

פרק ד': ספורט

9. תיקון חוק להסדר ההימורים בספורט – בספורט) – בחוק להסדר ההימורים בספורט, התשכ"ז-1967 (בפרק זה – החוק להסדר ההימורים בספורט) – (1) בסעיף וא –

דבריו הסבר

פרק ד' החוק להסדר ההימורים בספורט, התשכ"ז-כללי 1967 (בפרק זה – החוק להסדר ההימורים בספורט), הקים את המועצה להסדר ההימורים בספורט (בפרק זה – המועצה) והסמיך אותה לארגן ולערוך הימורים על תוצאות של משחקי ספורט ותחרויות ספורט ולהקצות כספים לחלוקה כתמיכה בתחום הספורט. למטרות המפורטות בסעיף 9(ב1) לחוק האמור ובהתאם לאמות מידה שנקבעו על ידי המועצה הלאומית לספורט, מכוח חוק הספורט, התשמ"ח-1988 (בפרק זה – חוק הספורט), לרבות במסגרת תכנית המיתקנים הלאומית כהגדרתה בחוק הספורט (בפרק זה – תכנית המיתקנים הלאומית), ושאושרו על ידי שר התרבות והספורט, או שר התרבות והספורט ושר האוצר, לפי העניין.

כך בהתאם למצב החוקי היום, הקצאה של כספים ציבוריים לתחום הספורט נעשית באמצעות שני תהליכי הקצאה נבדלים: באמצעות תקציב המדינה השנתי, כאשר משרד התרבות והספורט מקצה כ-100 מיליון ש"ח, שהם כ-15% מסך ההקצאה הציבורית לספורט, ובאמצעות המועצה שמקצה מיתרת ההכנסות השנתיות שלה מהימורים סך של כ-540 מיליון ש"ח, שהם כ-85% מסך ההקצאה הציבורית לספורט. מכאן שתחום הספורט בישראל תלוי במידה רבה בהכנסות וברווחי המועצה מארגון ועריכת הימורים על תחרויות ומשחקי ספורט, ולכן ירידה בהכנסות המועצה, עלולה להביא לירידה בכספים שיועברו לתמיכה שוטפת בספורט ולפיתוח תשתיות ספורט ומיתקני ספורט.

במצב זה, שבו לממשלה השפעה מוגבלת בלבד על ההקצאה שנעשית על ידי המועצה, עולה החשש שהקצאת הכספים לתחום הספורט נעשית באופן שאינו מיטבי ושלא בהכרח משקף את סדר העדיפויות הכולל של הממשלה. בנוסף, מנגנוני ביקורת אשר מופעלים על ידי המדינה

יובהר שלפי חוק מענק עבודה כנוסחו היום, אם הכנסת המשפחה גבוהה מאוד, גובה המענק של העובד הזכאי קטן עד שמתאפס, כך שגם בהתאם לתיקון המוצע במסגרת הוראת השעה לעניין מענק העבודה, ההטבה לא תינתן לעובדים זכאים שכן זוגם מרוויח שכר גבוה מאוד.

סעיף 8 לסעיף קטן (א)

מוצע לקבוע את תחילתם של סעיפים 3 עד 5 להצעת חוק זו, המתקנים, בהתאמה, את חוק שירותי מילואים, חוק לשינוי סדרי עדיפויות לאומיים (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנים 2013 ו-2014), התשע"ג-2013 וחוק מס הכנסה (הגדלת נקודות זיכוי להורים – הוראת שעה), התשע"ז-2017, ליום פרסום חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנת 2019), התשע"ח-2018. מוצע כי תחילתם של שאר הסעיפים בפרק ג' להצעת חוק זו, יהיה ביום כ"ד בטבת התשע"ט (1 בינואר 2019), בהתאם לסעיף התחילה הכללי של הצעת חוק זו.

לסעיף קטן (ב)

כאמור לעיל, בהתאם לסעיף 8 המוצע לחוק מענק עבודה, כנוסחו בסעיף 6 להצעת חוק זו, הסכומים הקבועים בחוק מענק עבודה יתעדכנו ב-1 בינואר בכל שנה, ומוצע כי תחילת התיקון האמור יהיה ביום כ"ד בטבת התשע"ט (1 בינואר 2019) (בפרק זה – יום העדכון הראשון). מכיוון שבשנת 2018 יתעדכנו הסכומים הנקובים בחוק מענק עבודה ב-1 ביוני בהתאם לנוסח החוק לפני תיקונו המוצע, וכדי שיווצר רצף לעניין מנגנון העדכון, מוצע לקבוע הוראת מעבר שלפיה ביום העדכון הראשון יעודכנו הסכומים האמורים לפי שיעור שינוי המדד הידוע ביום העדכון הראשון לעומת המדד שהיה ידוע ב-1 ביוני של השנה הקודמת.

* ס"ח התשכ"ז, עמ' 142: התשע"ח, עמ' 88.

(א) בהגדרה "הסכמים עם גופי ספורט", הסיפה החל במילים "ולמעט הסכמים" – תימחק;

(ב) ההגדרה "המועצה הלאומית לספורט" – תימחק;

(2) בסעיף 4(א) –

(א) ברישה, במקום "11 חברים" יבוא "7 חברים";

(ב) פסקאות (4) עד (7) – יימחקו;

(3) בסעיף 5א –

(א) בסעיף קטן (ב), במקום הסיפה החל במילים "יהיה נציג ציבור שימונה בהתייעצות" יבוא "יהיה נציג ציבור; יושב ראש המועצה לא יהיה חבר בוועדת הביקורת";

(ב) בסעיף קטן (ג), פסקה (5) – תימחק;

(4) בסעיף 7 –

(א) בסעיף קטן (ד) –

ד ב ר י ה ס ב ר

עוד צורך להתייחס למועצה הלאומית לספורט במסגרת החוק להסדר ההימורים בספורט.

