

ניתוק התלות של הספורט בהימורים והמשך הסדרה וייעול של שוק ההימורים החוקיים

פברואר 2018





התשתית החוקית של שוק ההימורים החוקיים

חוק העונשין: חל איסור על עריכת הימורים על הגרלות ומשחקים



ברם, המדינה התירה לשני גופים בלבד לערוך הימורים בישראל



חוק להסדר ההימורים
בספורט, תשכ"ז-1967

תאגיד סטוטורי



היתר מפעל הפיס לפי חוק
העונשין, התשל"ז-1977

חל"צ - בבעלות הרשויות המקומיות



מנגנון ההפעלה הקיים בטוטו ובפיס

(מיליארדי ש"ח, דוחות כספיים 2016)



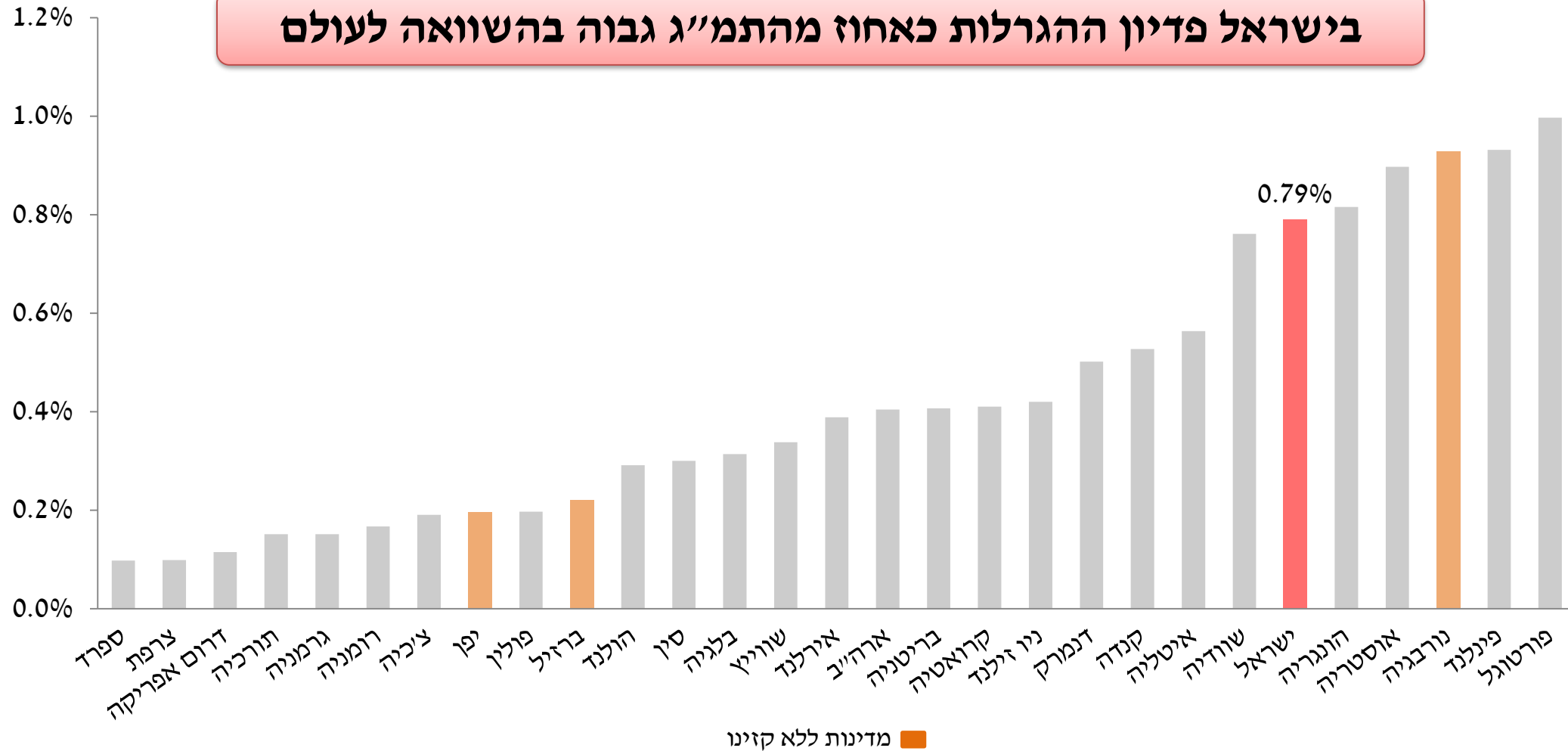
מקור: דו"חות כספיים של מפעל הפיס והמועצה להסדר ההימורים בספורט

