

הצעת חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנת התקציב 2019), התשע"ח-2018

פרק א': מטרת החוק

1. מטרה חוק זה בא לתקן חוקים שונים ולקבוע הוראות נוספות כדי לשמור על מדיניות פיסקלית אחראית, לעמוד בתקרת הגירעון ובמגבלת ההוצאה הממשלתית ולהגדיל את הכנסות המדינה ואת תקבוליה, זאת תוך חיזוק הצמיחה במשק, שינוי סדרי העדיפויות הלאומיים וצמצום הפערים, והכול בהתאם ליעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנת התקציב 2019.

פרק ב': רשות שדות התעופה

2. תיקון חוק רשות שדות התעופה בחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977 –
(1) בסעיף 19 –
(א) בסעיף קטן (א), אחרי "שר התחבורה" יבוא "או שר האוצר" ובסופו יבוא "או לפי סעיף 38ב(ז)";
(ב) במקום סעיף קטן (ד) יבוא:
"ד) החלטות המועצה יובאו לידיעת שר התחבורה ושר האוצר בלא דיחוי";
(2) בסעיף 38 –

דבריו הסבר

סעיף 2 לפסקאות (1) עד (4) כללי לצורך יישום הסדר העברת התמלוגים מתוך הרווח השנתי הנקי של הרשות כפי שיפורט בהמשך מוצע להסדיר את הבקרה החשבונאית לגבי הרשות כפי שיפורט להלן.
לפסקה (1)

סעיף 19(א) לחוק רשות שדות התעופה קובע כי ישיבות מועצת הרשות (בפרק זה – המועצה) יתקיימו אחת לשישה שבועות לפחות או לפי דרישת שר התחבורה או שלושה מחברי המועצה. מוצע לקבוע כי ישיבה כאמור תתקיים גם לפי דרישת שר האוצר.

סעיף 19(ד) לחוק רשות שדות התעופה קובע כי "החלטת המועצה בישיבה שהתקיימה על פי דרישת שר התחבורה תובא לידיעתו בלא דיחוי". נוכח התיקון המוצע לסעיף 19(א) לחוק האמור וכדי להבטיח שיוצגו לפני שר התחבורה ושר האוצר כלל החלטות המועצה ולא רק החלטות המועצה בישיבה שהתקיימה לפי דרישת שר אחד מהשרים, מוצע לקבוע כי כלל החלטות המועצה יובאו לידיעת שר התחבורה ושר האוצר בלא דיחוי.

לפסקה (2)

סעיף 38 לחוק רשות שדות התעופה, שעניינו דוחות שנתיים, קובע את חובת הרשות להגיש לשר התחבורה דין וחשבון שכולל כמה מרכיבים כמפורט באותו סעיף. כדי למנוע כפילות בין הדרישות לפי סעיף 38 האמור לבין החובה

פרק ב' נכון לסוף שנת 2017 נצברו ברשות שדות כללי התעופה (בפרק זה – הרשות) עודפי הכנסות בסך של כ-2.6 מיליארד שקלים חדשים (להלן – ש"ח).

העודפים האמורים נובעים מהכנסות הרשות מביצוע תפקידיה הציבוריים, ומכיוון שכך ראוי שעודפים אלה ישמשו לטובת הציבור באמצעות העברתם לקופת המדינה. נוכח האמור ובשים לב לשמירה על יכולת הפיתוח של הרשות, מוצע לתקן את חוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977 (בפרק זה – חוק רשות שדות התעופה), ולקבוע בו כי הרשות תעביר לאוצר המדינה סך כולל של 1,200 מיליוני ש"ח בשנת 2019.

זאת ועוד, כדי להסדיר באופן קבוע את העברת התשלומים מהרשות לאוצר המדינה, מוצע לקבוע הסדר קבוע שלפיו הרשות תעביר מדי שנה לאוצר המדינה תמלוגים בשיעור של 50% מהרווח השנתי הנקי שלה, וזאת בעבור כל שנה החל בשנת 2020. לצורך יישום הסדר זה, מוצע להסדיר את הבקרה החשבונאית לגבי הרשות וכן להסמיך את שר התחבורה ושר האוצר לדרוש מהרשות דוחות על פעילותה.