עוד מוצע להתאים את ההגדרה של המונח "הסכמים עם גופי ספורט" כך שתשקף את השינוי האמור הואיל והמועצה להסדר ההימורים בספורט תחויב בהעברת יתרת ההכנסות. בהגדרתה בסעיף 1א לחוק להסדר ההימורים בספורט, לתקציב המדינה, אשר ממנו ייתמך תחום הספורט בישראל, ולכן לא תוכל עוד לערוך הסכמים עם גופי ספורט שקשורים לקבלת כספים מתוך יתרת ההכנסות.

לפסקאות (2), (3) ו(4) –

מעט שהמועצה להסדר ההימורים בספורט תהיה מוסמכת לארגן ולערוך הימורים על תוצאות של משחקי ספורט ותחרויות ספורט בלבד, בעוד כלל ההקצאה הציבורית לתמיכה בתחום הספורט תיקבע בתקציב משרד התרבות והספורט, באופן שינותק הקשר בין רווחי המועצה לבין תמיכה בתחום הספורט, הרי שייצוג תחום הספורט במועצה להסדר ההימורים בספורט, על ידי חברים מגופי ספורט שיהיו חברים בה, אינו מתאים עוד. בהתאם לאמור, מוצע לתקן את סעיף 4(א) לחוק להסדר ההימורים בספורט, שעניינו הרכב המועצה, וכן את סעיף 5א(ב) לחוק האמור שעניינו הרכב ועדת הביקורת של המועצה. כמו כן, מוצע לתקן את סעיף 8(ג)2 לחוק להסדר ההימורים בספורט ולקבוע כי לא יהיה צורך בקיום התייעצות עם המועצה הלאומית לספורט, לשם העברת סכומים מיתרת ההכנסות לתשלומים לזוכים, ולהיפך, במסגרת הצעת תקציב או במהלך שנת כספים.

לפסקאות (3), (4), (7) ו(9) – בללי

חוק הספורט הקים את המועצה הלאומית לספורט והסמיך אותה, בין השאר לקבוע אמות מידה לחלוקת רווחי המועצה להסדר ההימורים בספורט לתמיכות בתחום

לבחינה של הקצאת כספים ציבוריים כתמיכות והשימוש בהם, אינם מופעלים על הקצאת כספים כאמור.

נוכח האמור מוצע לנתק את התלות של תחום הספורט ברווחי ההימורים בספורט ולקבוע כי המועצה תהיה מוסמכת לארגן ולערוך הימורים על תוצאות של משחקי ספורט ותחרויות ספורט בלבד. בהתאם, מוצע כי רווחי המועצה לא יממנו עוד את תחום הספורט ויועברו לאוצר המדינה; זאת, כאשר חלוקת התמיכות לספורט תיעשה על ידי המדינה, וכלל תקציב התמיכה בתחום הספורט ייקבע בתקציב משרד התרבות והספורט, במסגרת תקציב המדינה השנתית. כך, כלל התמיכות בתחום הספורט ירוכזו בידי גוף אחד, האמון על קביעת המדיניות הכוללת וארובת הטווח בתחום הספורט, באופן שיביא להקצאה מיטבית של התמיכות, מתוך ראייה רחבת של התחום ושל צורכי הגופים השונים שפועלים בו. כפועל יוצא, תוקנה ודאות תקציבית לגופי הספורט הנתמכים ויוקל הנטל הבריורטי על גופי הספורט הנתמכים, אשר ייתמכו כולם לפי אותה מדיניות, בהתאם לאותם נהלים ועל ידי אותו גורם. כך יתאפשר לגופים האמורים לפעול להגשמת מטרותיהם המקצועיות וכפועל יוצא לתרום לקידום הספורט הישראלי.

סעיף 9 לפסקה (1)

נוכח ההצעה כמתואר לעיל, שלפיה הקצאת הכספים לתמיכה בתחום הספורט לא תוסדר עוד לפי החוק להסדר ההימורים בספורט, יש צורך לערוך תיקונים במספר הגדרות המנויות בסעיף 1א לחוק האמור.

מוצע למחוק את ההגדרה "המועצה הלאומית לספורט", משום שבמצב החוקי הקיים, המועצה הלאומית לספורט קובעת את הסכומים שיחולקו כתמיכה להיבטים שונים בתחום הספורט, ואולם בהתאם לשינוי המוצע בפרק זה, שלפיו חלוקת התמיכות תיעשה מתקציב המדינה, אין

(1) בפסקה (1), בסופה יבוא "בתום שלושה חודשים מתום כל שנת כספים (להלן – דוחות כספיים שנתיים)";

(2) במקום פסקה (2) יבוא:

"(2) דוחות כספיים תקופתיים סקורים ותחזית ליתרת הכנסות מעודכנת עד תום שנת הכספים, בתום 30 ימים מתום כל אחד משלושת הרבעונים הראשונים של שנת הכספים (להלן – דוחות כספיים רבעוניים); לעניין זה, "רבעון" – תקופה של שלושה חודשים רצופים, שתחילתה ב־1 בינואר, ב־1 באפריל, וב־1 ביולי של כל שנה";

(3) אחרי פסקה (2) יבוא:

"(3) הודעות, דיווחים ודוחות שנתיים, תקופתיים ומידיים, כפי שקבעו השרים בתקנות";

(ב) בסעיף קטן (ה), אחרי "הדוחות הכספיים השנתיים" יבוא "ועל הדוחות הכספיים הרבעוניים";

(5) בסעיף 8, במקום "ובאישור ועדת הכספים של הכנסת" יבוא "ולאחר שניתן לשר העבודה הרווחה והשירותים החברתיים, פרק זמן של 21 ימים להעביר לשרים את עמדתו בעניין התכנית המוצעת";

ד ב ר י ה ס ב ר

לפסקאות (4), (7) ו-(9)

סעיף 7 לחוק להסדר ההימורים בספורט קובע שורה של הוראות בעניין תקציב המועצה, וחובתה להגיש לשרים הודעות, דיווחים ודוחות כמפורט בסעיף. לשם יישום ההסדר המוצע, שלפיו רווחי המועצה לא יממנו עוד את תחום הספורט ויועברו לאוצר המדינה, מוצע להסדיר את הבקרה החשבונאית שהמועצה תידרש לה. כך מוצע לתקן את סעיף (7) לחוק להסדר ההימורים בספורט, באופן שהמועדים שבהם מחויבת המועצה להגיש לשרים דוחות כספיים שנתיים מבוקרים, ודוחות כספיים תקופתיים סקורים יחד עם תחזית ליתרת הכנסות מעודכנת, ייקבעו בחוק.

