בכל הנוגע לחידוש רישיונות הנהיגה, ביטוחים וכדומה.

מדינת ישראל מייחסת חשיבות רבה לחיזוק הקשרים המדיניים, הכלכליים, המדעיים והתרבותיים עם הודו. לאור האמור, בהמשך להחלטת הממשלה מס' 2783 מיום 25.6.2017 ולהחלטות ממשלה נוספות, ולאור הנסיבות המיוחדות והחריגות ותרומתם של היהלומנים מהודו לכלכלת מדינת ישראל, התקבלה ביום 28.12.2017 החלטת ממשלה מס' 3302 בנושא "הסדרת שהותם של היהלומנים מהודו בישראל". במסגרת החלטת הממשלה הוטל על שר הפנים "לפעול ליצירת חקיקת משנה אשר תאפשר הארכת רישיונות לישיבה בישראל ליהלומנים מהודו ולבן/בת הזוג וילדיהם הקטינים הנלווים להם לתקופה ממושכת, ובלבד שמשך כל תקופת הארכה תהיה עד שלוש שנים".

בהתאם לכך, מוצע לקבוע את צו הכניסה לישראל (נסיבות מיוחדות וחריגות של תרומת עובד זר ופטור מתקופת רישיון מרבית ליהלומנים מהודו), אשר יסדיר את שהותם בישראל של יהלומנים מהודו, בני זוגם וילדיהם הקטינים הנלווים להם.

סעיף 1 מוצע לקבוע הגדרה למונח "יהלומן". מדובר בעובד זר שהוא מנהל ובעל מניות בחברה הרשומה בישראל, המחזיקה ברישיון בתוקף מאת המפקח על היהלומים במשרד הכלכלה והתעשייה, וכן בהיתר העסקת לפי סעיף 1ג לחוק עובדים זרים, התשנ"א-1991, שניתן בעקבות המלצה של המפקח האמור, להעסקת היהלומן הזר.

סעיף 2 סעיף 3א(ג) לחוק קובע כי שר הפנים רשאי להאריך רישיון לישיבת ביקור שניתן לעובד זר לתקופות נוספות מעבר לקבוע בסעיף 3א(ג) אם התקיימו נסיבות מיוחדות וחריגות של תרומה של העובד הזר לכלכלה, למשק, לתרבות, לספורט או לחברה, בהתאם לתנאים הקבועים בסעיף. בהתאם לסיפה לסעיף 3א(ג) רשאי שר הפנים, בתנאים הקבועים בסעיף, מוצע לקבוע נסיבות שיראו אותן כנסיבות מיוחדות וחריגות של תרומת עובד זר כאמור. מוצע

לקבוע בהתאם לאמור בסיפה לסעיף זה כי יהלומן שהוא אזרח הרפובליקה של הודו ייחשב כמי שקיימות בעניינו נסיבות מיוחדות וחריגות של תרומה לצורך הפעלת סעיף 3א(ג1) לחוק.

סעיף 3(א) סעיף 3א(ג1) רישה לחוק מגביל הארכות רישיון בנסיבות הסעיף לתקופות שלא יעלו על שנה כל אחת. מוצע לקבוע פטור לפי סעיף 17(ב) לחוק, מהוראות סעיף 3א(ג1) רישה לחוק, כך שניתן יהיה להאריך את הרישיון ליהלומן כהגדרתו בסעיף 1 לצו זה שהוא אזרח הרפובליקה של הודו, לתקופות שלא יעלו על שלוש שנים כל אחת.

סעיף 3(ב) סעיף 3(2) לחוק מגביל הארכת רישיון לישיבת ביקור כך שסך כל תקופות ההארכה לא יעלה על שנתיים. מוצע לקבוע פטור לפי סעיף 17(ב) לחוק, מהוראות סעיף 3(2) לחוק, לבן זוגו או ילדו הקטין של יהלומן שהוא אזרח הרפובליקה של הודו שקיבל פטור לפי סעיף קטן (א), הנלווים לו, כך שניתן יהיה להאריך רישיון לישיבת ביקור לבן הזוג או הילד הקטין כאמור לתקופות שלא יעלו על שלוש שנים כל אחת.



