

(4) שר האוצר רשאי, בהסכמת השר, להתקין תקנות בכל הנוגע לביצוע סעיף קטן זה.

4. תיקון חוק לשינוי סדרי עדיפויות לאומיים (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנים 2013 ו-2014), התשע"ג-2013<sup>5</sup>, בסעיף 40(2), במקום "כ"ג בטבת התשע"ט (31 בדצמבר 2018)" יבוא "י"א בטבת התשפ"ו (31 בדצמבר 2025)".

תיקון חוק לשינוי סדרי עדיפויות לאומיים (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנים 2013 ו-2014)

5. תיקון חוק מס הכנסה (הגדלת נקודות זיכוי להורים – הוראת שעה), התשע"ז-2017<sup>6</sup> –

(1) בשם החוק, במקום "מס הכנסה (הגדלת נקודות זיכוי להורים – הוראת שעה)" יבוא "לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון מס' 246)"<sup>7</sup>;

(2) בסעיף 1 –

(א) במקום כותרת השוליים יבוא "תיקון לפקודת מס הכנסה – הגדלת נקודות זיכוי להורים";

(ב) במקום הרישה יבוא "בפקודת מס הכנסה –";

(ג) בפסקאות (1) ו-(2), בכל מקום, במקום "יקראו" יבוא "יבוא";

## דברי הסבר

שכן היא מוענקת ליחיד בתום הלימודים והיא אינה משפיעה על מצבו הכלכלי בזמן הלימודים, כאשר צרכיו גדולים יותר.

לפיכך, מוצע להאריך את הוראת השעה לגבי סעיפים 40 ו-40ד לפקודת מס הכנסה, כך שגם לגבי מי שסיים את לימודיו בתקופה שמיום כ"ד בטבת התשע"ט (1 בינואר 2019) עד יום י"א בטבת התשפ"ו (31 בדצמבר 2025), יקראו את הסעיפים האמורים כך שנקודות הזיכוי הניתנות לפיהם יחולו במשך שנת מס אחת, בדומה להוראות החלות כיום לגבי מי שסיים לימודיו בשנים 2016 עד 2018.

סעיף 5 לפסקאות (1) ו-(2)

כדי להגדיל את ההכנסה הפנויה בקרב משפחות המצויות במעגל העבודה, מוצע לתקן את פקודת מס הכנסה, כך שהטבות המס הניתנות לשנים 2017 ו-2018 בחוק מס הכנסה (הגדלת נקודות זיכוי להורים) (הוראת שעה), התשע"ז-2017 (בפרק זה – הוראת השעה לעניין נקודות הזיכוי), ייכללו בפקודת מס הכנסה, באופן קבוע לשנים 2019 ואילך.

להלן יפורטו הטבות המס, אשר מוצע להאריך את תוקפן:

נקודות זיכוי לאישה, לפי סעיף 66(ג)(4) לפקודת מס הכנסה, ולהורה במשפחה חד-הורית שכלכלת הילדים עליו, לפי סעיף 40(ב)(1) לפקודת מס הכנסה, בעד כל אחד מילדיהם שטרם מלאו להם שש שנים בשנת המס:

על ידי רשות המסים בישראל לפי נתונים שצבא ההגנה לישראל מוסר לרשות. היום, סעיף 19(ד) לחוק שירות מילואים מחיל את סעיף 18(ג) לחוק האמור גם על המענק הנוסף, כך שמשולם המס המיוחד גם על התגמול הנוסף. בשל הביטול המוצע של פסקאות (2) עד (5) של סעיף 18 לחוק שירות מילואים כמתואר לעיל, נדרש לערוך תיקון טכני בסעיף 19 לחוק שירות מילואים, כך שיובהר שהמס המיוחד ייגבה על התגמול הנוסף, גם לאחר התיקון המוצע לסעיף 18 לחוק האמור שלפיו יבוטל המס המיוחד על התגמול המיוחד.

סעיף 4 לפי סעיפים 40 ו-40ד לפקודת מס הכנסה, בחישוב המס של יחיד תושב ישראל שלמד תואר אקדמי או לימודי מקצוע, תובא בחשבון נקודת זיכוי במספר שנות מס כמספר שנות לימודי התואר או המקצוע. בהוראת שעה שנחקקה בסעיף 40(2) לחוק לשינוי סדרי עדיפויות לאומיים (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנים 2013 ו-2014), התשע"ג-2013, במסגרת תיקון מס' 197 לפקודת מס הכנסה, החלה לגבי מי שסיים את לימודיו בשנת 2014 או 2015, נקבע כי נקודת זיכוי כאמור תינתן רק במשך שנה אחת לאחר סיום התואר. הוראת שעה זו הוארכה במסגרת חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב בשנות התקציב 2015-2016), התשע"ו-2015, גם לגבי מי שסיים לימודיו בשנות המס 2016 עד 2018.

נקודות זיכוי למי שסיים תואר היא הטבה רגרסיבית במהותה, הניתנת באופן אחיד לבעלי מקצוע אשר נמנים עם שכבת מקבלי שכר גבוה. אפקטיביות ההטבה מוגבלת,

<sup>5</sup> ס"ח התשע"ג, עמ' 140; התשע"ו, עמ' 243.

<sup>6</sup> ס"ח התשע"ו, עמ' 954.

<sup>7</sup> המספר הסופי של התיקון ייקבע בעת אישור החוק בכנסת בקריאה שנייה ובקריאה שלישית.

6. בחוק להגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה ולצמצום פערים חברתיים (מענק עבודה), התשס"ח-2007<sup>8</sup> (בפרק זה – חוק מענק עבודה). במקום סעיף 8 יבוא:
8. (א) הסכומים הנקובים בחוק זה, יתעדכנו ב-1 בינואר של כל שנה לפי שיעור שינוי הממד הידוע ביום העדכון לעומת הממד שהיה ידוע ב-1 בינואר של השנה הקודמת; הסכומים המעודכנים כאמור יעוגלו לסכום הקרוב שהוא מכפלה של 10 שקלים חדשים.
- (ב) המנהל יפרסם בהודעה ברשומות את הסכומים המעודכנים לפי סעיף קטן (א)."

תיקון חוק להגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה ולצמצום פערים חברתיים (מענק עבודה)

### דברי הסבר

הצדקה למתן נקודת זיכוי ולכן אין לראות באי-ניצולה של נקודת זיכוי בשנת מס מסוימת במקרה זה כעיוות. בהקשר זה יש לציין, כי ניווד נקודת זיכוי משנת הלידה לשנה העוקבת מיטיב בעיקר עם בעלי הכנסות גבוהות. מסיבות אלה ובשל שיקולים תקציביים ותפעוליים, מוצע שאפשרות הבחירה תיוותר לאם בשל ילד ששנת לידתו באחת מהשנים 2017 או 2018, אך לא בשל ילד שנולד בשנים מאוחרות יותר.

#### לפסקה (3)

בסעיף 3 בהוראת השעה לעניין נקודות הזיכוי, נקבע ששר האוצר ידווח לכנסת עד יום כ"ג בחשוון התשע"ט (1 בנובמבר 2018) על יישום הוראת השעה וכן אם הממשלה מתכוונת להאריך את ההטבות הקבועות בהוראת השעה. מאחר שמועד הדיווח טרם הגיע במועד הגשת הצעת חוק זו והיות שבהצעת חוק זו, מוצע להאריך את ההטבות שבהוראת השעה ולהפוך אותן לקבועות, אין עוד צורך בדיווח ולכן מוצע לבטל את סעיף 3 האמור.

**סעיף 6** מוצע לתקן את סעיף 8 לחוק להגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה ולצמצום פערים חברתיים (מענק עבודה), התשס"ח-2007 (בפרק זה – חוק מענק עבודה). לפי סעיף 8 לחוק מענק עבודה, הסכומים הנקובים בחוק מתעדכנים מדי שנה ב-1 ביוני, ומפורסמים ברשומות עד 31 באוגוסט. בשל העובדה שהסכומים מתעדכנים רק באמצע השנה, עובדים שמגישים בקשה לקבלת מענק לא יכולים לדעת בזמן הגשת הבקשה למענק אם הם זכאים למענק ומהו גובה המענק, מכיוון שהסכומים המזכים וסכום המענק ישתנו בהמשך השנה לפי השינויים במדד. נוכח האמור, מוצע לקבוע שהעדכון השנתי של הסכומים בחוק מענק עבודה יתבצע בתחילת כל שנה, ב-1 בינואר, כך שיהיה ידוע במועד הגשת הבקשה.