סעיף (7ה) לחוק להסדר ההימורים בספורט, קובע כי מנהל המועצה, סגן המנהל הכללי לענייני כספים, יושב ראש המועצה וחבר מועצה נוסף שהמועצה תסמך לכה יחתמו על הדוחות הכספיים השנתיים של המועצה ויצרפו להם טופס הצהרה חתום על ידם, בנוסח ההצהרה הקבוע בתוספת הראשונה לחוק האמור. מוצע לתקן את הסעיף האמור ואת נוסח ההצהרה האמורה, כדי להחיל גם לגבי הדוחות הרבעוניים סקורים, כללים דומים לאלו שחלים לגבי הדוחות הכספיים השנתיים, זאת, כדי להגביר את נאותות הדיווח ויעילות הבקרה החשבונאית.

סעיף 9 לחוק להסדר ההימורים בספורט, בנוסחו הקיים, קובע כי המועצה, באישור השרים ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, תקבע בכל שנה למי תשולם יתרת ההכנסות ולפי איזו חלוקה, בכפוף לסכומים שקבעה המועצה הלאומית לספורט שיחולקו כתמיכה לתשתיות יסוד בספורט, להתאחדויות ואיגודים, לאגודות ספורט

הספורט, וזאת, באישור שר התרבות והספורט, או באישור שר התרבות והספורט ושר האוצר (בפרק זה – השרים), לפי העניין. כאמור לעיל, החלק הארי של מימון הספורט בישראל, נשען על רווחי המועצה להסדר ההימורים בספורט, מהימורים של הציבור על תחרויות ספורט.

מוצע לנתק את התלות של תחום הספורט בישראל ברווחי הימורים, ולקבוע הסדר חדש לתקציב הספורט, שלפיו כל ההקצאה הציבורית לספורט תיעשה על ידי המדינה, בהתאם לנהלים המקובלים במשרדי הממשלה. קביעת ההסדר החדש, מחייבת שורה של תיקונים בחוק להסדר ההימורים לספורט, כפי שיפורט להלן.

לפסקה (3)(ב)

סעיף 5א לחוק להסדר ההימורים בספורט, שעניינו ועדת הביקורת של המועצה, קובע שורה של הוראות בנוגע לחובת המועצה למנות מבין חבריה ועדת ביקורת, הרכב ועדת הביקורת ותפקידיה של ועדת הביקורת. תפקידיה של ועדת הביקורת כוללים, בין השאר, את החובה המנויה בסעיף 5א(ג)(5) לחוק להסדר ההימורים בספורט, לדון "בדוחות ביקורת על גורמים המקבלים סכומים מיתרת ההכנסות המיועדות לחלוקה לפי סעיף 9, בהיבטים הנוגעים לתמיכת המועצה בפעילותם". נוכח ההצעה לנתק את התלות של תחום הספורט בישראל ברווחי הימורים, ולייחד את פעילות המועצה לארגון ועריכה של הימורים על תוצאות של משחקי ספורט ותחרויות ספורט בלבד, מתייתר התפקיד האמור של ועדת הביקורת, ועל כן מוצע לבטל אותה.

(6) בסעיף 28ג(ג), בפסקה (2), הסיפה החל במילים "אישור השרים לפי פסקה זו" – תימחק;

(7) בסעיף 9 –

(א) במקום כותרת השוליים יבוא "יתרת ההכנסות";

(ב) בסעיף קטן (א), הסיפה החל במילים "ותשמש לקידומם ולפיתוחם" – תימחק;

(ג) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(א1) המועצה תעביר למדינה את יתרת ההכנסות החיובית שנצברה, כמפורט להלן:

(1) במועד הקבוע בסעיף 7(ד) (1) להגשת כל דוח כספי שנתי – את יתרת ההכנסות לפי הדוח הכספי השנתי, בניכוי הסכומים ששולמו לפי פסקה (2) באותה שנת כספים;

(2) במועדים הקבועים בסעיף 7(ד) (2) להגשת כל דוח כספי רבעוני – את יתרת ההכנסות שנצברו ברבעון לפי אותו דוח";

(ד) סעיפים קטנים (ב) עד (ב1א) – בטלים;

(ה) בסעיף קטן (ג), במקום "ההכנסות, ההוצאות וחלוקת היתרות" יבוא "ההכנסות וההוצאות";

(ו) סעיפים קטנים (ג) ו-(ד) – בטלים;

ד ב ר י ה ס ב ר

ההכנסות, ההוצאות וחלוקת היתרות באותה שנה", כך שהדין וחשבון שתפרסם המועצה יתייחס רק להכנסות ולהוצאות המועצה, מעת שבהתאם לשינוי המוצע, חלוקת היתרות לא ייעשה על ידה.

לפסקה (5)

כיום פועלים שני גופים הרשאים לפי חוק לערוך הימורים והגרלות בישראל: מפעל הפיס, מכוח חוק העונשין, התשל"ז-1977, ולפי היתר משר האוצר או מי שהשר האציל לו סמכותו, והמועצה להסדר ההימורים בספורט, מכוח החוק להסדר ההימורים בספורט. כל גוף פועל בתחום שהריבון הקצה לו; כך, המועצה מוסמכת לארגן ולערוך הימורים על תוצאות של משחקי ספורט ותחרויות ספורט, ומפעל הפיס מוסמך לארגן ולערוך את שאר ההימורים וההגרלות.

נוכח הקבלה זו בין שני הגופים, נכון כי במקומות שבהם הדבר אפשרי, תהיה זהות בין ההוראות הרגולטוריות שחלות עליהם. מכיוון שאישור תכניות הימורים למפעל הפיס ניתן על ידי שר האוצר או מי שהסמיכו לכך, מוצע לתקן את סעיף 8 לחוק להסדר ההימורים בספורט כך שגם לעניין המועצה, מי שיאשר תכניות הימורים חדשות שתבקש לערוך, יהיו שר התרבות והספורט ושר האוצר, בלי שיידרש נוסף על אישורם גם אישור של ועדת הכספים של הכנסת. תחת זאת, מוצע כי במסגרת ההליך שלפיו תובא תכנית הימורים לאישור השרים האמורים, יינתן אף לשר העבודה הרווחה והשירותים החברתיים פרק זמן לתת את עמדתו לגביה.

ומועדוני ספורט, להקמה ולשדרוג של מיתקני ספורט ולפעילויות שמטרתן מניעת אלימות וגזענות בספורט. בהתאם לשינוי המוצע בדבר ניתוק תחום הספורט מהימורים ותמיכה בו על ידי המדינה, מוצע לתקן את סעיף 9 לחוק להסדר הימורים בספורט, ולהוסיף בו את סעיף קטן (א1), שלפיו תעביר המועצה למדינה את יתרת ההכנסות החיובית שנצברה אצלה, באותם מועדים שבהם היא נדרשת להגיש את הדוחות הכספיים השנתיים המבוקרים ואת הדוחות הכספיים התקופתיים הסקורים.

בהתאם, מוצע לבטל את סעיפים קטנים (ב), (ב1) ו-(ג1) של סעיף 9 לחוק להסדר ההימורים בספורט, שקובעים הוראות באשר לאופן הקצאת הכספים על ידי המועצה, ומתייתרים מעת שהקצאה לא תיעשה עוד על ידי המועצה. כמו כן, גם סעיף קטן (ב1א) של הסעיף האמור שמחייב את המועצה להעביר למועצה הלאומית לספורט את הצעת התקציב ואת התקציב המאושר של המועצה, מתייתר מעת שתחום הספורט לא ייתמך עוד מתקציב המועצה, ולכן אין צורך שהמועצה הלאומית לספורט תיידרש לו; אשר על כן, מוצע לבטל גם את הסעיף הקטן האמור עוד מוצע לבטל את סעיף קטן (ד) של סעיף 9 לחוק להסדר ההימורים בספורט, שמגדיר מונחים שמתייתרים נוכח ההסדר החדש המוצע.

עוד מוצע לתקן את סעיף 9(ג) לחוק להסדר ההימורים בספורט, שקובע, בנוסחו היום, כי "המועצה תפרסם ברשומות ובאתר האינטרנט של המועצה, תוך שלושה חודשים לאחר תום כל שנת כספים, דין וחשבון על

ידו בהתאם למבחנים לתמיכה; נדחה, בצו, מועד ביטולן של הוראות סעיף 9(ב1) לחוק להסדר ההימורים בספורט, כולן או חלקן, לפי סעיף קטן (א), יראו לעניין סעיף קטן זה, את המועד הנדחה כאמור כיום תחילתו של חוק זה.

(ד) על אף האמור בכל דין או הסכם, ביום תחילתו של חוק זה, כל הזכויות וטובות הנאה של המועצה עקב כספים שהוקצו כדין על ידה לפי סעיף 9(ב1)(6) לחוק להסדר ההימורים בספורט, כנוסחו ערב תחילתו של חוק זה, יועברו למדינה ויראו אותן כזכויות וטובות הנאה של המדינה.

(ה) מי שמונה כחבר המועצה להסדר ההימורים בספורט לפי סעיף 4(א)(4) עד (7) לחוק להסדר ההימורים בספורט, כנוסחו ערב תחילתו של חוק זה, יחדל לכהן בתפקידו ביום תחילתו של חוק זה.

11. (א) ביום כ"ד בטבת התשע"ט (1 בינואר 2019), תעביר המועצה למדינה את יתרות המזומנים, וכן את כל הכנסות המימון שהתקבלו במועצה מהשקעת יתרות המזומנים. החוק להסדר ההימורים בספורט – הוראות שעה

(ב) המנהל הכללי של משרד התרבות והספורט ימנה רואה חשבון שילווה את פעילות המועצה, בתקופה שמיום פרסומו של חוק זה, עד המועד שבו תעביר המועצה להסדר ההימורים בספורט למדינה את יתרות המזומנים והכנסות המימון כאמור בסעיף קטן (א), ולעניין זה יחולו הוראות אלה:

(1) רואה החשבון יהיה מוסמך לבצע את כל הפעולות הנוגעות לשימוש ביתרות המזומנים או ביתרת ההכנסות, או להתחייבויות הכספיות של המועצה, ולקבל כל מידע הנוגע להן;

(2) המועצה תיתן לרואה החשבון גישה למערכות המידע של ניהול ההתחייבויות הכספיות והנכסים;

(3) התחייבות כספית מטעם המועצה לא תחייב אותה, אלא אם כן חתם עליה גם רואה החשבון, והתחייבות כספית שלא נחתמה כאמור – בטלה;

(4) על כל התחייבות כספית מטעם המועצה יצוין בכתב כי מונה למועצה רואה חשבון לפי סעיף זה וכי היא תחייב את המועצה רק אם נחתמה על ידו כאמור;

ד ב ר י ה ס ב ר

בתפקידים כנציגים במועצה ביום תחילתו של חוק ההתייעלות הכלכלית 2019, וזאת, כאמור לעיל, נוכח הניתוק המוצע בין תחום הספורט לבין רווחי הימורים.

סעיף 11 כאמור לעיל, בהתאם להסדר המוצע, החל ביום כ"ד בטבת התשע"ט (1 בינואר 2019), רווחי המועצה לא יממנו עוד את תחום הספורט ויועברו להכנסות המדינה. נוכח השינוי האמור, מוצע לקבוע הוראת שעה ולפייה תיעשה העברה חדר-פעמית של יתרות המזומנים, כהגדרתן בסעיף 11(ג) לתיקון המוצע, וכן של כל הכנסות המימון שהתקבלו מהשקעתן, ושנעברו במועצה עד למועד האמור עוד מוצע, כדי לאפשר מעבר יעיל ומיטבי של יתרת ההכנסות, יתרות המזומנים וההתחייבויות הכספיות של המועצה, כאמור לעיל, כי ימונה רואה חשבון שילווה את פעילות המועצה בתקופת המעבר ויביא לכך שלרשות המדינה יעמוד המידע על אודות צבר ההתחייבויות שהמדינה תיכנס בנעלי המועצה לגביהן, הנכסים וההקצאות של המועצה, הרלוונטיים לעניין.

לפי סעיף 9(ב1) לחוק להסדר ההימורים בספורט וטרם שולמו עד יום תחילת החוק המוצע, ולעניין זה, מוצע כי משרד התרבות והספורט ישלם את הכספים שהוקצו כאמור כאילו הוקצו על ידו בהתאם למבחנים לתמיכה.

כמו כן מוצע, בהתאם לשינוי המוצע לניתוק תחום הספורט מרווחי הימורים, לקבוע כי כל הזכויות וטובות הנאה שעמדו לזכות המועצה עקב כספים שהוקצו כדין על ידה לפי סעיף 9(ב1)(6) לחוק להסדר ההימורים בספורט, כנוסחו ערב תחילתו של חוק ההתייעלות הכלכלית 2019, יועברו למדינה ביום תחילתו של החוק האמור ויראו אותן כזכויות וטובות הנאה של המדינה.

בהתאם לתיקון המוצע לסעיף 4 לחוק להסדר ההימורים בספורט, בעניין הרכב המועצה, כמתואר לעיל, מוצע לקבוע כי מי שמונו למועצה כנציגי הוועד האולימפי, ההתאחדות לכדורגל, איגוד הכדורסל ואילית – התאחדות ישראלית לספורט תחרותי לא אולימפי, לפי סעיף 4(א)(4) עד (7) לחוק להסדר ההימורים בספורט, יחדלו לכהן

(5) התחייבויות כספיות שניתנו או סכומים מיתרות המזומנים, לא ישולמו או יועברו, אלא אם כן נחתמו על ידי רואה החשבון.
(ג) בסעיף זה –

“המועצה” – המועצה להסדר ההימורים בספורט כמשמעותה בחוק להסדר ההימורים בספורט;

“התחייבות כספית” – התחייבות כספית, הקשורה להקצאה לפי סעיף 9(ב1) לחוק להסדר ההימורים בספורט, כנוסחו ערב פרסומו של חוק זה, לרבות בחוזה, בכתב התחייבות, במסמכי תשלום או בהסדר פשרה המוגש לבית משפט או לבית דין כדי לקבל תוקף של פסק דין;

“יתרת ההכנסות” – כהגדרתה בחוק להסדר ההימורים בספורט;

“יתרות המזומנים” – סך הסכומים שהמועצה הקצתה לחלוקה כתמיכה, לפי סעיף 9(ב1) לחוק להסדר ההימורים בספורט, כנוסחו ערב פרסומו של חוק זה, אך טרם הועברו בפועל למקבלי התמיכה.

12. בחוק הספורט, התשמ"ח-1988¹⁰ (בפרק זה – חוק הספורט) –

(1) בסעיף 1, ההגדרות “המועצה להסדר ההימורים בספורט”, “הוועדה הציבורית”, “חוק להסדר ההימורים בספורט” ו“יתרת ההכנסות” – יימחקו;

(2) בסעיף 9ב, המילים “או לפי חוק להסדר ההימורים בספורט” – יימחקו;

(3) בסעיף 17א(ב) –

(א) ברישה, במקום “19 חברים” יבוא “20 חברים”;

(ב) פסקה (5) – תימחק;

(ג) בפסקה (6), במקום “או נבחריהן” יבוא “שהוא מנהל מחלקת ספורט ברשות המקומית”;

דברי הסבר

השנתי שלהם עולה על מיליון וחצי שקלים חדשים, יהוו רשות ציבורית לעניין חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998, למעט לגבי מידע מסוים, כמפורט בסעיף. בהתאם לשינוי המוצע בדבר ניתוק התמיכה בתחום הספורט מרווחי הימורים, הרי שלא ייתמכו עוד התאחדויות או איגודים לפי החוק להסדר ההימורים בספורט, ולכן מוצע למחוק בסעיף האמור את ההתייחסות לתמיכה לפי חוק להסדר ההימורים בספורט.

לפסקאות (3) ו(4)

סעיף 17א לחוק הספורט מסדיר את הקמתה של המועצה הלאומית לספורט ואת הרכבה. מעת שהמועצה להסדר ההימורים בספורט תהיה מוסמכת לארגן ולערוך הימורים על תוצאות של משחקי ותחרויות ספורט בלבד, בעוד כלל ההקצאה הציבורית לתמיכה בתחום הספורט תיקבע בתקציב משרד התרבות והספורט, באופן שינותק הקשר בין רווחי הימורים לבין תמיכה בתחום הספורט, הרי שייצוג תחום ההימורים במועצה הלאומית לספורט על ידי נציג המועצה להסדר ההימורים בספורט שיהיה חבר בה או נציג מפעל הפיס שיהיה משקיף בה, אינו עולה

סעיף 12 לפסקה (1)

