

פיקוח י"ג - אנו
ל"א ל"ב ל"ג ל"ד ל"ה
(ס"ה)

פרק י"ג: שונות

112. בחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975⁸⁵ (בפרק זה - חוק החברות הממשלתיות), תיקון חוק החברות הממשלתיות

אחרי סעיף 34 יבוא:

"פרסום לציבור 34א. (א) חברה ממשלתית תפרסם לציבור -

- (1) דוחות כאמור בסעיף 33(א) ו-(א1) שעל החברה או נושא משרה בה להגיש לרשות לפי החוק;
- (2) כל מסמך אחר שעל החברה או נושא משרה בה להגיש לרשות לפי החוק, אשר שר האוצר קבע, בצו, שיש לפרסמו לציבור.
- (ב) פרסום כאמור בסעיף קטן (א) ייעשה עם הגשת המסמך לרשות או בסמוך לאחר מכן.
- (ג) על אף האמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב), קבעה הרשות הוראות לעניין פרסום לציבור באמצעות הרשות, של מסמכים כאמור בסעיף קטן (א), ובכלל זה הוראות לעניין הדרך והמועד להגשתם של מסמכים כאמור לרשות לצורך פרסומם לציבור כאמור, תגיש חברה ממשלתית לרשות את המסמכים שעליה לפרסם לפי סעיף זה לפי אותן הוראות, לשם פרסומם לציבור באמצעותה.
- (ד) הוראות לפי סעיף קטן (ג) אינן טעונות פרסום ברשומות, ואולם מנהל הרשות יפרסם ברשומות הודעה על מתן הוראות כאמור ועל מועד תחילתן; ההוראות וכל שינוי בהן יתפרסמו באתר האינטרנט של הרשות.

דברי הסבר

כמו כן מוצע לקבוע כי אם הרשות תקבע הוראות לעניין פרסום לציבור, באמצעות הרשות, של מסמכים כאמור בסעיף קטן (א), ובכלל זה הוראות לעניין הדרך והמועד להגשתם של מסמכים כאמור לרשות, לצורך פרסומם לציבור כאמור, תידרש חברה ממשלתית להגיש לרשות את המסמכים שעליה לפרסם לפי סעיף זה לפי אותן הוראות, לשם פרסומם לציבור באמצעותה.

יובהר כי לצד המסמכים שחברה ממשלתית נדרשת לפרסם לציבור לפי ההסדר המוצע, ייתכן שיהיו מסמכים אחרים שיש לציבור עניין בהם ושראי לפרסמם בנסיבות העניין, מובן שאין בהוראות הסעיף המוצע כדי לגרוע מסמכותה של החברה, במקרים המתאימים, לפרסם מסמכים נוספים, ונכון יהיה אם החברה תשקול פרסומם של מסמכים כאמור בהתאם לנסיבות העניין.

מוצע להבהיר כי חובת הפרסום לציבור כאמור לא תחול על חברה ממשלתית שהיא תאגיד מדרווח כהגדרתו בחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968, לגבי דוחות שהגיש בהתאם לחוק האמור.

סעיף 112 התיקון המוצע בסעיף זה בחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 (בפרק זה - חוק החברות הממשלתיות), נועד להגביר את השקיפות של חברות ממשלתיות כהגדרתן באותו חוק, ואת יכולת הבקרה והפיקוח על פעילותן.

חוק החברות הממשלתיות קובע שורה של דיווחים שעל החברות הממשלתיות להגיש לרשות החברות הממשלתיות (בפרק זה - הרשות), מוצע, במטרה להגביר את השקיפות לגבי פעילותן של החברות ולשפר את יכולת הבקרה והפיקוח של הציבור על התנהלותן, להוסיף לחוק האמור את סעיף 34א כנוסחו המוצע, ולקבוע בו הוראה שתחייב חברות ממשלתיות לפרסם לציבור דוחות כאמור בסעיף 33(א) ו-(א1) לאותו חוק, שהן מגישות לרשות. כמו כן מוצע להסמיך את שר האוצר לקבוע, בצו, מסמכים נוספים שעל חברה ממשלתית להגיש לרשות לפי חוק החברות הממשלתיות, שתחול לגביהם חובת הפרסום לציבור כאמור.