כמו כן, מוצע לעגן בחקיקה פטור קבוע לנמל התעופה בן גוריון בלבד מתשלום ארנונה ותשלומים מוניציפליים אחרים, ובכך לקבע את המצב הקיים שבו נמל התעופה אינו משלם תשלומים כאמור מאחר שהוא מצוי בשטח גלילי שאינו משויך לרשות מקומית.

¹ ס"ח התשל"ז, עמ' 182; התשע"ז, עמ' 315.

- (א) בפסקה (1), המילים "מאזן שנתי לרבות" – יימחקו;
 (ב) בפסקה (2), במקום "הכנסות והוצאות, כולל" יבוא "בעניין";
 (ג) אחרי פסקה (2) יבוא:
 "(א2) דוחות כספיים כאמור בסעיף 38א;"

(3) אחרי סעיף 38 יבוא:

- "דוחות כספיים 38א. (א) המועצה אחראית לעריכת הדוחות הכספיים המפורטים של הרשות ולאישורם; הדוחות הכספיים ייערכו בהתאם לנדרש לפי כללי חשבונאות מקובלים.
 (ב) הוראות סעיפים 171 ו-172 לחוק החברות, התשנ"ט-1999² (להלן – חוק החברות), לעניין עריכת דוחות כספיים, החלות על חברה שאינה תאגיד מדווח, יחולו בשינויים המחויבים על הרשות, בכפוף להוראות חוק זה.
 (ג) הדוחות הכספיים של הרשות יאושרו בידי המועצה, ייחתמו בשמה ויוגשו לשר התחבורה ולשר האוצר, לא יאוחר מהמועד הקבוע בסעיף 38.
 רואה חשבון מבקר 38ב. (א) שר התחבורה ושר האוצר ימנו לרשות רואה חשבון מבקר (להלן – רואה החשבון המבקר), לפי המלצת הוועדה שמונתה לפי סעיף 44(ג) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975³ (להלן – חוק החברות הממשלתיות), ככל שתמליץ, שיבקר את

ד ב ר י ה ס ב ר

שונות לגבי דוחות כספיים של חברה שאינה תאגיד מדווח, כלומר חברה שניירות הערך שלה אינם נסחרים בבורסה או רשומים בה למסחר או חברה שניירות הערך שלה הוצעו לציבור על פי תשקיף. מוצע להחיל הוראות אלה על הרשות, בשינויים המחויבים ובכפוף להוראות חוק רשות שדות התעופה ובכלל כך ההוראות לעניין מועד הגשת הדוחות כאמור בסעיף 38א(ג) המוצע. במסגרת זו, מוצע, בין השאר, להחיל את סמכות שר המשפטים כאמור בסעיף 171(ד) לחוק החברות לקבוע הוראות שונות לעניין הליך אישור הדוחות, זהות החותמים על הדוחות ומספרם ופרטים שיש לכלול בדוחות.

לסעיף 38ב המוצע

לסעיף קטן (א) המוצע

כדי שיהיה ניתן לבקר את הדוחות הכספיים של הרשות, כמפורט בסעיף 38א המוצע, מוצע ששר התחבורה ושר האוצר ימנו לרשות רואה חשבון מבקר (בפרק זה – רואה החשבון המבקר). רואה החשבון המבקר ימונה לפי המלצת הוועדה שמונתה בהתאם לכללים שנקבעו לפי סעיף 44(ג) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 (בפרק זה – חוק החברות הממשלתיות), וזאת ככל שהוועדה נתנה את המלצתה לעניין זה. כמו כן, מוצע לקבוע כי על מינוי רואה החשבון המבקר ועל שכרו יחולו הכללים לפי סעיף 44(ג) לחוק החברות הממשלתיות, בשינויים המחויבים,

המוצעת של הרשות לערוך דוחות כספיים לפי סעיף 38א המוצע, כפי שיפורט בהמשך, מוצע לבצע התאמות שונות בסעיף 38 לחוק רשות שדות התעופה כך שסעיף זה לא יכלול דרישה נוספת לגבי פרטים שייכללו ממילא בדוחות הכספיים שעל הרשות לערוך לפי סעיף 38א המוצע. כמו כן מוצע לתקן את סעיף 38 האמור כך שבמסגרת הדוחות השנתיים שהרשות תערוך ותגיש לשר התחבורה במועד הקבוע באותו סעיף, ייכללו גם דוחות כספיים כאמור בסעיף 38א המוצע לחוק רשות שדות התעופה.