מוצע למחוק את ההגדרות “המועצה להסדר ההימורים בספורט”, “חוק להסדר ההימורים בספורט”, ו“יתרת ההכנסות”, אשר בהתאם לשינוי המוצע לא יהיה אזכור שלהן בחוק הספורט. נוכח הניתוק המוצע בין תחום הספורט לבין רווחי הימורים, וכפועל יוצא ניתוק בין חוק הספורט לבין חוק להסדר ההימורים בספורט, ובין המועצה הלאומית לספורט לבין המועצה להסדר ההימורים בספורט, עוד מוצע למחוק את ההגדרה “הוועדה הציבורית”, הואיל ומוצע לבטל את הוועדה האמורה; זאת, משום שהוועדה הציבורית כיום מהווה גוף מייעץ למועצה הלאומית לספורט, ובהתאם להסדר החדש המוצע, מוצע לקבוע שהמועצה הלאומית לספורט תהווה גוף מייעץ לשרים בענייני ספורט, ולכן הוועדה הציבורית תהווה גורם מייעץ שני, באופן שייצור בירוקרטיה מיותרת.

לפסקה (2)

סעיף 9ב לחוק הספורט קובע כי התאחדות או איגוד המקבלים תמיכה לפי חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, או לפי החוק להסדר ההימורים בספורט, ומחזור העסקים

¹⁰ ס"ח התשמ"ח, עמ' 122; התשע"ז, עמ' 548.

- (ד) אחרי פסקה (13) יבוא:
- "(14) שני נציגים של התאחדויות או איגודים, שאינם מיוצגים על ידי נציגים אחרים במועצה";
- (ה) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:
- "(1ג) במינוי לפי פסקאות (4) עד (14) שבסעיף קטן (ב), לא ימונה מי שעוסק בתחום ההימורים וההגרלות";
- (ו) סעיף קטן (ה) – בטל;
- (4) בסעיף 17ז, במקום "עשרה מבין" יבוא "רוב";
- (5) בכותרת סימן ב' לפרק ג', המילים "והוועדה הציבורית" – יימחקו;
- (6) בסעיף 17 –
- (א) בפסקה (1), בסופה יבוא "לשם קידוםם ופיתוחם של הפעילות הגופנית והספורט בישראל";
- (ב) במקום פסקה (3) יבוא:
- "(3) לייעץ לשר בעניין קביעת אמות המידה לתמיכה בתחום הספורט";
- (ג) בפסקה (4), במקום "לקבוע, באישור השרים, את" יבוא "לייעץ לשרים בעניין קביעת";
- (ד) אחרי פסקה (4) יבוא:
- "(4א) לגבש המלצות בנושאים בתחום הספורט שהשר או שר האוצר ביקשו שתדון בהם, וההמלצות יובאו לעיון השרים";
- (ה) פסקה (5) – תימחק;
- (7) סעיפים 17יא עד 17יג – בטלים;

ד ב ר י ה ס ב ר

והתמיכות בתחום הספורט ייעשו בהתאם לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, או להוראות תקנון כספים ומשק המפורסמות על ידי החשב הכללי, הרי שהמונה על סעיף התקציב יקבע את אמות המידה שלפיהן הוא יחולק.

לכן, מוצע לתקן את סעיף 17 לחוק הספורט כך שהמועצה הלאומית לספורט, כגוף שיש בו ייצוג לגופי הספורט העיקריים בישראל והוא בעל הידע והמומחיות בתחום הספורט, תהיה הגורם המקצועי המייעץ לשר התרבות והספורט לעניין קביעת אמות המידה לתמיכה, לעניין קביעת מדיניות כוללת וארוכת טווח בתחום הספורט לשם קידוםם ופיתוחם של הפעילות הגופנית והספורט בישראל ועוד, ולשרת התרבות והספורט ולשר האוצר לעניין קביעת תכנית המיתקנים הלאומית.

עוד מוצע כי מעת שהמועצה הלאומית לספורט עצמה הפכה לגוף מייעץ לשרים, תבוטל הוועדה הציבורית, שהוקמה כגוף מייעץ למועצה הלאומית לספורט לעניין אמות המידה לתמיכה, מכיוון שהיוועצות כפולה תיצור עודף בירוקרטיה שאין לה הצדקה ובהכרח תסרב לאת תהליך קביעתן של אמות המידה לתמיכה.

בקנה אחד עם מטרות המועצה ותפקידיה, מוצע לתקן בהתאם את סעיף 17א לחוק הספורט. כמו כן, מוצע להגדיל את הייצוג במועצה הלאומית לספורט של נציגים מתחום הספורט ולקבוע שיווספו שני נציגים של התאחדויות או איגודים שאינם מיוצגים על ידי נציגים אחרים במועצה, וכי נציג הרשויות המקומיות האמור בסעיף 17א(ב)(6) לחוק הספורט יהיה מנהל מחלקת ספורט ברשות המקומית. בהתאם לכך מוצע להגדיל את מספר החברים במועצה הלאומית לספורט מ-19 ל-20. עוד מוצע לתקן את סעיף 17 לחוק הספורט כך שהמניין החוקי לקיום ישיבות המועצה הלאומית לספורט יהיה רוב מבין חבריה, במקום עשרה חברים כפי שקבוע כיום בסעיף האמור.

לפסקאות (5) עד (7)

סעיף 17 לחוק הספורט קובע את תפקידי המועצה הלאומית לספורט. כיום, תפקידים אלה כוללים, בין השאר, קביעה של אמות המידה ושל הסכומים לחלוקה כתמיכה בתחום הספורט לפי סעיף 9(ב1) לחוק להסדר ההימורים בספורט. מעת שכלל התקציב להקצאה הציבורית לתחום הספורט בישראל יעוגן בתקציב המדינה,

(א) בסעיף קטן (א), במקום "המועצה" יבוא "השרים", במקום "ובאישור השרים, תקבע" יבוא "יקבעו" ובמקום "ותפרסמה" יבוא "ויפרסמו אותה";

(ב) בסעיף קטן (ב) -

(1) בפסקה (2), המילים "ואמות המידה" - יימחקו;

(2) אחרי פסקה (3) יבוא:

"(4) סכומי הכספים שייועדו להקצאה בעבור הקמתם או שדרוגם של תשתיות ספורט או מיתקני ספורט (בפסקה זו - תשתיות או מיתקנים), ולעניין זה רשאים השרים להביא בחשבון, בין השאר את העניינים האלה:

(א) סוגיהם ומספרם של התשתיות או המיתקנים;

(ב) מיקומם של התשתיות או המיתקנים, בשים לב לפריסה גאוגרפית, לצורכי הפיתוח של הספורט בישראל או למצב הכלכלי של היישוב שבו הם נמצאים בהתאם למדד החברתי-כלכלי שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה או מדד אחר שייראה לשרים הולם;

(ג) סוגי הגופים אשר יהיו זכאים להקצאת כספים לשם הקמתם או שדרוגם של תשתיות או מיתקנים (בפסקה זו - הגופים הזכאים);

(ד) לוחות הזמנים לביצוע ההקמה או השדרוג של התשתיות או המיתקנים, שבהם יידרשו לעמוד הגופים הזכאים;

ד ב ר י ה ס ב ר

לפסקה (8)

הכלכלי של היישוב הרלוונטי; סוגי הגופים, לרבות רשויות מקומיות, שיהיו זכאים להקצאת כספים לצורך הקמה או שדרוג של תשתיות ספורט או מיתקני ספורט, ועוד. יובהר כי ההיבטים השונים המנויים בפסקה (4) המוצעת לסעיף 17 ז'ד(ב) לחוק הספורט אינם ממצים, כך שהשרים יוכלו להתחשב בהיבטים נוספים שייראו להם רלוונטיים לעניין זה. מבחני התמיכה או הקריטריונים הרלוונטיים להקצאת כספים מסוג אחר, שייקבעו על ידי משרדי הממשלה שיקצו משאבים להקמה ולשדרוג של תשתיות ספורט או מיתקני ספורט, יתבססו על הוראות תכנית המיתקנים הלאומית.

בהתאם לאמור לעיל, מוצע לתקן את סעיף 17 ז'ד(ב)(2) לחוק הספורט, שבנוסחו היום קובע כי תכנית המיתקנים הלאומית תכלול, בין השאר, סדרי עדיפויות ואמות מידה להקצאת משאבים להקמה ולשדרוג של מיתקני ספורט, ולמחוק את המילים "אמות מידה", כדי שיהיה ברור כי תכנית המיתקנים הלאומית קובעת עקרונות כלליים, כאמור לעיל, אשר בהתאם להם ייקבעו מבחני התמיכה של משרדי הממשלה אשר יקצו משאבים להקמה ולשדרוג של תשתיות ומיתקני ספורט.

סעיף 17 ז'ד(א) לחוק הספורט, בנוסחו הנוכחי, קובע כי המועצה הלאומית לספורט, לאחר התייעצות עם השרים הממונים על משרדי הממשלה המקצים משאבים להקמה ולשדרוג של מיתקני ספורט ובאישור שר התרבות והספורט ושר האוצר, תקבע את תכנית המיתקנים הלאומית, ותפרסמה ברשומות. מוצע לתקן את הסעיף האמור כך ששר התרבות והספורט ושר האוצר יקבעו את תכנית המיתקנים הלאומית, והמועצה הלאומית לספורט תייעץ להם לגביה.

מוצע לתקן את סעיף 17 ז'ד(ב) לחוק הספורט ולהוסיף בו את פסקה (4), שבה יפורטו ההיבטים השונים שהשרים יהיו רשאים להביא בחשבון לעניין הועדת כספים להקמתם או לשדרוגם של תשתיות ספורט או מיתקני ספורט. כך למשל, מוצע כי השרים יביאו בחשבון, לעניין זה, את אלה: סוגיהם ומספרם של תשתיות הספורט או מיתקני הספורט; מיקומם של תשתיות הספורט או מיתקני הספורט, בשים לב לפריסה גאוגרפית, לצורכי הפיתוח של הספורט בישראל או למצב

(ה) סכום המימון המשלים שיידרש מהגופים הנתמכים, והוראות לעניין המרת הזכאות של הגופים הזכאים לתשתית או למיתקן אחרים;

(ג) בסעיף קטן (ג), במקום "המועצה, מיוזמתה או לפי פניית השרים, תבחן" יבוא "השרים יבחנו" והסיפה החל במילים "החליטה המועצה" – תימחק;

(ד) בסעיף קטן (ד), פסקה (2) – תימחק;

(ה) בסעיף קטן (ו), במקום "למועצה" יבוא "לשרים ולמועצה".

13. (א) תחילתו של חוק הספורט בנוסחו בסעיף 12 לחוק זה, למעט מחיקתו של ההגדרות "חוק להסדר ההימורים בספורט" ו"יתרת ההכנסות" שבסעיף 1 לחוק הספורט, בנוסחו בסעיף 12(1) לחוק זה, ומחיקתה של פסקה (2) של סעיף 17(ד) לחוק הספורט, בנוסחו בסעיף 12(8) לחוק זה, ביום פרסומו של חוק זה (בסעיף זה – יום התחילה).
- (ב) אמורת מידה שנקבעו לפי דין לעניין חלוקת יתרת ההכנסות, לפי סעיף 9(ב1) לחוק להסדר ההימורים בספורט, בנוסחו ערב יום התחילה, ועמדו בתוקפן ערב יום התחילה, ימשיכו לחול עד יום ג' בטבת התש"ף (31 בדצמבר 2019). לעניין תמיכה בתחום הספורט, כל עוד לא שונו או בוטלו לפי כל דין.
- (ג) מי שמונה כחבר המועצה הלאומית לספורט לפי סעיף 17(א)(ב) לחוק הספורט, בנוסחו ערב יום התחילה, יחדל לכהן בתפקידו ביום התחילה.
- (ד) מי שמונה כחבר הוועדה הציבורית לפי סעיף 17(א) לחוק הספורט, בנוסחו ערב יום התחילה, יחדל לכהן בתפקידו ביום התחילה.