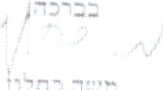
שר האוצר

כ"ד בטבת התשע"ח
11 בינואר 2018
ימ. 2018-513

לכבוד:
מר ארוה דרעי - שר הפנים

הנדון: טיוטת צו הכניסה לישראל (נסיבות מיוחדות וחריגות של תרומת עובד זר ופטור מתקופת רישיון מרבית ליהלומנים מהורר), התשע"ח-2018

בהתאם לסעיף 3א(ג) לחוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952, אני מאשר כי קיימה עמי תובת ההיועצות בקטר לקביעת צו הכניסה לישראל (נסיבות מיוחדות וחריגות של תרומת עובד זר ופטור מתקופת רישיון מרבית ליהלומנים מהורר), התשע"ח-2018, בנוסח המצורף למכתבי.

בברכה

משה כחלון

העתק:
מר שאול מרידור - הממונה על התקציבים, משרד האוצר
עוזי אסי מסינג - היועץ המשפטי, משרד האוצר

צו הכניסה לישראל (נסיבות מיוחדות וחריגות של תרומת עובד זר ופטור מתקופת רישיון מרבית ליהלומנים מהודו), התשע"ח-2018

בתוקף סמכותי לפי סעיף 3א(ג1) לחוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952¹ (להלן – החוק), לאחר התייעצות עם שר האוצר, בהסכמת שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, ולפי סעיף 17(ב) לחוק, לאחר התייעצות עם ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, אני מצווה לאמור:

הגדרה 1. בצו זה –

"יהלומן" – עובד זר שהוא מנהל פעיל ובעל 25% לפחות מהמניות בחברה הרשומה בישראל אשר לה:

(א) רישיון בתוקף לפי סעיף 2 לצו הפיקוח על יהלומים יבואם ויצואם, התשל"ט-1979² (להלן – צו הפיקוח);

(ב) היתר שניתן לפי סעיף 1יג לחוק עובדים זרים, התשנ"א-1991³, בהמלצת המפקח כהגדרתו בסעיף 1 לצו הפיקוח, להעסקת העובד הזר האמור.

2. נסיבות מיוחדות וחריגות של עובד זר יהלומן שהוא אזרח הרפובליקה של הודו ייחשב לעניין סעיף 3א(ג1) לחוק כמי שקיימות בעניינו נסיבות מיוחדות וחריגות של תרומת עובד זר, כאמור באותו סעיף.

3. פטור (א) על אף האמור בסעיף 3א(ג1) רישה לחוק, הארכת רישיון לישיבת ביקור שניתן ליהלומן שהוא אזרח הרפובליקה של הודו, תהיה לתקופות שלא יעלו על שלוש שנים כל אחת.

(ב) על אף הוראת סעיף 3(2) לחוק, הארכת רישיון לישיבת ביקור שניתן לבן זוגו או לילדו הקטין של יהלומן שהוא אזרח הרפובליקה של הודו שקיבל פטור לפי סעיף קטן (א), הנלווים לו, תהיה לתקופות שלא יעלו על שלוש שנים כל אחת.

התשע"ח _____

(2018 _____)

אריה מכלוף דרעי
שר הפנים

¹ ס"ח התשי"ב, עמ' 354; התשכ"ב, עמ' 52; התשע"ז, עמ' 414.
² ק"ת התשל"ט, עמ' 445.
³ ס"ח התשנ"א, עמ' 112.



משרד העבודה, הרווחה
והשירותים החברתיים

מדינת ישראל

משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים לשכת השר



כ"ג טבת תשע"ח
10 ינואר 2018
2018-0041-65

לכבוד
השר אריה מכלוף דרעי
משרד הפנים

שלום רב,

**הנדון: צו הכניסה לישראל (נסיבות מיוחדות וחריגות של תרומת עובד זר ופטור מתקופת רישיון
מרבית ליהלומנים מהודו), התשע"ח-2018**

בתוקף סמכותי לפי סעיף 3א(ג1) לחוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952, אני מביע הסכמתי לנוסח התקנות המצורף, בכפוף לכך שיבואר כי "מנהל פעיל" משמעו עובד בכיר בחברה. ככל שאין במילים "מנהל פעיל" כדי לבטא את המשמעות האמורה, אבקש לבחון מונח אחר אשר ייתן ביטוי לכך כי הכוונה לעובד בכיר כאמור.

בברכה,

ח"כ חיים כץ

שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים