



רשומות

הצעות חוק

הכנסת

12 בפברואר 2018

760

כ"ז בשבט התשע"ח

עמוד

הצעת חוק ההוצאה לפועל (תיקון מס' 57) (הפטר לחייב מוגבל באמצעים), התשע"ח-2018 100

הצעת חוק ההוצאה לפועל (תיקון מס' 57) (הפטר לחייב מוגבל באמצעים), התשע"ח-2018*

1. תיקון סעיף 2169 בחוק ההוצאה לפועל, התשכ"ז-1967¹ (להלן - החוק העיקרי), בסעיף 2169(א), במקום "שלוש שנים" יבוא "ארבע שנים".
2. תיקון סעיף 3169 בסעיף 3169 לחוק העיקרי - (1) בסעיף קטן (א) -

(א) בפסקה (3), במקום "למעט משכורת או הכנסה אחרת שהוא זכאי לה" יבוא "שניתן לממשם לפי פקודת פשיטת הרגל [נוסח חדש], התש"ם-1980², למעט משכורת או הכנסה אחרת שהוא זכאי לה; בקביעת היותו של נכס בעל ערך ישקול הרשם, בין היתר, את עלויות מימושו ואת קיומה של תועלת של ממש לנושים ממימושו בהתחשב בעלויות אלו";

ד ב ר י ה ס ב ר

השעה. התברר כי בפועל, עד לאמצע ינואר 2018 הוגשו רק כ-4,850 בקשות להפטר, קרוב למחציתן נדחו על הסף, ורק כ-1,000 חייבים קיבלו הפטר מכוח ההסדר.

לפיכך, על בסיס הניסיון שנצבר ביישום הסדר ההפטר, מוצעים כמה תיקונים בהסדר שנועדו להגמיש ולחדד את תנאיו כדי לקדם את תכליותיו. כמו כן, מוצע להאריך את הוראת השעה בשנה עד למועד המשוער שבו ייכנס לתוקף חוק חדלות הפירעון החדש.

סעיף 1 מוצע להאריך את הוראת השעה בשנה נוספת, עד יום ו' באלול התשע"ט (6 בספטמבר 2019).

סעיף 2 לפסקה (1)

מוצע לתקן את סעיף 3169(א) לחוק, הכולל את התנאים למתן צו הפטר לפי ההסדר, כך:

1. מוצע להבהיר כמה היבטים הנוגעים לתנאי שלפיו לחייב אין נכסים בעלי ערך הניתנים לעיקול (סעיף 3169(א)(3) לחוק). ראשית, מוצע להבהיר כי הנכסים הנוגעים לעניין הם רק כאלה שניתן לממשם לפי פקודת פשיטת הרגל [נוסח חדש], התש"ם-1980 (להלן - הפקודה). שנית, מוצע להבהיר כי בעת בחינת רשם ההוצאה לפועל אם נכס הוא בעל ערך, הוא ישקול את עלויות מימושו ואם יש לנושים תועלת של ממש במימושו. כך, למשל, אם מסתבר כי הנכס הוא דירת מגורים והעלות של העמדת

כללי ביולי 2015 חוקקה הכנסת את חוק ההוצאה לפועל (תיקון מס' 47 והוראת שעה), התשע"ה-2015 (להלן - הסדר ההפטר), שבו הסדר הקובע הפטר במערכת ההוצאה לפועל לחייב מוגבל באמצעים כמשמעותו בפרק 1' לחוק ההוצאה לפועל, התשכ"ז-1967 (להלן - החוק), העומד בתנאים מסוימים. ההסדר נקבע כהוראת שעה לשלוש שנים (עד ספטמבר 2018).

על פי רוב, החייבים שההסדר נועד לחול עליהם הם כאלה שמנסים לגבות מהם את חובותיהם במערכת ההוצאה לפועל תקופה ממושכת אך הם אינם מצליחים להחזיר חובות אלו או אף להקטינם במידה משמעותית. מבחינת הנושים אין כל תועלת בהותרת חייב כאמור במערכת ההוצאה לפועל, והחייבים עצמם אינם יכולים להשתקם. ההסדר נקבע כהוראת שעה בהנחה שעד פקיעתה יושלמו הליכי חקיקת הצעת חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי, התשע"ז-2016 (הצעות חוק הממשלה - 1027), שתיתן מענה כולל יותר לחייבים חדלי פירעון, שאינם יכולים לפרוע את חובותיהם אך מסיבות שונות אינם פונים לקבל הפטר על סמך הדין הקיים.

במהלך חקיקת הסדר ההפטר בוועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת מסרו נציגי הממשלה כי לפי הערכתם, מספר החייבים המוגבלים באמצעים העומדים בתנאים להיכלל בהסדר ההפטר הוא כ-22,000 בשנה הראשונה ועוד כמה אלפים בכל שנה נוספת עד לפקיעת הוראת

* הצעת חוק מס' פ/4426/20 (מספר פנימי: 2019809); הועברה לוועדה ביום כ"ה בתמוז התשע"ז (19 ביולי 2017).

¹ ס"ח התשכ"ז, עמ' 116; התשע"ח, עמ' 22.

² דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 34, עמ' 639.

