



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

11 בפברואר 2018

1196

כ"ו בשבט התשע"ח

עמוד

הצעת חוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנת התקציב 2019).	
420	התשע"ח-2018
420	פרק א': מטרת החוק.
420	פרק ב': בנקאות.
424	פרק ג': הסרת חסמים ביבוא אישי.
426	פרק ד': סלגרף אלוטי.
468	פרק ה': תקשורת.
502	פרק ו': תחבורה.
504	פרק ז': כבאות.
508	פרק ח': רשויות מקומיות.
510	פרק ט': תכנון ובנייה.
524	פרק י': עבודות פיתוח בתכנית למגורים.
529	פרק י"א: רשויות תחבורה מטרופוליטניות.
560	פרק י"ב: רישוי עסקים.
595	פרק י"ג: שונות.
הצעת חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנת התקציב 2019).	
598	התשע"ח-2018
598	פרק א': מטרת החוק.
598	פרק ב': רשות שדות התעופה.
603	פרק ג': מסים.
608	פרק ד': ספורט.
618	פרק ה': ביטוח לאומי.
629	פרק ו': צמצום פגיעה בעבודה.
633	פרק ז': שונות.
638	פרק ח': תחילה.
הצעת חוק הפחתת הגירעון והגבלת ההוצאה התקציבית (תיקון מס' 17) (שיעור הגירעון בשנות התקציב 2019 ואילך וסכום ההוצאה הממשלתית בשנת התקציב 2019). התשע"ח-2018	
639	

(ה) בתקופה שמיום התחילה עד יום כ"ג בטבת התשע"ט (31 בדצמבר 2018), יקראו את חוק הספורט כך שלפני סעיף 17 יבוא:

"אמות מידה לתמיכה ותחולתן" 17 י.ג. (א) השר רשאי לקבוע אמות מידה לתמיכה; קבע השר אמות מידה לתמיכה, יפרסמן ברשומות.

(ב) אמות המידה לתמיכה יחייבו את המועצה להסדר ההימורים בספורט, כמשמעותה בחוק להסדר ההימורים בספורט, לעניין חלוקת יתרת ההכנסות.

(ג) בסעיף זה, "אמות מידה לתמיכה" – אמות מידה לתמיכה לפי סעיף 9(ב1) לחוק להסדר ההימורים בספורט, בתשתיות יסוד ובמטרות אחרות בספורט, באגודות ספורט, בהתאחדויות, באיגודים ובמועדוני ספורט וכן לתמיכה בפעילויות שמטרתן מניעת אלימות וגזענות בספורט."

14. בחוק איסור אלימות בספורט, התשס"ח-2008¹¹ (בפרק זה – חוק איסור אלימות בספורט), בסעיף 22(א), פסקה (10) – תימחק.

15. (א) תחילתו של סעיף 22(א) לחוק איסור האלימות בספורט, כנוסחו בסעיף 14 לחוק זה, ביום פרסומו של חוק זה (בסעיף זה – יום התחילה).
(ב) מי שמונה לחבר המועצה למניעת אלימות בספורט לפי סעיף 22(א)(10) לחוק איסור האלימות בספורט, כנוסחו ערב יום התחילה, יחדל לכהן בתפקידו ביום התחילה.

פרק ה': ביטוח לאומי

16. בחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995¹² (בפרק זה – חוק הביטוח הלאומי) –

בסעיף 223, לפני ההגדרה "גמלת סיעוד" יבוא:

דברי הסבר

להסדר ההימורים בספורט, יחדל לכהן בתפקידו כנציג במועצה ביום פרסומו של חוק ההתייעלות הכלכלית 2019.

סעיף 16 פסקאות (1), (2) ו-(7)

המוסד לביטוח לאומי (להלן – המוסד) משלם כיום כ-6.1 מיליארד ש"ח לכ-170 אלף זכאים מדי שנה לגמלת סיעוד, לשם מימון הטיפול הסיעודי הניתן להם.

גמלת הסיעוד משתלמת מכוח סעיף 224 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995 (בפרק זה – חוק הביטוח הלאומי), הקובע כי מבוטח שכתוצאה מליקוי מתקיים בו האמור באחת מפסקאות (1), (א1), או (2) שלהלן זכאי לגמלת סיעוד חודשית, בהיקף כמפורט באותן פסקאות ואלו הן:

"(1) הוא תלוי במידה רבה בעזרת הזולת לביצוע רוב פעולות היום-יום, או זקוק להשגחה – 9.75 יחידות שירות לשבוע;

(א1) הוא תלוי במידה רבה מאוד בעזרת הזולת לביצוע רוב פעולות היום-יום, ברוב שעות היממה – 16

בספורט או כנציג הוועדה הציבורית, יחדל לכהן בתפקידו ביום פרסומו של חוק ההתייעלות הכלכלית 2019, וזאת נוכח הניתוק המוצע בין תחום הספורט לרווחי הימורים ונוכח ביטול הוועדה הציבורית.

סעיפים 14 ו-15 התשס"ח-2008, קובע את הרכבה של המועצה למניעת אלימות בספורט. מעת שהמועצה

להסדר ההימורים בספורט תהיה מוסמכת לארגן ולערוך הימורים על תוצאות של משחקי ספורט ותחרויות ספורט בלבד, בעוד כלל ההקצאה הציבורית לתמיכה בתחום הספורט תיקבע בתקציב משרד התרבות והספורט, באופן שינותק הקשר בין רווחי הימורים לבין התמיכה בתחום הספורט, הרי שייצוג תחום ההימורים במועצה למניעת אלימות בספורט על ידי יושב ראש המועצה להסדר ההימורים בספורט או חבר אחר במועצה שהוא מינה לעניין זה, אינו נדרש עוד. לכן, מוצע לתקן את סעיף 22(א) לחוק האמורה ולמחוק את פסקה (10) שבו.

בהתאם לכך, מוצע לקבוע כהוראת מעב, כי מי שמונה למועצה למניעת אלימות בספורט כנציג המועצה

¹¹ ס"ח התשס"ח, עמ' 878; התשע"ח, עמ' 125.

¹² ס"ח התשנ"ה, עמ' 201; התשע"ח, עמ' 85.

”בדיקת תלות” – בדיקת מידת התלות בעזרת הזולת, בביצוע פעולות היום-יום או לעניין הצורך בהשגחה;

בסעיף 224 – (2)

(א) בסעיף קטן (א) –

(1) ברישה, במקום ”(1), (א1), או (2)” יבוא ”(1) עד (6)”;

(2) במקום פסקאות (1), (א1) ו- (2) יבוא:

(1) ”מבוטח שנקבעו לגביו בבדיקת התלות 2.5 עד 3 נקודות – 1,000 שקלים חדשים; סכום זה יוצמד לשווי יחידת שירות, המפורסם על ידי המוסד לפי סעיף קטן (ה);

(2) מבוטח שנקבעו לגביו בבדיקת התלות 3.5 עד 4.5 נקודות – 10 יחידות שירות לשבוע;

(3) מבוטח שנקבעו לגביו בבדיקת התלות 5 עד 6 נקודות – 14 יחידות שירות בשבוע; ואם אין בידו היתר, או שההיתר הותלה, והוא אינו מעסיק עובד זר בענף הסיעוד – 17 יחידות שירות לשבוע;

(4) מבוטח שנקבעו לגביו בבדיקת התלות 6.5 עד 7.5 נקודות – 18 יחידות שירות בשבוע; ואם אין בידו היתר, או שההיתר הותלה, והוא אינו מעסיק עובד זר בענף הסיעוד – 21 יחידות שירות לשבוע;

(5) מבוטח שנקבעו לגביו בבדיקת התלות 8 עד 9 נקודות – 22 יחידות שירות בשבוע; ואם אין בידו היתר, או שההיתר הותלה, והוא אינו מעסיק עובד זר בענף הסיעוד – 26 יחידות שירות לשבוע;

ד ב ר י ה ס ב ר

בבדיקת תלות הבודקת את מידת התלות שלו בביצוע פעולות היום-יום או לעניין הצורך בהשגחה. רמת התלות בה יימצא הזכאי תקבע את גובה הגמלה ותאפשר מתן מענה הולם לצרכים הסיעודיים שלו.