לפסקה (3)

לסעיף 38א המוצע

לסעיפים קטנים (א) ו-(ג) המוצעים

מוצע לקבוע כי המועצה תהיה אחראית לעריכת הדוחות הכספיים המפורטים של הרשות ולאישורם, וכי דוחות אלה ייערכו בהתאם לנדרש לפי כללי חשבונאות מקובלים. כמו כן מוצע לקבוע כי הדוחות הכספיים האמורים יאושרו בידי המועצה ויוגשו לשר התחבורה ולשר האוצר, בכל שנה, לא יאוחר משישה חודשים מתום השנה שלגביה מתייחס הדוח הכספי.

לסעיף קטן (ב) המוצע

סעיפים 171 ו-172 לחוק החברות, התשנ"ט-1999 (בפרק זה – חוק החברות), קובעים, בין השאר, הוראות

² ס"ח התשנ"ט, עמ' 189.

³ ס"ח התשל"ה, עמ' 132.

הדוחות הכספיים כאמור בסעיף 38א ויחווה את דעתו עליהם (בסעיף זה – פעולות ביקורת); על מינוי רואה החשבון המבקר ועל שכרו יחולו כללים לפי סעיף 44ג) לחוק החברות הממשלתיות, בשינויים המחויבים; הרשות תישא בעלות שכרו של רואה החשבון המבקר.

(ב) רואה החשבון המבקר רשאי לעיין בכל עת במסמכי הרשות הדרושים לו לשם מילוי תפקידו ולקבל הסברים לגביהם.

(ג) רואה החשבון המבקר רשאי להשתתף בכל ישיבת מועצה או ועדה מוועדותיה הדנה בדוחות הכספיים שלגביהם ביצע פעולות ביקורת או בישיבת מועצה המתכנסת לפי סעיף קטן (ז).

(ד) על רואה החשבון המבקר יחולו, בשינויים המחויבים, ההוראות לפי סעיפים 160 ו-161 לחוק החברות.

(ה) רואה החשבון המבקר חייב, על אף כל דין אחר, למסור למועצה, לשר התחבורה או לשר האוצר, לפי דרישתם, ידיעות על ענייני הרשות, לערוך ברשות ביקורת מיוחדת ולמסור להם דוח על תוצאותיה.

(ו) נודע לרואה החשבון המבקר אגב פעולת ביקורת, על ליקויים מהותיים בבקרה החשבונאית של הרשות, ידווח על כך לשר התחבורה, לשר האוצר ולמועצה.

(ז) הודיע רואה החשבון המבקר על ליקויים כאמור בסעיף קטן (ו), יזמן יושב ראש המועצה, בלא דיחוי, ישיבת מועצה לדיון בנושאים שהובאו לידיעתו.

ד ב ר י ה ס ב ר

את ההוראה שלפיה רואה החשבון המבקר יהיה בלתי תלוי ברשות, בין במישרין ובין בעקיפין.

לסעיף קטן (ה) המוצע

כדי שהגורמים הרלוונטיים האמונים על הפיקוח על הרשות יוכלו לקבל את המידע הנדרש לשם כך, מוצע לקבוע כי רואה החשבון המבקר יהיה חייב, על אף כל דין אחר, למסור למועצה, לשר התחבורה או לשר האוצר, לפי דרישתם, ידיעות על ענייני הרשות, לערוך ברשות ביקורת מיוחדת ולמסור להם דוח על תוצאותיה של הביקורת המיוחדת.

לסעיפים קטנים (ו) ו-(ז) המוצעים

בהמשך לאמור לעניין סעיף קטן (ה) של סעיף 38ב המוצע, מוצע לקבוע כי אם נודע לרואה החשבון המבקר אגב פעולת ביקורת, על ליקויים מהותיים בבקרה החשבונאית של הרשות, ידווח על כך רואה החשבון המבקר לשר התחבורה, לשר האוצר ולמועצה, ויושב ראש המועצה יזמן, בעקבות הדיווח ובלא דיחוי, ישיבת מועצה בנושאים שהובאו לידיעתו.