מוצע לקבוע כי פרסום הדוחות כאמור ייעשה עם הגשת המסמך לרשות או בסמוך לאחר מכן.

⁸⁵ ס"ח התשל"ה, עמ' 132; התשע"ז, עמ' 493.

(ה) חברה ממשלתית שהיא תאגיד מדווח כהגדרתו בחוק ניירות ערך, לא תידרש לפרסם לציבור, לפי סעיפים קטנים (א) ו-(ב) או (ג), מסמכים שהגישה לרשות ניירות ערך לפי החוק האמור.

(ו) חברה ממשלתית לא תפרסם לציבור לפי סעיפים קטנים (א) ו-(ב) או (ג) פרטים שהם בגדר מידע שרשות ציבורית מנועה מלבסור לפי סעיף 9(א), לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998⁸⁶ וכן רשאית היא שלא לפרסם כאמור פרטים שהם בגדר מידע שרשות ציבורית אינה חייבת למסור לפי סעיף 9(ב) לחוק האמור: (ז) ראתה הרשות כי חברה ממשלתית לא פרסמה מידע כנדרש לפי הוראות סעיף זה, רשאית היא לפרסם את המידע כאמור בעצמה, לאחר שנתנה לחברה אפשרות לטעון את טענותיה בעניין.

113. בחוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2017 ו-2018), התשע"ז-2016⁸⁷, בסעיף 18 –
- (1) ברישה, במקום "שנתיים" יבוא "ארבע שנים";
- (2) בפסקה (11) המובאת בו –
- (א) במקום פסקת משנה (א) יבוא:

תיקון חוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2017 ו-2018)

"(א) (1) המיתקן הפוטורוולטאי מותקן על גג בניין והוא מיועד לייצור חשמל בכמות המיועדת כולה לשימוש עצמי של המשתמשים בבניין, ובכלל זה שימוש בדרך של קיזוז מול מחלק חשמל, בעל רישיון הספקה או בעל רישיון הולכה.

דברי הסבר

לבסוף, מוצע כי הרשות תהיה רשאית לפרסם מידע אשר לא פורסם לציבור בידי החברה ושולדעת הרשות פרסומו נדרש בהתאם להוראות הסעיף המוצע, וזאת לאחר שהרשות נתנה לחברה אפשרות לטעון את טענותיה בעניין.

סעיף 113 לפסקה (1)

סעיף 18 לחוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2017 ו-2018), התשע"ז-2016 (בפרק זה – חוק התכנית הכלכלית 2016), מוסיף לסעיף 19 לתוספת השלישית לחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965, שעניינו פטור מהיטל השבחה, את פסקה (11) של סעיף קטן (ב) ובה קובע פטור מהיטל השבחה בשל השבחה הנוצרת מהקמת מיתקן פוטורוולטאי העומד באחת משתי החלופות הקבועות באותה פסקה.

הוראת סעיף 19(ב)(11) האמור נקבעה כהוראת שעה החלה בתקופה של שנתיים מיום תחילתו של חוק התכנית הכלכלית, קרי עד יום 1 בינואר 2019. מוצע להאריך הוראת שעה זו בשנתיים נוספות, קרי עד יום 1 בינואר 2021.

לפסקה (2)(א)

פסקת משנה (א) של סעיף 19(ב)(11) האמור, קובעת פטור מהיטל השבחה אם "המיתקן הפוטורוולטאי מיועד

עוד מוצע לקבוע כי חברה ממשלתית לא תכלול במידע שהיא מפרסמת לציבור לפי ההסדר המוצע – בעצמה או באמצעות הרשות – פרטים שהם בגדר מידע שרשות ציבורית מנועה מלבסור לפי סעיף 9(א) לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (בפרק זה – חוק חופש המידע). כמו כן, חברה ממשלתית תהיה רשאית שלא לפרסם לציבור פרטים שהם בגדר מידע שרשות ציבורית אינה חייבת למסור לפי סעיף 9(ב) לחוק האמור. אי-מסירת הפרטים כאמור יכול שתיעשה בדרך של השמטה או השחרה של פרטים מסוימים במסגך שיפורסם לציבור.