כיום משתלמת גמלת הסיעוד ככלל, באמצעות שירותים בעין הכוללים טיפול סיעודי בבית, טיפול במרכז יום, אספקת מוצרי ספיגה וכיוצא באלה (להלן – יחידות שירות). על פי התיקון המוצע רמות התלות השונות, למעט רמת התלות הראשונה יקבעו את שווי יחידות השירות לו יהיה זכאי מקבל הגמלה. ברמת התלות הראשונה, לגביה מידת התלות של הזכאי נמוכה בהשוואה לרמות התלות הגבוהות, מוצע לקבוע כי הזכאי יקבל חלף הגמלה בעין סכום של 1,000 ש”ח. להלן יפורט סך יחידות השירות להם יהיה זכאי מקבל הגמלה שנמצא ברמות התלות השנייה עד השישית:

1. ברמת התלות השנייה יהיה זכאי המבוטח לגמלת סיעוד בשיעור השווה ל-9.75 יחידות שירות;
2. ברמת התלות השלישית יהיה זכאי המבוטח לגמלת סיעוד בשיעור השווה ל-12 יחידות שירות;
3. ברמת התלות הרביעית יהיה זכאי המבוטח לגמלת סיעוד בשיעור השווה ל-16 יחידות שירות;
4. ברמת התלות החמישית יהיה זכאי המבוטח לגמלת סיעוד בשיעור השווה ל-21 יחידות שירות;

יחידות שירות לשבוע, ואם אין בידו היתר או שההיתר הותלה והוא אינו מעסיק עובד זר בענף הסיעוד – 19 יחידות שירות לשבוע;

(2) הוא תלוי לחלוטין בעזרת הזולת לביצוע כל פעולות היום-יום בכל שעות היממה, או זקוק להשגחה מתמדת – 18 יחידות שירות לשבוע, ואם בין בידו היתר או שההיתר הותלה והוא אינו מעסיק עובד זר בענף הסיעוד – 22 יחידות שירות לשבוע.”

מכוח הוראות פסקאות אלה גמלת הסיעוד משתלמת כיום בשלוש רמות שונות, על פי מידת התלות של הזכאי לגמלה בעזרת הזולת – במידה רבה, רבה מאוד או לחלוטין. מידת תלות זו נקבעת באמצעות מבחן תפקודי, המבוצע על ידי מעריכים מקצועיים, והיא באה לידי ביטוי במספר הנקודות שמקבל הזכאי הנע כיום בין 2.5 ל-11 נקודות תלות.

מבנה גמלת הסיעוד הנוכחי המבוסס על החלוקה לשלוש רמות גמלה אינו נותן מענה הולם לצורכי הקשיש, וזאת נובח הקושי להתאים את מידת הסיוע למידת התלות של הזכאי באמצעות חלוקה לשלוש רמות גמלה.

בהתאם לכך מוצע שפסקאות (1), (א1) ו- (2) של סעיף 224 לחוק הביטוח הלאומי יתוקנו על ידי יצירת שש רמות תלות, שייקבעו על פי מספר הנקודות שיקבל הזכאי

(6) מבוטח שנקבעו לגביו בבדיקת התלות 9.5 עד 10.5 נקודות – 26 יחידות שירות בשבוע, ואם אין בידו היתר, או שההיתר הותלה, והוא אינו מעסיק עובד זר בענף הסיעוד – 30 יחידות שירות לשבוע;

(ב) בסעיף קטן (ב), אחרי "225(ג)" יבוא "(ה) ו-(ו)" ובמקום "בסעיף קטן (א)(1), (א1) או (2)" יבוא "בסעיפים קטנים (א)(1) עד (6)";