(ב) בפסקה (4), בסופה יבוא "או שילם לפחות 18 תשלומים בשלוש השנים שקדמו למועד הגשת בקשת ההפטר ובאותו מועד שילם את יתרת התשלומים שנתרו לתשלום";

(2) בסעיף קטן (ב), במקום הסיפה החל במילים "אם שוכנע כי" יבוא "בהתחשב, בין היתר, במספר התשלומים ששילם החייב לפי צו התשלומים שניתן לו ובנסיבות אי-התשלום, ורשאי הרשם, אם ראה צורך בכך, להתנות את מתן ההפטר בהשלמת התשלומים החסרים לפי צו התשלומים".

הוספת סעיף 23:69

3. אחרי סעיף 22:69 לחוק העיקרי יבוא:

"הסדר מוסכם לפירעון החוב בין החייב לנושים (א) על אף האמור בסעיף 8:69, סבר רשם ההוצאה לפועל כי לא מתקיימים התנאים למתן צו הפטר אך ניתן, על סמך בקשת ההפטר, לגבש הסדר תשלומים לפירעון החוב בהסכמת החייב והנושים (בסעיף זה - הסדר מוסכם), יקבע דיון בבקשה במעמד הצדדים; הודעה על הדיון תישלח לכל הנושים שפורטו בבקשת ההפטר 14 ימים לפחות לפני מועד הדיון.

(ב) על אף האמור בסעיף 12:69, נפתח תיק במסלול הפטר והוגשו התנגדויות לפי הסעיף האמור, רשאי רשם ההוצאה לפועל, לאחר הדיון בהתנגדויות, אם סבר שיש לקבל התנגדות שהוגשה, לגבש הסדר מוסכם.

ד ב ר י ה ס ב ר

לחוק, כיום הרשם רשאי לתת הפטר לחייב שלא עמד בתנאי צו התשלומים רק אם אי-התשלום נבע מ"הרעה של ממש במצבו הכלכלי שאינה נובעת מהתנהגותו בחוסר תום לב, או בשל נסיבות חריגות אחרות, שיירשמו". על פי המוצע, תוסר ההגבלה האמורה על שיקול דעתו של הרשם. עם זאת, מוצע כי בהפעלת שיקול דעתו יתחשב הרשם במספר התשלומים שהחייב שילם ובנסיבות אי-התשלום, והוא יהיה רשאי להתנות את מתן ההפטר בהשלמת התשלומים החסרים.

סעיף 3 מוצע להסמיך את רשם ההוצאה לפועל לנקוט את הליך ההפטר כבסיס לגיבוש הסדר מוסכם לפירעון החוב בין החייב לנושים. על פי המוצע, אם רשם ההוצאה לפועל סבור שלא מתקיימים לגבי החייב התנאים לקבלת הפטר או שיש לקבל התנגדות לבקשה להפטר מצד הנושים, אך יש לדעתו סיכוי לגיבוש הסדר מוסכם, הוא יוכל לזמן את החייב ואת הנושים לדיון

סידור חלוף לחייב ולבני משפחתו הגרים עמו בהתאם לסעיף 86א לפקודה עולה על שווייה של דירת המגורים, מבחינת הנושים אין תועלת של ממש במימוש הדירה.

2. מוצע לרכך את התנאי לכניסה להסדר ההפטר שלפיו החייב נדרש לעמוד בצו התשלומים שניתן לו לפי סעיף 169 לחוק בשלוש השנים שקדמו למועד הגשת בקשת ההפטר (סעיף 3:69(א)(4) לחוק), ולקבוע שדי בכך שהחייב שילם לפחות מחצית התשלומים בשלוש השנים שקדמו למועד הגשת הבקשה להפטר כדי שיוכל להיכלל בהסדר, ובלבד שבמועד הגשת הבקשה הוא ישלם את יתרת התשלומים החסרים.

לפסקה (2)

מוצע להרחיב את גדרי שיקול הדעת של רשם ההוצאה לפועל לפי סעיף 3:69(ב) לחוק לתת צו הפטר גם לחייב שלא עמד בצו התשלומים בהתאם לסעיף 3:69(א)(4)

(ג) גובש הסדר מוסכם לפי סעיף קטן (א) או (ב), יחייב ההסדר את החייב ואת כל הנושים שהם צד להסדר, ורשם ההוצאה לפועל יורה על השהיית הליכי ההוצאה לפועל או על סגירת תיקי ההוצאה לפועל בעניין חובות החייב שעליהם חל ההסדר, והכול בהתאם להוראות ההסדר:

ד ב ר י ה ס ב ר

שלא כמו הסדר ההפטר, ההסדר המוסכם יחייב רק את הנושים שהסכימו לו, ואינן משמעותו מתן הפטר כולל לחייב מחובותיו בהוצאה לפועל.

כדי לפעול לגיבוש הסדר מוסכם ביניהם. אם יגובש הסדר כאמור, יורה רשם ההוצאה לפועל על השהיית הליכי ההוצאה לפועל או על סגירת תיקי ההוצאה לפועל בדבר חובות החייב שעליהם חל ההסדר, בהתאם למה שנקבע בהסדר. יודגש כי

יוזמים: חברי הכנסת מרב מיכאלי, דוד ביטן