הוועדה לבחינת ייעול שוק ההימורים החוקיים ומודל הקצאת הרווחים לציבור



אחוז פדיון הגרלות כשיעור מהתמ"ג

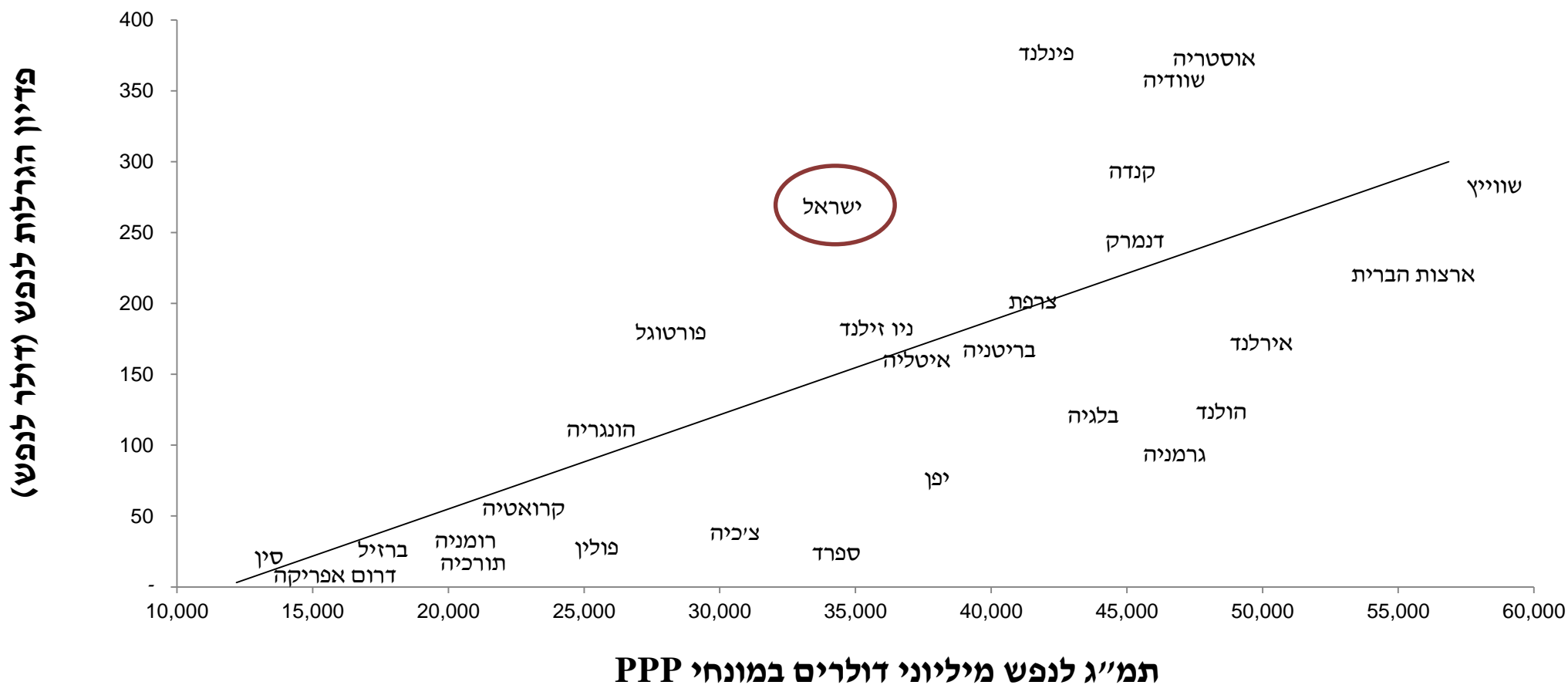
(2014)





מתאם בין פדיון הגרלות לנפש והתוצר לנפש

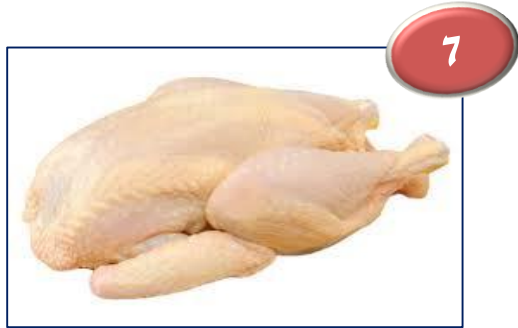
היקף ההימורים בישראל נמצא מעל לקו המגמה





גודל שוק ההימורים החוקיים

(מיליארדי ש"ח)