ובכלל כך כללים לעניין דרך המינוי וביטול המינוי, תנאים וכשירות למינוי ומשך הזמן שרואה החשבון יכול לשמש כרואה חשבון מבקר. עוד מוצע להבהיר כי הרשות תישא בעלות שכרו של רואה החשבון המבקר.

לסעיפים קטנים (ב) ו-(ג) המוצעים

כדי לאפשר לרואה החשבון המבקר למלא את תפקידו באופן יעיל, מוצע לקבוע כי רואה החשבון המבקר יהיה רשאי לעיין בכל עת במסמכי הרשות הדרושים לו לשם מילוי תפקידו ולקבל הסברים לגביהם, וכן מוצע לקבוע כי רואה החשבון המבקר יהיה רשאי להשתתף בכל ישיבת מועצה או ועדה מוועדותיה הדנה בדוחות הכספיים שלגביהם ביצע פעולות ביקורת או בישיבת מועצה המתכנסת לפי סעיף קטן (ז) של סעיף 38ב המוצע, כפי שיפורט להלן.

לסעיף קטן (ד) המוצע

מוצע לקבוע כי על רואה החשבון המבקר יחולו ההוראות לפי סעיפים 160 ו-161 לחוק החברות, שעניינם, בהתאמה, "אי תלות הרואה החשבון המבקר" ו"חובת ביצוע ביקורת נוספת". בכלל כך, מוצע להחיל לעניין זה

(ח) רואה החשבון המבקר אחראי כלפי הרשות וכלפי שר התחבורה ושר האוצר לאמור בחוות דעתו לגבי הדוחות הכספיים; אין באמור כדי למנוע את קיומה של אחריות של רואה החשבון המבקר לפי כל דין;

(4) בסעיף 39 –

(א) בכותרת השוליים, אחרי "שר התחבורה" יבוא "או שר האוצר";

(ב) במקום "שר התחבורה רשאי" יבוא "שר התחבורה או שר האוצר רשאים";

(5) אחרי סעיף 40 יבוא:

"תמלוגים מהרווח 1.40א. (א) נוסף על התשלום לפי סעיף 40א(ב), תשלם הרשות למדינה, בעבור כל שנה החל בשנת 2020, תמלוגים בשיעור של 50% מהרווח השנתי הנקי, ובלבד שסכום התמלוגים לא יעלה על סכום ההכנסה החייבת השנתית.

(ב) תמלוגים כאמור בסעיף קטן (א) יועברו עד יום 31 ביולי של כל שנה, בעד השנה הקודמת.

(ג) סברה המועצה בשנה מסוימת, כי קיים חשש סביר שתשלום התמלוגים כאמור בסעיף קטן (א) ימנע מהרשות לעמוד בהתחייבויותיה הקיימות או הצפויות, תפנה המועצה לשר התחבורה ולשר האוצר, עד יום 30 ביוני של אותה שנה, בבקשה להפחית את שיעור התמלוגים הקבוע בסעיף קטן (א); פנתה המועצה כאמור, רשאים שר התחבורה ושר האוצר להורות על הפחתת שיעור התמלוגים האמור, אם שוכנעו כי קיים חשש כאמור; ניתנה הוראה כאמור, יפרסמו שר התחבורה ושר האוצר הודעה ברשומות בדבר שיעור התמלוגים המופחת.

ד ב ר י ה ס ב ר

כי הכנסות הרשות צפויות להיות גבוהות יותר מאשר הוצאותיה, תחזית אשר התממשה בשנים 2016 ו-2017. נכון לסוף שנת 2017 נצברו ברשות עודפי הכנסות בסך של כ-2.6 מיליארד ש"ח.