ד ב ר י ה ס ב ר

להקצות כספים כחלוקה לתמיכות לפי סעיף 9(ב1) לחוק להסדר ההימורים בספורט, ואולם כאמור לעיל, התיקון המוצע לחוק הספורט, רובו ככולו, נכנס לתוקף ביום פרסום חוק ההתייעלות הכלכלית 2019, ולכן, ככל שהשרים ישנו את תכנית המיתקנים הלאומית בתקופה שמיום פרסומו של חוק ההתייעלות הכלכלית 2019 עד יום תחילתו, נדרש שהיא תחייב גם את המועצה.

במקביל, מוצע כי בתקופה שמיום פרסום חוק ההתייעלות הכלכלית 2019 עד יום תחילתו, יקראו את סעיף 17 לחוק הספורט, כך שאמות מידה שיקבע שר התרבות והספורט יחייבו את המועצה לעניין חלוקת יתרת ההכנסות, גם זאת כדי להבטיח רציפות, באופן שכל עוד הקצאת הכספים כחלוקה לתמיכות נעשית על ידי המועצה, קביעות שר התרבות והספורט יחייבו אותה. בהתאם, מוצע כי גם מועד התחילה של מחיקת ההגדרות "חוק להסדר ההימורים בספורט" ו"יתרת ההכנסות" שבסעיף 1 לחוק הספורט, בנוסחו בסעיף 12(1) לתיקון המוצע, אשר רלוונטיות להוראות מעבר אלה, יהיה ביום התחילה של חוק ההתייעלות הכלכלית 2019.

לסעיפים קטנים (ג) ו(ד)

בהתאם לתיקונים המוצעים לסעיפים 17(א)(ב) ו-17(א) לחוק הספורט, כמתואר לעיל, מוצע לקבוע כהוראת מעבר, כי מי שמונה לפי הסעיפים האמורים, בנוסחם ערב פרסומו של חוק ההתייעלות הכלכלית 2019, בהתאמה, למועצה הלאומית לספורט כנציג המועצה להסדר ההימורים

סעיף 13 לסעיפים קטנים (א), (ב) ו(ה)

כדי לאפשר למשרד התרבות והספורט להיערך בהקדם בכל הנוגע להכנת הכנת מבחני התמיכה שיידרשו לצורך יישום ההסדר המוצע, מוצע לקבוע כי מועד תחילתו של התיקון המוצע לחוק הספורט, בנוסחו בסעיף 12 לתיקון המוצע, יהיה ביום פרסומו של חוק ההתייעלות הכלכלית 2019; זאת, למעט כמה עניינים שיפורטו להלן, שלגביהם מועד התחילה יהיה ביום תחילתו של חוק ההתייעלות הכלכלית 2019, קרי, יום כ"ד בטבת התשע"ט (1 בינואר 2019) (בפרק זה – יום התחילה של חוק ההתייעלות הכלכלית 2019).

ואולם כדי להבטיח כי התמיכה לגופי הספורט הנתמכים היום תמשיך להשתלם כסדרה, מוצע לקבוע כי אמות מידה שנקבעו כדין לחלוקת כספי המועצה להסדר ההימורים בספורט ועמדו בתוקפן ערב יום התחילה ימשיכו לחול עד סוף שנת 2019, כל עוד לא שונו או בוטלו לפי כל דין לפני מועד זה.

על אף האמור לעיל לעניין מועד תחילתו של התיקון המוצע לחוק הספורט, ביום פרסומו של חוק ההתייעלות הכלכלית 2019, מוצע כי מועד תחילתה של מחיקת פסקה (2) של סעיף 17(ד) לחוק הספורט, בנוסחו בסעיף 12(8) לחוק הספורט, יהיה במועד מאוחר יותר, קרי ביום התחילה של חוק ההתייעלות הכלכלית 2019, וזאת בהתאם לסעיף התחילה הכללי של החוק האמור. מוצע מועד תחילה כאמור לעניין זה, שכן רק מיום זה תפסיק המועצה

(ה) בתקופה שמיום התחילה עד יום כ"ג בטבת התשע"ט (31 בדצמבר 2018), יקראו את חוק הספורט כך שלפני סעיף 17 יבוא:

17 יג. (א) השר רשאי לקבוע אמות מידה לתמיכה; קבע השר אמות לתמיכה ותחולתן

(ב) אמות המידה לתמיכה יחייבו את המועצה להסדר ההימורים בספורט, כמשמעותה בחוק להסדר ההימורים בספורט, לעניין חלוקת יתרת ההכנסות.

(ג) בסעיף זה, "אמות מידה לתמיכה" – אמות מידה לתמיכה לפי סעיף 9(ב1) לחוק להסדר ההימורים בספורט, בתשתיות יסוד ובמטרות אחרות בספורט, באגודות ספורט, בהתאחדויות, באיגודים ובמועדוני ספורט וכן לתמיכה בפעילויות שמטרתן מניעת אלימות וגזענות בספורט.

14. בחוק איסור אלימות בספורט, התשס"ח–2008" (בפרק זה – חוק איסור אלימות בספורט), בסעיף 22(א), פסקה (10) – תימחק.

תיקון חוק איסור אלימות בספורט

15. (א) תחילתו של סעיף 22(א) לחוק איסור האלימות בספורט, כנוסחו בסעיף 14 לחוק זה, ביום פרסומו של חוק זה (בסעיף זה – יום התחילה).

תיקון חוק איסור אלימות בספורט – תחילה והוראת מעבר

(ב) מי שמונה לחבר המועצה למניעת אלימות בספורט לפי סעיף 22(א)(10) לחוק איסור האלימות בספורט, כנוסחו ערב יום התחילה, יחדל לכהן בתפקידו ביום התחילה.