יובהר, כי חובתה של החברה לפרסם לציבור מידע כמפורט בסעיף המוצע אינה גורעת מכך שעליה לבחון אם יש במידע האמור כדי לפגוע בצד שלישי ולשקול דרכים לצמצום הפגיעה כאמור למשל בדרך של השחרה או השמטה, ככל שהדבר אפשרי, וכן לשמוע את עמדתו בטרם ההחלטה על פרסומו, ככל שמוטלת עליה חובה שבידין לעשות כן בנסיבות העניין. כמו כן יובהר כי ככל שיתבקש מידע מסוג זה מהחברה לפי חוק חופש המידע, ממילא יחולו על בקשה כאמור הוראות חוק חופש המידע, ובכללן סעיף 13 לאותו חוק שעניינו הגנה על צד שלישי.

⁸⁶ ס"ח התשנ"ח, עמ' 226.

⁸⁷ ס"ח התשע"ז, עמ' 49.

ס"ו

(2) בפסקת משנה זו –

“חוק משק החשמל” – חוק משק החשמל, התשנ”ו-1996⁸⁶;

“שימוש בדרך של קיזוז” – הזרמה של כמות החשמל שיוצרה על ידי המיתקן ואשר לא נדרשה לשימוש העצמי של משתמשי הבניין, לרשת החשמל, בתמורה, בין השאר, לקיזוז מחיר כמות חשמל זו עם מחיר כמות החשמל המוזרמת מרשת החשמל לבניין בעת שבה נדרשת לשימוש העצמי של משתמשי הבניין, כמות חשמל גדולה יותר מזו המיוצרת על ידי המיתקן באותה עת, והכול בהתאם לאמות המידה והתעריפים הנקבעים על ידי רשות החשמל לפי חוק משק החשמל; “רישיון הספקה”, “רישיון הולכה” ו”רשת חשמל” – כהגדרתם בחוק משק החשמל⁸⁷;

(ב) בפסקת משנה (ב), במקום “200” יבוא “6,000” ובמקום הסיפה החל במילים “המיועד למגורים” יבוא “ובלבד שאותו בניין אינו מיועד לייצור אנרגיה”.

פרק י”ג – תחילה

114. תחילתו של פרק זה ביום פרסומו.

דברי הסבר

מ”ר וכן מוצע להרחיב את סוגי הבניינים שיחסו תחת הפטור – כל בניין ובלבד שהבניין אינו מיועד לצורך של ייצור אנרגיה, הרחבת הפטור שבחלופה זו נועדה לעודד התקנת מיתקנים שבאלה, במטרה להגביר את השימוש באנרגיות מתחדשות. כחלק מהמהלך הממשלתי להפחתת פליטות גזי חממה ולעמידה ביעדי ייצור החשמל של אנרגיות מתחדשות בשנת 2020 העומדים על 10% מסך הייצור.

סעיף 114 מכיוון שמוצע שתחילתו של החוק המוצע – חוק התכנית הכלכלית לשנת 2019 (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנת התקציב 2019), התשע”ח-2018 – תהיה ביום כ”ד בטבת התשע”ט (1 בינואר 2019), מוצע לקבוע תאריך תחילה מוקדם יותר לסעיפים 112 ו-113 לחוק, כך שאלה ייכנסו לתוקף ביום פרסומו ברשומות, ולעניין סעיף 113 לחוק – כדי לאפשר להפחית את פליטות גזי החממה מוקדם ככל האפשר.

לייצור חשמל בכמות המיועדת כולה לשימוש עצמי של המשתמשים בבניין והוא מותקן על גג בניין⁸⁸. מוצע לתקן חלופה זו כך שיובהר שהשימוש העצמי במיתקן פוטו-וולטאי, כולל גם הזרמה לרשת החשמל של החשמל המיוצר על ידי המיתקן ואינו נצרך באותה עת על ידי הבניין שעליו מותקן המיתקן, והתקוות מול מחלק חשמל, בעל רישיון הספקה או בעל רישיון הולכה, בהתאם לתעריפים ואמות המדינה הנקבעים על ידי רשות החשמל, יוסבר שזהו תיקון מבהיר בלבד, לאור האמור בדיוני הוועדה בכנסת בעת תיקון החוק.