7

פטם



הימורים חוקיים



10

חלב ומוצריו

7



תחבורה ציבורית



6

משק הגז



*2

נמלים

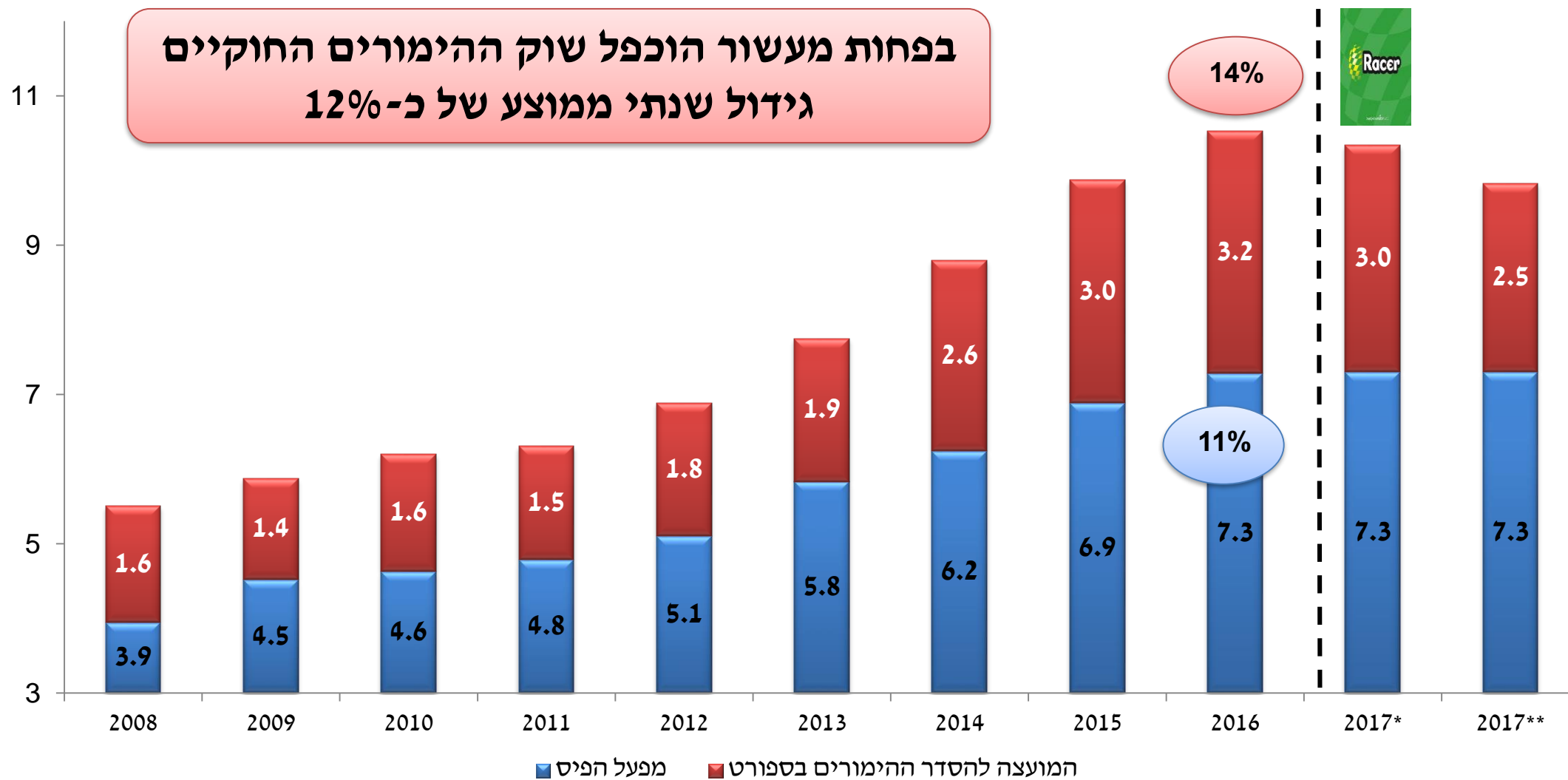


גידול מואץ בשוק ההימורים החוקיים עד לשנת 2016

(במיליארדי ש"ח, 2017-2008)