עודפי הכספים נובעים מהכנסות הרשות מביצוע תפקידיה הציבוריים, ומשכך ראוי שעודפים אלה ישמשו לטובת הציבור באמצעות העברתם לקופת המדינה. נוכח האמור ובשים לב לשמירה על יכולת הפיתוח של הרשות, מוצע לתקן את סעיף 40 לחוק רשות שדות התעופה, שעניינו חובת הרשות להעביר למדינה תשלומים נוספים בשנים מסוימות כמפורט בסעיף, ולקבוע כי הרשות תשלם לאוצר המדינה סך כולל של 1,200 מיליוני ש"ח בשנת 2019, וזאת נוסף על הסכום של 1,190 מיליון ש"ח שעל הרשות לשלם לאוצר המדינה בשנת 2018 ולסכום של 740 מיליון ש"ח שהרשות שילמה לאוצר המדינה בשנת 2017, והכול בהתאם להוראות הסעיף האמור. בהתאם לקבוע בסעיף 40 האמור לעניין התשלום הנוסף בשנים 2017 ו-2018, מוצע כי גם סכום התשלום הנוסף שישולם בשנת 2019, ישולם בשני מועדים, באמצע השנה ובסופה, בשני חלקים שווים.

לסעיף קטן (ח) המוצע

מאחר שרואה החשבון המבקר פועל בעבור הרשות ובעבור שר התחבורה ושר האוצר, מוצע לקבוע כי רואה החשבון המבקר אחראי כלפי הרשות וכלפי שר התחבורה ושר האוצר לאמור בחוות דעתו לגבי הדוחות הכספיים, וזאת בלי לגרוע מקיומה של אחריות של רואה החשבון המבקר לפי כל דין.

לפסקה (4)

סעיף 39 לחוק רשות שדות התעופה, שעניינו "דיווח לפי דרישת שר התחבורה", קובע כי "שר התחבורה רשאי לדרוש מהרשות, בכל עת, דין וחשבון וכן מידע שוטף או חד-פעמי, על כל ענין שהוא בגדר תפקידיה וסמכויותיה". מוצע לתקן את סעיף 39 האמור ולקבוע כי גם שר האוצר יהיה רשאי לדרוש דיווח לפיו.

לפסקאות (5) ו-(6)

משרד התחבורה והבטיחות בדרכים ומשרד האוצר, בסיוע משרד רואי חשבון, ערכו בדיקה מעמיקה של תזרים המזומנים והדוחות הכספיים של הרשות. הבדיקה העלתה כי ברשות צפויים להצטבר עודפי כספים משמעותיים וכן

(ד) בסעיף זה –

“ההכנסה החייבת השנתית” – סך כל ההכנסות השנתיות של הרשות, ובכלל זה הכנסות מהשכרת שטחים לצרכים מסחריים, ולמעט הכנסה מאגרות ושירותים למטוסים ומאגרות ושירותים לנוסעים;

“הרווח השנתי הנקי” – הרווח אחרי מסים על ההכנסה, כפי שנקבע בדוחות הכספיים כאמור בסעיף 38א.”;

(6) בסעיף 40 ג –

(א) בכותרת השוליים, במקום “בשנים 2017 ו-2018” יבוא “בשנים 2017 עד 2019”;

(ב) ברישה, במקום “בשנים 2017 ו-2018” יבוא “בשנים 2017 עד 2019”;

(ג) אחרי פסקה (2) יבוא:

“(3) בשנת 2019 – סכום של 1,200 מיליון שקלים חדשים אשר ישולם באופן הזה:

(א) עד יום כ”ז בסיוון התשע”ט (30 ביוני 2019) – סכום של 600 מיליון שקלים חדשים;

(ב) עד יום ג’ בטבת התש”ף (31 בדצמבר 2019) – סכום של 600 מיליון שקלים חדשים.”;

(7) אחרי סעיף 47 יבוא:

ד ב ר י ה ס ב ר

עוד מוצע לקבוע כי אם סברה המועצה בשנה מסוימת, כי קיים חשש סביר שתשלום התמלוגים כאמור ימנע מהרשות לעמוד בהתחייבויותיה הקיימות או הצפויות, תפנה המועצה לשר התחבורה ולשר האוצר, עד יום 30 ביוני של אותה שנה, בבקשה להפחית את שיעור התמלוגים האמור. פנתה המועצה כאמור, רשאים שר התחבורה ושר האוצר להורות על הפחתת שיעור התמלוגים האמור, אם שוכנעו כי קיים חשש כאמור. ניתנה הוראה כאמור בידי שר התחבורה ושר האוצר, יפרסמו השרים הודעה ברשומות בדבר שיעור התמלוגים המופחת.