לפסקה (2)(ב)

פסקת משנה (ב) של סעיף 109(ב) האמור קובעת פטור מהיטל השבחה אם “שטח המיתקן הפוטו-וולטאי לא עולה על 200 מטרים רבועים, והוא מותקן על גג בניין המיועד למגורים או לנטרת עסק, ובלבד שהמיתקן כאמור נלווה לאותו עסק”. מוצע לתקן חלופה זו ולהרחיב את הפטור כך שיחול גם לגבי מיתקנים בעלי שטח גדול יותר, עד 6,000

⁸⁶ ס”ח התשנ”ו, עמ’ 208.

הצעת חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנת התקציב 2019), התשע"ח-2018

פרק א': מטרת החוק

1. מטרה
חוק זה בא לתקן חוקים שונים ולקבוע הוראות נוספות כדי לשמור על מדיניות פיסקלית אחראית, לעמוד בתקרת הגירעון ובמגבלת ההוצאה הממשלתית ולהגדיל את הכנסות המדינה ואת תקבוליה, זאת תוך חיזוק הצמיחה במשק, שינוי סדרי העדיפויות הלאומיים וצמצום הפערים, והכול בהתאם ליעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנת התקציב 2019.

פרק ב': רשות שדות התעופה

2. תיקון חוק רשות שדות התעופה
בחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977 –
(1) בסעיף 19 –
(א) בסעיף קטן (א), אחרי "שר התחבורה" יבוא "או שר האוצר" ובסופו יבוא "או לפי סעיף 38ב(ז)";
(ב) במקום סעיף קטן (ד) יבוא:
"ד) החלטות המועצה יובאו לידיעת שר התחבורה ושר האוצר בלא דיחוי";
(2) בסעיף 38 –

דברי הסבר

פרק ב' נכון לסוף שנת 2017 נצברו ברשות שדות התעופה (בפרק זה – הרשות) עודפי הכנסות בסך של כ-2.6 מיליארד שקלים חדשים (להלן – ש"ח).
העודפים האמורים נובעים מהכנסות הרשות מביצוע תפקידיה הציבוריים, ומכיוון שכך ראוי שעודפים אלה ישמשו לטובת הציבור באמצעות העברתם לקופת המדינה. נוכח האמור ובשים לב לשמירה על יכולת הפיתוח של הרשות, מוצע לתקן את חוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977 (בפרק זה – חוק רשות שדות התעופה) ולקבוע בו כי הרשות תעביר לאוצר המדינה סך כולל של 1,200 מיליוני ש"ח בשנת 2019.
זאת ועוד, כדי להסדיר באופן קבוע את העברת התשלומים מהרשות לאוצר המדינה, מוצע לקבוע הסדר קבוע שלפיו הרשות תעביר מדי שנה לאוצר המדינה תמלוגים בשיעור של 50% מהרווח השנתי שלה, וזאת בעבור כל שנה החל בשנת 2020. לצורך יישום הסדר זה, מוצע להסדיר את הבקרה החשבונאית לגבי הרשות וכן להסמיך את שר התחבורה ושר האוצר לדרוש מהרשות דוחות על פעילותה.
כמו כן, מוצע לעגן בחקיקה פטור קבוע לנמל התעופה בן גוריון בלבד מתשלום ארנונה ותשלומים מוניציפליים אחרים, ובכך לקבוע את המצב הקיים שבו נמל התעופה אינו משלם תשלומים כאמור מאחר שהוא מצוי בשטח גלילי שאינו משויך לרשות מקומית.

סעיף 19(א) לחוק רשות שדות התעופה קובע כי "החלטת המועצה בישיבה שהתקיימה על פי דרישת שר התחבורה תובא לידיעתו בלא דיחוי". נוכח התיקון המוצע לסעיף 19(א) לחוק האמור וכדי להבטיח שיוצגו לפני שר התחבורה ושר האוצר כלל החלטות המועצה ולא רק החלטות המועצה בישיבה שהתקיימה לפי דרישה של אחד מהשרים, מוצע לקבוע כי כלל החלטות המועצה יובאו לידיעת שר התחבורה ושר האוצר בלא דיחוי.

סעיף 38 לחוק רשות שדות התעופה, שעניינו דוחות שנתיים, קובע את חובת הרשות להגיש לשר התחבורה דין וחשבון שכולל כמה מרכיבים כמפורט באותו סעיף. כדי לננוע כפילות בין הדרישות לפי סעיף 38 האמור לבין החובה

1 ס"ח התשל"ז, עמ' 182; התשע"ז, עמ' 315.