בפחות מעשור הוכפל שוק ההימורים החוקיים
גידול שנתי ממוצע של כ-12%

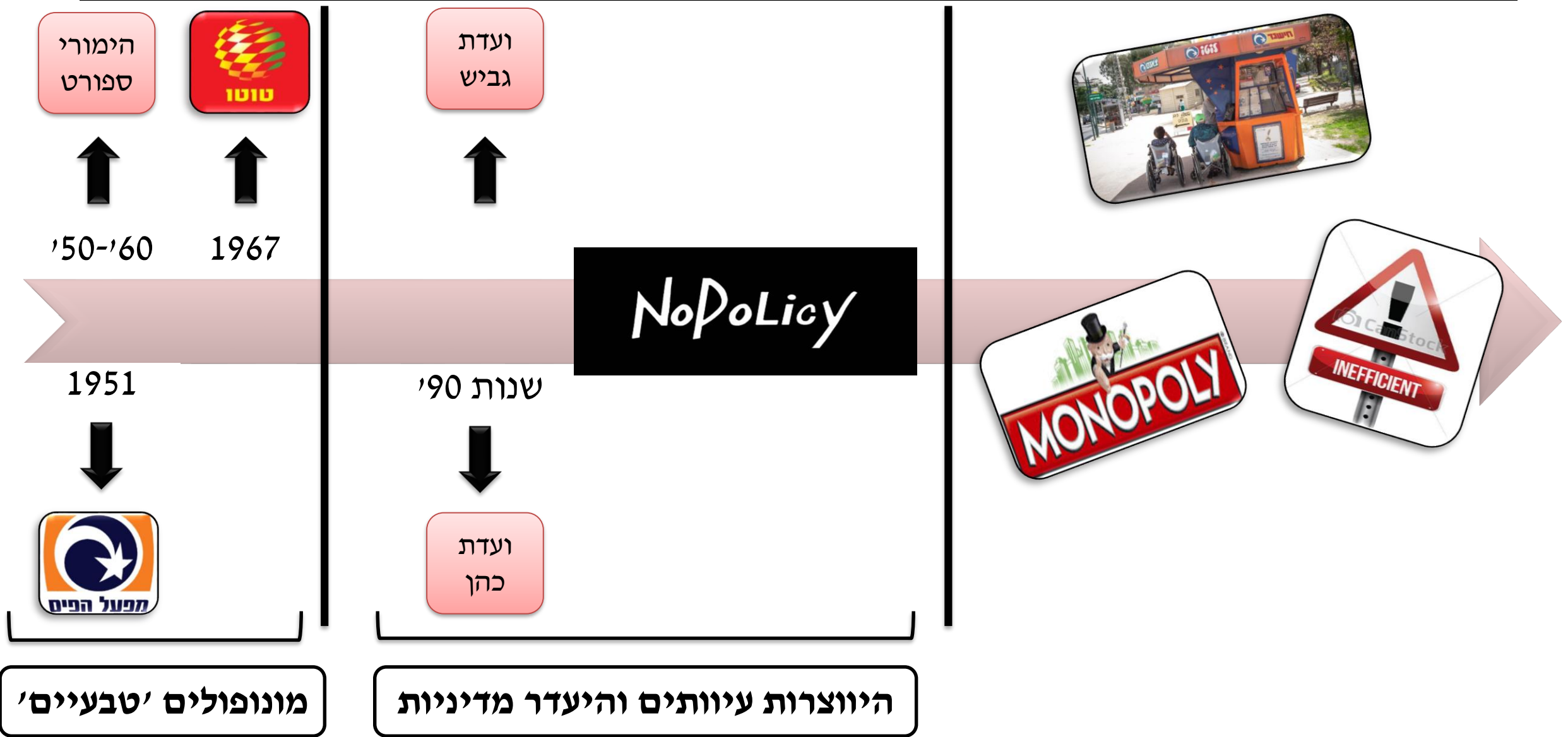


מקור: דו"חות כספיים של מפעל הפיס והמועצה להסדר ההימורים בספורט
*אומדן ביצוע עדכני לשנת 2017

**אומדן ביצוע עדכני לשנת 2017 – בניכוי הימורים על מירוצי סוסים



התפתחות המעורבות הממשלתית בשוק ההימורים החוקיים



מונופולים 'טבעיים'

היווצרות עיוותים והיעדר מדיניות



תשתית המעורבות הממשלתית בשוק ההימורים החוקיים

**ועדת באב"ד
(2016)**



**ועדת הראל
(2012)**



**הצוות לייעול שוק
ההימורים החוקיים
בישראל ומודל
הקצאת הרווח לציבור**



**הצוות לבחינת
הסדרת ההימורים
החוקיים בישראל**



אימוץ המלצות הוועדה לייעול שוק ההימורים החוקיים

(אוגוסט 2016)



[משרד ראש הממשלה](#) [מזכירות הממשלה](#) [החלטות הממשלה](#) 2016

אימוץ המלצות הוועדה לבחינת ייעול שוק ההימורים החוקיים בישראל והקצאת הרווחים לציבור