(ג) בסעיף קטן (ג), אחרי פסקה (1) יבוא:

"(א1) השר רשאי לקבוע טופס שימלא מי שאיתו התקשר המוסד לשם ביצוע בדיקת התלות של המבוטח";

(3) בסעיף 225 –

(א) בסעיף קטן (ב), אחרי "306" יבוא "ובכפוף לאמור בסעיף קטן (ה)";

(ב) בסעיף קטן (ג), במקום "רק" יבוא "גם";

(ג) אחרי סעיף קטן (ד) יבוא:

"(ה) מבוטח שחלות עליו הוראות סעיפים 224(א)(2) עד (6) יקבל לידי בכסף את שוויין של 4 יחידות שירות מתוך סך היחידות שהוא זכאי להן. (ו) על אף הוראות סעיף קטן (ה), מבוטח יהיה רשאי לבחור לקבל את גמלת הסיעוד ביחידות שירות בלבד אם הודיע על בחירתו זו למוסד; המוסד רשאי לקבוע את דרך מתן ההודעה.

(ז) מבוטח שהיה זכאי לגמלה ערב תחילתו של חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנת 2019), התשע"ח–2018, ולא מסר הודעה למוסד, יקבל לידיו את שוויין של 4 יחידות השירות כאמור בסעיף קטן (ה), ומגמלתו יופחתו בהתאמה 4 יחידות שירות של טיפול אישי במבוטח בביתו, כמשמען בפרט (1) בלוח ח'2; לא היו למבוטח 4 יחידות שירות כאמור, תופחת היתרה מתוך שעות הטיפול האישי במבוטח במרכז יום כמשמען בפרט (2) בלוח ח'2";

(4) בסעיף 225א –

(א) בסעיף קטן (א), פסקה (3) – תימחק;

ד ב ר י ה ס ב ר

בכסף תאפשר לו גמישות רבה יותר בשימוש בגמלה לשם קבלת מענה מיטבי לצרכיו השונים, אשר אינם נכללים במסגרת השירותים בעין שלהם הוא זכאי. במטרה לאפשר למבוטח להמשיך ולקבל את כל גמלת הסיעוד בעין מוצע להותיר בידיו את הבחירה ולהודיע על בחירתו זו למוסד. מבוטח שלא בחר להמשיך ולקבל גמלה בעין, יקבל בכסף כאמור ויופחתו מגמלתו 4 יחידות שירות בעין תחילה מתוך שעות הטיפול בבית, ולאחר מכן, אם לא היו מספיק יחידות להפחתה, מתוך שעות הטיפול במרכז יום.

בהמשך לאמור מוצע לתקן את סעיף 225א, הקובע תשלום גמלת סיעוד בכסף למי שמקבל שירותי סיעוד בידי מטפל מקצועי שאינו קרוב משפחתו של הזכאי לגמלה, ברוב שעות היממה, שישה ימים בשבוע לפחות כך שגם הוא יהיה רשאי לבחור לקבל את הגמלה ביחידות שירות וכן לשנות את בחירתו מעת לעת.

5. ברמת התלות השישית יהיה זכאי המבוטח לגמלת סיעוד בשיעור השווה ל-26 יחידות שירות;

מוצע לשמר את המצב הקיים כיום כך שברמת התלות השלישית ואילך תינתן תוספת של 3 עד 4 יחידות שירות למי שמקבל את הטיפול באמצעות מטפל ישראלי, והכול כמפורט באותו סעיף.

עקב השינויים המוצעים לעיל ברמות הגמל ותיקון סעיף 224 לחוק, מוצע לתקן בהתאם את לוח ח'2, כאמור בפסקה.

פסקאות (3) ו-(4)

מוצע לקבוע כי זכאי לגמלה שחלות עליו הוראות סעיפים 224(א)(2) עד (6), כנוסחן בפסקה (2)(א)(2) בסעיף 16, יקבל לידיו בכסף את שוויין של 4 יחידות שירות מתוך סך היחידות שהוא זכאי להן. זאת, מתוך הנחה כי גמלה