נוכח כך שסכום התמלוגים נגזר מהרווח השנתי הנקי של הרשות ולכן החובה לשלם אותה תחול רק במקרה שבו נהנתה הרשות מרווח שנתי נקי בשנה מסוימת, ובשים לב לכך שלמועצה נתונה כאמור הסמכות לפנות לשר התחבורה ולשר האוצר בבקשה להפחית את שיעור התמלוגים, הרי שמדובר בהסדר מאוזן אשר ייצר וודאות ויציבות לרשות ולא ייצור פגיעה ביכולתה לממש את תפקידיה לפי דין.

לפסקה (7)

מוצע לעגן במסגרת חוק רשות שדות התעופה פטור קבוע לנמל התעופה בן גוריון בלבד מתשלום ארנונה ותשלומים מוניציפליים אחרים, ובכך לקבע את המצב הקיים שבו נמל התעופה אינו משלם תשלומים כאמור מאחר והוא מצוי בשטח גלילי שאינו משויך לרשות מקומית.

יצוין כי נוסף על ההסדר המתואר לעיל, בהתאם להוראות סעיף 40ב לחוק רשות שדות התעופה, על הרשות לשלם לאוצר המדינה תמלוגים בעבור השנים 2016 עד 2018 כמפורט באותו סעיף, ובהתאם להוראות סעיף 40א לחוק רשות שדות התעופה, עליה לשלם למדינה תשלום שנתי קבוע כמפורט באותו סעיף.

עוד יצוין כי הוצאותיה של הרשות מדי שנה עולות על הכנסותיה מאגרות, ועל כן היא עושה שימוש בחלק מהכנסותיה המסחריות למימון הוצאות אלה. בהתאם לכך העודפים אשר הצטברו בקופתה של רשות שדות התעופה נובעים מהכנסותיה המסחריות.

בשל עודפי הכספים שהצטברו ברשות, אין חשש ממשי כי המהלך המוצע יפגע ביכולתה של רשות שדות התעופה למלא את תפקידיה באיכות ראויה וביעילות.

כדי להסדיר באופן קבוע העברה של תמלוגים מהרשות לאוצר המדינה, מוצע להוסיף לחוק רשות שדות התעופה את סעיף 40א המוצע, שעניינו “תמלוגים מהרווח הנקי”. בסעיף האמור ייקבע הסדר קבוע שלפיו הרשות תעביר לאוצר המדינה, בעד כל שנה החל בשנת 2020, תמלוגים בשיעור של 50% מהרווח השנתי הנקי שלה, ובלבד שסכום התמלוגים לא יעלה על סך כל ההכנסות השנתיות של הרשות, ובכלל זה הכנסות מהשכרת שטחים לצרכים מסחריים, ולמעט הכנסה מאגרות ושירותים למטוסים ומאגרות ושירותים לנוסעים.

פ"טור ממסים
המשתלמים
לרשות מקומית

47. כל נכסי הרשות בנמל התעופה בן גוריון יהיו פטורים מכל
אגרה, ארנונה או תשלום חובה אחר, המשתלמים לרשות
מקומית.

פרק ג': מסים

תיקון חוק שירות
המילואים

3. בחוק שירות המילואים, התשס"ח-2008 –

(1) בסעיף 18(ג), פסקאות (2) עד (5) – יימחקו;

(2) בסעיף 19, אחרי סעיף קטן (ד) יבוא:

"(ה) (1) מקבל התגמול הנוסף חייב במס הכנסה בשיעור של 25% (בסעיף זה – המס המיוחד), בלא זכות לניכוי, לקיזוז, לפטור או להפחתה כלשהם.

(2) המשלם ינכה מתשלום התגמול הנוסף, את המס המיוחד וישלמו לפקיד השומה, כהגדרתו בפקודת מס הכנסה, בצירוף דין וחשבון שיגיש באותו מועד.

(3) יראו את המס המיוחד כמס הכנסה לעניין שומה, גבייה ועונשין לפי פקודת מס הכנסה; על ניכוי המס המיוחד יחולו הוראות לפי סעיף 164 לפקודה, כאילו היה ניכוי מס שהמשלם חייב בו.

דבריו הסבר

סעיף 18(ג)(1) לחוק שירות מילואים קובע כי על אף הוראות כל דין, לא יראו את תשלום התגמול המיוחד כהכנסה לעניין פקודת מס הכנסה, לעניין חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995, ולעניין חוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994.