מזכירות הממשלה

החלטה מספר 1902 של הממשלה מיום 11.08.2016

הממשלה ה-34 בנימין נתניהו

נושא ההחלטה

אימוץ המלצות הוועדה לבחינת ייעול שוק ההימורים החוקיים בישראל והקצאת הרווחים לציבור

מחליטים

לאמץ את המלצות הוועדה לבחינת ייעול שוק ההימורים החוקיים בישראל והקצאת הרווחים לציבור שמונתה ביום 21 באוקטובר 2015 על ידי שר האוצר (להלן – הוועדה לייעול שוק ההימורים), בהתאם

לעקרונות המפורטים להלן, ובהתחשב בהמלצות הצוות לבחינת ההסדרה של ההימורים החוקיים בישראל שהוקמה לפי החלטת הממשלה מס' 4474 מיום 25 במרץ 2012 (להלן – הצוות להסדרת

ההימורים החוקיים):



ייעול והסדרת שוק ההימורים החוקיים - מה נעשה עד כה?



(צעדים שיושמו בתיקון 10 לחוק ההימורים בספורט ובהיתר מפעל הפיס – אושרו בתחילת 2017)

מיגור הימורים
לא חוקיים
והלבנת הון



אימוץ דו"ח הראל

הקמת כח ייעודי למיגור
הימורים לא חוקיים

נוהל משחק דורש זיהוי:
"4 ספרות" של ת"ז

כללים למניעת הלבנות הון

ייעול מנגנון
ההפעלה



הגדלת שיעור הרווח המועבר
לתועלת ציבורית

מעבר ממודל רווח אחיד
למודל מדרגות

שימוש ב"כספים חונים"
לתועלת הציבור

הגברת הביקורת, הנאותות
הפיננסית והדיווחים

קציבת כהונת בכירים

הגבלת היקף
תקורות



ייעול והגבלת הוצאות
תפעול, שכר ופרסום ועדכון
מודל העמלות לזכיינים

שינוי הדרגתי של הסכם
השיווק לשיקוף הערך
הכלכלי אמיתי

היקף השוק



ביטול מכונות המזל של
הפעל הפיס

ביטול הימורים על מרוצי
סוסים בטוטו

העלאת שיעור המיסוי על
זכיות מהימורים והגרלות

קביעת שעות אסורות
לפרסום הימורים והגבלות
פרסום נוספות



אתגרים מרכזיים שנדונו במסגרת עבודת ועדת באב"ד



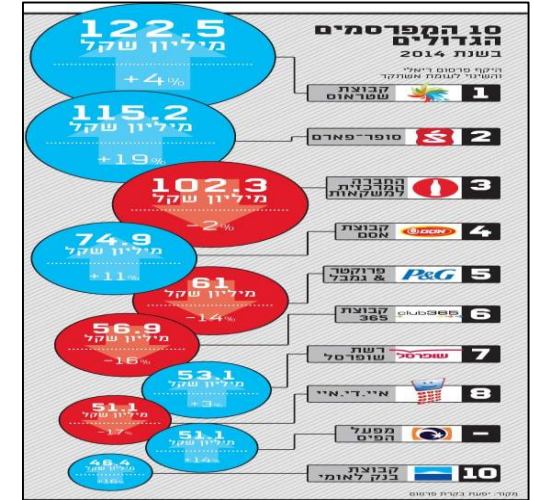
מנגנון ההפעלה



היקף השוק



היקף התקורות



הימורים לא חוקיים והלבנת הון



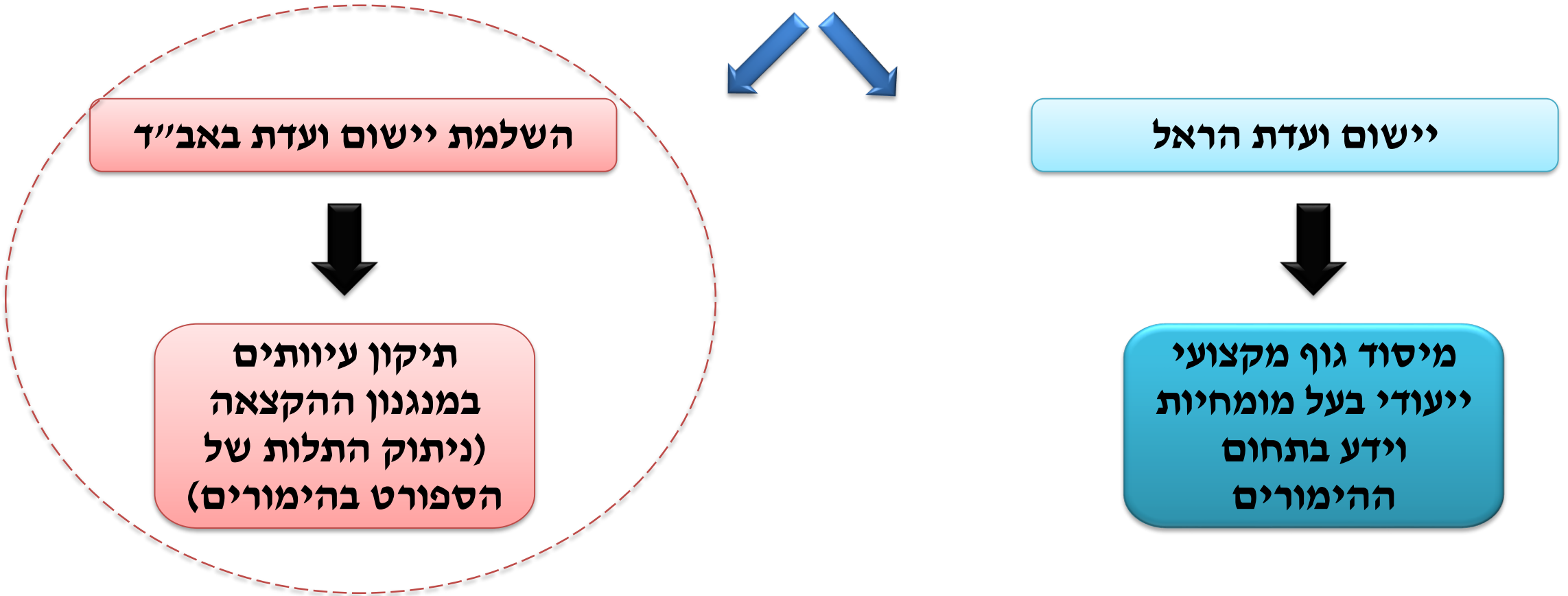
המלצות ועדת הראל



מנגנון הקצאת הרווחים לציבור



צעדים עיקריים שנוטר ליישום במסגרת ייעול והסדרת שוק ההימורים החוקיים