עוד מוצע לקבוע כי מנהל רשות המסים (ולא שר האוצר) יפרסם בהודעה ברשומות את הסכומים המעודכנים לפי סעיף 8(א) המוצע לחוק מענק עבודה.

גיל בשנת המס	נקודות זיכוי לשנת 2019 ואילך	
	טרם קבלת התיקון המוצע	נקודות זיכוי על פי התיקון המוצע
לידה	½	1½
שנה עד חמש	2	2½

נקודות זיכוי לגבה לפי סעיף 66(ג)(5) לפקודת מס הכנסה, ולהורה במשפחה חדי-הורית שכלכלת הילדים אינה עליו, לפי סעיף 40(ב)(א1) לפקודת מס הכנסה, בעד כל אחד מילדיהם שטרם מלאו להם שש שנים בשנת המס:

גיל בשנת המס	נקודות זיכוי לשנת 2019 ואילך	
	טרם קבלת התיקון המוצע	נקודות זיכוי על פי התיקון המוצע
לידה	1	1½
שנה	2	2½
שנתיים	2	2½
שלוש	1	2½
ארבע	–	2½
חמש	–	2½

במהלך הליכי החקיקה של הוראת השעה לעניין נקודות הזיכוי, התווסף סעיף אשר קובע שאם היתה שנת לידתו של ילד באחת מהשנים 2017 או 2018, תהיה זכאית אמו לבחור אם נקודת זיכוי אחת מתוך נקודות הזיכוי שלהן היא זכאית בשל הילד בשנת הלידה, תובא בחשבון בשנת המס שבה נולד הילד או בשנת המס שלאחריה (בפרק זה – אפשרות הבחירה). עם זאת, נקודות זיכוי אינן תחליפיות למענק ישיר ומטרתן לעצב את "סף המס", קרי, סכום ההכנסה אשר ממנו ומעלה חייב נישום בתשלום מס. אם נצמחה הכנסה בסכום הנמוך יותר מסף המס, אין

<sup>8</sup> ס"ח התשס"ח, עמ' 84; התשע"ו, עמ' 1156.

- (ד) בסעיף קטן (ב), במקום "עובדת שהיא" יקראו "עובד שהוא";
- (7) בסעיף 6ב(א), ברישה, במקום "בסעיף 2" יקראו "בסעיפים 2 ו-6א";
- (8) בסעיף 17(ב)(1), במקום "גם לגבי עצמאית שהיא אם לילד אחד או יותר" יבוא "גם לגבי עצמאי שהוא הורה לילד אחד או יותר".

8. (א) תחילתם של סעיפים 3 עד 5 לחוק זה, ביום פרסומו של חוק זה.
- (ב) על אף האמור בסעיף 8 לחוק מענק עבודה, כנוסחו בסעיף 6 לחוק זה, ביום כ"ד בטבת התשע"ט (1 בינואר 2019) יעודכנו הסכומים הנקובים בחוק מענק עבודה לפי שיעור שינוי המדד הידוע במועד האמור לעומת המדד שהיה ידוע ב-1 ביוני של השנה הקודמת.

### פרק ד': ספורט

9. בחוק להסדר ההימורים בספורט, התשכ"ז-1967<sup>9</sup> (בפרק זה – החוק להסדר ההימורים בספורט) –
- (1) בסעיף 1א –

### דבריו הסבר

פרק ד' החוק להסדר ההימורים בספורט, התשכ"ז-כללי 1967 (בפרק זה – החוק להסדר ההימורים בספורט), הקים את המועצה להסדר ההימורים בספורט (בפרק זה – המועצה) והסמיך אותה לארגן ולערוך הימורים על תוצאות של משחקי ספורט ותחרויות ספורט ולהקצות כספים לחלוקה כתמיכה בתחום הספורט, למטרות המפורטות בסעיף 9(ב1) לחוק האמור ובהתאם לאמות מידה שנקבעו על ידי המועצה הלאומית לספורט, מכוח חוק הספורט, התשמ"ח-1988 (בפרק זה – חוק הספורט), לרבות במסגרת תכנית המיתקנים הלאומית כהגדרתה בחוק הספורט (בפרק זה – תכנית המיתקנים הלאומית), ושאושרו על ידי שר התרבות והספורט, או שר התרבות והספורט ושר האוצר, לפי העניין.