עם זאת, בסעיף 18(ג)(2) לחוק שירות מילואים נקבע הסדר מיוחד למיסוי התגמול המיוחד ולפיו יחויב מקבל התגמול המיוחד במס הכנסה בשיעור של 25%, בלא זכות לניכוי, לקיזוז, לפטור או להפחתה כלשהם.

בנוסף, נקבעו הוראות מיוחדות בסעיף 18(ג)(3) ו-(4) לחוק שירות מילואים, לצורך יישום הסדר המס המיוחד שחל על תשלום התגמול המיוחד, ובכלל זה הוראות לעניין חובת הניכוי במקור בידי משלם התגמול המיוחד.

עקב חשיבות שירות המילואים, הרצון להקל על משרתי מילואים המבצעים מספר משמעותי של ימי מילואים ולסייע במהלך הכולל של הגברת המוטיבציה לשירות מילואים, מוצע לתקן את חוק שירות מילואים כך שמשרתי המילואים הזכאים לתגמול המיוחד בהתאם לחוק, לא יהיו חייבים בתשלום מס הכנסה בשל התגמול המיוחד.

עקב ביטול המס כאמור, ניתן לבטל גם את ההוראות הקבועות לגבי אופן תשלום המס וגבייתו בפסקאות (2) עד (5) של סעיף 18(ג) לחוק שירות מילואים.

לפסקה (2)

לפי סעיף 19 לחוק שירות מילואים משולם תגמול נוסף לחייל מילואים לפי תנאי זכאות שנקבעים בהוראות הפיקוד העליון, כמשמעותן בסעיף 2א לחוק השיפוט הצבאי (בפרק זה – תגמול נוסף). התגמול הנוסף משולם

הרשות אמונה על הפעלת נמל התעופה בן גוריון והיא מספקת בפועל את כל השירותים שאליהם נזקק נמל התעופה, שאינו מקבל שירותים כלשהם מרשויות מקומיות. מצב זה מובנה באופיו הייחודי של נמל התעופה בן גוריון וצרכי הביטחון והבטיחות הכרוכים בהפעלתו, שמחייבים כי כלל הפעולות בשטחו יבוצעו על ידי גורם אחד הנושא בסמכות ובאחריות, שהוא בעל מומחיות ומקצועיות בתחום התעופה, ובכלל זה בעבודה מול הרגולטורים הבין-לאומיים והלאומיים, כגון רשות התעופה האזרחית. מעבר לכך, גם עבודה מול גופים כדוגמת המשרד להגנת הסביבה ומשרד הביטחון נעשית באופן ובהיקף הייחודי לנמל התעופה בן גוריון בהשוואה לרשויות מקומיות, גופי תשתית אחרים ושדות תעופה אחרים.

סעיף 3 לפסקה (1)

סעיף 18(א) לחוק שירות המילואים, התשס"ח-2008 (בפרק זה – חוק שירות מילואים), קובע כי חייל מילואים יהיה זכאי לתגמול מיוחד בשל שירות המילואים שביצע (בפרק זה – תגמול מיוחד), נוסף על תגמולים אחרים שלהם הוא זכאי על פי כל דין. תנאי הזכאות לתגמול המיוחד, לרבות משך תקופת שירות המילואים המזכה, וכן שיעוריו ודרכי ביצוע התשלום, נקבעו בפקודות הצבא, כהגדרתן בחוק השיפוט הצבאי, התשט"ו-1955 (בפרק זה – חוק השיפוט הצבאי). בהתאם לפקודת מטכ"ל מס' 35.0209, המכסות, האוכלוסיות והסכומים, לעניין התגמול המיוחד, ייקבעו על ידי הגורמים המוסמכים לכך בצבא ההגנה לישראל. במצב הנוכחי, הנהגים העיקריים מקבלת התגמול המיוחד הם מבצעי שירות מילואים במשך 32 ימים בשנה, או יותר, הזכאים לסכום של 100 שקלים חדשים לכל יום שירות, החל מהיום ה-32 ועד היום ה-60.

⁴ ס"ח התשס"ח, עמ' 502; התשע"א, עמ' 949.