המצב הקיים : תלות של תקציבי הספורט בהימורים ומנגנון לא יעיל של כפל הקצאה



תקציב המדינה (מקורי)



בינוי ושיפוץ מתקני ספורט
(כ-5%)

תמיכה שוטפת בספורט
(כ-95%)

כ-100*
מש"ח

2017

הרווח השנתי מהימורים



כ-540*
מש"ח

פיתוח: תכנית המתקנים הלאומית
(כ-45%, 240 מש"ח)

שוטף: תמיכה שנתית בגופי הספורט
(כ-55%, 300 מש"ח)

*תקציב מקורי, ללא השלמת אי-פגיעה בספורט וללא עודפים.



עיקרי הכשלים במצב הקיים של הקצאת תקציבי הספורט

1. תלות של הספורט ברווחי הימורים – קושי ליישם רגולציה על ענף ההימורים החוקיים
2. חוסר ודאות של התקציבים לעולם הספורט – פגיעה מיידית כתוצאה מירידה ברווחים
3. כפל של מנגנוני הקצאה כספים לספורט (גופים המגישים טפסים גם למשרד וגם לטוטו)
4. הבדל במנגנוני הפיקוח והבקרה התקציבית שיש על הכספים שהטוטו מקצה לעומת כספי מדינה
5. מנגנון עוקף תקציב להקצאת משאבים ציבוריים
6. חוסר ניצול של משאב תקציבי – כספים "חונים" ←
7. עיכוב בביצוע תכנית המתקנים הלאומית '2027'



הפתרון : ניתוק התלות של תקציבי הספורט בהימורים



תקציב המדינה



כלל תקציבי
הספורט

פיתוח: תכנית
המתקנים הלאומית

שוטף: כל התמיכה
השנתית בגופי
הספורט

הרווח השנתי מהימורים





ה"מ 3389 (11.01.18) : הקמת צוות יישום להסדרת כלל ההיבטים השונים לניתוק התלות של הספורט בהימורים



כ"ט בטבת תשע"ח
16 בינואר 2018
5210-1002-2018-004905

לכבוד
מר עופר בוסתן – ראש מינהל הספורט, משרד התרבות והספורט - יו"ר הצוות
מר גיא אטיאס - ראש אגף תקציב ותכנון - משרד התרבות והספורט, חבר
רו"ח עוזי שר או מי מטעמו - החשבונאי הראשי, השכ"ל משרד האוצר, חבר
עו"ד לימור טוסייה כהן - מחלקת ייעוץ וחקיקה משרד המשפטים, חבר
מר תמיר כהן - רפרנט תחום מאקרו ותרבות וספורט אגף תקציבים משרד האוצר, חבר
רו"ח חביב קטן - מנהל תחום תקציבים משרד התרבות והספורט, מרכז צוות היישום
חבר נציג ועד אולימפי, משקיף
נציג מרכזי הספורט, משקיף