כך בהתאם למצב החוקי היום, הקצאה של כספים ציבוריים לתחום הספורט נעשית באמצעות שני תהליכי הקצאה נבדלים: באמצעות תקציב המדינה השנתית, כאשר משרד התרבות והספורט מקצה כ-100 מיליון ש"ח, שהם כ-15% מסך ההקצאה הציבורית לספורט, ובאמצעות המועצה שמקצה מיתרת ההכנסות השנתיות שלה מהימורים סך של כ-540 מיליון ש"ח, שהם כ-85% מסך ההקצאה הציבורית לספורט. מכאן שתחום הספורט בישראל תלוי במידה רבה בהכנסות וברווחי המועצה מארגון ועריכת הימורים על תחרויות ומשחקי ספורט, ולכן ירידה בהכנסות המועצה, עלולה להביא לירידה בכספים שיעברו לתמיכה שוטפת בספורט ולפיתוח תשתיות ספורט ומיתקני ספורט.

במצב זה, שבו לממשלה השפעה מוגבלת בלבד על ההקצאה שנעשית על ידי המועצה, עולה החשש שהקצאת הכספים לתחום הספורט נעשית באופן שאינו מיטבי ושלא בהכרח משקף את סדר העדיפויות הכולל של הממשלה. בנוסף, מנגנוני ביקורת אשר מופעלים על ידי המדינה

יובהר שלפי חוק מענק עבודה כנוסחו היום, אם הכנסת המשפחה גבוהה מאוד, גובה המענק של העובד הזכאי קטן עד שמתאפס, כך שגם בהתאם לתיקון המוצע במסגרת הוראת השעה לעניין מענק העבודה, ההטבה לא תינתן לעובדים זכאים שכן זוגם מרוויח שכר גבוה מאוד.

### סעיף 8 לסעיף קטן (א)

מוצע לקבוע את תחילתם של סעיפים 3 עד 5 להצעת חוק זו, המתקנים, בהתאמה, את חוק שירות מילואים, חוק לשינוי סדרי עדיפויות לאומיים (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנים 2013 ו-2014), התשע"ג-2013 וחוק מס הכנסה (הגדלת נקודות זיכוי להורים – הוראת שעה), התשע"ז-2017, ליום פרסום חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנת 2019), התשע"ח-2018. מוצע כי תחילתם של שאר הסעיפים בפרק ג' להצעת חוק זו, יהיה ביום כ"ד בטבת התשע"ט (1 בינואר 2019), בהתאם לסעיף התחילה הכללי של הצעת חוק זו.

### לסעיף קטן (ב)

כאמור לעיל, בהתאם לסעיף 8 המוצע לחוק מענק עבודה, כנוסחו בסעיף 6 להצעת חוק זו, הסכומים הקבועים בחוק מענק עבודה יתעדכנו ב-1 בינואר בכל שנה, ומוצע כי תחילת התיקון האמור יהיה ביום כ"ד בטבת התשע"ט (1 בינואר 2019) (בפרק זה – יום העדכון הראשון). מכיוון שבשנת 2018 יתעדכנו הסכומים הנקובים בחוק מענק עבודה ב-1 ביוני בהתאם לנוסח החוק לפני תיקונו המוצע, וכדי שיווצר רצף לעניין מנגנון העדכון, מוצע לקבוע הוראת מעבר שלפיה ביום העדכון הראשון יעודכנו הסכומים האמורים לפי שיעור שינוי המדד הידוע ביום העדכון הראשון לעומת המדד שהיה ידוע ב-1 ביוני של השנה הקודמת.

<sup>9</sup> ס"ח התשכ"ז, עמ' 142; התשע"ח, עמ' 88.