הנדון: כתב מינוי - צוות ליישום החלטות ממשלה בנושא "מתן ודאות לתקציב הספורט באמצעות ניתוק התלות בהימורים והמשך הסדרה וייעול של שוק ההימורים החוקיים"

בהמשך להחלטת ממשלה בנושא "מתן ודאות לתקציב הספורט באמצעות ניתוק התלות בהימורים והמשך הסדרה וייעול של שוק ההימורים החוקיים", לצורך מתן ודאות תקציבית לשלם הספורט ולצורך ייעול והסדרת שוק ההימורים החוקיים בישראל אנו מתכבדים למנותכם לצוות היישום על מנת לפעול להסדרת כלל ההיבטים השונים הנדרשים ליישום החלטה זו, ולרבות:

- 1) מידת הוודאות של מסגרת התקציב שתוקצה לתחום הספורט;
- 2) מועדים לעניין התמיכות;
- 3) מועדי העברת התשלומים לגופים הנתמכים;
- 4) הקלת הנטל הרגולטורי על גופי הספורט;
- 5) כלל תהיבטים הנובעים מהעברת יתרת הנכסים וההתחייבויות הכספיות מהמועצה להסדר ההימורים בספורט למדינה, לרבות ההיבטים התקציביים והחשבונאיים.

עליכם לדווח למנהלים הכלליים של משרד התרבות והספורט ומשרד האוצר, על מסקנותיהם והתקדמותה של הוועדה על היבטיה השונים, בהתייחס בין היתר לאופן היישום המיטבי של תיקוני החקיקה ולמועד כניסת התיקון לחוק ההימורים בספורט לתוקף, וזאת לא יאוחר מיום 1 באוגוסט 2018.

אנו מודים לכם על נכונותכם להירתם לנשייה ציבורית חשובה זו ומאחלים לכם הצלחה במילוי תפקידכם.

בברכה,

יוסי שרעבי
מנכ"ל משרד התרבות והספורט

מר עיזר אב"ד
מנכ"ל משרד האוצר



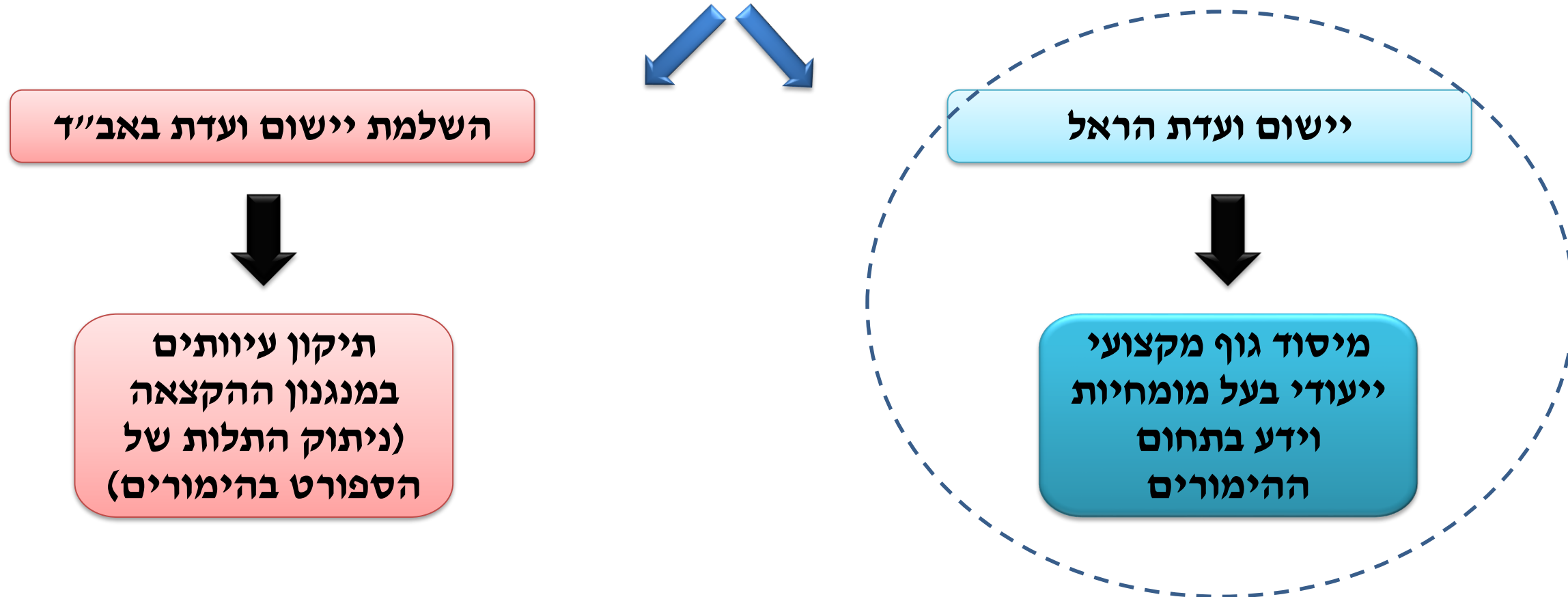
ה"מ 3389 (11.01.18) : הקמת צוות יישום להסדרת כלל ההיבטים השונים לניתוק התלות של הספורט בהימורים



1. מונה ע"י המנהלים הכללים של משרד האוצר ומשרד התרבות והספורט.
2. בראשות ראש מנהל הספורט, נציגי משרדי הספורט, האוצר והמשפטים וכן שני משקיפים (הוועד האולימפי והמרכזים) המייצגים את גופי הספורט.
3. הצוות עוסק בכלל ההיבטים הרלבנטיים לשינוי ובהם :
 - * מועדי העברת התשלומים לגופי הספורט ('תזרים')
 - * הקלת הנטל הרגולטורי על גופי הספורט
 - * מידת הוודאות של מסגרות התקציב שתוקצה לספורט
 - * כלל הסוגיות הנוגעות לתמיכות לגופי הספורט
 - * כלל ההיבטים הנוגעים להעברת יתרת ההכנסות וההתחייבויות מהטוטו למדינה.
4. הצוות החל עבודתו באופן מיידי.
5. בהתאם להחלטת הממשלה הצוות יגיש המלצותיו למנכ"ל המשרדים עד אוגוסט 2018.



צעדים עיקריים שנוטר ליישום במסגרת ייעול והסדרת שוק ההימורים החוקיים





הפיקוח על שוק ההימורים החוקיים – המצב הקיים

1. העדר גוף בעל מומחיות בתחום ההימורים (ראיית על, אסטרטגיה, מקצועיות ועוד).
2. פער באחידות המדיניות הרגולטורית אל מול גופי ההימורים.
3. העדר מדיניות רגולטוריות סדורה שתאפשר גם הוראות פרטניות הנובעות מהשוני בין הטוטו לפיס.
4. צורך בהתמקצעות הרגולציה בתחומים רלבנטיים לשוק ההימורים : תמהיל תכניות ההימורים קיימות וחדשות ומידת הסיכון שבהן, היבטים של פרסום ושיווק, מניעת הלבנות הון ועוד.



הפתרון : הקמת רגולטור לייעול הפיקוח על שוק ההימורים וההגרלות החוקיים



1. לראשונה מוקם גוף מקצועי הכולל נציגי ממשלה, ציבור ואקדמיה לפיקוח ויצירת מומחיות על שוק ההימורים החוקיים.
2. מנגנון רגולטורי בעל ראיית על אך עם יכולת לתת מענה לצורך בהוראות ייחודיות ופרטניות הנובע מהשוני בפעילות ההימורים בין הטוטו לפיס.
3. יצירת מומחיות ובחינת המסגרת הרגולטורית בתחומים של : תכנית הימורים קיימות וחדשות, פרסום ושיווק, מניעת הלבנות הון ועניינים נוספים לפי בקשת השרים.
4. פישוט, הפחתת רגולציה והשוואת תהליך אישור תכניות הימורים חדשות
5. הכנסת היועצות מקצועית עם שר הרווחה בעת אישור תכנית הימורים חדשה



תועלות משקיות מיישום הרפורמה

1. ניתוק התלות של הספורט בהימורים ו'קשירת הידיים' של מדיניות הממשלה בשוק
2. ודאות תקציבית לעולם הספורט והקניית יכולת ביצוע ותכנון לטיפול הספורט והתשתיות בט"א.
3. הגדלה והאצה של תכנית המתקנים הלאומית '2027' (שרת ספורט ושר אוצר).
4. תוספת של כ-650 מלש"ח שיועברו לתועלת הציבור בשנת 2019.
5. הסדרת הרגולציה בשוק ומיקוד המאמצים למניעת השפעות חיצוניות שליליות.
6. הסדרת הפיקוח על גופי ההימורים באמצעות מנגנון 'על' רגולטורי, מאוזן סדור ובעל מומחיות בתחום.
7. הגברת השקיפות, הבקרה והדיווח של הקצאת תקציבי הספורט



תודה רבה